

Contaminación e Impacto

Minas

El alcance exacto del problema de las minas y los remanentes explosivos de guerra (REG) en Colombia sigue siendo desconocido. El Gobierno de Colombia ha identificado 35 bases militares afectadas por minas, de las cuales 34 se han limpiado a partir de agosto de 2010 con un total de 160,000m² de área.¹ La base de datos nacional contiene información que tal vez 31 de los 32 departamentos puedan estar afectados. Basados en los 13 234 incidentes registrados en la base nacional, a partir de agosto 2010 ha habido por lo menos un incidente en el 65% de los municipios y casi el 50% de los incidentes se concentran en solo 49 de los 1 066 municipios del país. Además, el 58% de los incidentes se han registrado en seis de los 32 departamentos (Antioquia, Meta, Bolívar, Caquetá, Norte de Santander y Arauca).²

Sin embargo, dado la pauta irregular de la colocación de las minas y su uso continuo se hace imposible lograr un panorama estacionario de contaminación. Colombia declaró que la falta de información hizo que se realizara un plan operativo para la solicitud de una extensión de la fecha límite del Artículo 5³.

El Ejército informó que las minas antipersonales y minas anti vehículos colocadas por los AANes se encuentran a lo largo de las rutas utilizadas por las fuerzas gubernamentales y alrededor de sus campamentos, así como en áreas rurales, alrededor de colegios, casas, parques nacionales, tierras de comunidades indígenas y sitios de producción de coca⁴. Una evaluación de la Organización de Estados Americanos (OEA) sobre las áreas minadas sugiere que los AANes colocan artefactos explosivos improvisados (AEI) en lugares que están separados por aproximadamente 5m y, que además, están contactadas por alambres plásticos que no pueden ser detectados por equipos convencionales de detección de minas⁵. Sin embargo la OEA cree que aunque estos dispositivos han sido ampliamente empleados por los AANes, se necesita una información más certera para la planificación de los estudios y las operaciones de limpieza. La OEA piensa que un buen estudio no técnico junto a la liberación de la tierra y una evaluación global de minas y planificación deben ser las prioridades en Colombia⁶.

En mayo de 2010 el Programa Presidencial para la Acción Integral contra Minas Antipersonal - PAICMA, estimó que había cerca de 10 900 áreas sospechosas de peligro (ASP) – solo el 29% tenía coordenadas de geo-referencia. En estos lugares se requirieron estudios más profundos y se realizó limpieza en 601 (el 55%) de los 1 098 municipios. Según el PAICMA la mayoría de las áreas minadas se identifican después

¹ Correo electrónico de Andrés Dávila Ladrón de Guevara, Director, PAICMA, 24 de Agosto de 2010

² La solicitud para la extensión de fecha límite de Artículo 5 (revisión), el 5 de agosto de 2010, p.19

³ PAICMA, “Colombia hace frente al desafío que plantean las minas antipersonal”, Bogotá, 2009, p. 6, www.accioncontraminas.gov.co; y La solicitud para la extensión de fecha límite del Artículo 5, el 29 de Marzo de 2010, pp. 2, 32.

⁴ El informe de Artículo 7, Abril 2008, Formulario A; también observa al PAICMA, “Boletín mensual, edición especial,” Bogotá, Abril 2008, pp. 13, 15; y Oficina de ONU para la coordinación de asuntos humanitarios (OCHA), Colombia, “Informe Mensual Febrero–Marzo 2007”, p. 2, www.colombiassh.org. Según el informe de artículo 7 de Colombia que se presentó en abril 2008 52 granjeros se resultaron heridos en los primeros 3 meses de 2008 mientras erradicaban los cultivos de coca en los parques nacionales.

⁵ OEA, “Sección I: Perfil Nacional de acción contra minas– Colombia, Portafolio de proyectos de acción contra minas de OEA 2006–2007,” www.aicma.oas.org.

⁶ Carl Case, “A Mine-free Central America: How Can We Improve on Success?” (Una América Central libre de minas: ¿Cómo podemos mejorar éxitos?) *Journal of ERW and Mine Action*, Issue 14.2, Verano 2010, maic.jmu.edu.

de que un incidente pasa⁷. No hay registros, ni estimados confiables del número y ubicación precisa de las áreas minadas colocadas por los AANEs. Por lo general las ASP quedan en ubicaciones aisladas diseminadas a lo largo de los departamentos afectados y la situación de seguridad es tan precaria que no hay garantía que las áreas desminadas sean determinadas como áreas seguras.⁸

HALO trust, organización internacional que tiene un memorando de entendimiento (ME) con el PAICMA para estudiar 11 municipios del país, ha encontrado que los campos minados en Colombia se tienden a colocar en densidades bajas, aunque podrían delimitarse con exactitud a través de un buen estudio. Los AANEs improvisan las minas mediante artículos de uso cotidiano como botellas de vidrio, bidones de plástico y dispositivos más grandes tal como pampinas de gas.⁹

A partir de agosto de 2010 HALO había encontrado un campo minado por cada cuatro ASP registradas. Esta organización estimó que si el mismo estudio se aplicara a lo largo de Colombia el número verdadero de ASP podría ser menor a 3 000. Basado en evaluaciones extensivas en los departamentos de Antioquia, Bolívar y Sucre con una concentración en los municipios de Argelia, Nariño, Sonsón, Cocorná, San Luis, San Rafael, y Abejorral en el suroeste de Antioquia donde el Gobierno ha tenido control de 2 a 4 años, HALO descubrió que las minas tendieron a colocarse en las vías que dirigían hacia las áreas que anteriormente eran ocupadas y transitadas por las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo, FARC) o alrededor de infraestructuras clave para la población. A partir del 23 de agosto de 2010, HALO realizó un estudio de 135 áreas (la mayoría a pie), con resultados que mostraron un promedio de 7 300m² de campos minados.¹⁰

