

Política para la prohibición de las minas

Estado del Tratado	Estado Parte
Implementación nacional	Ley 759; implementada desde el 25 de julio de 2002
Informe de transparencia	30 de abril de 2010
Desarrollos clave	Colombia fue el anfitrión de la Segunda Conferencia de Revisión de la Convención de Ottawa en Cartagena. Noviembre – diciembre de 2009.

La República de Colombia firmó el Tratado de Prohibición de Minas el 3 de diciembre de 1997 y lo ratificó el 6 de septiembre del 2000, convirtiéndose en Estado Parte el 1º de marzo del 2001. La legislación de implementación nacional, Ley 759, entró en vigor el 25 de julio de 2002.¹

Colombia presentó su décimo informe del Artículo 7 el 30 de abril de 2010, cubriendo el periodo del 1º de enero de 2009 al 31 de marzo de 2010.² Las listas de Colombia sobre las medidas de implementación nacional de "los principales resultados operativos" contra los grupos armados no estatales-AANE's durante el año 2009 (por ejemplo, el número de desmovilizaciones y de capturas), dicen que éstas deben considerarse como medidas oficiales para evitar las actividades que no están autorizadas por el Tratado de Prohibición de las Minas.³

Del 29 de noviembre al 4 de diciembre del 2009 Colombia organizó la Segunda Conferencia de Examen del Tratado de Prohibición de Minas en Cartagena. Un total de 128 Gobiernos (108 Estados parte, uno de los signatarios, y 19 Estados no parte) participaron en la conferencia, también conocida como la *Cumbre de Cartagena por un Mundo Libre de Minas*. Esta reunión incluyó más de 40 representantes políticos de alto nivel y, por primera vez, a los Estados Unidos de América.⁴ La delegación de la ICBL fue de 419 participantes provenientes de 73 países. Esta delegación incluyó a 171 activistas y sobrevivientes colombianos. Más de 35 eventos se llevaron a cabo

¹ Véase el artículo 7, Formulario A, 6 de mayo de 2005 y el Informe de Monitor de Minas Terrestres 2005, p. 255, para más detalles sobre las sanciones penales y otros aspectos de la ley.

² La información se superpone en un período de tres meses, que finalizó el 31 de marzo de 2009. Los informes anteriores se presentaron el 30 de abril de 2009, de 2008 y de 2007, y el 29 de junio de 2006, 06 de mayo 2005, 11 de mayo de 2004, 27 de mayo 2003, 6 de agosto de 2002, y 15 de marzo de 2002.

³ "Tal como se ha señalado en los Informes Anteriores, Colombia Cuenta con Todos los Mecanismos JURIDICOS párrafo Prevenir y reprimir EL EMPLEO, producción, comercialización, cesión y almacenamiento de minas antipersonales personajes particulares por. Lado De Otro, y en El hijo Entendido Que los miembros de los GAML [grupos Armados al Margen de la Ley] Quienes Hacen sin obligación de servicio universal y continuo Sistemático de Artefactos Dichos un párrafo atacar la Fuerza Pública colombiana e intimidar al estilo de población civil, El Estado colombiano consideración Que Las Operaciones conducentes una desarticular dichas Estructuras Criminales Deben servicios consideradas COMO Medidas Oficiales párrafo Prevenir Las Actividades en cuestión. Al respecto, la Tabla 1 relaciona los Principales RESULTADOS operacionales contra Las GAML en 2009. "Véase el artículo 7, Formulario A, 30 de abril de 2010.

⁴ Naciones Unidas, "Informe Final, Segunda Conferencia de Examen de los Estados Partes en la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre su destrucción", de Cartagena, 30 de noviembre, 4 dic 2009 APLC / CONF/2009/9, 17 de junio de 2010. Véase también la ICBL, "Informe sobre las actividades: la Cumbre de Cartagena por un Mundo Libre de Minas, 29 nov. a 4 dic. 2009", mayo de 2010, www.icbl.org.

All translations of Landmine Monitor research products and media materials are for informational purposes. In case of discrepancy between the English text and any translation, the English text shall prevail.

