

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД

Редакционная коллегия проекта Landmine and Cluster Munition Monitor:
Mines Action Canada · Action On Armed Violence · Handicap International
Human Rights Watch · Norwegian People's Aid

All translations of Landmine & Cluster Munition Monitor research products and media materials are for informational purposes. In case of discrepancy between the English text and any translation, the English text shall prevail.

Full report available: <http://www.the-monitor.org/cmm/2010>

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Введение

Коалиция по кассетным боеприпасам (ККБ)

Коалиция по кассетным боеприпасам (ККБ) – это международная кампания гражданского общества, выступающая за полное уничтожение кассетных боеприпасов, предотвращение несчастных случаев, вызванных этим видом оружия и прекращение всех страданий, вызываемых ими. Участники ККБ борются за изменение политики и действий различных государств и организаций, а также за привлечение внимания к этой проблеме в общественности.

ККБ преследует 3 всеобщие задачи:

1. *Всеобщее присоединение* к Конвенции по кассетным боеприпасам и формирующейся всемирной норме, отрицающей использование, производство, хранение и перевозку кассетных боеприпасов и налагающей обязательства по очищению земли от кассетных боеприпасов, помощи пострадавшим, уничтожению запасов, а также международному сотрудничеству и помощи.
2. *Успешная реализация* и полное соблюдение Конвенции по кассетным боеприпасам всеми государствами-участниками с принятием соответствующих мер странами, не присоединившимися к Конвенции, а также эффективный мониторинг всех осуществляемых усилий, в том числе и гражданским обществом.
3. ККБ - это *активная, разносторонняя, хорошо управляемая, развивающаяся международная кампания*, сотрудничающая с различными государствами, международными организациями, жертвами, их семьями и сообществами и другими лицами, чтобы распространять информацию о вреде кассетных боеприпасов и призывать положить конец посредством изменения политики и практики во всем мире.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Введение

Введение

Кассетные боеприпасы

Боеприпасы были запрещены в большинстве стран мира из-за того, что они представляют серьезную опасность для гражданского населения вследствие самой природы этого оружия.

Кассетные боеприпасы состоят из кассеты и суббоеприпасов. При запуске с земли или с воздуха корпуса-кассеты раскрываются и рассеивают поражающие элементы на довольно обширной территории. Многие из них не взрываются при ударе, а остаются лежать на земле, представляя такую же опасность для всех как и противопехотные мины. Таким образом, кассетные боеприпасы представляют собой опасность для гражданских лиц как в ходе военных действий из-за высокой дальности их действия, так и после прекращения военных действий из-за угрозы неразорвавшихся боеприпасов.

Кассетные боеприпасы использовались по меньшей мере в 3 десятках стран, где погибли и были ранены десятки тысяч гражданских лиц. Рассеиваясь в очень больших количествах, кассетные боеприпасы не только становятся причиной человеческих жертв во время и после бомбовых атак, но социо-экономические последствия из воздействия могут длиться месяцами, годами, десятилетиями.

Они отрезают доступ к пище, воде, прочим средствам первой необходимости и ограничивают свободу передвижения. Они препятствуют возвращению на родину беженцев и вынужденных переселенцев, а также затрудняют доставку гуманитарной помощи. Когда государство вынуждено тратить деньги на расчистку земель от кассетных боеприпасов вместо того, чтобы потратить эти деньги на другие нужды, становится ясно, что эти боеприпасы вызывают не только ужасные человеческие страдания, но и становятся непреодолимым барьером на пути развития и восстановления страны после завершения военного конфликта.

Тем не менее, гуманитарный вред, причиненный населению кассетными боеприпасами на настоящий момент, значительно меньше, чем вред, причиненный противопехотными минами, которые имели гораздо более широкое применение в значительно большем количестве конфликтов, чем кассетные боеприпасы. В действительности, попытки запретить кассетные боеприпасы с некоторыми значительными исключениями были в основном *превентивной* мерой.

До начала движения за запрет кассетных боеприпасов по меньшей мере 86 стран создали запасы из миллионов кассетных боеприпасов, которые содержали сотни, миллионы, а возможно даже и миллиарды суббоеприпасов. Зная, насколько предсказуем вред, который могут причинить кассетные боеприпасы, где бы они ни были бы использованы, такие запасы, попросту говоря, стали умопомрачительной часовой бомбой, созданной самим человеком.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Введение

Теперь же решение для настоящей проблемы и будущей угрозы появилось. Конвенция по кассетным боеприпасам вступила в действие 1 августа 2010 года. Это имеющее обязательную силу соглашение по запрету кассетных боеприпасов ввиду их неизбирательного действия и риска неразорвавшихся боеприпасов. Конвенция также представляет собой основу для разрешения проблем, связанных с применением кассетных боеприпасов.

Конвенция обязывает государства немедленно прекратить применение, изготовление и передачу боеприпасов данного вида. Государства-участники должны уничтожить все накопленные кассетные боеприпасы в течение восьми лет со дня присоединения к Конвенции, а в течение 10 лет также обезвредить все остатки кассетных боеприпасов на территориях под их юрисдикцией или контролем. Конвенция о кассетных боеприпасах включает новые положения об оказании помощи жертвам и включает погибших и раненых в результате взрыва кассетных боеприпасов, членов их семей и их общин, в понятие «лицо, пострадавшее от действия кассетных боеприпасов». Эти положения устанавливают новый стандарт в международном законодательстве. Кроме того, государства-участники, обладающие такими возможностями, должны оказывать помощь по уничтожению оставшихся кассетных боеприпасов, поддерживать программы по обучению рискам жизнедеятельности, которые позволят избежать новых несчастных случаев, и программы помощи пострадавшим и уничтожения запасов этих видов вооружения.

Конвенция о кассетных боеприпасах также представляет собой основу для разрешения проблем, но она нуждается в универсализации и эффективной реализации. Государства, Коалиция по кассетным боеприпасам, МККК, органы ООН и все остальные партнеры должны продолжать свое сотрудничество, также как при создании Конвенции, чтобы обеспечить успех совместных усилий по искоренению кассетных боеприпасов.

Коалиция по кассетным боеприпасам (ККБ)

ККБ - это международная коалиция, действующая в защиту гражданского населения от воздействия кассетных боеприпасов и выступающая за всеобщую приверженность принципам Конвенции о кассетных боеприпасах и полную ее реализацию. Коалиция по кассетным боеприпасам насчитывает около 350 объединений граждан из более 100 стран мира, в нее входят организации, работающие над вопросами разоружения, достижения мира и безопасности, прав человека, помощи жертвам войны, разминирования, прав женщин и вопросов религии. Коалиция по кассетным боеприпасам объединяет усилия общественных организаций по всему миру, направленные на информирование правительства, населения и средств массовой информации о мировой проблеме применения кассетных боеприпасов и о путях ее решения.

Как и Международная кампания за запрет наземных мин (МКЗНМ), Коалиция по кассетным боеприпасам была учреждена группой общественных организаций в ответ на мировую проблему, на этот раз проблему пострадавших от действия кассетных

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Введение

боеприпасов. В период с 2003 до 2006 года Коалиция по кассетным боеприпасам призвала к переговорам по выработке новых норм международного права для решения проблемы кассетных боеприпасов. В 2007 - 2008 году эта Коалиция была активно вовлечена в дипломатический Процесс Осло, возглавив действия мирового гражданского сообщества, направленные на запрет кассетных боеприпасов. В результате этих усилий в 2008 году была принята и подписана Конвенция о кассетных боеприпасах.

В 2009 и 2010 годах приоритетной задачей Коалиции по кассетным боеприпасам стало завершение международной кампании по ратификации, которая обеспечила бы незамедлительную ратификацию Конвенции 30 странами-участниками с тем, чтобы она могла вступить в силу как можно быстрее. Кампания за подписание Конвенции во всем мире была направлена на привлечение большего количества стран, которые присоединились бы к борьбе против кассетных боеприпасов. Тридцатая подпись была поставлена 16 февраля 2010 года, и Конвенция вступила в силу 1 августа 2010 года, что было отмечено различными мероприятиями в десятках стран по всему миру. В 2010 году ККБ продолжала настаивать на скорой реализации Конвенции и приложила много усилий для подготовки Первого совещания государств-участников в Лаосе в ноябре.

Проект Landmine and Cluster Munition Monitor

Проект Landmine and Cluster Munition Monitor - это программа исследований и мониторинга в рамках Международной кампании по запрету наземных мин (МКЗНМ) и для Коалиции по кассетным боеприпасам и является официальной программой МКЗНМ. Эта программа *де-факто* отслеживает режим Договора по запрету мин и Конвенции по кассетным боеприпасам. Проект производит мониторинг и составляет отчеты о том, как страны-участники реализуют и соблюдают Договор о запрете мин и Конвенцию о кассетных боеприпасах; в более широком смысле она оценивает реакцию со стороны международных сообществ на гуманитарную проблему, вызванную применением наземных мин, кассетных боеприпасов и ВПВ. Monitor стал символом того, как общественным организациям в первый раз удалось собраться вместе для отслеживания работы в области развития гуманитарного права или разработки договора о разоружении скоординировано, на систематической и устойчивой основе, регулярно фиксируя достигнутые успехи и возникающие проблемы, таким образом, успешно применяя на практике концепцию осуществления контроля гражданским обществом.

В июне 1998 года МКЗНМ по своей собственной инициативе создала проект Landmine Monitor. В 2008 году программа Landmine Monitor также стала научно-исследовательским подразделением Коалиции по кассетным боеприпасам. В 2010 году инициатива изменила свое название на Landmine and Cluster Munition Monitor (так называемый Monitor) для отражения возросшего объема отчетности по проблеме кассетных боеприпасов. Редакционная коллегия из пяти членов, координирует структуру Monitor: организации Mines Action Canada, Handicap International, Защита прав человека, Landmine Action и Помощь норвежского народа. Организация Mines Action Canada выступает в роли

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Введение

ведущего агентства. Редакционная коллегия берет на себя общую ответственность и принимает все решения в отношении Monitor.

Программа Monitor - это не система технического контроля и не формальный режим инспектирования. Это попытка со стороны гражданского общества заставить правительства разных стран выполнять свои обязательства в отношении противопехотных мин и кассетных боеприпасов. Это делается посредством тщательного сбора, анализа и распространения информации, находящейся в открытом доступе. Несмотря на то, что в некоторых случаях требуется создание исследовательских миссий, Monitor не подвергает своих исследователей риску для жизни и не проводит репортажи с места военных действий.

Доклад Monitor призван обеспечить дополнительную прозрачность отчетности стран-участников, которая требуется по положениям международных договоров. Это отражает общую точку зрения о том, что прозрачность, доверие и взаимосотрудничество являются основными элементами успешного уничтожения противопехотных мин. Учреждение ежегодного обзора Monitor свидетельствует об осознании необходимости иметь независимый отчет и оценку.

Задачей проекта Monitor является выдвинуть на обсуждение вопросы, связанные с использованием мин, кассетных боеприпасов и ВПВ, а также найти на них ответы, что поможет достичь главной цели - мира, в котором нет мин, кассетных боеприпасов и прочих ВПВ. Monitor добросовестно предоставляет фактическую информацию по тем вопросам, которыми она занимается, для пользы всего мирового сообщества.

В части мониторинга кассетных боеприпасов характерной чертой системы Monitor является глобальная сеть для предоставления отчетов и выпуск ежегодного доклада. Команда, состоящая из 80 исследователей из 70 государств и образований, а также редакционная коллегия из 20 человек, занимается сбором информации для подготовки доклада. Исследователи являются как членами Международной кампании за запрет наземных мин (МКЗНМ) и Коалиции по кассетным боеприпасам, так и представителями других сфер гражданского общества, включая журналистов, учетных и исследовательские институты. Исследователи главным образом работали над ключевыми характеристиками стран, с которыми можно ознакомиться в интернете на сайте проекта Monitor www.the-monitor.org/cp.

Если не указано иное, все переводы выполнены исследовательской программой Monitor.

Как и в предыдущие годы, составители Monitor признают, что при подготовке такого преследующего столь значительные цели доклада составители были ограничены во времени и имели недостаточное количество ресурсов и источников информации. Monitor - это система, которая постоянно обновляется, корректируется и улучшается. От правительств разных стран и других организаций мы ждем комментариев, разъяснений и

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Введение

уточнений в духе диалога, а также стремимся к совместному поиску точной и надежной информации по такому важному вопросу.

О настоящем докладе

Это первый доклад Cluster Munition Monitor. Он организационно связан с родственным изданием «Доклад Cluster Munition Monitor», ежегодно публикуемым с 1999 года.

Доклад Cluster Munition Monitor основан на отчете за 2009 год «Запрещение кассетных боеприпасов: государственная политика и практика» (Banning Cluster Munitions: Government Policy and Practice), который был подготовлен и составлен организациями Human Rights Watch и Landmine Action (известной как Action On Armed Violence) и опубликован проектом Monitor. Доклад Cluster Munition Monitor рассказывает о политике запрета использования, производства, торговли и хранения кассетных боеприпасов в каждой стране, а также содержит информацию о загрязнении кассетными боеприпасами, жертвах, расчистках и помощи жертвам. Этот доклад содержит данные за период времени с момента издания *Banning Cluster Munitions* в мае 2009 года, информация вплоть до августа 2010 года включена в содержание по мере возможности.

Признательность

В создании настоящего доклада участвовало большое количество граждан, компаний и организаций. Создание выпуска стало возможным благодаря специальной группе исследователей и редакторов при значительной спонсорской поддержке.

Имена исследователей указаны отдельно на сайте проекта Monitor www.the-monitor.org/index.php/LM/About-Us/Experts.

От имени проекта Monitor мы благодарим всех, кто внес свой вклад в создание настоящего отчета. Мы хотим благодарить тех граждан, компании, общественные организации, международные организации, специалистов-практиков и правительства, которые предоставили нам важную информацию.

Мы также благодарны штатному персоналу Международной кампании за запрет наземных мин (МКЗНМ) и Коалиции по кассетным боеприпасам за их неоценимую помощь в проверке содержания, выпуске, распространении и продвижении докладов Monitor.

Ответственность за координирование сети сбора данных Monitor возложена на пять организаций, которые входят в редакционную коллегию: Mines Action Canada (Пол Хэннон) отвечает за выпуск и редактирование доклада, а также координирует исследования негосударственных вооруженных формирований и поддержку программы противоминной деятельности; Action On Armed Violence (Ричард Мойз) специализируется на исследовании проблемы кассетных боеприпасов; Handicap International (Бруно Леклерк) координирует исследования в области данных о взрывах и помощи пострадавшим; Human Rights Watch (Стивен Гуз) отвечает за политику запрета; и Помощь

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Введение

норвежского народа (Стюарт Кейси-Мазлен и Атле Карлсен) координирует исследования по противоминной деятельности. Руководителем проекта Monitor является Жаклин Хансен (Jacqueline Hansen).