Basados en información del Ejército y del PAICMA se muestra que la ubicación de la mayoría de las minas está relacionada con propósitos estratégicos – rutas de tránsito, sitios adecuados para emboscadas, campos de protección y cultivos ilícitos. Al respecto, Mines Advisory Group (MAG) piensa que las estrategias de liberación de tierras más adecuadas son los enlaces comunitarios (EC), estudios técnicos y no técnicos, seguido por pequeños equipos de respuesta rápida para atender las minas, AEI y MUSE. MAG cree que será esencial mantener el EC a lo largo de todas las etapas de los estudios, así como las de limpieza, porque la comunidad debe tener el derecho a dar su opinión de si es seguro o no realizar operaciones de desminado en cada zona.¹¹ Desde el punto de vista de HALO el alcance de contaminación de minas, teniendo en cuenta el alto número de víctimas como un indicador de peligro y riesgo, limita la cantidad de asistencia que se puede proporcionar de manera segura a las personas que están retornando luego de un desplazamiento.¹²

Los altos índices de víctimas entre grupos de erradicadores manuales de coca en zonas como el Nudo de Paramillo en la Cordillera Occidental, las reservas forestales en el departamento de Norte de Santander, las estribaciones de la cordillera de los Andes en

⁷ Declaración de Colombia, Comité permanente sobre Desminado, Educación en el Riesgo de Minas y Tecnologías de Acción contra Minas, Ginebra, 22 de junio 2010

⁸ Presentación por Colombia, el taller de Managua sobre el Progreso y Desafío de lograr las Américas libre de minas, 25 de febrero 2009

⁹ Respuesta al cuestionario de Monitor por Matthew Hovell, El director de programas, HALO, 14 de abril 2010.

¹⁰ Correo electrónico de Matthew Hovell, HALO, 23 de Agosto 2010.

¹¹ Correo electrónico de Richard Hartill, El director de programas del país, MAG, 12 de Agosto 2010.

¹² Correo electrónico de Matthew Hovell, HALO, 25 de Agosto 2010.

el noroeste de Arauca y varias ubicaciones en el sureste de Colombia indican riesgos adicionales.¹³

A pesar de estos puntos de vista y la falta de datos completos del problema, Colombia estimó que limpiaría 48km² a través de limpieza mecánica y manual, así como la liberación de otros 73km² a través de estudios no técnicos en el periodo 2011-2020.¹⁴

Restos explosivos de Guerra - REG

Aunque en Colombia el alcance preciso del problema de REG no es claro, se estima que el 5% de todos los incidentes de minas/REG que resultan en heridas o muertes son causados por MUSE¹⁵. MAG opera en 23 municipios de Antioquia y Chocó, a excepción de uno todos presentan contaminación por REG¹⁶.

El Programa de Acción contra Minas

Instituciones y operadores clave

Institución	Situación al 1 de enero de 2010
La autoridad nacional de acción contra minas	CINAMAP
E centro de acción contra minas	PAICMA
El desminado internacional y operadores de estudios	OEA (para el aseguramiento de la calidad), HALO, MAG, Consorcio Col-Lis
Los operadores nacionales de desminado	El Ejército (El Batallón de desminado de las Fuerzas Militares)
Los operadores internacionales de educación en el riesgo de minas	MAG, CICR, UNICEF
Los operadores nacionales de educaciones en el riesgo de minas	ACIN, CCCM, La Cruz Roja Colombiana, Semillas de Esperanza, La Fundación Restrepo Barco, Tierra de Paz y Pastoral Social

La Comisión Nacional Intersectorial para la Acción contra Minas Antipersonal, (CINAMAP), establecida el 8 de octubre de 2001, es responsable para la implementación del Tratado para la Prohibición de las Minas incluyendo el desarrollo de un plan nacional, decisiones sobre política y coordinación de la asistencia internacional.

El Programa Presidencial para la Acción Integral Contra Minas (PAICMA) es responsable de la coordinación para la implementación del Plan de Acción Contra Minas 2009-2019, cuya estrategia global es minimizar el impacto socioeconómico producido por las minas, AEI, y MUSE, así como ejecutar los programas de desarrollo sostenible en comunidades afectadas.¹⁷

¹³ Según el informe de Artículo 7 de Colombia presentó en abril 2008, 52 resultaron heridos en el primer 3 meses de 2008 mientras erradicaban cultivos de coca en parques nacionales. Chris Kraul, "Land mines take a toll on Colombia's poor," (Minas terrestres hacen pagar a los pobres de Colombia) *Los Angeles Times*, 6 de marzo 2010, latimes.com; y la solicitud para la extensión de la fecha límite de Artículo 5, 29 de marzo 2010, p.13

¹⁴ La solicitud para la extensión de la fecha límite de Artículo 5, 29 de marzo 2010, Anexo 3, p. 56.

¹⁵ PAICMA "Situación Nacional 1990-Junio 2010," www.accioncontraminas.gov.co

¹⁶ Correo electrónico de Richard Hartill, MAG, 25 de agosto 2010.

¹⁷ PAICMA, "Colombia hace frente al desafío que plantean las minas antipersonal", Bogotá, 2009, p. 3, www.accioncontraminas.gov.co; y correo electrónico de Andrés Dávila Ladrón de Guevara, PAICMA, 24 de agosto 2010.