Full report available: <http://www.the-monitor.org/index.php/cp/CO/2010>

paralelamente a la Segunda Conferencia de Examen, incluyendo visitas de campo a las zonas afectadas, un partido de rugby, y un Foro de Jóvenes Líderes.⁵

El vicepresidente de Colombia, Francisco Santos Calderón, presidió la ceremonia de inauguración de la Segunda Conferencia de Examen, además participó durante toda la semana de eventos paralelos. La Embajadora de Colombia, Clara Inés Vargas Silva, fue designada Secretaria General de la conferencia. Colombia hizo declaraciones sobre los avances en asistencia a víctimas, cooperación y apoyo internacional, así como del desminado humanitario.

Durante el 2009 Colombia jugó un papel central en las conversaciones realizadas para preparar la Segunda Conferencia de Examen. Esto se habló en las reuniones de preparación oficial celebradas en Ginebra el 29 de mayo y los días 3 y 4 de septiembre de 2009. Colombia convocó conjuntamente un evento especial en la ONU en la ciudad de Nueva York el 23 de octubre de 2009.⁶ Las autoridades colombianas también asistieron a las reuniones regionales celebradas en Managua, Nicaragua (24-26 de febrero de 2009), Bangkok, Tailandia (1-3 abril de 2009), Pretoria, Sudáfrica (9-11 de septiembre de 2009), y Tirana, Albania (7-9 octubre de 2009).⁷

Durante las reuniones del Comité Permanente, entre el periodo de sesiones en junio de 2010, Colombia se desempeñó como co-relator del Comité Permanente de Desminado, Educación en el Riesgo de Minas y Tecnologías de Acción contra las Minas. También hizo declaraciones sobre la remoción de minas, y la cooperación y asistencia a víctimas.

Colombia es parte de la Convención sobre Ciertas Armas Convencionales (CCAC) y su Protocolo II sobre minas terrestres. Colombia nunca ha presentado un informe anual sobre medidas nacionales como lo estipula el artículo 13 y tampoco es Estado Parte en el Protocolo V de la CCAC sobre Remanentes Explosivos de Guerra.

La Campaña Colombiana Contra Minas (CCCM) cuenta con una red de coordinadores locales en 22 departamentos y estuvo muy involucrada en la Segunda Conferencia de Examen, al igual que el Centro Integral de Rehabilitación de Colombia (CIREC) y otras organizaciones no gubernamentales. La CCCM continua promoviendo el fin del empleo de las minas terrestres por parte de los AANE's y, en el 2009, se involucró en un nuevo proyecto sobre desminado humanitario.⁸

En el 2009 se estableció el Grupo de Trabajo de Ottawa –GTO-14 un grupo de Organizaciones No Gubernamentales que trabaja en el problema de las minas, para

⁵ Segunda Conferencia de Examen, "Plan de Acción de Cartagena por la comunidad internacional", Comunicado de prensa, 4 de diciembre de 2009, Cartagena, www.cartagenasummit.org.

⁶ ICBL, "Campaña insta a los Estados a prohibir las minas terrestres", Comunicado de prensa 23 de octubre de 2009, Nueva York. Ver Informe del Monitor de Minas Terrestres 2009, p. 288-325 para los eventos adicionales.

⁷ Para obtener más información sobre estas reuniones ver www.cartagenasummit.org.

⁸ Correo electrónico de Camilo Serna Villegas, Coordinador de Operaciones de la CCCM, y e-mail de Álvaro Jiménez Millán, Coordinador Nacional de la CCCM, 6 de agosto de 2009.

garantizar la coordinación de las actividades de la sociedad civil en torno a la Segunda Conferencia de Examen y, brindar ayuda a Colombia para ser un país libre de minas.⁹

Producción y Transferencia

La Industria Militar Estatal Colombiana (INDUMIL), cesó la producción de Minas Antipersonal (MAP) en septiembre de 1998, y destruyó sus equipos de producción el 18 de noviembre de 1999.¹⁰

Se desconoce la idea de que alguna vez el Gobierno colombiano haya exportado minas antipersonal (MAP). Han existido informes de minas transferidas como parte de los envíos de armas ilegales destinadas a los AANes, pero el Monitor de Minas Terrestres y Municiones en Racimo no tiene conocimiento de algún informe desde el año 2003.