Редакционная коллегия проводила исследования и редактирование отчетов по отдельным странам, вошедших в Доклад Cluster Munition Monitor, в период с января по август 2010 года. В состав редакционной коллегии входили:

- Политика запрета мин: Стивен Гуз (Stephen Goose, главный редактор), Кейт Кэстенсон (Kate Castenson), Кэтрин Хэпписон (Katherine Harrison), Марк Хизнай (Mark Hinzay), Иешуа Мозер-Пуангсуван (Yeshua Moser-Puangsuwan), Мэри Вэехэм (Mary Wareham), Керри Уест (Kerri West);
- Противоминная деятельность: Стюарт Кейси-Маслен (Stuart Casey-Maslen, главный редактор), Ник Камминг-Брюс (Nick Cumming-Bruce), Эмиль Хасанов (Emil Hasanov), Майк Кенделлен (Mike Kendellen);
- Помощь жертвам и пострадавшим: Главные редакторы Йохи Халеем (Joohi Haleem) и Кетлин Маес (Katleen Maes), Штефани де Гриф (Stéphane De Greef), Меган Берк (Megan Burke), Лорен Перси Висентик (Loren Persi Vicentic);
- Поддержка противоминной деятельности: Майк Кенделлен.

Стивен Гус (Stephen Goose) выполнил итоговую редактуру текста в августе 2010 года с помощью Жаклин Хансен (Jacqueline Hansen, руководитель программы), Кейти Питтс и Татьяны Стивенс (Katie Pitts and Tatiana Stephens, сотрудники проекта), а также Молли Новатт (Molly Novatt) и Дженнифер Спиндель (Jennifer Spindel) из организации Mines Action Canada Interns.

Предпечатная подготовка Доклада и его онлайн версия, которую можно найти по адресу www.lm.MKЗНМ.org/lm/2009, была осуществлена компанией Lixar I.T. Inc. Печать Доклада осуществила компания St. Joseph Communications. Дизайн обложки выполнен Рафаэлем Хименесом (Rafael Jiménez).

Мы выражаем благодарность спонсорам проекта Monitor. Сторонники проекта Monitor не несут никакой ответственности и необязательно разделяют мнение, которое содержится в данном Докладе. Осуществление данной работы было бы невозможным без финансовой помощи со стороны следующих правительств и организаций:

- Правительства Австралии
- Правительства Австрии
- Правительства Бельгии
- Правительства Канады
- Правительства Франции
- Правительства Германии
- Правительства Ирландии

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Введение

- Правительства Люксембурга
- Правительства Норвегии
- Правительства Испании
- Правительства Швеции
- Правительства Швейцарии
- ЮНИСЕФ

Мы также благодарим спонсоров, оказавших помощь отдельным представителям редакционной коллегии Monitor, а также другие участвовавшие в этом организации.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION
МОНИТОР
ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:
Аббревиатуры и сокращения Словарь

Аббревиатуры и сокращения

АОАВ	Action On Armed Violence (неправительственная организация за сокращение вооруженного насилия)
КБ	кассетная бомба
ККБ	Конвенция о кассетных боеприпасах 2008 года
Конвенция ССВ	Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия 1980 года
КР	Конференция по разоружению
ККБ	Коалиция по кассетным боеприпасам
УОБДН	усовершенствованный обычный боеприпас двойного назначения
ВПВ	взрывоопасные пережитки войны
ГПЭ	Группа правительственных экспертов Конвенции ССВ
HRW	Организация Human Rights Watch («На страже прав человека»)
МКЗНМ	Международная кампания за запрет наземных мин (ICBL)
МККК	Международный комитет Красного Креста
НПО	неправительственная организация
НВФ	негосударственные вооруженные формирования
ООН	Организация Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
НВБ	невзорвавшийся боеприпас
МЖЛМС	Международная женская лига за мир и свободу

LANDMINE & CLUSTER MUNITION
MONITOR
ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:
Аббревиатуры и сокращения Словарь

Словарь

Кассетная бомба - кассетный боеприпас, сброшенный с воздуха.

Кассетные боеприпасы – согласно Конвенции по кассетным боеприпасам, это «обычный боеприпас, который предназначен для разбрасывания или высвобождения разрывных суббоеприпасов, каждый из которых весит менее 20 килограммов, и включает в себя эти разрывные суббоеприпасы». Кассетные боеприпасы состоят из кассеты и суббоеприпасов. Запускаемый с земли или с воздуха, кассеты раскрываются и разбрасывают суббоеприпасы (мелкие бомбы) на обширной территории. Как правило, боеприпасы предназначены для пробивания брони, вывода из строя живой силы противника, либо для обеих целей одновременно.

Взрывоопасные остатки кассетных боеприпасов - Согласно Конвенции о кассетных боеприпасах это «несработавшие кассетные боеприпасы, оставленные кассетные боеприпасы, невзорвавшиеся суббоеприпасы и невзорвавшиеся малокалиберные бомбы».

Конвенция о кассетных боеприпасах - международная конвенция, принятая в мае 2008 года и открытая для подписания с декабря 2008 года. Конвенция запрещает использование, производство, хранение и транспортировка кассетных боеприпасов и требует уничтожения запасов кассетных боеприпасов, проведение расчистки и оказание помощи жертвам.

Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия - Конвенция 1980 года о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. Часто называется Конвенцией об обычных вооружениях (КОВ), направленная на запрещение или ограничение обычного оружия, которое вызывает озабоченность. Включает в себя Протокол V о взрывоопасных пережитках войны.

Усовершенствованный обычный боеприпас двойного назначения - вид кассетных боеприпасов, который может быть использован одновременно против живой силы, а также поражения других целей, включая броню.

Взрывоопасные пережитки войны – согласно Протоколу V к Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, взрывоопасные пережитки войны означают неразорвавшиеся боеприпасы и оставленные взрывоопасные боеприпасы. Мины однозначно не включены в это определение.

Взаимодействие – согласно Статье 21 Конвенции о кассетных боеприпасах, военном сотрудничестве и операциях с не являющимися участниками настоящей Конвенции

LANDMINE & CLUSTER MUNITION
MONITOR
ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:
Аббревиатуры и сокращения Словарь

государствами, которые могут заниматься деятельностью, запрещенной для государства-участника.

Негосударственные вооруженные формирования – к категории негосударственных вооруженных формирований проект Monitor относит организации, ведущие вооруженные восстания или мятежи, а более широкий ряд негосударственных образований, например, криминальные группировки и поддерживаемые государством ополчения.

Процесс Осло – это дипломатический процесс, имевший место в 2006-2008 годах., результатом которого стало обсуждение, принятие и подписание в 2008 году Конвенции о кассетных боеприпасах.

Механизм самоуничтожения – согласно Конвенции о кассетных боеприпасах, автоматически функционирующий встроенный механизм, который устанавливается в дополнение к основному взрывательному устройству боеприпаса и который обеспечивает уничтожение боеприпаса, в который он встроен.

Самодеактивация - согласно Конвенции о кассетных боеприпасах, автоматическое приведение боеприпаса в неработоспособное состояние посредством необратимого истощения компонента, например батареи, который имеет существенное значение для действия боеприпаса.

Суббоеприпасы – любой боеприпас, который для выполнения им своей задачи отделяется от основного боеприпаса (кассетного боеприпаса). Если суббоеприпасы запускаются с воздуха, то они часто называются бомбами, а если запускаются с земли, то иногда называются гранатами.

Незорвавшиеся кассетные боеприпасы или незорвавшиеся бомбы – суббоеприпасы, которые вопреки расчетам, не взорвались, превратившись в незорвавшиеся боеприпасы.

Незорвавшийся боеприпас – разрывной суббоеприпас, предназначенные для взрывания, но вопреки расчетам, не взорвался.

Жертва - согласно Конвенции о кассетных боеприпасах, «все лица, которые были убиты или получили телесные повреждения или психические травмы, понесли экономические потери, подверглись социальной маргинализации или были существенно ограничены в реализации своих прав в результате применения кассетных боеприпасов. В их число входят лица, непосредственно пострадавшие от кассетных боеприпасов, а также затронутые этим их родственники и их общины.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Основные результаты

Основные результаты

Конвенция по кассетным боеприпасам

- В общей сложности 108 стран подписали Конвенцию по кассетным боеприпасам, в том числе 94 во время открытия Конвенции для подписания в декабре 2008 года, и 14 после.
- Тридцать восемь стран, которые использовали, производили, экспортировали или имели запасы кассетных боеприпасов, присоединились к Конвенции, тем самым взяв на себя обязательство в дальнейшем никогда не заниматься этой деятельностью.
- После достижения необходимых 30 ратификаций в феврале 2010 года Конвенция вступила в силу 1 августа 2010 года и стала обязательной нормой международного права
- По данным на 10 сентября 2010 года в общей сложности 40 участников ратифицировали конвенцию. Ратифицировавшие страны становятся государствами-участниками, обязанными выполнять все положения Конвенции.
- Десять стран уже приняли законодательство по реализации Конвенции.

Применение

- Кассетные боеприпасы использовались в вооруженных конфликтах в 39 странах и спорных территориях со времен окончания Второй Мировой войны. По меньшей мере 18 правительственных вооруженных сил использовали кассетные боеприпасы.
- С момента открытия Конвенции по кассетным боеприпасам для подписания в декабре 2008 года был зафиксирован только один факт применения этого оружия. Международная амнистия (Amnesty International) сообщила, что Соединенные Штаты Америки использовали по меньшей мере одну крылатую ракету с суббоеприпасами для атаки предполагаемого лагеря подготовки Аль-Каиды в Йемене в декабре 2009 года.

Запасы

- По установленным данным проекта Monitor, до начала глобальных усилий по запрету кассетных боеприпасов 86 стран имели в запасе миллионы кассетных боеприпасов, содержащих более одного миллиарда суббоеприпасов.
- В настоящее время 74 страны имеют запасы кассетных боеприпасов. 27 стран из них уже подписали и/или ратифицировали Конвенцию по кассетным боеприпасам.
- Семнадцать государств, подписавших и/или ратифицировавших Конвенцию, предоставили информацию о размерах своих запасов. В совокупности они обладают не менее 1,1 млн кассетных боеприпасов и по меньшей мере 146 миллионами суббоеприпасов.

All translations of Landmine & Cluster Munition Monitor research products and media materials are for informational purposes. In case of discrepancy between the English text and any translation, the English text shall prevail.

Full report available: <http://www.the-monitor.org/cmm/2010>

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Основные результаты

Уничтожение запасов

- Четыре государства-участника (Бельгия, Молдавия, Норвегия и Испания) и две подписавшиеся страны (Колумбия и Португалия) уже закончили процесс уничтожения своих запасов кассетных боеприпасов. Совместными усилиями они уничтожили около 176 тысяч кассетных боеприпасов с более чем 13,8 млн суббоеприпасов.
- Кроме того, подписанты Афганистан и Ангола сообщили в 2010 году, что их запасы кассетных боеприпасов были уничтожены в последние годы в рамках более широкой программы по ликвидации оружия.
- Австрия и Черногория планируют завершить уничтожение запасов в 2010 году. Государства с наиболее крупными запасами кассетных боеприпасов, Германия (50 миллионов суббоеприпасов) и Великобритания (39 миллионов суббоеприпасов) уничтожили значительную часть своих запасов. Еще как минимум 8 стран находятся в процессе уничтожения запасов.

Сохранение

- Хотя Конвенция разрешает сохранить некоторую часть кассетных боеприпасов и суббоеприпасов в учебных и исследовательских целях, страны с наибольшими запасами, в том числе и Ангола, Афганистан, Австрия, Колумбия, Гондурас, Молдавия, Черногория, Норвегия, Португалия и Словения, решили не оставлять боеприпасов.
- Бельгия, Франция и Испания заявили, что они намерены сохранить по сотне кассетных боеприпасов и более чем 20 тысяч суббоеприпасов.

Производство

- Пятнадцать бывших производителей кассетных боеприпасов подписали и/или ратифицировали Конвенцию по кассетным боеприпасам, тем самым соглашаясь на прекращение любого будущего производства.
- Семнадцать стран продолжают производить кассетные боеприпасы или оставляют за собой право производить их в будущем.

Передача

- В 2009 году и в первой половине 2010 года не было зафиксировано ни одной передачи кассетных боеприпасов, за исключением инертных компонентов, которые были перевезены из Южной Кореи в Пакистан.
- Два государства, не являющиеся участниками, Сингапур и Соединенные Штаты Америки, ввели мораторий на экспорт кассетных боеприпасов.

All translations of Landmine & Cluster Munition Monitor research products and media materials are for informational purposes. In case of discrepancy between the English text and any translation, the English text shall prevail.

Full report available: <http://www.the-monitor.org/cmm/2010>

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:

Основные результаты

Участие в запрещенных действиях

- Существуют некоторые расхождения во мнениях о масштабах запрета на участие в запрещенных действиях, особенно в отношении применения этого запрета в ходе совместных военных операций с государствами, не являющимися участниками Конвенции, которые все еще могут использовать кассетные боеприпасы. Большинство государств (Колумбия, Эквадор, Гана, Гватемала, Исландия, Ливан, Мадагаскар, Малави, Мексика, Норвегия и Словения) выразили мнение, что даже во время совместных операций, любая преднамеренная помощь или участие должны быть запрещены.

Транзит

- Большинство государств (Австрия, Болгария, Буркина Фасо, Колумбия, Эквадор, Гана, Гватемала, Ливан, Македония, Мадагаскар, Малави, Мальта, Мексика, Словения, Южная Африка и Замбия), выразивших свое мнение, согласились установить запрет на транзит кассетных боеприпасов государств, не участвующих в Конвенции, по территории государств-участников.

Сокращение инвестиций

- Финансовые институты и инвесторы приняли меры, чтобы остановить инвестиции в производство кассетных боеприпасов в Аргентине, Бельгии, Канаде, Дании, Франции, Германии, Японии, Нидерландах, Новой Зеландии, Норвегии, Швеции, Швейцарии, Великобритании и других странах.
- Многие государства (Бельгия, Колумбия, Франция, Гватемала, Ирландия, Ливан, Люксембург, Мадагаскар, Малави, Мальта, Мексика, Новая Зеландия, Норвегия, Руанда, Великобритания и Замбия) выразили мнение, что инвестиции в производство кассетных боеприпасов должны быть запрещены.

Жертвы

- Жертвы, пострадавшие от кассетных боеприпасов, были зарегистрированы на территориях 27 государств и трех других образований, не признанных международным сообществом. Из 27 государств шесть являются странами-участниками Конвенции (Албания, Босния и Герцеговина, Хорватия, Лаос, Черногория и Сьерра-Леоне) и девять - подписантами.
- На конец 2009 года количество жертв от кассетных боеприпасов составило 16 816 человек. Однако множество жертв не были учтены, поэтому реальное число жертв составляет по меньшей мере между 58 и 85 тысяч человек.
- В 2009 году количество жертв в 9 странах и одном образовании насчитывало 100 человек, в том числе 33 в Лаосе. Вполне вероятно, что реальное число жертв намного выше.