Gestión de información

La base de datos del PAICMA contiene información desde 1990. Según esta información se han desarrollado eventos – utilizando este término de manera genérica, para referirse a “incidentes”, “accidentes”, “áreas sospechosas de peligro”, “municiones sin explotar”, “desactivación de aparatos” y “desminado militar” en 31 de 32 departamentos de Colombia, la única excepción es el departamento de San Andrés, el archipiélago de Providencia y Santa Catalina.¹⁸ En junio de 2009 el PAICMA desarrolló un taller en Bogotá que contó con la participación del Ejército colombiano, ONGs y donantes. Allí se informó que aunque una cantidad considerable de datos está disponible, a menudo no puede ser corroborada y por ende integrada a los sistemas de gestión de información.¹⁹ En agosto de 2010 el PAICMA informó que el progreso que se estaba realizando con el apoyo de Geneva International Centre for Humanitarian Demining (El Centro Internacional para el Desminado Humanitario de Ginebra) y UN Mine Action Service (UNMAS) (EL servicio de acción contra minas de ONU) en el diseño e implementación de un modelo de gestión de información apropiado para la situación en Colombia²⁰.

La capacidad de desminado

Desde el inicio de la acción contra minas en Colombia el Ejército ha sido el único operador de desminado no sólo de las 35 bases militares minadas sino también para el desminado en comunidades afectadas. Desde el principio de 2009 Colombia ha estado evaluando un marco legal que permita a las organizaciones civiles realizar operaciones de desminado. En agosto de 2009 el entonces vicepresidente de la República, Francisco Santos Calderón, comentó durante un taller organizado por la ONG Llamamiento de Ginebra que el desminado humanitario con organizaciones civiles era una novedad para Colombia y que requería de planificación en detalle, así como un marco regulatorio para abordar problemas como la seguridad de la población civil y del mismo personal, aprobación de áreas operativas, sostenibilidad, logística, fondos, acreditación, monitoreo, y el uso de explosivos para destruir las minas²¹.

La solicitud de Colombia para una extensión de la fecha límite del Artículo 5 prevé a antes civiles realizando desminado durante el periodo 2010-2020. Los objetivos del desminado en la solicitud de extensión se basan en la incrementación de pelotones militares, y así pasar de 8 en el 2010 a 25 en el 2020 y, equipos civiles de 2 en el 2011 a 49 en el 2020²². Sin embargo, hasta agosto de 2010 el Congreso no había aprobado ninguna ley que permita a las organizaciones civiles de desminado operar en Colombia²³.

En marzo de 2010 tanto UNMAS como PNUD contrataron asesores técnicos para ayudar al programa de acción contra minas.²⁴

¹⁸ Declaración de Colombia, El comité permanente sobre el estado general y operación de la convención, Ginebra, 6 de junio 2008.

¹⁹ El centro de información sobre acción contra minas, James Madison University, “Resumen ejecutivo” Taller sobre la planificación del desminado humanitario de Colombia, Bogotá, 9–12 de Junio 2009, maic.jmu.edu.

²⁰ Correo electrónico de Andrés Dávila Ladrón de Guevara, PAICMA, 24 de Agosto 2010.

²¹ Geneva Call, “Summary Report on the Conference on Integral Mine Action in Colombia, 13–14 August 2009,” Llamamiento de Ginebra “informe de resumen sobre la conferencia sobre acción integral contra minas en Colombia, 13-14 de agosto 2009” www.genevacall.org, p. 13

²² La solicitud para la extensión de la fecha límite de Artículo 5 (revisión), 5 de agosto 2010, pg. 4

²³ Correo electrónico de Camilo Serna Villegas, Coordinador operativo, CCCM, 20 de agosto 2010.

²⁴ Entrevista con Andrés Dávila Ladrón de Guevara, PAICMA, Bogotá, 14 de abril 2010.

Liberación de tierra

Desde el 2005 Colombia ha informado sobre la limpieza de 454 454m² de tierra contaminada de 30 bases militares y de 24 comunidades, agregando que el año 2009 fue el más productivo hasta ahora. En el 2009 se limpiaron un total de 170 218 m², contando aquí las áreas correspondientes a 16 bases militares y ASP en 22 comunidades. Con el incremento de equipos de desminado en el Ejército colombiano, de 4 a 8, se logró sobrepasar la limpieza de bases militares. Este registro es hasta junio de 2010. El PAICMA informó que hasta junio de 2010, 34 de las 35 bases se habían limpiado. Se planeó limpiar las bases restantes para finales del 2010.²⁵

Resumen de limpieza de bases militares: 2005 a junio 2010²⁶

Año	Número de bases militares desminadas	Área desminada (m ²)
Junio 2010	4	18 232
2009	16	45 949
2008	7	38 578
2007	4	18 382
2006	2	3 259
2005	1	4 831
Total	34	129 231

Resumen de liberación de tierra por desminado humanitario: 2005 a junio 2010²⁷

Año	Número de comunidades	Área desminada (m ²)
Junio 2010	19	120 781
2009	19	106 037
2008	3	83 648
2007	2	15 757
2006	0	0
2005	0	0
Total	43	326 223

Estudio en 2009

La ausencia de una definición clara y exacta sobre la problemática de minas generó la realización de estudios y evaluaciones más profundos que se iniciaron en el 2009, y que han agregado un gran cúmulo de conocimiento y entendimiento sobre el problema de minas y REG en Colombia. En marzo de 2010 el PAICMA estimó que cerca de 10 900 ASP requerían más estudios y posiblemente limpieza.²⁸

Estudio de impacto de minas terrestres

En diciembre de 2008 la Comisión Europea (CE) otorgó un contrato a un consorcio internacional conformado por universidades de Bélgica y de Colombia, tres empresas:

²⁵ Correo electrónico de Andrés Dávila Ladrón de Guevara, PAICMA, 24 de agosto 2010.