Los AANes en Colombia son expertos en la producción de artefactos explosivos. Los informes del Artículo 7 de Colombia contienen información de minas producidas por estos actores, categorizadas por tipo, dimensiones, detonación, tipo de explosivo, cantidad de explosivo utilizado, y contenido metálico e incluyen fotografías e información adicional. Se fabrican doce tipos diferentes de diseño incluyendo minas antipersonal, minas antitanque y minas Claymore, así como artefactos explosivos improvisados (AEI). Los militares afirman que las minas a veces son equipadas con dispositivos de anti-manipulación.¹¹

Tanto las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) y el Ejército de Liberación Nacional (ELN), fabrican minas antipersonal y artefactos explosivos improvisados.

Almacenamiento y destrucción de arsenales

Colombia reportó haber completado la destrucción de un arsenal de 18,531 minas antipersonal el 24 de octubre de 2004.¹²

Sin embargo, Colombia conserva 586 minas de tipo MAP-1 con fines de entrenamiento, la misma cantidad informada durante el 2007 y el 2008.¹³

⁹ GTO-14 miembros: CCCM, CIREC, la Fundación Restrepo Barco, Fundación Retorno y Vida, la Fundación Mi Sangre, la Fundación REI, Handicap International, Pastoral Social, la ASAMBLEA Permanente Por la Paz, la Cruz Roja Colombiana, United for Colombia, British Council, la Misericordia Cuerpo y Moviment Per la Pau.gto14.org.

¹⁰ Las entrevistas con el Ing. Sergio Rodríguez, Director Técnico Segundo de INDUMIL, el 5 de julio de 2000 y 24 de julio de 2001. A partir de 2001, INDUMIL sigue produciendo minas direccionales tipo Claymore. Colombia ha declarado que estas minas se utilizan sólo en modo de detonación, como lo permite el Tratado de Prohibición de Minas. Sin embargo, Colombia no ha certificado que estas minas se utilicen de tal modo en el país.

¹¹ Presentación a cargo de las Fuerzas Armadas colombianas, "Desarrollo y Compromiso Con La Convención de Ottawa" en Bogotá, el 6 de marzo de 2006. Las minas antipersonal y artefactos explosivos improvisados, fabricados por los grupos armados, los construyen con botellas de vidrio y hasta con bidones de plástico. El explosivo utilizado normalmente es el NAFO (a base de fertilizantes), pero a veces usan un explosivo convencional, como el TNT. Las minas son iniciadas por jeringas a presión (iniciación química), o por espoletas que funcionan con baterías y, detonadores eléctricos activados por la presión y alambres trampa. Estas minas suelen tener altos niveles de fragmentación de metal dentro de ellas.

¹² Además de estas 18.531 minas destruidas, el Gobierno ha informado de otras tres destrucciones de minas antipersonal con un total de 3.404. Con los años, han existido muchas inconsistencias y discrepancias en el recuento de Colombia sobre las minas almacenadas y su destrucción. El Ministerio de Defensa envió una carta al Monitor de Minas Terrestres, en septiembre de 2005, para aclarar muchos de los problemas. Para obtener más información, véase Informe Monitor de Minas Terrestres 2006, p. 302.

¹³ Artículo 7, Formulario D, 30 de abril de 2010. Véase también, el modelo D del artículo 7, los informes presentados en abril de 2009, abril de 2008 y abril de 2007.

All translations of Landmine Monitor research products and media materials are for informational purposes. In case of discrepancy between the English text and any translation, the English text shall prevail.

Full report available: <http://www.the-monitor.org/index.php/cp/CO/2010>

En marzo del mismo año el coordinador del Observatorio de Minas Antipersonal, dijo que Colombia había decidido destruir todas las minas antipersonal en el 2006, incluso, las que estaban destinadas para entrenamiento.¹⁴

Un total de 300 minas fueron destruidas en tres eventos distintos durante el 2006. Desde esa fecha no se ha destruido ni empleado ninguna mina en actividades de entrenamiento.¹⁵ Colombia nunca ha informado con detalle los fines y usos reales de las minas retenidas, como acordaron los Estados Parte en la Primera Conferencia de Examen de 2004 y de nuevo en la Segunda Conferencia de Examen en el 2009.