All translations of Landmine & Cluster Munition Monitor research products and media materials are for informational purposes. In case of discrepancy between the English text and any translation, the English text shall prevail.

Full report available: <http://www.the-monitor.org/cmm/2010>

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Основные результаты

Загрязнение

- По меньшей мере 23 государства и три других образования в настоящее время загрязнены остатками кассетных боеприпасов. Еще тринадцать или более других государств, возможно, все еще имеют небольшие загрязнения от применения оружия в прошлом.
- Наиболее пострадавшие страны - Лаос, Вьетнам, Ирак и Камбоджа. А также страны с не менее серьезными проблемами - Ливан и Сербия и спорные территории Нагорного Карабаха и Западной Сахары.
- Юго-Восточная Азия на сегодняшний день является регионом, в наибольшей степени загрязненным кассетными боеприпасами, затем следует Европа.
- Из 40 государств, ратифицировавших Конвенцию по кассетным боеприпасам, по меньшей мере пять считаются загрязненными: Босния и Герцеговина, Хорватия, Лаос, Черногория и Великобритания (Фолклендские / Мальвинские острова). Предельный срок расчистки для Хорватии, Лаоса и Черногории - 1 августа 2020 года, для Соединенных Штатов Америки - 1 ноября 2020 года, и для Боснии и Герцеговины - 1 марта 2021 года.
- Государства-участники Албания и Замбия объявили о завершении программ по расчистке в ноябре 2009 и мае 2010 года соответственно.

Расчистка

- В 2009 году в 14 странах и трех других образованиях было проведено обезвреживание невзорвавшихся суббоеприпасов или другая форма оценки проблемы. Во многих случаях эти виды деятельности были весьма ограничены.
- Из девяти стран два государства-участника (Хорватия и Черногория) и четыре подписанта (Чад, Ирак, Мавритания, Республика Конго) не сообщили об оценке или действиях по расчистке невзорвавшихся суббоеприпасов.
- По меньшей мере, 38 кв. км поверхности земли было расчищено от взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов в 2009 году, а также было уничтожено более чем 55 156 невзорвавшихся суббоеприпасов.

Оказание помощи пострадавшим

- Все 27 стран, на территории которых имеются жертвы кассетных боеприпасов, создали программы по оказанию помощи пострадавшим. Двадцать из 27 являются участниками Договора о запрете противопехотных мин и разработали свои программы по оказанию помощи оставшимся в живых лицам в контексте соблюдения этого Договора.
- Тем не менее, почти каждое государство сталкивается с серьезными проблемами обеспечения целостной и доступной помощи для пострадавших лиц, их семей и общин. Особенно ощутимым является отсутствие экономической интеграции и

All translations of Landmine & Cluster Munition Monitor research products and media materials are for informational purposes. In case of discrepancy between the English text and any translation, the English text shall prevail.

Full report available: <http://www.the-monitor.org/cmm/2010>

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:

Основные результаты

психологической поддержки, а также недостаточная доступность услуг для жителей сельских районов.

Финансовая поддержка противоминной деятельности

- Только относительно небольшое число государств сообщили о финансировании, конкретно направленном на борьбу с кассетными боеприпасами или на выполнение Конвенции по кассетным боеприпасам. Семь государств сообщили об общей сумме в 13,2 млн долларов США, потраченную на универсализацию, подготовку к Первому совещанию государств-участников (в том числе для Целевого фонда по кассетным боеприпасам для Лаоса), расчистку, оказание помощи пострадавшим, уничтожение запасов и информационно-пропагандистскую деятельность.
- Многие другие государства потратили средства в основном на универсализацию и уничтожение их собственных запасов, но не сообщили о количестве затраченных средств. В Лаосе, Ливане и Вьетнаме финансирование по большей части было направлено на обезвреживание невзорвавшихся боеприпасов.
- Целевой Фонд по кассетным боеприпасам для Лаоса был создан в марте 2010 года и получил 4,15 млн долларов США в качестве взноса от четырех государств на начало сентября 2010 года, по данным ПРООН.

All translations of Landmine & Cluster Munition Monitor research products and media materials are for informational purposes. In case of discrepancy between the English text and any translation, the English text shall prevail.

Full report available: <http://www.the-monitor.org/cmm/2010>

LANDMINE & CLUSTER MUNITION
MONITOR
ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:
Политика запрета кассетных боеприпасов

Введение

Конвенция по кассетным боеприпасам устанавливает мощную международную норму права, направленный на прекращение человеческих страданий, причиняемых кассетными боеприпасами. Она запрещает использование, производство, передачу и хранение кассетных боеприпасов, а также требует их уничтожения. Конвенция также обязывает государства сообщать о существующих проблемах, связанных с кассетными боеприпасами, в частности при расчистке невзорвавшихся кассетных боеприпасов и оказании помощи жертвам.

30 марта 2008 года, по окончании переговоров в Дублине, Конвенция была принята 107 странами.¹ Годом позже, 3-4 декабря 2009 года в Осло конвенцию подписали еще 94 государства. Основная веха была достигнута 16 февраля 2010 года, когда ООН была извещена о ратификации конвенции тридцатой по счету страной. Это дало толчок вступлению Конвенции в силу 1 августа 2010 года, когда она стала обязательной нормой международного права.

В то время вступления Конвенции в силу, под ней подписались 108 стран, 38 из которых сделали следующий шаг и ратифицировали Конвенцию, став государствами-участниками, обязанными выполнять все ее положения. 10 сентября 2010 года количество стран, ратифицировавших Конвенцию, уже равнялось 40.

Быстрое вступление Конвенции в силу – это показатель приверженности международного общества идее запрета кассетных боеприпасов и того, насколько остра эта гуманитарная проблемой, которая должна быть немедленно решена. Кассетные боеприпасы подвергаются всеобщему неодобрению, а новый международный стандарт, полностью отрицающий оружие, набирает силу.

Как отмечается ниже, многие государства-участники и подписавшие Конвенцию страны, приступили к ее реализации с изумительной скоростью и решимостью. По меньшей мере уже 6 стран завершили уничтожение запасов кассетных боеприпасов, 10 стран приняли новое законодательство в поддержку реализации Конвенции, а 2 страны заявили о полном завершении программы расчистки. Многие другие страны далеко продвинулись в принятии мер и других необходимых действий.

В том же духе срочности на 9- 2 ноября 2010 года запланировано Первое совещание государств-участников по Конвенции, которое состоится в Лаосе, где остается больше

¹ Текст конвенции был принят по общему согласию 107 странами, которые принимали участие в переговорах. Впрочем, принятие конвенции не предполагало никакого законного обязательства. Девятнадцать государств, которые приняли Конвенцию, не подписали её до 1 сентября 2010 года.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Политика запрета кассетных боеприпасов

всего невзорвавшихся суббоеприпасов. Страны-участницы собираются согласовать амбициозный План действий Вьентьяна (Vientiane Action Plan), направленный на координацию работы Конвенции в ближайшие годы.

Политика запрета кассетных боеприпасов и предпринимаемые действия
В этом разделе представлена информация о тех странах, которые подписали Конвенцию, и о тех, что ее ратифицировали. В нем отмечаются большие достижения в запрете кассетных боеприпасов на региональном уровне, а также проводится обзор ключевых встреч и конференций. Особое внимание уделяется процессу принятия законодательства для реализации Конвенции на национальном уровне. И в конце подводятся итоги продолжающейся дискуссии по поводу кассетных боеприпасов в рамках Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия.

В общей сложности Конвенция о кассетных боеприпасах была подписана 108 странами. Подписывая конвенцию, страны-участники берут на себя обязательство согласно Венской конвенции о праве международных переговоров не предпринимать никаких действий, противоречащих идеям данной конвенции, таких как использование, производство кассетных боеприпасов и торговля ими.

С того момента, как Конвенция вступила в силу 1 августа 2010 года, заинтересованные страны уже не просто подписывают ее, но должны к ней присоединиться (этот процесс включает в себя и подписание, и ратификацию).²

Во время Конференции по подписанию Конвенции по кассетным боеприпасам 3-4 декабря 2008 года она была подписана 94 странами. После этого к Конвенцию подписали еще 14 стран: 10 в 2009 году и 4 в 2010 году.

Подписание Конвенции в 2009-2010 гг.

Государство	Дата подписания
Тунис	12 января 2009 года
Демократическая республика Конго (ДРК)	18 марта 2009 года
Ямайка	12 июня 2009 года
Нигерия	12 июня 2009 года
Сент-Винсент и Гренадины	23 сентября 2009 года
Кипр	23 сентября 2009 года
Гаити	28 октября 2009 года
Доминиканская Республика	10 ноября 2009 года
Ирак	12 ноября 2009 года
Камерун	15 декабря 2009 года

² Государство должно сдать ратификационную грамоту на хранение в ООН. Договор вступает в силу для каждого отдельного государства-участника день в день спустя 6 месяцев после сдачи ратификационной грамоты.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION
MONITOR
ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:
Политика запрета кассетных боеприпасов

Сейшельские Острова	13 апреля 2010 года
Мавритания	19 апреля 2010 года
Антигуа и Барбуда	16 июля 2010 года
Джибути	30 июля 2010 года

Из 108 стран, которые подписали Конвенцию, 40 располагаются в Африке южнее Сахары, 33 - в Европе, 20 - в Америке, 12 - в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 3 - на Ближнем Востоке или в Северной Африке.

Из 14 стран, которые подписали Конвенцию после конференции в декабре 2008 года, 6 располагаются в Африке южнее Сахары, 5 - в Америке, 2 - на Ближнем Востоке или в Северной Африке и 1 - в Европе. В Азиатско-Тихоокеанском регионе новых подписантов не было.

Тридцать восемь стран, которые использовали, производили, экспортировали или имели запасы кассетных боеприпасов, присоединились к Конвенции, тем самым взяв на себя обязательство в дальнейшем никогда не заниматься этой деятельностью.³ В особенности это относится к таким странам, как Франция, Германия, Нидерланды и Великобритания, которые обладали крупными запасами кассетных боеприпасов.

Восемнадцать стран, пострадавшие от кассетных боеприпасов, подписали Конвенцию, включая страны, очень сильно загрязненные кассетными боеприпасами: Ирак, Лаос и Ливан.⁴

Значительное число стран, не подписавших Конвенцию, высказали намерение присоединиться в будущем, в том числе многие из 19 стран, которые участвовали в переговорах и формально приняли Конвенцию в Дублине, но не подписали ее.⁵

Ратификация

³ В это число входят 7 стран, в которых кассетные боеприпасы использовались (Колумбия, Франция, Ирак, Нидерланды, Нигерия, Южная Африка и Великобритания); 5 экспортеров (Чили, Франция, Германия, Молдавия и Великобритания); 15 производителей (Австралия, Бельгия, Босния и Герцеговина, Чили, Франция, Германия, Ирак, Италия, Япония, Нидерланды, Южная Африка, Испания, Швеция, Швейцария и Великобритания) и 38 стран, обладающих запасами кассетных боеприпасов (см. таблицу в разделе «Мировые запасы кассетных боеприпасов»).

⁴ Список стран, подписавших Конвенцию, в которых использовались кассетные боеприпасы: Афганистан, Албания, Ангола, Босния и Герцеговина, Чад, Колумбия, Хорватия, Демократическая Республика Конго, Ирак, Лаос, Ливан, Мавритания, Черногория, Мозамбик, Сьерра-Леоне, Уганда, Великобритания/Фолклендские острова и Замбия. Некоторые из этих стран в настоящее время уже не подвергаются негативным действиям кассетных боеприпасов.

⁵ 19 стран, которые приняли Конвенцию, но не подписали её: Аргентина, Бахрейн, Белиз, Бруней, Камбоджа, Эстония, Финляндию, Киргизия, Малайзия, Марокко, Папуа-Новая Гвинея, Катар, Сербия, Словакия, Судан, Свазиленд, Тимор-Лесте, Вануату и Венесуэла.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION

MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Политика запрета кассетных боеприпасов

По состоянию на 10 сентября 2010 года 40 стран-подписантов ратифицировали Конвенцию по кассетным боеприпасам. 16 февраля 2010 года Буркина-Фасо и Молдавия стали 29-м и 30-м участниками, ратифицировавшими Конвенцию, и тем образом способствовали вступлению Конвенции в силу 1 августа 2010 года.

Четыре подписавших государства ратифицировали Конвенцию во время Конференции 3 декабря 2008 года: Ватикан, Ирландия, Норвегия и Сьерра-Леоне. Всего 22 страны ратифицировали Конвенцию в течение 2009 года и еще 14 в 2010 году.

За исключением Перу, все страны «Ключевой группы», координировавшей дипломатические переговоры Процесса Осло, ратифицировали Конвенцию: Норвегия, Австрия, Ватикан, Ирландия, Мексика и Новая Зеландия.

Среди ратифицировавших стран есть и пострадавшие от кассетных боеприпасов государства (Албания, Босния и Герцеговина, Хорватия, Лаос, Черногория, Сьерра-Леоне, Великобритания/Фолклендские острова и Замбия), страны, использовавшие это оружие (Франция и Великобритания), страны, занимавшиеся производством (Бельгия, Босния и Герцеговина, Франция, Германия, Испания, Япония и Великобритания), страны, имевшие запасы кассетных боеприпасов (Австрия, Бельгия, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Дания, Франция, Германия, Япония, Молдавия, Черногория, Норвегия, Словения, Испания и Великобритания).

Остальные ратифицировавшие страны: Антигуа и Барбуда, Буркина-Фасо, Бурунди, Коморы, Эквадор, Фиджи, Ватикан, Ирландия, Лесото, Люксембург, БЮР Македония, Малави, Мали, Мальта, Мексика, Никарагуа, Нигер, Самоа, Сан-Марино, Сейшельские Острова и Уругвай.

Ратификация 3 декабря 2008 по 7 сентября 2010 года

Государство	Дата ратификации	Государство	Дата ратификации
Норвегия	3 декабря 2008 года	Бурунди	25 сентября 2009 года
Ирландия	3 декабря 2008 года	Малави	7 октября 2009 года
Святейший Престол, Ватикан	3 декабря 2008 года	БЮР Македония	8 октября 2009 года
Сьерра-Леоне	3 декабря 2008 года	Никарагуа	2 ноября 2009 года
Лаос	18 марта 2009 года	Новая Зеландия	22 декабря 2009 года
Австрия	2 апреля 2009 года	Бельгия	22 декабря 2009 года
Мексика	6 мая 2009 года	Черногория	25 января 2010 года
Нигер	2 июня 2009 года	Дания	12 февраля 2010 года
Албания	16 июня 2009 года	Буркина-Фасо	16 февраля 2010 года
Испания	17 июня 2009 года	Молдавия	16 февраля 2010 года
Германия	8 июля 2009 года	Самоа	28 апреля 2010 года
Люксембург	10 июля 2009 года	Великобритания	4 мая 2010 года
Сан-Марино	10 июля 2009 года	Эквадор	11 мая 2010 года

All translations of Landmine & Cluster Munition Monitor research products and media materials are for informational purposes. In case of discrepancy between the English text and any translation, the English text shall prevail.