²⁶ Respuesta al cuestionario de Monitor por Guillermo Leal, Coordinador regional de la América del Sur, AICMA, OEA, 13 de mayo 2010. La solicitud para la extensión de la fecha límite de Artículo 5 de Colombia informó que 110.999m² se han limpiado de 30 bases militares. La solicitud para la extensión de la fecha límite de Artículo 5, 29 de marzo 2010, p.8.

²⁷ Respuesta al cuestionario de Monitor por Guillermo Leal, OEA, 13 de mayo 2010.

²⁸ Respuesta al cuestionario de Monitor por Simon Wooldridge, MAG, 13 de abril 2010.

una en España y dos en el Reino Unido, para realizar un estudio piloto del impacto socioeconómico de minas y MUSE en comunidades afectadas de Colombia²⁹. Aunque se llama un estudio de impacto de minas, Colombia ha adaptado metodologías y procesos que no se utilizan en otros estudios y por lo tanto no pueden equiparar al estudio de impacto de minas³⁰.

Como un proyecto piloto uno de los propósitos del estudio fue identificar una metodología sistemática de recopilación de datos, que se podría utilizar para estudiar todas las áreas sospechosas de minas/REG del país. Las áreas para estudiar se seleccionaron no por ser unas muestras representativas del problema de minas en Colombia sino por ser las áreas con el mayor número de incidentes encontrados en la base de datos³¹. En julio de 2009 el PAICMA identificó el sureste del departamento de Antioquia, Catatumbo en Norte de Santander - cerca a la frontera de Venezuela-, Montes de María (una región montañosa en la costa Caribe) y la región occidente del departamento de Nariño como las cuatro áreas donde empezaría el estudio en septiembre de 2009³². La recopilación de datos empezó en noviembre de 2009 y terminó en junio de 2010. El estudio identificó 59 comunidades afectadas de un total de 697 comunidades encuestadas. La encuesta encontró el problema de las minas en tierras rurales, carreteras y áreas alejadas. Igualmente, identificó 17 víctimas cuyos accidentes ocurrieron 2 años antes del estudio. Se dijo que los problemas de seguridad limitaron el campo del estudio en Catatumbo y Nariño³³.

Los resultados preliminares del estudio de Julio 2010³⁴

Áreas	Número total de comunidades	Número de comunidades visitadas	Número de comunidades afectadas	% de comunidades visitadas que se afectaron	Número de víctimas recientes
Montes de María	146	106	16	15	7
El sureste del departamento de Antioquia	95	76	24	32	4
EL oeste del departamento de Nariño.	297	22	15	68	3
Catatumbo en el departamento de Norte de Santander	159	30	4	13	3
Total	697	234	59	25	17

Los estudios no se llevaron a cabo al mismo nivel administrativo en todas las áreas. Dependiendo del acceso el estudio se desarrolló en el municipio, centros poblados o en veredas que es el nivel más bajo de un municipio.³⁵

²⁹ CE, “Anuncio de Licitación de Contrato de Servicios, Estudio de Impacto Socioeconómico de las Minas Antipersonal y Munición sin Explotar en Colombia–EISEC Colombia–América del Sur” ec.europa.eu.

³⁰ Entrevista con Ulrich Tietze, CE asesor técnica para PAICMA, en Cartagena, 29 de noviembre 2009.

³¹ Entrevista con Ulrich Tietze, EC asesor técnico para PAICMA, en Ginebra, 24 de junio 2010.

³² Entrevista de Andrés Dávila Ladrón de Guevara, PAICMA, 12 de Agosto 2009.

³³ Consorcio Col-LIS, “Landmine Impact Survey Final Report,” (Informe final de estudio del impacto de minas) 8 de Julio 2010, www.col-lis.info.

³⁴ *Ibíd.*

³⁵ Consorcio Col-LIS, “Landmine Impact Survey Final Report,” (Informe final de estudio del impacto de minas),” 8 de julio 2010, www.col-lis.info.

La falta de acceso a las ASP debido al temor o amenazas reales de seguridad resultaron en altos estimados de áreas contaminadas, aunque medir las ASP no fue una prioridad del estudio. A menudo los equipos de estudio no pudieron acercarse a menos de 500m del ASP. Las coordenadas de las ASP no se registraron.

Según el director del PAICMA durante el estudio piloto los entrevistados de la comunidad tuvieron mucho cuidado al tomar la decisión de realizar una visita para un estudio. En algunas instancias de los departamentos de Norte de Santander y Nariño los equipos de estudio optaron por no ir a ciertos lugares³⁶.

Estudio no técnico

Se informó que tres pelotones del Ejército colombiano cancelaron 7,97 km² de tierra en 2009³⁷.

Las áreas minadas de las bases de Cerro Luna, El Hobo, La Fortaleza, Argelia, La Riqueza y Yatacue se cancelaron después de un estudio no técnico³⁸. Según Guillermo Leal, Coordinador Regional del Programa de Acción Integral Contra Minas Antipersonal, AICMA para América del Sur, es muy probable que las minas no se hubieran puesto nunca en esas seis zonas³⁹. Pablo Parra, asesor de acción contra minas del PAICMA, comentó que no se encontraron minas en esas seis zonas porque hace algunos años los comandantes de dichas bases ordenaron la remoción de las minas pero nunca lo registraron⁴⁰.

HALO tiene un memorando de entendimiento con el PAICMA para realizar un estudio no técnico en once municipios de los departamentos de Antioquia y Montes de María (un área que abarca los departamentos de Bolívar y Sucre). De acuerdo con los estándares internacionales de acción contra minas (*IMAS*), durante el estudio no técnico HALO delinea y traza un mapa de un polígono dentro del ASP para establecer los límites de la amenaza de la mina. Como se indicó anteriormente, los resultados preliminares del estudio muestran que no hay una pauta para colocar las minas, lo que ha conducido a HALO a concluir que la limpieza total de un APC es absolutamente necesaria⁴¹.