Empleo

Durante el 2009 o a principios del 2010 no se registraron denuncias de uso de minas antipersonal por parte de las Fuerzas Armadas colombianas. Una denuncia del posible uso de minas antipersonal por parte de este grupo, fue en el Municipio La Florida -Valle del Cauca, en junio de 2008. Sin embargo, en agosto de 2009 fue refutada por el Gobierno.¹⁶

Empleo por parte de los AANEs

Las FARC y el ELN conservan, fabrican y emplean regularmente minas antipersonal y artefactos explosivos improvisados. Durante la última década, las fuerzas paramilitares también emplearon minas antipersonal, en especial las AUC, hasta su desmovilización en el 2006.¹⁷

Según un experto en desminado en Colombia, los AANEs colocan las minas en sitios que se encuentran cerca de sus campamentos o bases, en los caminos que conducen a áreas de gran importancia o puntos estratégicos, y para proteger sus arsenales de armas, medicinas y ropa.¹⁸

Un problema cada vez mayor es la utilización de las minas por parte de los AANEs para proteger campos de coca y de esta forma evitar los esfuerzos de la erradicación manual.¹⁹ Según el PAICMA, de los 240 civiles víctimas por minas registrados en el

¹⁴ El coordinador dijo que la decisión se tomó, principalmente, porque la mayoría de las minas sembradas en el país son diseñadas grupos armados no estatales y no corresponden con el MAP-1, minas utilizadas para las instrucciones del desminado. Entrevista con Luz Piedra Herrera, Coordinadora del Observatorio de Minas Antipersonal, Bogotá, 16 de marzo de 2007.

¹⁵ En 2003 y 2004, Colombia informó que 986 minas fueron retenidas para entrenamiento y se redujo ese número a 886 en 2005, cuando se decidió que el número más grande no era necesario. Se destruyeron 300 minas más en el 2006 (100 en marzo, 100 en septiembre y 100 en diciembre), pero el número no ha cambiado desde finales de ese año. Véase en el Informe del Monitor de Minas Terrestres 2007, p. 267-268, y el de 2006, p. 302-303.

¹⁶ Carta OF109-00090099/AUV 33.500 de Andrés Dávila Ladrón de Guevara, Director del PAICMA, 27 de agosto de 2009. Para obtener más información, véase Informe Monitor de Minas Terrestres 2009, p. 299.

¹⁷ Monitor de Minas y Municiones en Racimo no ha visto los informes de uso de minas por los paramilitares desde 2006. Véase el Informe Monitor de Minas Terrestres 2006, p. 300; Informe del Monitor de Minas Terrestres 2005, p. 264, y el Informe Monitor de Minas Terrestres 2004, p. 324.

¹⁸ Correo electrónico de Mateo Hovell, Gerente de Programa de HALO Trust, el 14 de abril de 2010.

¹⁹ Véase, por ejemplo, Chris Kraul, "Las minas terrestres tienen un alto costo en Colombia los pobres," Los Angeles Times, 6 de marzo de 2010, articles.latimes.com.

2008 y 2009, 123 fueron erradicadores manuales de coca. Éstos eran procedentes de 12 municipios, seis de ellos (Puerto Asís, Valle de Guamez, Tarazá, Anorí, Puerto Libertador, y Tibú), representaban entre el 75 por ciento y 100 por ciento de todas las víctimas de minas civiles registradas.²⁰

El ejército colombiano ha reportado frecuentemente el uso de minas antipersonal por parte de las FARC y el ELN, así como también la destrucción de fábricas de explosivos. Un estudio afirma que los AANEs han fabricado más de 50 000 minas antipersonal, pero el número exacto aún se desconoce.²¹

FARC

Las FARC son probablemente el actor más activo en el empleo de minas antipersonal entre los grupos armados no estatales de todo el mundo. Alfonso Cano, comandante jefe de esta organización, definió el sembrado de minas como “la mejor forma de detener el avance de las operaciones militares”²². En abril de 2010 el Ejército informó que dos ex combatientes de las FARC habían proporcionado información de sus actividades en la construcción y colocación de minas.²³

El 2 de julio de 2010 el Ministro de Seguridad Pública de Panamá, dijo a la prensa que habían sido encontradas minas terrestres en la frontera con Colombia, y que dos policías panameños que se encontraban en el lugar, resultaron heridos por la explosión de una de ellas. El ex Presidente colombiano Álvaro Uribe Vélez, quien estaba de visita en aquel país en ese momento, dijo que las FARC fueron los responsables de la siembra de minas en el territorio fronterizo.²⁴