Full report available: <http://www.the-monitor.org/cmm/2010>

LANDMINE & CLUSTER MUNITION

MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Политика запрета кассетных боеприпасов

Япония	14 июля 2009 года	Сейшельские Острова	20 мая 2010 года
Замбия	12 августа 2009 года	Лесото	28 мая 2010 года
Хорватия	17 августа 2009 года	Фиджи	28 мая 2010 года
Словения	19 августа 2009 года	Мали	30 июня 2010 года
Уругвай	24 сентября 2009 года	Коморы	28 июля 2010 года
Мальта	24 сентября 2009 года	Антигуа и Барбуда	23 августа 2010 года
Франция	25 сентября 2009 года	Босния и Герцеговина	7 сентября 2010 года

Из 40 ратифицировавших стран, 20 находятся в Европе, 10 - в Африке южнее Сахары, 5 - в Азиатско-Тихоокеанском регионе и 5 - в Америке. Ни одна из трех подписавших Конвенцию стран с Ближнего Востока и Северной Африки до сих пор не ратифицировали Конвенцию.

Чтобы иметь право принимать участие в Первом совещании государств-участников в ноябре 2010 года в качестве полноценного участника, страны должны были ратифицировать Конвенцию к концу мая 2010 года с учетом 6 месяцев периода ожидания до ее вступления в силу. Таким образом, в Первом совещании государств-участников примет участие 36 стран.

Как отмечается в разделах, посвященных отдельным государствам, многие страны-подписанты уже начали процесс ратификации и ожидают его завершения в ближайшем будущем.

Достижения по регионам

Африка

Африканские страны оказались решающими элементом в успешном принятии Конвенции по кассетным боеприпасам и продолжают демонстрировать высокий уровень интереса к Конвенции. Сорок из 48 стран Африки южнее Сахары подписали Конвенцию, что является самым высоким процентным показателем по всем регионам. Шесть государств подписали Конвенцию 2009–2010 годах: Демократическая Республика Конго (18 марта 2009 года), Нигерия (12 июня 2009 года), Камерун (15 декабря 2009 года), Сейшельские Острова (13 апреля 2010 года), Мавритания (19 апреля 2010 года) и Джибути (30 июля 2010 года).

Десять государств Африка южнее Сахары ратифицировали Конвенцию: Сьерра-Леоне (3 декабря 2008 года), Нигер (2 июня 2009 года), Замбия (12 августа 2009 года), Бурунди (25 сентября 2009 года), Малави (7 октября 2009 года), Буркина-Фасо (16 февраля 2010 года), Сейшельские Острова (20 мая 2010 года), Лесото (28 мая 2010 года), Мали (30 июня 2010 года) и Коморы (28 июля 2010 года).

Восемь стран Африки южнее Сахары, которые не подписали Конвенцию: Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия, Габон, Маврикий, Судан, Свазиленд и Зимбабве. Две из этих

LANDMINE & CLUSTER MUNITION
MONITOR
ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:
Политика запрета кассетных боеприпасов

неподписавшихся стран, Судан и Свазиленд, приняли Конвенцию в Дублине в мае 2008 года. Судан неоднократно заявлял в 2010 году, что готов присоединиться к Конвенции. Маврикий, Судан, Свазиленд и Зимбабве принимали участие в дипломатических конференциях по Конвенции с декабря 2008 года.

25- 26 марта 2010 года Южная Африка принимала у себя региональное совещание в Претории, целью которого были универсализация и реализация Конвенции (см. раздел «Ключевые совещания и конференции по кассетным боеприпасам»).

Северная и Южная Америка

Двадцать из 35 стран в Америке подписали Конвенцию о кассетных боеприпасах. Пять государств региона (все в Карибском бассейне) подписали Конвенцию в 2009–2010 годах: Ямайка (12 июня 2009 года), Сент-Винсент и Гренадины (23 сентября 2009 года), Гаити (28 октября 2009 года), Доминиканская Республика (10 ноября 2009 года) и Антигуа и Барбуда (16 июля 2010 года).

Пять государств Северной и Южной Америки ратифицировали Конвенцию: Мексика (6 мая 2009 года), Уругвай (24 сентября 2009 года), Никарагуа (2 ноября 2009 года), Эквадор (11 мая 2010 года) и Антигуа и Барбуда (23 августа 2010 года).

Пятнадцать стран региона, которые не подписали Конвенцию включают Аргентину, Багамы, Барбадос, Белиз, Бразилию, Кубу, Доминику, Гренаду, Гайяну, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсию, Суринам, Тринидад и Тобаго, США и Венесуэлу. Три из этих стран принимали участие в Процессе Осло и приняли Конвенцию в Дублине в мае 2008 года: Аргентина, Белиз и Венесуэла.

14- 15 сентября 2009 года Чили приняло у себя в Сантьяго Региональную конференцию по Латинской Америке и Карибскому Бассейну по вопросам кассетных боеприпасов в целях продвижения универсализации и применения Конвенции. Чили также приняло у себя Международную конференцию по Конвенции о кассетных боеприпасах 7-9 июля 2010 года (см. раздел «Ключевые совещания и конференции по кассетным боеприпасам»)

Азиатско-Тихоокеанский регион

Двенадцать из 40 стран Азиатско-Тихоокеанский региона подписали Конвенцию о кассетных боеприпасах. С момента открытия Конвенции для подписания в декабре 2008 года, ни одно новое государство региона к ней не присоединились.

Пять государств Азиатско-Тихоокеанского региона ратифицировали Конвенцию: Лаос (18 марта 2009 года), Япония (14 июля 2009 года), Новая Зеландия (22 декабря 2009 года), Самоа (28 апреля 2010 года) и Фиджи (28 мая 2010 года).

LANDMINE & CLUSTER MUNITION

MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Политика запрета кассетных боеприпасов

28 стран региона, не подписавших Конвенцию, включают 6 государств, участвовавших в Процессе Осло и принявших Конвенцию в Дублине в мае 2008 года: Бруней, Камбоджа, Малайзия, Папуа-Новая Гвинея, Тимор-Лесте и Вануату. Кроме того, Маршалловы Острова, Непал и Ниуэ подписали Веллингтонскую декларацию 2008 года, подтверждая свое намерение завершить переговоры в отношении документа, запрещающего кассетные боеприпасы, причиняющие недопустимые страдания мирному населению.

16- 17 ноября 2009 года Индонезия приняла в Бали Региональную конференцию по продвижению и реализации Конвенции по кассетным боеприпасам с целью универсализации и ввода в действие данной конвенции (см. раздел «Ключевые совещания и конференции по кассетным боеприпасам»).

Европа, Кавказ и Центральная Азия

Тридцать три из 54 стран Европы, Кавказа и Центральной Азии подписали Конвенцию о кассетных боеприпасах. Кипр стал сотым государством, подписавшим конвенцию 23 сентября 2009 года, при этом это единственное государство региона, присоединившееся к Конвенции после конференции подписания Конвенции в декабре 2008 года.

Двадцать европейских стран ратифицировали Конвенцию, при этом на них приходится примерно половина всех ратификаций: Норвегия (3 декабря 2008 года), Ирландия (3 декабря 2008 года), Ватикан (3 декабря 2008 года), Австрия (2 апреля 2009 года), Албания (16 июня 2009 года), Испания (17 июня 2009 года), Германия (8 июля 2009 года), Люксембург (10 июля 2009 года), Сан-Марино (10 июля 2009 года), Хорватия (17 августа 2009 года), Словения (17 августа 2009 года), Мальта (24 сентября 2009 года), Франция (25 сентября 2009 года), БЮР Македония (8 октября 2009 года), Бельгия (22 декабря 2009 года), Черногория (25 января 2010 года), Дания (12 февраля 2010 года), Молдавия (16 февраля 2010 года), Великобритания (4 мая 2010 года) и Босния и Герцеговина (7 сентября 2010 года).

13 стран в Европе Конвенцию не подписали: Андорра, Белоруссия, Эстония, Финляндия, Греция, Латвия, Польша, Румыния, Россия, Сербия, Словакия, Турция и Украина. Ни одна из стран Кавказа (Армения, Азербайджан, Грузия) и Центральной Азии (Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан) не подписали Конвенцию.

Четыре из этих не подписавших Конвенцию стран (Эстония, Киргизия, Сербия и Словакия) поддержали принятие Конвенции 30 мая 2008 года. Кроме того, Таджикистан подписал Веллингтонскую декларацию 2008 года, подтверждая тем самым свое намерение завершить переговоры в отношении документа, запрещающего кассетные боеприпасы, причиняющие недопустимые страдания мирному населению.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION
MONITOR
ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:
Политика запрета кассетных боеприпасов

25- 26 июня 2009 года Германия приняла в Берлине Конференцию по ликвидации кассетных боеприпасов, в которой приняли участие 87 стран. (см. раздел «Ключевые совещания и конференции по кассетным боеприпасам»).

8 июля 2010 года Европейский Парламент принял резолюцию с результатом голосования 558 против 30 и 24 воздержавшихся, которая призывает членов Европейского Союза, которые еще не подписали или не ратифицировали Конвенцию, осуществить это как «дело большой важности до конца 2010 года»⁶

Ближний Восток и Северная Африка

Три страны региона Ближнего Востока и Северной Африки подписали Конвенцию по кассетным боеприпасам. Ливан сыграл важную роль в Процессе Осло и подписал Конвенцию в Осло 3 декабря 2008 года. 12 января 2009 года Тунис стал первым государством в мире, подписавшим Конвенцию после конференции о подписании. Ирак подписал конвенцию 12 ноября 2009 года.

Ни одно из трех государств не ратифицировало Конвенцию по состоянию на 10 сентября 2010 года. Однако, парламент Ливана одобрил ратификацию 17 августа 2010 года, также было объявлено, что Палата Депутатов Туниса приняла закон о ратификации 10 февраля 2010 года.

Бахрейн, Марокко и Катар находились среди 107 стран, которые приняли текст Конвенции по согласию на переговорах в мае 2008 года. Египет, Кувейт, Ливия, Оман и Саудовская Аравия также приняли участие в переговорах, но только как наблюдатели.

Бахрейн, Иордания и Катар сделали положительно отзывались о своем возможном присоединении к Конвенции в ближайшем будущем.

Ключевые совещания и конференции по кассетным боеприпасам

Первая международная встреча по кассетным боеприпасам после Конференции о Конвенции по кассетным боеприпасам в Осло в декабре 2008 года, была проведена в Берлине, Германия, 25- 26 июня 2009 года. В центре внимания Берлинской конференции по ликвидации кассетных боеприпасов (Berlin Conference on the Destruction of Cluster Munitions) были требования Конвенции по ликвидации запасов кассетных боеприпасов;

⁶ Резолюция призывает членов Европейского Союза подписать и ратифицировать Конвенцию по кассетным боеприпасам, побуждать государства, не являющиеся участниками Конвенции, принять ее, осуществлять и предоставлять поддержку в осуществлении Конвенции, участвовать в Первом совещании стран-участников в Лаосе, не поддерживать протокол в рамках Конвенции по запрещению или ограничению применения конкретных видов обычного оружия, что может быть несовместимо с положениями Конвенции по кассетным боеприпасам. Европейский Парламент, «Резолюция Европейского Парламента о вхождении в силу Конвенции о кассетных боеприпасах и роль ЕС», 6 июля 2010 года, www.europarl.europa.eu

LANDMINE & CLUSTER MUNITION

MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Политика запрета кассетных боеприпасов

она также предоставила возможность участникам рассказать о своих достижениях на пути к ратификации, а также обсудить другие вопросы реализации Конвенции. Представители 87 стран, присоединившихся к Конвенции, принимали участие в Берлинской конференции, в том числе и Азербайджан, не подписавший документ.

14- 15 сентября 2009 года в Чили проводилась Региональная конференция для Латинской Америки и Карибского Бассейна, а которой присутствовали все подписавшие Конвенцию кроме Гондураса и других шести не подписавших стран (Аргентина, Доминиканская Республика, Сан Китс и Невис, Суринам, Тринидад и Тобаго и Венесуэла). Доминиканская Республика подписала Конвенцию вскоре после конференции.

Албания совместно с ККБ провела у себя встречу по продвижению Конвенции в рамках Тиранского семинара по достижению Юго-Восточной Европы без мин, проходивший 9 октября 2009 года.

Индонезия приняла у себя Региональную конференцию по продвижению и универсализации Конвенции о кассетных боеприпасах, проходившую в Бали 16-17 ноября 2009 года. В конференции приняло участие 21 государство, среди которых были также 9 стран, не подписавших Конвенцию: Бангладеш, Камбоджа, Малайзия, Монголия, Мьянма (Бирма), Шри-Ланка, Тимор-Лесте, Таиланд и Вьетнам.

В течение Второй обзорной конференции по Договору о запрете противопехотных мин, проведенной в Картахене, Колумбия, с 24 ноября по 4 декабря 2009 года, представители нескольких правительств сообщили самые последние новости о подписании и ратификации Конвенции о кассетных боеприпасах. Было проведено специальное мероприятие, на котором сотрудники ККБ встретились с 74 активистами движения, чтобы обсудить приоритеты кампании, а также запланированные действия для продвижения Конвенции в 2010 году.

Южная Африка приняла у себя Африканскую Региональную конференцию по универсализации и применению Конвенции в Претории 25- 26 марта 2010 года. Всего 33 государства приняли в ней участие, в том числе 9 стран, не подписавших Конвенцию: Египет, Эритрея, Ливия, Маврикий, Сейшельские Острова, Судан, Свазиленд и Зимбабве. Сейшельские Острова подписали Конвенцию вскоре после конференции.

Международная конференция по Конвенции о кассетных боеприпасах (International Conference on the Convention on Cluster Munitions) проходила в Сантьяго, Чили, 7 - 9 июля 2010 года, которая приветствовали представителей 99 стран, среди которых было 13 стран-неподписантов, так же делегация активистов ККБ, состоящая из 120 человек. Целью этой конференции было способствование универсализации Конвенции, дальнейшие приготовления к Первому совещанию государств-участников и продвижение реализации

LANDMINE & CLUSTER MUNITION
MONITOR
ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:
Политика запрета кассетных боеприпасов

конвенции. Сразу после конференции в Сантьяго ККБ организовала форум активистов для обмена знаниями и опытом.

Особые мероприятия, способствующие универсализации Конвенции, были проведены в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке 18 марта 2009 года и 21 октября 2009 года. В течение мартовского мероприятия в 2009 году Лаос ратифицировал Конвенцию, а Демократическая Республика Конго ее подписала.