Estudio de 2009⁴²

Operador	Área cubierta por estudio no técnico(km ²)	ASP cancelada por estudio no técnico (km ²)
Segundo Pelotón	N/R	1,938
Cuarto pelotón	N/R	4,856
Quinto pelotón	N/R	1,178
Totales	N/R	7,972

N/R = No registrado

³⁶ Entrevistas con Andrés Dávila Ladrón de Guevara, PAICMA, Bogotá, 14 de abril 2010; y con Ulrich Tietze, CE, en Ginebra, 24 de junio 2010.

³⁷ Respuesta al cuestionario de Monitor por Guillermo Leal, OEA, 13 de mayo 2010.

³⁸ Correo electrónico de Andrés Dávila Ladrón de Guevara, PAICMA, 24 de agosto 2010

³⁹ Correo electrónico de Guillermo Leal, OEA, 30 de junio 2009.

⁴⁰ Respuesta al cuestionario de Monitor por Pablo Parra, PAICMA, 19 de mayo 2009.

⁴¹ Correo electrónico de Matthew Hovell, HALO, 14 de abril 2010.

⁴² Respuesta al cuestionario de Monitor por Guillermo Leal, OEA, 13 de mayo 2010.

Igualmente, MAG tiene un memorando de entendimiento con el PAICMA para realizar un estudio no técnico en 10 municipios de los departamentos de Antioquia y Chocó antes de finalizar el 2010⁴³.

Desminado en 2009

A partir de junio de 2010 el batallón de desminado de las Fuerzas Militares había limpiado manualmente 34 de las 35 bases militares incluyendo 16 durante el 2009, destruyendo durante este proceso al menos 1 779 minas antipersonal⁴⁴. A partir de agosto de 2010 la única base militar con remanentes es la del Tigre, que se limpiará para finales de 2010⁴⁵. El Batallón de desminado también limpió cerca de 22 comunidades durante el 2009, donde los AANEs habían colocado minas antipersonal. Esto facilitará el regreso y el desarrollo económico de la comunidad⁴⁶. A partir de junio de 2010 el Batallón de desminado humanitario se constituye de 8 brigadas, cada una con 24 desminadores, para un total de 192 desminadores en todo el país. El Ejército planeó agregar una brigada más antes del final del año⁴⁷.

El desminado de bases militares: 2009 hasta Junio 2010⁴⁸

Departamento	Municipio	Área minada	Área desminada (m ²)	Número de MAP destruidas	Número de MUSE destruidos	Estado
Amazonas	La Pedrera	La Pedrera	4 785	488	8	Terminado
Amazonas	Puerto Nariño	Puerto Nariño	1 385	208	1	Terminado
Amazonas	Tarapacá	Tarapacá	3 781	476	0	Terminado
Bolívar	Santa Rosa	Santa Rosa	6 485	86	0	Terminado
Caldas	Villa María	Quali	1 170	0	0	Terminado
Cauca	El Tambo	Munchique	5 076	27	0	Terminado
Chocó	Cerro Atrato	El Sireno	9 977	0	1	Terminado
Cundinamarca	San Jaquin	Mochuelo	7 041	188	5	Terminado
Huila	Guadalupe	Gabinete	3 247	20	5	Terminado
Meta	San Juanito	El Tigre	1 396	10	4	Terminado
Putumayo	La Tagua	La Tagua	3 291	30	18	Terminado
Risaralda	Pueblo Rico	Montezuma	2 357	0	8	Terminado
Tolima	Icononzo	La María	3 439	32	4	Terminado
Valle del Cauca	El Cerrito	Pan Azúcar	6 506	30	1	Terminado
Valle del Cauca	Dagua	Cerro Tokio	4 245	86	0	Terminado
Valle del Cauca	Dagua	La Fortaleza	Cancelado	0	0	Terminado
Valle del Cauca	Dagua	Cerro Luna	Cancelado	0	0	Terminado
Valle del Cauca	Dagua	Yatacue	Cancelado	0	0	Terminado
Valle del Cauca	Dagua	Cerro Curva	Cancelado	0	0	Terminado

⁴³ Correo electrónico de Richard Hartill, MAG, 12 de agosto 2010.

⁴⁴ Anteriormente se conocía como el departamento de desminado de las fuerzas militares, fue elevada al nivel de Batallón en el 2 de octubre 2009, por el gran número de unidades de desminado ya tiene. Las operaciones, los estándares de procedimientos operativos y la coordinación con PAICMA y OEA todavía son los mismos como los del pasado.

⁴⁵ Correo electrónico de Andrés Dávila Ladrón de Guevara, PAICMA, 24 de agosto 2010.

⁴⁶ Respuesta al cuestionario de Monitor por Guillermo Leal, OEA, 13 de mayo 2010; y correo electrónico de Andrés Dávila Ladrón de Guevara, PAICMA, 24 de Agosto 2010.

⁴⁷ Correo electrónico de Andrés Dávila Ladrón de Guevara, PAICMA, 24 de Agosto 2010.