Desde mediados de 2009 hasta mediados del 2010, el Ejército colombiano informó sobre la recuperación de minas en operaciones militares contra las FARC en los departamentos de Antioquia, Arauca, Cauca, Guaviare, Meta, Putumayo, Tolima y Valle.²⁵ Específicamente, en diciembre de 2009, el Ejército informó la recuperación de 2 700 minas antipersonal de un campamento de las FARC en el Tolima. Esta es una de las mayores incautaciones de minas, comunicadas hasta ahora por cualquier Estado Parte.²⁶

²⁰ Ulrich Tietze, Asesor Técnico, "Lucha contra el sembrado de minas - Análisis de datos, IMSMA 2008-2009 a fin de identificar ideas para enfocar el trabajo del PAICMA en 2010-2014", PAICMA, Bogotá, 22 de febrero de 2010.

²¹ Organización de Estados Americanos (OEA) "Perfil Nacional (Colombia), OEA Desminado Humanitario de Proyectos 2009-2010", www.oas.org.

²² María del Rosario Arrázola y Juan David Laverde, "La nueva Estrategia de 'Cano'", El Espectador, 27 de septiembre de 2008, www.elespectador.com. Véase también Informe Monitor de Minas Terrestres 2009, p. 300.

²³ Ejército de la República de Colombia, "Testimonios Fugados", febrero y abril de 2010, www.ejercito.mil.co.

²⁴ Sean Mattson, "el Gobierno: los rebeldes colombianos plantan minas terrestres en Panamá", Reuters (Ciudad de Panamá), 2 de julio de 2010, www.reuters.com. Las FARC se han ido cada vez más hacia las rutas terrestres a través de la porosa frontera con Panamá, para transportar cocaína hacia los EE.UU. Por el mar y con patrullas aéreas, la policía cortó las rutas tradicionales de contrabando hacia el norte.

²⁵ El monitoreo de los anuncios de noticias en la Emisora del Ejército de Colombia entre mayo de 2009 y junio de 2010, www.emisoraejercito.mil.co.

²⁶ Las minas fueron encontradas en una zona rural de la ciudad de Rovira, junto a documentos pertenecientes de Unidad de Cajamarca de las FARC. "El Ejército encuentra miles de minas terrestres en el sur de Colombia", EFE News Service (Bogotá), 3 de diciembre de 2009, www.laht.com.

En septiembre de 2009 el Ejército informó la recuperación de 18 minas antipersonal que se encontraban en un campamento de las FARC en el departamento del Valle,²⁷ y nueve en el Putumayo.²⁸ En mayo del 2009 el Ejército reportó nuevamente la recuperación de 194 minas antipersonal, pero esta vez en el departamento del Guaviare.²⁹

Ejército de Liberación Nacional (ELN)

Desde mediados de 2009 hasta mediados de 2010, el Ejército informó la recuperación de minas en operaciones militares contra el ELN en los departamentos de Boyacá y Nariño.³⁰

En junio de 2009 el Ejército culpó al ELN por una víctima civil de mina antipersonal en el municipio de Samaniego - Nariño, cerca de la frontera con Ecuador.³¹ En mayo del mismo año, un portavoz militar afirmó que el ELN fue el responsable de la plantación de minas que hirió a una adolescente y a su hija, y mató a cuatro soldados en el Catatumbo - Norte de Santander, cerca de la frontera con Venezuela.³²

²⁷ "Contundentes Operaciones Contra las FARC en Valle y Cauca", Emisora del Ejército de Colombia, 24 de septiembre de 2009, www.emisoraejercito.mil.co.

²⁸ "Ejército colombiano destruye dos campamentos de las FARC," Agencia de noticias Xinhua, 15 de septiembre de 2009, www.encyclopedia.com.

²⁹ "Ejército destruye más de 80 minas en el Guaviare", *Emisora del Ejército de Colombia*, 27 de Mayo 2009, www.cuartadivision.mil.co.

³⁰ El monitoreo de los anuncios de noticias en Emisora del Ejército de Colombia, entre mayo de 2009 y junio de 2010, www.emisoraejercito.mil.co.

³¹ "Labriego nariñense muere al caer en minado del ELN", *Emisora del Ejército de Colombia*, 11 de Junio 2009, www.ejercito.mil.co.

³² "4 soldados muertos y dos civiles resultaron heridos en un campo minado en Colombia", EFE News Service (Bogotá), 17 de mayo de 2009, laht.com.