В сентябре 2009 года Конвенция о кассетных боеприпасах была в центре внимания на ежегодном мероприятии, проводимым ООН, которое проходило параллельно с ежегодным открытием Генеральной Ассамблеи ООН. Кипр и Сент Висент и Гренадины подписали Конвенцию, в то время как Бурунди, Франция, Мальта и Уругвай предоставили свои ратификационные грамоты.

1 мая 2009 года ККБ получила международную премию за мир Типперари (Tipperary International Peace Award) на церемонии в Ирландии.

29 мая-4 июня 2009 года Коалиция по кассетным боеприпасам провела Неделю борьбы против кассетных бомб (Global Week of Action Against Cluster Bombs), в ходе которой активисты кампании из 58 стран призвали правительства стран подписать и ратифицировать Конвенцию. Кампания электронной почты ККБ была направлена на пять не подписавших Конвенцию государств, в том числе Нигерию, которая впоследствии подписала Конвенцию 12 июня 2009 года. 23 апреля 2010 года ККБ начала обратный отсчет 100 дней до вступления Конвенции о кассетных боеприпасах в силу. Во время обратного отсчета каждую неделю ККБ обращалось к новой не подписавшей Конвенцию стране с различными мерами, поощряющими эти государства на подписание Конвенции без промедления.

Национальное законодательство по реализации Конвенции

Весь потенциал Конвенции о кассетных боеприпасах будет реализован в полной мере, если каждое государство-участник примет законные акты в пользу введения Конвенции в действие.. Статья 9 Конвенции обязывает государства-участники принять «все надлежащие правовые, административные и иные меры для осуществления настоящей Конвенции, включая применение уголовных санкций...».⁷ Принятие всестороннего

⁷ Рекомендации по передовому опыту в этой области: Human Rights Watch and Harvard Law School's International Human Rights Clinic, «Выполнение запрета: руководство по эффективному национальному законодательству для реализации Конвенции о кассетных боеприпасах» (Fulfilling the Ban: Guidelines for Effective National Legislation to Implement the Convention on Cluster Munitions), июнь 2010 года; и МККК, «Типовой закон по Конвенции о кассетных боеприпасах: законодательство для стран англосаксонского права по Конвенции о кассетных боеприпасах 2008 года» (Model Law, Convention on Cluster Munitions: Legislation for Common Law States on the 2008 Convention on Cluster Munitions), www.icrc.org.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION

MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Политика запрета кассетных боеприпасов

национального законодательства является одним из важнейших средств для выполнения этого обязательства. Национальное законодательство закрепляет положения Конвенции на национальном уровне и может адаптировать основные положения к индивидуальной ситуации в отдельных государствах-участниках. Некоторые государства могут опираться на национальную политику, а не на законы, однако осуществление законодательства важно, потому что оно обеспечивает связь, взаимопонимание и недвусмысленные правила, которые оставляют меньше возможностей для интерпретации.

Бельгия стала первой страной, принявшей законодательство, запрещающее кассетные боеприпасы в июне 2006 года. За ней последовала Австрия, приняв закон о запрете, который вступил в силу в январе 2008 года. Закон, приводящий в действие Конвенцию о кассетных боеприпасах также был принят 8 странами: Францией, Германией, Ирландией, Японией, Люксембургом, Новой Зеландией, Норвегией и Великобританией.

Другие страны, включая Австралию, Канаду, Малави и Словению, заявили, что они находятся в процессе проектирования, формирования или принятия национального закона. Другие страны отметили своё намерение подготовить национальное законодательство: Бурунди, Лаос, Самоа и Сейшельские Острова. Мексика признала необходимость в национальном законодательстве.

По меньшей мере 2 страны, Дания и Черногория, заявили о наличии законов, достаточных для выполнения требований Конвенции.

Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия

Рассмотрение вопроса о кассетных боеприпасах продолжалось на форуме о Конвенции по обычному вооружению 1980 года (Convention on Conventional Weapons) в течение более 6 лет. В 2006 году на Третьей обзорной конференции по Конвенции о некоторых видах обычных вооружений (Third Review Conference of the CCW) главным объектом для обсуждения был мандат на переговоры о кассетных боеприпасах, но страны-участницы не смогли достигнуть соглашения о независимом мандате для будущей работы. Из-за неспособности Конвенции о некоторых видах обычных вооружений действовать, Норвегия заявила, что она начнет независимый процесс вне КОО, чтобы прийти к соглашению, запрещающему кассетные боеприпасы.

В значительной степени в ответ на Процесс Осло обсуждения по кассетным боеприпасам продолжались в КОО в течение 2007–2008 годов. В то время как Процесс Осло сообщал о быстрых темпах к достижению соглашения, обсуждения КОО не привели к значительным подвижкам в отношении границ и требований будущего документа. В конце обсуждения КОО в ноябре 2008 года - после того, как 107 государств приняли Конвенцию о кассетных боеприпасах в Дублине в мае 2008 года всесторонним и немедленным запретом кассетных

LANDMINE & CLUSTER MUNITION
MONITOR
ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:
Политика запрета кассетных боеприпасов

боеприпасов, страны-участницы КОО все никак не могли определить, какого рода документ они собираются рассматривать, не говоря уже о его содержании. В конце концов они согласились на мандат «для обсуждения предложения» по кассетным боеприпасам в 2009 году.

После подписания Конвенции о кассетных боеприпасах в декабре 2008 года, в КОО тон дебатов резко изменился: примерно 2/3 государств-участников КОО приняли более высокие стандарты в Конвенции о кассетных боеприпасах, чем те, что были на рассмотрении в КОО. Однако, большинство не подписавшихся стран решили продолжить рассмотрение вопроса в КОО.

Такие страны, как Бразилия, Китай, Индия, Израиль, Пакистан, Польша, Россия, Южная Корея, Турция, Украина и США были одни из самых ярких приверженцев продолжения работы с КОО. Однако эти страны не показали особого единодушия между собой в вопросах о главных положениях, включая границы будущего соглашения, определение кассетных боеприпасов, которые будут под ним пониматься, а также временные рамки, в которые постановления должны будут приведены в жизнь.

Страны, которые подписали Конвенцию о кассетных боеприпасах, обратили особое внимание на то, что будущая документация КОО должна быть совместима с Конвенцией о кассетных боеприпасах и иметь прямо действовать на принятие соответствующих мер, направленных на прекращение гуманитарного вреда, наносимого кассетными боеприпасами.

Проект документа в редакции 2009 года не очень отличался от проекта 2008 года. Общие запреты и ограничения по-прежнему позволяли неограниченное использование кассетных боеприпасов, которые стали причиной человеческих страданий в многочисленных конфликтах. Проект содержал нечетко сформулированные и опционные положения, а также неоднозначно сформулированные ограничения. Также он содержал определение кассетных боеприпасов, которое несовместимо с положениями Конвенции о кассетных боеприпасах, что может вызвать затруднения в странах, которые свяжут себя обязательствами по обоим документам. Проект также содержит положения о неопределенном переходном периоде, в течение которого кассетные боеприпасы всё еще могут применяться.

В конце прений 2009 года КОО государства-участники опять были вовлечены в долгие дебаты по поводу мандата на работу в следующем году. Посредством значительных усилий был достигнут компромисс включить «протокол» в мандат, но только как ссылку в тексте мандата.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION

MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Политика запрета кассетных боеприпасов

В конце сессии КОО в апреле 2010 года ряд стран, подписавших Конвенцию о кассетных боеприпасах, включая Австрию, Германию, Мексику, Норвегию и Южную Африку, поставили под вопрос необходимость продолжения кажущейся бесполезной дискуссии. Такие страны, как Канада, Франция, Ирландия и Швейцария очень раскритиковали текст, в котором узаконивается использование кассетных боеприпасов, приносящие недопустимый гуманитарный вред человечеству, а также который несовместим с текстом Конвенции о кассетных боеприпасах. Дальнейшие консультации в Женеве в конце июня 2010 года не показали никаких признаков соглашения по главным элементам, которые будут включены в будущий протокол.

Два новых проекта, которые были созданы при влиянии и поддержке США, обсуждались с 30 августа по 3 сентября 2010 года. Проекты подвергались критике многочисленных сторонников Конвенции о кассетных боеприпасах, которые находили их достаточно слабыми, а такие страны, как Индия, Израиль, Пакистан, Южная Корея и Россия видели их слишком далеко идущими.

Страны-участники КОО встретятся в ноябре 2010 года, чтобы продолжить свои усилия для достижения согласия по поводу кассетных боеприпасов и, если их усилия останутся безуспешными, принять решение о продолжении работы в 2011 году.

Использование кассетных боеприпасов

Кассетные боеприпасы использовались в вооруженных конфликтах в 39 странах и спорных территориях со времен окончания Второй Мировой войны, включая Афганистан, Албанию, Анголу, Азербайджан, Боснию и Герцеговину, Камбоджу, Чад, Колумбию, Хорватию, Конго, Эритрею, Эфиопию, Грузию, Гренаду, Иран, Ирак, Израиль, Кувейт, Лаос, Ливан, Ливию, Мавританию, Черногорию, Мозамбик, Россию (Чечню), Саудовскую Аравию, Сербию, Сьерра-Леоне, Судан, Сирию, Таджикистан, Уганду, Вьетнам, Йемен и Замбию, а также Фолклендские острова/Мальвинские острова, Косово, Нагорных Карабах и Западную Сахару.⁸

С момента, как соглашение было открыто для подписания в декабре 2008 года, поступило только одно серьезное заявление относительно использования кассетных боеприпасов. В июне 2010 года Международная амнистия (Amnesty International) сообщила, что Соединенные Штаты Америки использовали по меньшей мере одну крылатую ракету

⁸ Предполагается, что некоторые из этих стран в настоящее время уже не подвергаются негативным действиям кассетных боеприпасов, в их числе Албания, Эфиопия, Сьерра-Леоне, Уганда и Замбия. В других, как полагают, все еще есть маленькое остаточное загрязнение: Колумбия, Чили, Эритрея, Гренада, Иран, Израиль, Иордания, Кувейт, Ливия, Мальта, Мозамбик, Саудовская Аравия и Йемен. Два других государства загрязнены от взрывов на складах боеприпасов (Республика Конго и Гвинея-Бисау), и еще в двух странах может быть загрязнение от ракетных полигонов (Чили и Иордания).

LANDMINE & CLUSTER MUNITION

MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:

Политика запрета кассетных боеприпасов

TLAM-D с суббоеприпасами для атаки предполагаемого лагеря подготовки Аль-Каиды в Йемене в декабре 2009 года. В то время как Landmine and Cluster Munition Monitor не в состоянии независимо подтвердить это обвинение, Amnesty International предоставила существенные фотографические свидетельства.⁹ Ни одно из правительств ни подтвердило, ни опровергло данное утверждение.

Вооруженные силы как минимум 18 правительств использовали кассетные боеприпасы начиная с конца Второй мировой войны.

Список стран, использовавших кассетные боеприпасы и место их использования

Страна	Место использования
Колумбия	Колумбия
Эритрея	Эфиопия
Эфиопия	Эритрея
Франция	Чад, Ирак, Кувейт
Грузия	Грузия, возможно Абхазия
Ирак	Иран, Ирак
Израиль	Ливан, Сирия
Ливия	Чад
Марокко	Западная Сахара, Мавритания
Нидерланды	Бывшая Югославия (Косово, Черногория, Сербия)
Нигерия	Сьерра-Леоне
Россия	Чечня, Афганистан (СССР), Грузия
Саудовская Аравия	Саудовская Аравия
Южная Африка	Признала использование в прошлом, место использования неизвестно
Судан	Судан
Великобритания	Фолклендские острова, Ирак, Кувейт, бывшая Югославия (Косово, Черногория, Сербия)
США	Афганистан, Босния и Герцеговина, Камбоджа, Гренада, Иран, Ирак, Кувейт, Лаос, Ливан, Ливия, Саудовская Аравия, Судан, Вьетнам, бывшая Югославия (Косово, Черногория, Сербия), возможно Йемен
Бывшая Югославия	Албания, Босния и Герцеговина, Хорватия

Этот список не полон связи с тем, что в некоторых случаях остается неясным, какая сторона использовала кассетные боеприпасы, как например в Анголе, Азербайджане, Конго, Мозамбике, Нагорном Карабахе, Таджикистане, Уганде и Замбии.

Помимо государственных вооруженных сил, негосударственные вооруженные формирования (НВФ) использовали кассетные боеприпасы в Афганистане (Северным

⁹ См.: Amnesty International, «Изображения ракеты и кассетных боеприпасов указывают на роль США в смертельной атаке в Йемене» (Images of Missile and Cluster Munitions Point to US Role in Fatal Attack in Yemen), 7 Июня 2010 года, www.amnesty.org.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION

MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:

Политика запрета кассетных боеприпасов

Союзом), Боснии и Герцеговине (сербской милицией), Хорватии (сербской милицией), Израиле (Хезболлой), а также возможно в некоторых других местностях, отмеченных выше, где остается неясным, какая сторона использовала оружие.

Неподтвержденные источники сообщают об использовании кассетных боеприпасов в Пакистане, Словении и Турции, так же как в контролируемом Пакистаном Кашмире.

Два подписавшихся государства допустили использование кассетных боеприпасов в прошлом, но не раскрыли соответствующие детали. В январе 2005 года Министерство иностранных дел ЮАР заявило, что вооруженные силы ЮАР производили и использовали суббоеприпасы в прошлом. В мае 2009 года во время акции, проведенной для уничтожения последнего запаса Колумбии кассетных боеприпасов СВ-250К, министр обороны заявил, что оружие использовалось в прошлом для уничтожения тайных взлётно-посадочных полос и лагерей, удерживаемых «незаконными вооруженными группами». В марте 2010 года Колумбия подтвердила, что ее вооруженные силы использовали кассетные боеприпасы в прошлом, но она отказалась уточнить количество или период времени, когда они использовались.

Согласно Статье 4 Конвенции о кассетных боеприпасах, государству-участнику, которое использовало кассетные боеприпасы на территории другого государства-участника до вступления в силу Конвенции, «настоятельно рекомендуется» оказывать помощь другому государству-участнику, включая «предоставление информации — где таковая имеется — о типах и количествах примененных кассетных боеприпасов, точных координатах мест нанесения ударов с использованием кассетных боеприпасов и районах, в которых, как известно, находятся взрывоопасные остатки кассетных боеприпасов».

Односторонние ограничения на использование

Несколько стран, не являющихся участниками Конвенции о кассетных боеприпасах, ввели ограничения для возможного будущего использования кассетных боеприпасов. Документ о кассетных боеприпасах США от июня 2008 года гласит, что до 2018 года использование кассетных боеприпасов, которые превышают 1% НВБ — который включает все кроме очень небольшой части арсенала США -, должно быть санкционировано «Командующим войсками», то есть очень высокопоставленным военным чиновником. После 2018 года, США больше не будут использовать кассетные боеприпасы, которые приводят к 1% НВБ.