⁴⁸ *Ibíd.*

**LANDMINE & CLUSTER MUNITION
MONITOR**

Cauca						
Total			64 181	1.681	55	

En el 2009 el Batallón de Desminado de las Fuerzas Armadas, en coordinación con el PAICMA, el Ministerio de Defensa, la Agencia Presidencial para Acción Social y la Cooperación Internacional, autoridades locales, y líderes comunitarios de la localidad certificaron el desminado humanitario en 22 comunidades de los municipios de San Carlos y San Francisco en Antioquía; el municipio de Samaniego en Nariño; el municipio de El Dorado en Meta; y el municipio de Chaparral en Tolima con un total de 106 037m² de tierra limpia. Seleccionan los sitios de desminado humanitario basado en prioridades de desarrollo y la probabilidad de que las comunidades regresaran a sus hogares después del desminado. Durante las operaciones de limpieza se encontraron 114 AEI que funcionaban como minas (la OEA ya no usa el término “mina terrestre” para describir el problema en Colombia)⁴⁹, además se hallaron 45 MUSE que fueron destruidas posteriormente.⁵⁰

Las jornadas de limpieza están seguidas por actividades para facilitar el regreso de la comunidad, que se logra con el apoyo de gobiernos nacionales e internacionales para la implementación de la infraestructura básica como la electricidad, agua, carreteras, educación y salud. Además, la OEA y las ONGs hacen un aporte valioso en la implementación de micro proyectos para rehabilitar las áreas limpiadas⁵¹.

Desminado humanitario en 2009⁵²

Departamento	Municipio	Área minada	Área limpiada (m ²)	Numero.de AEI	Numero. De MUSE	Estado
Antioquia	San Carlos	Vereda La Hondita (La Verraquera)	3 140	2	0	Terminado
Antioquia	San Carlos	Vereda Calderas	670	6	0	Terminado
Antioquia	San Carlos	Vereda La Hondita (El Polo)	1 115	6	0	Terminado
Antioquia	San Carlos	Vereda La Hondita (Guadales)	927	4	0	Terminado
Antioquia	San Carlos	Vereda El Chocó	4 562	3	0	Terminado
Antioquia	San Carlos	El Vergel	16 711	9	1	Terminado
Antioquia	San Francisco	Vereda El Boquerón	27 988	33	1	Terminado
Antioquia	San Francisco	Vereda El Jardín	4 960	17	0	Terminado
Meta	El Dorado	El Dorado	10 144	5	4	Terminado
Meta	El Dorado	Vereda San Pedro	8 449	13	39	Terminado
Meta	El Dorado	La Caja	1 965	3	0	Terminado
Meta	El Dorado	La Miranda	1 872	0	0	Terminado
Meta	El Dorado	La Campaña	1 197	5	0	Terminado
Meta	El Dorado	La Orquidea	2 817	0	0	Terminado
Nariño	Samaniego	Samaniego	6 327	3	0	Terminado

⁴⁹ Correo electrónico de Matthieu Laruelle, Coordinador regional para América Latina, ICRC, 26 agosto 2010.

⁵⁰ Respuesta al cuestionario de Monitor por Guillermo Leal, OEA, 13 de mayo 2010

⁵¹ Carlos J. Orozco, “Micro-projects Help Socioeconomic Recovery of Cleared Areas,” (Micro proyectos ayudan al recuperación socioeconómica de las áreas limpiadas) *Journal of ERW and Mine Action*, Edición 14.2, Verano 2010, maic.jmu.edu.

⁵² Respuesta al cuestionario de Monitor por Guillermo Leal, OEA, 13 de mayo 2010.

**LANDMINE & CLUSTER MUNITION
MONITOR**

Nariño	Samaniego	Vereda Alto las Cochas (Bocatama 1)	805	0	0	Terminado
Nariño	Samaniego	Vereda Alto las Cochas (Camina al Bracho)	1 126	1	0	Terminado
Nariño	Samaniego	Vereda Alto las Cochas (Bocatama 2)	3 544	3	0	Terminado
Nariño	Samaniego	Vereda Alto las Cochas (Casa Álvaro Andrade)	1 776	0	0	Terminado
Nariño	Samaniego	Vereda Alto las Cochas (Casa Alfredo Martínez)	1 272	0	0	Terminado
Nariño	Samaniego	Chuguldi	2 770	1	0	Terminado
Tolima	Chaparral	Santa Bárbara	1 900	0	0	Terminado
			106 037	114	45	

Esfuerzos para cumplir con el artículo 5

Según el Artículo 5 del Tratado para la Prohibición de las Minas se requiere que Colombia destruya todas las minas antipersonales que se encuentran en zonas bajo su jurisdicción o control lo antes posible, pero no más tarde que el 1 de marzo de 2011. El 30 de marzo de 2010 Colombia presentó una solicitud para una extensión de 10 años de su fecha límite y, luego el 5 de agosto presentó una solicitud revisada. Las principales diferencias entre la solicitud original y la revisada eran la disminución en el número de equipos de desminado de ONGs de 85 a 49 en el periodo 2014-2020, y que los fondos requeridos para el mismo periodo decrecieron por casi US\$150 millones. Sin embargo, el plan operativo, los activos y los fondos requeridos para el periodo 2011-13 continúan siendo para 17 equipos de ONGs y de \$25 millones. Durante este periodo el gobierno de Colombia contribuiría con \$21 millones para 14 brigadas de desminado.⁵³

La solicitud para extensión predijo que todas las áreas minadas se liberarían para el 2020, aunque “no es posible establecer un plan operativo que determine el número preciso de brigadas, escuadrones y municipios donde las organizaciones deben operar”.⁵⁴ El plan operativo del periodo 2011-2013 para Colombia es un componente central de la solicitud de extensión. Colombia limpió 34 de las 35 bases militares minadas para junio de 2010 y tiene planeado limpiar la base restante para finales de 2010, antes de su fecha límite según el mandato del Tratado⁵⁵. 15 de 660 municipios posiblemente afectados por minas en cinco de los 32 departamentos, que abarcan aproximadamente 15km² se han identificado como prioridad para desminado a realizarse hasta el 2013⁵⁶.