Румыния заявила, что она ограничивает использование кассетных боеприпасов исключительно на ее собственной территории. Польша заявила, что будет использовать кассетные боеприпасы только в защитных целях и не намеревается использовать их вне ее собственной территории. Эстония, Финляндия, и Словакия сделали подобные заявления.

Временные рамки использования кассетных боеприпасов

LANDMINE & CLUSTER MUNITION

MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:

Политика запрета кассетных боеприпасов

Дата	Место использования	Известные подробности
1939–1945	Италия, Ливия, Мальта, СССР, Великобритания, возможны и другие места использования	Боеприпасы, по функции напоминающие современные кассетные боеприпасы, использовались Германией и Советским Союзом и возможно другими воюющими странами во время Второй мировой войны.
1965–1975	Камбоджа, Лаос, Вьетнам	Согласно анализу американских данных о бомбардировках, проведенному организацией Handicap International, приблизительно 80 000 кассетных боеприпасов, содержащих 26 миллионов суббоеприпасов, были сброшены на Камбоджу в 1969 -1973 годах; более чем 414 000 кассетных бомб, содержащих как минимум 260 миллионов суббоеприпасов, были сброшены на Лаос между 1965 и 1973 годами; и более чем 296 000 кассетных боеприпасов, содержащих почти 97 миллионов суббоеприпасов, были сброшены на Вьетнам между 1965 и 1975 годами.
1970-е	Замбия	Остатки кассетных боеприпасов, включая невзорвавшиеся суббоеприпасы от сброшенных с воздуха бомб, были найдены в Чикумби и Шангомбо.
1973	Сирия	Израиль сбрасывал с воздуха кассетные боеприпасы на тренировочный лагерь одного негосударственного вооруженного формирования около Дамаска.
1975–1991	Западная Сахара, Мавритания	Марокканские силы использовали кассетные боеприпасы посредством артиллерийских ударов и атак с воздуха против негосударственной вооруженной группы в Западной Сахаре. Такие же виды взрывоопасные остатки кассетных боеприпасов были найдены в Мавритании.
1978	Ливан	Израиль использовал кассетные боеприпасы в южном Ливане.
1979–1989	Афганистан	Советская Армия использовала кассетные боеприпасы с воздуха и в ракетных ударах. НВФ также использовали ракетные кассетные

All translations of Landmine & Cluster Munition Monitor research products and media materials are for informational purposes. In case of discrepancy between the English text and any translation, the English text shall prevail.

Full report available: <http://www.the-monitor.org/cmm/2010>

LANDMINE & CLUSTER MUNITION

MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:

Политика запрета кассетных боеприпасов

		боеприпасы в меньшем масштабе.
1982	Ливан	Израиль использовал кассетные боеприпасы против сирийской армии и НВФ в Ливане.
1982	Фолклендские/Мальвинские острова	Британские войска сбросили 107 кассетных бомб BL-755, содержащие в общей сложности 15 729 суббоеприпасов.
1983	Гренада	Самолет ВМС США сбросил 21 бомбу Rockeye во время операций непосредственной авиационной поддержки.
1983	Ливан	Самолет ВМС США сбросил 12 кассетных бомб CBU-59 и 28 бомб Rockeye на сирийские объекты ПВО около Бейрута в Ливане.
1984–1988	Иран, Ирак	Было сообщено, что Ирак использовал авиационные кассетные бомбы в 1984 году.
1986	Ливия	Самолет ВМС США 25 марта атаковал ливийские суда кассетными бомбами МК-20 Rockeye в заливе Сидра. 14-15 апреля, самолет ВМС США сбросил 60 бомб Rockeye на аэродром Бенина.
1986–1987	Чад	Французский самолет сбросил кассетные боеприпасы на ливийский аэродром в Wadi Doum. Ливийские силы также использовали суббоеприпасы АО-1SCh и РТАВ-2.5 в различных районах.
1988	Иран	Самолет ВМС США атаковал катера Иранской революционной гвардии и судно иранских ВМС, используя бомбы Mk.-20 Rockeye во время операции «Богомол».
1991	Саудовская Аравия	Саудовская Аравия и американская армия использовали кассетные боеприпасы, запускаемые с земли и с воздуха, против иракских сил во время битвы при Хафджи.
1991	Ирак, Кувейт	США, Франция и Великобритания скинули 61 000 кассетных бомб, содержащих около 20 миллионов суббоеприпасов. Количество кассетных боеприпасов, выпущенных наземной артиллерией и ракетными установками, неизвестно, но 30 миллионов или более суббоеприпасов

All translations of Landmine & Cluster Munition Monitor research products and media materials are for informational purposes. In case of discrepancy between the English text and any translation, the English text shall prevail.

Full report available: <http://www.the-monitor.org/cmm/2010>

LANDMINE & CLUSTER MUNITION

MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:

Политика запрета кассетных боеприпасов

		из усовершенствованных обычных боеприпасов двойного назначения (DPICM) были использованы в конфликте.
1992–1994	Ангола	Минеры нашли поддельные советские суббоеприпасы РТАВ в разных районах.
1992–1994	Нагорный Карабах, Азербайджан	Загрязнение от снаряжения было обнаружено по крайней мере в 162 местах в Нагорном Карабахе. Есть также сообщения о загрязнениях в других частях Азербайджана на границе с Нагорным Карабахом.
1992–1995	Босния и Герцеговина	Югославские вооруженные силы и НВФ использовали кассетные боеприпасы во время гражданской войны. Самолет НАТО сбросил две бомбы CBU-87.
1992–1997	Таджикистан	Суббоеприпасы ShOAB и АО-2.5RT, использованные неизвестными силами в гражданской войне, были найдены в городе Гарм в Раштской долине.
1994–1996	Чечня	Российская Армия использовала кассетные боеприпасы против НВФ.
1995	Хорватия	2-3 мая 1995 года НВФ использовали реактивные системы залпового огня Оркан М-87 для обстрелов города Загреб. Хорватское правительство утверждает, что сербские силы использовали бомбы BL-755 в Сисаке, Кутине, и вдоль реки Купы.
1996–1999	Судан	Суданские правительственные войска авиационные кассетные боеприпасы в южном Судане, чилийские суббоеприпасы РМ 1.
1997	Сьерра-Леоне	Сьерра-Леоне заявила, что нигерийские силы по поддержанию мира ECOMOG использовали бомбы Белуга BLG-66 в городе Кенема на востоке страны. В ECOMOG отрицают эти сообщения.
1998	Афганистан, Судан	В августе американские суда и субмарины выпустили 66 крылатых ракет TLAM-D Block 3, каждая из которых содержит 166 суббоеприпасов BLU-97, по целям в Хартуме, Судан, и тренировочным лагерям НВФ в Афганистане.

All translations of Landmine & Cluster Munition Monitor research products and media materials are for informational purposes. In case of discrepancy between the English text and any translation, the English text shall prevail.

Full report available: <http://www.the-monitor.org/cmm/2010>

LANDMINE & CLUSTER MUNITION

MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:

Политика запрета кассетных боеприпасов

1998	Эфиопия, Эритрея	Эфиопия и Эритрея обменялись воздушными ударами с применением кассетных боеприпасов. Эфиопия атаковала аэропорт Асмары, а Эритрея - аэропорт Мекеле. Эфиопия также сбросила бомбы BL-755 в области Гаш-Барка в Эритрее.
1998–1999	Албания	Югославские силы использовали ракеты кассетными боеприпасами на спорных пограничных территориях, а силы НАТО нанесли шесть воздушных ударов кассетными боеприпасами.
1998–2003	Демократическая Республика Конго	Саперы нашли бомбы BL-755 и неразорвавшиеся суббоеприпасы в деревнях Касу, Кателва и Агрико в провинции Кабало.
1999	Федеративная Республика Югославия	США, Великобритания и Нидерланды сбросили 1 765 кассетных бомб, содержащих 295 000 суббоеприпасов на территории нынешних Косово, Черногории и Сербии.
2001–2002	Афганистан	США сбросили 1 228 кассетных бомб, содержащих 248 056 суббоеприпасов.
Неизвестно	Уганда	Бомбы RBK-250/275 и суббоеприпасы АО-1SCh были найдены в северном районе Гулу.
2003	Ирак	США и Великобритания за три недели битвы использовали около 13 000 кассетных боеприпасов, содержащих приблизительно от 1,8 до 2 миллионов суббоеприпасов.
2006	Ливан	Израильские вооруженные силы использовали запущенные с земли и воздуха кассетные боеприпасы против Хезболлы. По оценкам ООН, Израиль использовал до 4 миллионов суббоеприпасов.
2006	Израиль	Армия Хезболлы выпустила по северному Израилю более 100 китайских 122 мм ракет Type-81.
2008	Грузия	Российские и грузинские вооруженные силы использовали кассетные боеприпасы во время конфликта в августе 2008 года. Среди суббоеприпасов, найденных саперами, были сброшенные с воздуха АО-2.5 RTM и запущенные с земли 9N210 и M85.

All translations of Landmine & Cluster Munition Monitor research products and media materials are for informational purposes. In case of discrepancy between the English text and any translation, the English text shall prevail.

Full report available: <http://www.the-monitor.org/cmm/2010>

LANDMINE & CLUSTER MUNITION

MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Политика запрета кассетных боеприпасов

2009	Йемен	По сообщениям Amnesty International, США очевидно использовали по меньшей мере одну крылатую ракету TLAM-D с 166 суббоеприпасами BLU-97 в атаке на предполагаемый тренировочный лагерь террористов в аль-Ма'джала 17 декабря 2009 года.
------	-------	---

Производство кассетных боеприпасов

В общей сложности 34 государства разрабатывали или производили более 200 типов кассетных боеприпасов.¹⁰ Пятнадцать из этих государств подписали Конвенцию о кассетных боеприпасах, отказавшись от любого производства в будущем. Из 19 стран, не подписавших Конвенцию, 17, возможно, продолжают производство, или продолжают его в дальнейшем. Аргентина и Сербия дали понять, что они не намереваются производить кассетные боеприпасы в будущем.

Страны, разрабатывавшие или производившие кассетные боеприпасы, перечислены в следующей таблице:

Страны, разрабатывавшие или производившие кассетные боеприпасы¹¹

Государства-участники и подписавшие Конвенцию страны		Страны, не подписавшие Конвенцию	
Австралия	Италия	Аргентина	Южная Корея
Бельгия	Япония	Бразилия	Пакистан
Босния и Герцеговина	Нидерланды	Китай	Польша
Чили	Южная Африка	Египет	Румыния
Франция	Испания	Греция	Россия
Германия	Швеция	Индия	Сербия
Ирак	Швейцария	Иран	Сингапур
	Великобритания	Израиль	Словакия

¹⁰ По мере поступления новой информации, список производителей менялся с течением времени. По информации Human Rights Watch, к списку разрабатывавших или производивших кассетные боеприпасы стран было отнесено 33 государства в 2002 году. Human Rights Watch, «Меморандум делегатам КОО: Глобальный обзор взрывчатых суббоеприпасов», 20 мая 2002 года, www.hrw.org. Канада и Болгария были удалены из списка, Австралия, Босния и Герцеговина и Япония были добавлены; Сербия была добавлена в список вместо Югославии.

¹¹ В данном списке, погрузка, сборка и упаковка суббоеприпасов и авиабоеприпасов таким образом, что они становятся годными к хранению или использованию в бою, считается производством кассетных боеприпасов. Изменение конфигурации производителя боеприпасов для улучшения боевых характеристик также считается формой производства.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION

MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:

Политика запрета кассетных боеприпасов

	Северная Корея	Турция США
--	----------------	---------------

Примечание: Курсивом выделены страны, не подписавшие Конвенцию, которые заявляют, что они больше не производят кассетные боеприпасы.

В июне 2010 года официальное лицо Турции сообщало проекту Landmine and Cluster Munition Monitor, что Турция не производит кассетные боеприпасы. Неясно, означает ли это, что производства нет на данный момент, или что это - результат изменения в политике и Турция отказывается от производства в будущем.

Несколько стран, в том числе Польша, Сингапур и Южная Корея, подтвердили наличие производства в 2010 году в публичных выступлениях или в переписке с Landmine and Cluster Munition Monitor.

По меньшей мере три страны, все еще производящие кассетные боеприпасы, ввели стандарты безопасности суббоеприпасов. В 2001 году США принял положение, согласно которому для всех суббоеприпасов, поступающих в производство в финансовом 2005 году и позже, частота отказов должна быть менее 1%. В 2005 министерство обороны Польши заявило, что по ее требованиям к закупаемым суббоеприпасам частота отказов не должна превышать 2,5%. Южная Корея выпустила директиву в 2008 году о том, что в будущем она будет приобретать только кассетные боеприпасы с механизмом самоуничтожения и с частотой отказов 1% или менее.

Передача кассетных боеприпасов

Проекту Landmine and Cluster Munition Monitor не известно о новых фактах передачи кассетных боеприпасов в 2009 году или в первой половине 2010 года. Однако, в Amnesty International поступили документы, свидетельствующие об отгрузке инертных компонентов для 155-миллиметровых артиллерийских кассетных снарядов К-130 с завода Poongsan Corporation в Южной Корее в апреле 2009 на артиллерийский завод Sanjwal в Пакистане. В других документах упоминается отгрузка в феврале 2010 года инертных компонентов для артиллерийских снарядов К-310 с завода Poongsan Corporation для отправки в Пакистан. По сведениям Amnesty International, обе перевозки осуществлялись судами под флагами Великобритании.¹²

В то время как истинные масштабы мировой торговли кассетными боеприпасами установить сложно из-за нехватки официальной информации, по крайней мере 15 стран передали больше чем 50 типов кассетных боеприпасов как минимум 60 другим стран.¹³

¹² Amnesty International, «Смертельное перемещение: контроль перевозок в Договоре о торговле оружием», июль 2010 года, стр. 10–11.

¹³ По крайней мере пять государств, подписавших Конвенцию, в прошлом экспортировали кассетные боеприпасы (Чили, Франция, Германия, Молдавия и Великобритания), так же как по крайней мере 10 не

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Политика запрета кассетных боеприпасов

Возможно, США является мировым лидером в экспорте боеприпасов, передав сотни тысяч кассетных боеприпасов, содержащих десятки миллионов ненадежных и опасных суббоеприпасов, как минимум 29 странам.¹⁴ Кассетные боеприпасы российского/советского производства, как сообщают, находятся в запасах по крайней мере 33 государств. Многие из них унаследовали запасы кассетных боеприпасов после распада СССР.¹⁵

В то время как полным масштаб китайского экспорта кассетных боеприпасов не известен, невзорвавшиеся суббоеприпасы китайского происхождения были найдены в Ираке, Израиле, Ливане и Судане. В 2006 году Хезболла выпустила по северному Израилю свыше 100 китайских 122-миллиметровых ракет Туре-81 с усовершенствованными обычными боеприпасами двойного назначения (DPICM) суббоеприпасов.

За прошедшие пять лет Бразилия, Германия, Израиль, Южная Корея, Словакия и Турция экспортировали кассетные боеприпасы. Среди получателей экспорта боеприпасов с 2005 года были Грузия, Индия, Пакистан, Словакия, Турция и Объединенные Арабские Эмираты.

По крайней мере два государства, не подписавшие Конвенцию о кассетных боеприпасах, США и Сингапур, ввели мораторий на экспорт. В декабре 2007 года американский Конгресс наложил однолетний мораторий на передачу кассетных боеприпасов, исключая боеприпасы, обладающие надежностью в 99% и выше по результатам испытаний. Кроме того, законодательный акт требовал, чтобы любое государство, получающее кассетные боеприпасы от США, согласилось, что эти кассетные боеприпасы будут использоваться только против точно определенных военных целей, и не будут использоваться в местах присутствия гражданских лиц. Этот запрет на экспорт был продлен в 2008 и 2009 годах.

подписавших стран (Бразилия, Китай, Египет, Израиль, Россия, Словакия, Южная Корея, Турция, США и бывшая Югославия). За эти годы количество информации о транспортировке кассетных боеприпасов возросло. В 2002, по оценкам Human Rights Watch, по меньшей мере девять стран передали 30 различных типов кассетных боеприпасов в по меньшей мере 45 других стран. Human Rights Watch, «Меморандум делегатам КОО: Глобальный обзор взрывчатых суббоеприпасов», 20 мая 2002 года.

¹⁴ США экспортировали кассетные боеприпасы в следующие страны: Аргентина, Австралия, Бахрейн, Бельгия, Канада, Египет, Дания, Франция, Германия, Греция, Гондурас, Индия, Индонезия, Израиль, Италия, Япония, Иордания, Южная Корея, Марокко, Нидерланды, Норвегия, Оман, Пакистан, Саудовская Аравия, Испания, Таиланд, Турция, ОАЭ и Великобритания.

¹⁵ Следующие страны, по некоторым сведениям, имеют запасы кассетных боеприпасов российского/советского производства: Алжир, Ангола, Азербайджан, Белоруссия, Болгария, Хорватия, Куба, Чешская Республика, Египет, Венгрия, Грузия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Индия, Иран, Ирак, Казахстан, Северная Корея, Кувейт, Ливия, Молдавия, Монголия, Перу, Польша, Румыния, Словакия, Судан, Сирия, Туркменистан, Уганда, Украина, Узбекистан и Йемен.

All translations of Landmine & Cluster Munition Monitor research products and media materials are for informational purposes. In case of discrepancy between the English text and any translation, the English text shall prevail.

Full report available: <http://www.the-monitor.org/cmm/2010>

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Политика запрета кассетных боеприпасов

26 ноября 2008 года Сингапур заявил, что он наложит мораторий на экспорт кассетных боеприпасов неограниченного срока действия и с немедленным вступлением в силу.

В июне 2010 года одно официальное лицо в Турции сообщило проекту Landmine and Cluster Munition Monitor, что Турция не передает и не импортирует кассетные боеприпасы. Остается неизвестным, является ли это новой политикой Турции. Согласно официальным сообщениям ООН, Турция импортировала и экспортировала кассетные боеприпасы не далее как в 2007 году.

Запасы кассетных боеприпасов и их уничтожение

По оценкам проекта Landmine and Cluster Munition Monitor, в общей сложности 86 стран обладали запасами кассетных боеприпасов в какой-либо момент времени. В последние годы это число постоянно меняется по мере того, как новая информация становится доступной, а правительства государств прояснили, действительно ли они располагали запасами кассетных боеприпасов или имеют их в настоящем.¹⁶ Из 86 в общей сложности 38 стран подписали и/или ратифицировали Конвенцию по Кассетным Боеприпасам.

По оценкам проекта Landmine and Cluster Munition Monitor, в общей сложности 74 стран обладают запасами кассетных боеприпасов в настоящее время. 4 страны-участницы (Норвегия, Молдавия, Испания и Бельгия) и два подписанта (Колумбия и Португалия) сообщили о полном уничтожении запасов в 2009 и 2010 годах, чем заслуживают самой высокой похвалы за столь скорое выполнение своих обязательств по Конвенции.

Кроме того, в 2010 году подписанты Афганистан и Ангола сообщили, что больше не располагают запасами, так как все запасы были уничтожены во время программ по разоружению после окончания конфликтов. В 2009 году подписавшая Конвенцию Уганда объявила, что не обладает запасов боеприпасов у нее нет. Годами ранее, участники Австралия и Гондурас и не подписавшая Конвенцию Аргентина доложили, что раньше они располагали запасами боеприпасов, но уничтожили их до начала Процесса Осло в 2007 году.

Из 74 стран, которые в настоящее время обладают запасами кассетных боеприпасов, в общей сложности 27 подписали и/или ратифицировали Конвенцию о кассетных боеприпасах.

Страны, обладавшие и обладающие запасами кассетных боеприпасов

¹⁶ С 2009 года Landmine and Cluster Munition Monitor добавил Афганистан, Камбоджу и республику Конго в список стран, которые в прошлом или настоящем обладали запасами кассетных боеприпасов, и удалил Мали и Шри-Ланку. Организация Human Rights Watch собирала документы о мировых запасах кассетных боеприпасов в течение многих лет. В 2002 году она выявила 56 государств, которые запасали кассетные боеприпасы.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION

MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Политика запрета кассетных боеприпасов

Страны-участники	Страны, подписавшие Конвенцию	Страны, не подписавшие Конвенцию	
Австрия Бельгия Босния и Герцеговина Хорватия Дания Франция Германия Япония Молдавия Черногория Норвегия Словения Испания Великобритания	Афганистан Ангола Австралия Болгария Канада Чили Колумбия Республика Конго Чешская Республика Гвинея Гвинея Бисау Гондурас Венгрия Индонезия Ирак Италия Нидерланды Нигерия Перу Португалия Южная Африка Швеция Швейцария Уганда	Алжир Аргентина Азербайджан Бахрейн Белоруссия Бразилия Камбоджа Китай Куба Египет Эритрея Эстония Эфиопия Финляндия Грузия Греция Индия Иран Израиль Иордания Казахстан Северная Корея Южная Корея Кувейт Ливия	Монголия Марокко Оман Пакистан Польша Катар Румыния Россия Саудовская Аравия Сербия Сингапур Словакия Судан Сирия Таиланд Турция Туркменистан Украина ОАЭ США Узбекистан Йемен Зимбабве
14 (10 в настоящий момент)	24 (17 в настоящий момент)	48 (47 в настоящий момент)	

Примечание: Полужирный курсивом выделены страны, больше не обладающие запасами кассетных боеприпасов.

В общей сложности 17 стран, являющиеся странами-участницами или подписавшими Конвенцию о кассетных боеприпасах, раскрыли тот факт, что до начала мероприятий по уничтожению они имели в запасе в общей сложности 1,1 миллиона кассетных боеприпасов, содержащих более 146 миллионов суббоеприпасов. Точное число кассетных боеприпасов и суббоеприпасов в запасах в прошлом или настоящем несомненно значительно вырастет по мере того, как государства предоставляют подробную информацию согласно требованию Конвенции о прозрачности отчетности.

Известные запасы боеприпасов государств-участников и подписавших Конвенцию стран до проведения мероприятий по уничтожению запасов

Страны-участники	Кассетные боеприпасы	Суббоеприпасы
Австрия	12 699	620 781–798 147
Бельгия	115 975	Приблизительно 10,25 миллиона
Дания	Приблизительно 42 320	Приблизительно 2,63 миллиона

All translations of Landmine & Cluster Munition Monitor research products and media materials are for informational purposes. In case of discrepancy between the English text and any translation, the English text shall prevail.

Full report available: <http://www.the-monitor.org/cmm/2010>

LANDMINE & CLUSTER MUNITION

MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:

Политика запрета кассетных боеприпасов

Франция	Приблизительно 35 000	Приблизительно 15 миллионов
Германия	Приблизительно 550 000	Приблизительно 50 миллионов
Молдавия	1 385	27 330
Черногория	353	51 891
Норвегия	53 745	Приблизительно 3,3 миллиона
Словения	1 080	52 920
Испания	5 560	251 876
Великобритания	190 549	Приблизительно 38,76 миллиона
Страны, подписавшие Конвенцию		
Афганистан*	*	*
Ангола	Неизвестно	7 215
Колумбия	72	10 832
Чешская Республика	67	5 377
Нидерланды	Приблизительно 191 500	Приблизительно 26 миллионов
Португалия	22	3 234
Всего	Приблизительно 1,1 миллиона	Приблизительно 146 миллионов

Министерство обороны Афганистана сообщило, что «приблизительно 113 196 единиц, содержащих 29 559 килограммов» старых советских запасов кассетных боеприпасов, были уничтожены.

Подавляющее большинство государств, не подписавших Конвенцию о кассетных боеприпасах, обладающие запасами оружия, не раскрыло подробную информацию относительно количества, типа оружия или других данных. Таким образом, произвести состоятельную глобальную оценку количества запасов оружия остается невозможным.

Из прочих стран только США сообщили о размерах своего запаса. Как было доложено его законодательному органу, в 2004 году запасы США составляли почти из 5,5 миллиона кассетных боеприпасов, содержащих почти 730 миллионов суббоеприпасов.

Уничтожение запасов

Уничтожение запасов кассетных боеприпасов ускорилось с момента принятия и подписания Конвенции о кассетных боеприпасах. Государства-участники Испания (март 2009 года), Норвегия (июль 2010 года), Молдавия (июль 2010 года) и Бельгия (август 2010 года) и подписавшие Конвенцию Колумбия (ноябрь 2009 года) и Португалия ("в начале" 2010 года) уже завершили уничтожение запасов.

Испания уничтожила 4 724 кассетных боеприпаса с 223 261 суббоеприпасом. Норвегия уничтожила 53 745 кассетных боеприпасов с приблизительно 3.3 миллиона суббоеприпасов. Молдавия уничтожила 1 385 кассетных боеприпасов с 27 330 суббоеприпасами. Бельгия уничтожила 115 975 кассетных боеприпасов с 10 250 935 суббоеприпасами. Колумбия уничтожила 72 кассетных боеприпаса с 10 832 суббоеприпасами. Португалия уничтожила 22 кассетных боеприпаса с 3 234 суббоеприпасами.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Политика запрета кассетных боеприпасов

Кроме того, официальное лицо Анголы заявило, что все ангольские запасы были уничтожены в период с 2003 по 2010 год в рамках более масштабной операции по уничтожению оружия. Организация HALO Trust сообщила об уничтожении 7 215 суббоеприпасов из ангольских запасов. Аналогичным образом Афганистан сообщил проекту Landmine and Cluster Munition Monitor в 2010 году, что в последние годы было завершено уничтожение старых советских запасов кассетных боеприпасов наряду с другими видами оружия. В 2009 Уганда заявила, что она не обладала никакими запасами, но под сомнением остается тот факт, имела ли она запасы в прошлом и впоследствии уничтожила запасы. Аргентина, Австралия и Гондурас сообщают, что запасы были устранены много лет назад.

Две страны ожидают завершения своих программ по уничтожению запаса в этом году: Австрия (ноябрь 2010 года) и Черногория (“конец” 2010 года).

Другие предположили, что их программы уничтожения запасов, которые уже находятся в стадии реализации, будут закончены ранее восьмилетнего установленного срока, включая Великобританию (ожидаемое завершение программы в 2013 году), Германию (ожидаемое завершение программы в 2015 году), Францию (ожидаемое завершение программы в 2016 году) и Нидерланды.

На март 2010 года были уничтожены 14 миллионов суббоеприпасов британского происхождения общим количеством почти в 39 миллионов суббоеприпасов, также были заключены контракты на уничтожение всех оставшихся суббоеприпасов. По состоянию на февраль 2009 года Германия уже уничтожила приблизительно 30% своего запаса.

Канада и Швейцария ранее уничтожили некоторые запасы, считавшиеся устаревшими, и находятся в процессе планирования дальнейшего разоружения. Кроме того, несколько других государств начали предпринимать шаги, чтобы начать их национальные программы разоружения, включая проведение инвентаризации и разработку бюджетов и планов. К ним относятся Чили, Хорватия, Дания, Венгрия и Словения.

Государства еще не предоставили данных о затратах на уничтожение запасов. Испания сообщила о затратах в €4,9 миллиона (US\$6,8 миллиона) на уничтожение запасов.¹⁷ Молдавия сообщила, что два спонсора предоставили в общей сложности €111 000 (\$154 679) для уничтожения ее запасов. Норвегия оценила, что стоимость уничтожения одного заряда будет приблизительно €40 (\$56); она уничтожила 53 000 снарядов, что обошлось приблизительно в €2,1 миллиона (\$3 миллиона). Другие оценки общей стоимости программ уничтожения запасов включают: Австрия, €1 миллион (\$1,4 миллиона); Бельгия,

¹⁷ Средний обменный курс за 2009 год: €1= US\$1,3935. Американская федеральная резервная система, «Список валютных курсов (годовой)», 4 января 2010 года.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Политика запрета кассетных боеприпасов

€3 миллиона (\$4,2 миллиона); Франция, €30- 35 миллионов (\$41,8-48,8 миллиона); и Германия, €40 миллион (\$55,7 миллион).

Уничтожение устаревших и просроченных кассетных боеприпасов является стандартным элементом операций по разоружению. Например, начиная с 2000 года США уничтожали в среднем 7 200 тонн (7,2 миллионов кг) устаревших кассетных боеприпасов (не включая ракеты) в год, стоит в среднем \$7,1 миллионов в год.

Мины, оставленные в целях разработок или обучения.

Конвенция о кассетных боеприпасах разрешает сохранение кассетных боеприпасов и суббоеприпасов для целей разработки методов обнаружения, удаления или уничтожения кассетных боеприпасов и разрывных суббоеприпасов и обучения этим методам или для целей разработки мер противодействия кассетным боеприпасам, таких как брони для защиты личного состава и оборудования. Число сохраненных кассетных боеприпасов ограничено «минимальным количеством, абсолютно необходимым» для этих целей.

Во время переговоров ККБ выступал против сохранения боеприпасов, потому цели для сохранения боеприпасов не были достаточно существенными, чтобы оправдать такое исключение из запрета на владение запасами. Например, на сколько известно ККБ, ни одна организация, аккредитованная ООН, не использует действующие суббоеприпасы для обучения.

Учитывая тот факт, что соглашение только вступило в силу, и первые доклады не будут представлены сторонами государств до начала 2011 года, остается невозможным охарактеризовать в полной мере общую государственную практику относительно сохранения кассетных боеприпасов.