Colombia no incluyó un plan operativo para el periodo 2014-2020 en su solicitud para extensión, por la falta de información sobre contaminación y la incertidumbre del papel y capacidad de las organizaciones civiles de desminado⁵⁷.

⁵³ La solicitud para la extensión de la fecha límite de Artículo 5, 29 de marzo 2010, pp. 52–53; y La solicitud para la extensión de la fecha límite de Artículo (Revisión), 5 de Agosto 2010, pp. 57–58.

⁵⁴ La solicitud para la extensión de la fecha límite de Artículo 5, 29 de marzo 2010, pp. 41–42.

⁵⁵ Declaración Colombia, el comité permanente sobre el estado general y operación de la convención, Ginebra, 22 de junio 2010.

⁵⁶ La solicitud para la extensión de la fecha límite de Artículo 5, 29 de marzo 2010, Anexo 3, Tabla 12, pp. 57–58.

⁵⁷ *Ibíd.*, p. 60.

Desminado y limpieza de áreas de conflicto

Germán Valencia, un representante de la Asociación de Cabildos Indígenas del Norte del Cauca - ACIN, organización de gente indígena del departamento de Cauca, informó en un taller en Bogotá que las comunidades locales tuvieron sus propios equipos de desminado pero faltó formación formal. También informó que como consecuencia de estos grupos indígenas realizando actividades de desminado en Cauca, los grupos armados respondieron matando a seis personas. No obstante, un representante AWA, pueblo indígena afectado por minas antipersonal en los departamentos de Nariño y Amazonas, pensó que civiles deben llevar a cabo el desminado en vez del ejército.⁵⁸

MAG tiene un ME con PAICMA para empezar la formación de la Guarda Indígena en Cauca en las etapas que llevan a la desactivación de artículos explosivos (DAX) nivel 1 (reconocimiento, marcación, movimiento seguro y almacenamiento seguro de explosivos).⁵⁹

Enlace comunitario

El enlace comunitario es un componente importante del programa de acción contra minas en Colombia. La Campaña Colombiana contra Minas (CCCM), la Corporación Paz y Democracia, la Fundación Restrepo Barco, Tierra de Paz, Pastoral Social, y la OEA se han dedicado al enlace comunitario durante muchos años⁶⁰.

MAG en asociación con la CCCM y la ONG local en Antioquia, Paz y Democracia, empezaron un proyecto de enlace comunitario en agosto del 2009 en 14 municipios. A partir de agosto del 2010 se empezó a implementar en 23 municipios en los departamentos de Antioquia y Chocó haciendo programas de Educación en el Riesgo de Minas, desarrollando puntos focales, detectando a los grupos más vulnerables e involucrando a las comunidades y autoridades locales de manera más concreta la acción contra minas en el contexto político y de seguridad en los dos departamentos⁶¹.

En una conferencia que fue realizada por el Llamamiento de Ginebra, en agosto del 2009, varios representantes de la acción “integral” contra minas pidieron más involucramiento comunitario en la identificación de prioridades de desminado y la selección de desminadores de comunidades locales⁶².

Gestión de calidad

La Organización de Estados Americanos –OEA- es la institución de seguimiento para el desminado humanitario nacional, y tiene la responsabilidad de gestionar e implementar un sistema nacional de seguimiento para todas las organizaciones acreditadas de desminado. La OEA sigue las operaciones de desminado humanitario para verificar que los procedimientos sean consistentes en todas las organizaciones de desminado y que sigan lo establecido por los estándares nacionales e internacionales de acción contra

⁵⁸ Llamamiento de Ginebra, “informe de resumen sobre la conferencia sobre acción integral contra minas en Colombia”, 13-14 de agosto 2009, www.genevacall.org, pp. 20, 27.

⁵⁹ Correo electrónico de Richard Hartill, MAG, 12 de agosto 2010

⁶⁰ Correo electrónico de Camilo Serna Villegas, CCCM, 20 de agosto 2010.

⁶¹ Correo electrónico de Richard Hartill, MAG, 12 de agosto 2010.

⁶² Llamamiento de Ginebra, informe de resumen sobre la conferencia sobre acción integral contra minas en Colombia, 13-14 de agosto 2009” pp. 28–29, www.genevacall.org.

minas. La OEA también investiga los accidentes de desminado y verifica las actividades de enlace comunitario⁶³.

Durante el 2009 oficiales del Ejército brasileño manejaron el programa de gestión de calidad y entrenaron y supervisaron a 21 miembros del Ejército colombiano que realizaron el control de calidad en las bases militares y en operaciones de limpieza alrededor de comunidades afectadas por minas.

Seguridad de desminado y personal de estudios

La violencia o el temor de la violencia es prevalente en la Colombia rural, donde los AANes usan minas antipersonal⁶⁴. Desminadores, encuestadores, equipos de Educación en el Riesgo y la comunidad en general se ven afectados de una u otra manera por este problema.

Otras medidas de reducción del riesgo

En el 2009 el Gobierno, las ONGs nacionales, la Cruz Roja Colombiana y el CICR realizaron Educación en el Riesgo de Minas en 16 departamentos y 50 municipios en coordinación con el PAICMA, donde UNICEF proporcionó apoyo⁶⁵. Según la CCCM hay un enfoque considerable en ERM porque hay muchas regiones y áreas en el país donde el desminado no es posible⁶⁶. Durante la espera del desminado hay que implementar actividades “provisionales” que buscan proteger a los civiles de la muerte o de heridas graves, y para facilitar el acceso seguro a las necesidades básicas de la vida en áreas contaminadas⁶⁷.

El desminado es bastante limitado en el sur de Colombia. El PAICMA comisionó a una evaluación externa del proyecto de dos años realizado por Pastoral Social en ERM y que operó en cinco departamentos en el sur de Colombia. La evaluación concluyó que la combinación de ERM, asistencia psicosocial, y derechos humanos tenía un enfoque novedoso en proyectos de ERM y que se debería replicar en otras regiones del país. Sin embargo, se recomendó que la duración del proyecto debiera ser superior de 2 años para lograr un impacto máximo. Uno de los puntos fuertes fue la intervención directa en áreas donde algunos incidentes habían ocurrido, en lugar de requerir a los participantes viajar al pueblo más cercano o área urbana para recibir los conceptos de ERM. La evaluación descubrió que el 70% de la población objetiva sabía de la amenaza de minas⁶⁸.

Antioquia es el único departamento que toma un papel activo en ERM, ha contribuido con fondos a los proyectos de ERM y ha producido materiales⁶⁹. Desde enero de 2010 la Cruz Roja Colombiana ha emprendido un total de 41 actividades que benefician

⁶³ Respuesta al cuestionario de Monitor por Guillermo Leal, OEA, 13 de mayo 2010.

⁶⁴ El ministerio de Estado de los Estados Unidos “2009 Country Reports on Human Rights Practices: Colombia,” (Informes de países de 2009 sobre las políticas de derechos humanos: 2009) Washington, DC, 11 de marzo 2010, p. 1.

⁶⁵ Correo electrónico de Andrés Dávila Ladrón de Guevara, PAICMA, 24 de agosto 2010; La solicitud para la extensión de la fecha límite de Artículo 5, 29 de marzo 2010, p. 31.

⁶⁶ Entrevista con Álvaro Jiménez Millán, Coordinador nacional, CCCM, en Ginebra, 29 de mayo 2009.

⁶⁷ Correo electrónico de Matthieu Laruelle, ICRC, 26 de agosto 2010.

⁶⁸ Econometría S.A., “Evaluación del Proyecto de Educación en el Riesgo de Minas,” 22 de diciembre 2009, pp. 37–40.

⁶⁹ PAICMA, “2010 Plan de Educación en el Riesgo,” 4 de febrero 2010; y Secretaría de Gobierno de Antioquia – Dirección de DDHH y DIH, Programa de Acción Contra Minas, Informe de Gestión 2008 “Programa de Acción Contra Minas, Informe de Gestión 2008”, Medellín, marzo 2009, p. 1.

directamente a 967 miembros de comunidades vulnerables y durante el mismo periodo el CICR ha llevado a cabo 60 actividades de prevención sobre comportamiento seguro y los derechos de las víctimas con 1 741 miembros de comunidades y autoridades de municipios en áreas en conflicto, y afectadas por contaminación de armas⁷⁰.

El PAICMA y el servicio de Parques Nacionales realizaron ocho talleres de ERM para 292 empleados de los parques, y 16 parques incorporaron riesgos asociados con minas en sus planes de seguridad⁷¹. Un seminario internacional de 4 días sobre ERM, que se realizó en mayo del 2009, tuvo como objetivo construir capacidad local en Colombia. Casi 20 organizaciones y más de 100 personas participaron⁷².

Realizar ERM durante un conflicto constante ha planteado una serie de retos y problemas en Colombia, incluyendo confrontación armada, falta de acceso, a veces debido a la discapacidad, dificultad en asistir a los programas de ERM por costos y amenazas de los AANes, parcialidad política en los programas de ERM, falta de contexto y análisis en material de ERM y sesiones en el nivel de riesgo del conflicto armado, mala formación de los facilitadores y facilitadores extranjeros con falta de conocimiento sobre las condiciones locales del área⁷³.

MAG emprende programas de ERM con sus socios nacionales en 23 municipios de dos departamentos, reportando que está tomando los desafíos de dar estos programas seleccionando personas confiables y que no tienen afiliaciones políticas con ningún AANE presente en los municipios en las cuales trabajarán. Esta estrategia asegura los fondos suficientes para que los facilitadores puedan viajar a las comunidades más afectadas, con frecuencia revisan las políticas internas de seguridad y las directrices que da el cambiante conflicto interno, desarrollando materiales IMAS que se han ensayado sobre el terreno⁷⁴.

En abril del 2010 el PAICMA dijo que los materiales de ERM se estaban desarrollando para abordar los peligros a los que erradicadores de coca se enfrentan durante la destrucción de los cultivos de coca⁷⁵. Se dice que los índices de víctimas entre los erradicadores de coca son muy altos en comparación a otros grupos⁷⁶.

⁷⁰ Correo electrónico de Matthieu Laruelle, ICRC, 26 de agosto 2010.

⁷¹ PAICMA, "Mine Risk Education," (Educación en el riesgo de minas) www.accioncontraminas.gov.co.

⁷² Entrevista con Álvaro Jiménez Millán, CCCM, en Ginebra, 29 de mayo 2009; y entrevista telefónica con Camilo Serna Villegas, CCCM, 3 de agosto 2009

⁷³ Llamamiento de Ginebra, informe de resumen sobre la conferencia sobre acción integral contra minas en Colombia, 13-14 de agosto 2009" pp. 28-29, www.genevacall.org.

⁷⁴ Correo electrónico de Richard Hartill, MAG, 12 de agosto 2010.

⁷⁵ PAICMA, "Ayuda de Memoria" minutos de la reunión con Vice-Presidente Calderón sobre asistencia proporcionada a los erradicadores de coca heridos por minas, Bogotá, 13 de abril 2010.

⁷⁶ Chris Kraul, "Land mines take a toll on Colombia's poor," (Minas terrestres hacen pagar a los pobres de Colombia) *Los Angeles Times*, 6 de marzo 2010, latimes.com