Некоторые страны-участницы и подписавшиеся страны, которые имеют или имели запасы, подтвердили – словесно, а также путем уничтожения всех запасов — что они не будут сохранять кассетные боеприпасы или суббоеприпасы (Афганистан, Ангола, Австрия, Колумбия, Гондурас, Молдавия, Черногория, Норвегия, Португалия и Словения). Япония заявила, что она не планирует хранить какие-либо кассетные боеприпасы. Австралия заявила, что она сохраняет только репрезентативные пробы инертных кассетных боеприпасов и суббоеприпасов.

Испания намеревается сохранить 836 кассетных боеприпасов (содержащих 28 615 суббоеприпасов) для обучения и тестирования средств противодействия. Национальный закон Франции о выполнении Конвенции разрешает ей сохранять до 500 кассетных боеприпасов вместе с их суббоеприпасами и дополнительные 400 суббоеприпасов приобретенными отдельно от кассеты. Бельгия заявила, что она намеревается сохранить

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Политика запрета кассетных боеприпасов

300 155-миллиметровых артиллерийских снарядов, каждый из которых содержит 88 суббоеприпасов DPICM, или в общей сложности 26 400 суббоеприпасов.

Помимо этого, Дания, Германия и Нидерланды указали, что они сохранят некоторое количество кассетных боеприпасов.

Некоторые государства выразили свои взгляды. Согласно мнению Малави, сохранение кассетных боеприпасов для обучения и развития «должно быть исключением, а не правилом», и те страны, которые действительно сохраняют боеприпасы, должны обладать только «очень ограниченным количеством».¹⁸ Эквадор заявил, что число единиц, сохраненных для обучения, не должно превышать 1 000 и должно уменьшиться с течением времени. Гана выразила мнение, что государства должны сохранить только минимальное количество кассетных боеприпасов, необходимых в учебных целях, которые могут составлять сотни или тысячи, но не десятки тысяч.

Проблемы интерпретации Конвенции

Казалось, что во время дипломатических конференций Процесса Осло, целью которых была разработка Конвенции о кассетных боеприпасах, а также во время переговоров в Дублине, не существовало единого мнения по некоторым вопросам, касающимся одного из основных и важных условий соглашения: запрещение помогать в осуществлении запрещенной деятельности. Согласно Статье 1 Конвенции, Страны-участники связаны обязательством «никогда и ни при каких обстоятельствах не помогать, не поощрять и не побуждать кого бы то ни было к осуществлению деятельности, запрещенной для государства-участника согласно настоящей Конвенции».

Способность к взаимодействию (Статья 21)

Во время переговоров некоторые государства выразили обеспокоенность в отношении возможного действия Статьи 1, запрещающей оказание помощи в совместных военных операциях со странами, которые не присоединились к Конвенции и все еще сохраняют право на использование кассетных боеприпасов.¹⁹ В ответ на эту обеспокоенность вокруг «способности к взаимодействию» государства согласились на введение новой Статьи 21

¹⁸ Заявление майора Дэна Кууали, директора юридической службы Вооруженных Сил Малави, «Стимулирование общего понимания условий Конвенции в Африке», Африканская региональная Конференция по универсализации и выполнению Конвенции о кассетных боеприпасах, Претория, 25 марта 2010 года.

¹⁹ Это было очень обсуждаемой темой в контексте Договора о запрете противопехотных мин, в котором есть похожее условие. Большинство государств-участников договора согласилось, что, в то время как совместные военные операции с государствами, не являющимися участниками договора, допустимы, государства-участникам не разрешается: участвовать в планировании использования мин; обучать других использовать мины; получать прямую военную выгоду от использования мин другими; соглашаться на правила применения вооружений с использованием мин; принуждать других использовать мины; или обеспечивать безопасность или транспортировку мин.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION

MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Политика запрета кассетных боеприпасов

«Отношения с государствами, не являющимися участниками настоящей Конвенции». Эта статья была категорически раскритикована ККБ за то, что она была политически мотивирована, а также за двусмысленность в отношении запрещения содействия в совместных военных операциях.

В Статье 21 говорится о том, что государства-участники «могут участвовать в военном сотрудничестве и операциях с не являющимися участниками настоящей Конвенции государствами, которые могут заниматься деятельностью, запрещенной для государства-участника». Это, однако, не отрицает обязательства государств-участников, согласно Статье 1, «никогда ни при каких обстоятельствах» не содействовать запрещенной деятельности. Статья также требует, чтобы государства-участники препятствовали использованию кассетных боеприпасов странами-неучастницами и побуждали их присоединиться к Конвенции. Статья, у которой должна быть единая и последовательная цель, не может логически требовать предотвращения использования оружия в одном параграфе, а затем косвенно позволить его использования в другом.

Коалиция по кассетным боеприпасам заявила, что, чтобы придерживаться предмета и цели Конвенции, «Государства должны разъяснить, что государства-участники не должны преднамеренно или умышленно поощрять и провоцировать какую - либо деятельность, а также принимать в ней участие, запрещенную этой Конвенцией, включая использование, передачу или хранение кассетных боеприпасов — при участии в совместных операциях со странами, не являющимися участницами Конвенции».²⁰

Как сообщалось в 2009 году,²¹ некоторые государства уже выразили такое же, или подобное мнение, включая Эквадор,²² Гану,²³ Гватемалу,²⁴ При принятии Конвенции

²⁰ ККБ, «Справка ККБ о конвенции по кассетным боеприпасам», www.stopclustermunitions.org. Для более полного обсуждения способности к взаимодействию, см. Human Rights Watch, «Оставаясь верными запрету на кассетные боеприпасы: Понимание запрета помощи в Конвенции о кассетных боеприпасах» (Staying True to the Ban on Cluster Munitions: Understanding the Prohibition on Assistance in the Convention on Cluster Munitions), июнь 2009 года, www.hrw.org.

²¹ См. Human Rights Watch и Landmine Action, «Запрещение кассетных боеприпасов: государственная политика и практика» (*Banning Cluster Munitions: Government Policy and Practice*), (Оттава: Mines Action Canada, май 2009 года), стр. 25–26.

²² Эквадор заявил, что Статья 21 ни в коем случае не должна использоваться, чтобы оправдать какое-либо ослабление основных запретов, оговоренных в Конвенции, а также, что статья не должна интерпретироваться как приостановка других обязательств согласно Конвенции. Эквадор также заявил, что Статья 21 должна способствовать универсализации Конвенции. Презентация Эквадора «Заявление об интерпретации», Региональная конференция по кассетным боеприпасам, Кито, 6 ноября 2008 года.

²³ Гана заявила, что страны-участницы не должны преднамеренно помогать другим государствам в использовании кассетных боеприпасов и в других действиях, запрещенных соглашением. Коалиция по кассетным боеприпасам, «Отчет о Конференции по Конвенции о кассетных боеприпасах в Кампале», 29–30 сентября 2008 года, www.stopclustermunitions.org.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION
MONITOR
ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:
Политика запрета кассетных боеприпасов

Исландия²⁵. Ливан,²⁶ и Мексику.²⁷ Большое число государств впоследствии разделило их взгляды.

- Австралийское правительство заявило, что запрет на помощь «подпадает под действие исключения, оговоренному в Статье 21», отмечая, что это условие «не запрещает непреднамеренное соучастие в использовании или помощь в использовании кассетных боеприпасов».²⁸
- Бельгия заявила: «В случае, когда государство-участник вступает в сотрудничество или военные операции с государствами-неучастниками, обеспечивается ряд гарантий: сотрудничество или военная операция должны быть проведены в соответствии с международным правом; каждое государство-участник должно уведомить государства-неучастников о своих обязательствах согласно Конвенции; также оно должно продвигать нормы, установленные Конвенцией, и разубеждать государства-неучастников использовать кассетные боеприпасы. Подобным же образом параграф 4 [Статьи 21] утверждает превосходство фундаментальных обязательств Конвенции, которые не могут принижаться даже в структуре совместных действий или военных операций с государствами-неучастниками».²⁹
- Колумбия «абсолютно отклоняет и запрещает ... военные операции с государствами, не являющимися участниками Конвенции, в которых они осуществляют деятельность и действия, запрещенные Конвенцией».³⁰
- Закон Франции о выполнении Конвенции допускает участие в военных операциях с государствами, не являющимися участниками Конвенции, которые могли бы

²⁴ «Гватемала не будет участвовать ни в одной военной операции с государствами, которые используют кассетные боеприпасы». Письмо №136/ONU/09 от Постоянной миссии Гватемалы при ООН в Женеве, 19 марта 2009 года.

²⁵ заявила, что положение конвенции о способности к взаимодействию «не должно быть интерпретировано, как дающее право странам-участницам избегать их определенных обязательств согласно конвенции». Заявление Исландии, Дипломатическая конференция по кассетным боеприпасам в Дублине, 30 мая 2008 года

²⁶ Ливан написал, что запрет в Конвенции на помощь превосходит по важности совместные операции, и что Статья 21 «не допускает оказание помощи в запрещенной деятельности». Письмо от Постоянной миссии Ливана при ООН в Женеве, 10 февраля 2009 года

²⁷ Мексика заявила, что «преднамеренное оказание помощи при осуществление запрещенной деятельности» запрещено Конвенцией. Письмо посла Хуана Мануэля Гомеса Робледо, Секретариат Международных отношений Мексики в Human Rights Watch, 4 марта 2009 года .

²⁸ Австралия, «Ответ Правительства Объединенному постоянному комитету по договорам, отчет №103 о Конвенции о кассетных боеприпасах»? недатированный, но выпущенный 13 мая 2010 года.

²⁹ Данное заявление содержится в объяснительном меморандуме к декрету, одобряющему Конвенцию, принятому Парламентом Брюсселя и к законопроекту в Сенате. См. Парламент Брюсселя, «Проект декрета, одобряющего Конвенцию о кассетных боеприпасах, принятую в Дублине 30 мая 2008 года и подписанную в Осло 3 декабря 2008» (Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met: het Verdrag inzake clustermunities, gedaan te Dublin op 30 mei 2008 en ondertekend te Oslo op 3 december 2008), 13 октября 2009 года, Законодательный документ А-14/1-G.Z. 2009, www.weblex.irisnet.be.

³⁰ Ответ проекту Monitor из министерства иностранных дел Колумбии, 26 марта 2010 года.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Политика запрета кассетных боеприпасов

участвовать в действиях, запрещенных Конвенцией, но утверждает, что любому участнику совместной военной операции запрещено использовать, разрабатывать, производить, приобретать, запасать или передавать кассетные боеприпасы, а также использовать или предписывать использование кассетных боеприпасов, когда выбор боеприпасов находится под их исключительным контролем.³¹

- Ирландия заявила: «На взгляд Ирландии, любая преднамеренная помощь в осуществлении действия, запрещенного Конвенцией, в контексте военного сотрудничества с государством, не являющимся сторонником Конвенции, будет противоречить обязательству предпринять все усилия для препятствования использованию кассетных боеприпасов второй стороной, и Статья 21 (3) должна интерпретироваться соответственно». Она также отметила, что цель соответствующего положения в её национальном законе о выполнении Конвенции «не состоит в том, чтобы допустить предоставление помощи в запрещенных действиях.... Скорее всего, это условие предназначено для того, чтобы гарантировать, что никто не может быть осужден за акт или упущение, которые могут быть приняты за оказание помощи, но непреднамеренной или неумышленной, или имеет только отдаленное или косвенное отношение к запрещенному действию, совершенному государством-неучастником».³²
- Мадагаскар заявил: «помощь в запрещенных действиях во время совместных военных операций с государствами, не являющимися участниками Конвенции, не допускается Конвенцией».³³
- Малави заявило, что «Государства-участники не должны преднамеренно или сознательно помогать, побуждать или поощрять запрещенные действия» согласно Конвенции во время совместных военных операций с государствами, не являющимися участниками Конвенции, которые могут применить кассетные боеприпасы».³⁴
- Черногория выразила свое мнение о том, что «участие в планировании или выполнении операций или других военных действий вооруженными силами Черногории, выполненных в сотрудничестве с вооруженными силами государств, не являющихся участниками Конвенции о кассетных боеприпасах,

³¹ Закон в явной форме запрещает оказание помощи, хотя закон Франции о выполнении обязательств по Договору о запрещении мин такой оговорки не содержит. Национальное собрание, Франция, «Проект закона об уничтожении кассетных боеприпасов, Принятый текст № 508» (Projet de loi tendant à l'élimination des armes à sous-munitions, Texte Adopté no. 508), Законодательный корпус XIII, Экстраординарная сессия 2009–2010 годов, 6 июля 2010 года, Статья L. 2344-2, www.assemblee-nationale.fr.

³² Отдел иностранных дел Ирландии, «Записка о мерах, принятых Ирландией для выполнения Статьи 21 Конвенции о кассетных боеприпасах», 11 марта 2009 года.

³³ Письмо от посла Рэджемисона Ракотомахаро, Постоянное представительство Мадагаскара при ООН в Женеве, 2 апреля 2010 года.

³⁴ Заявление майора Дэна Кууали, Вооруженные Силы Малави, «Стимулирование общего понимания условий Конвенции в Африке», Африканская региональная Конференция по универсализации и выполнению Конвенции о кассетных боеприпасах, Претория, 25 марта 2010 года.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Политика запрета кассетных боеприпасов

осуществляющими действия, запрещенные Конвенцией о кассетных боеприпасах, не является помощью, побуждением или инициативой, в соответствии с параграфом (с) Статьи 1 Конвенции».³⁵

- Национальное закон о выполнении Конвенции Новой Зеландии поясняет, что простое участие в объединенных операциях разрешено, но член вооруженных сил не имеет права ходатайствовать об использовании кассетных боеприпасов.³⁶
- В объяснительном приложении к своему закону о выполнении Конвенции Норвегия заявила, что «разрешение на военное сотрудничество не уполномочивает государства-участники участвовать в действиях, запрещенных соглашением».³⁷
- Португалия заявила, что она не будет использовать кассетные боеприпасы, «независимо от того, какая страна командует вооруженными силами».³⁸
- Словения «не будет участвовать ни в одной военной операции, использующей кассетные боеприпасы во время совместных военных операций с государствами, не являющимися участниками Конвенции».³⁹
- Национальное законодательство Великобритании о выполнении Конвенции содержит пункт о способности к взаимодействию.⁴⁰ В ответ на озабоченность о том, что этот пункт может обеспечить лазейку, которая подорвет саму цель Конвенции и законодательства Великобритании, правительство ответило, что британским войскам «не разрешат ходатайствовать о использовании кассетных боеприпасов, где выбор боеприпасов находится под их исключительным контролем», но что «они могут способствовать операциям, где кассетные боеприпасы могут использоваться партнером».⁴¹

Транзит и хранение на территории другого государства

Коалиция по кассетным боеприпасам заявила, что запрет на транспортировку и запрет на оказание помощи в осуществлении запрещенных действий, устанавливаемые в Статье 1

³⁵ Ответ на опрос проекта Monitor Майи Боскович, Третьего секретаря Директората по ООН и другим международным организациям, Министерство иностранных дел, Черногория, 16 апреля 2010 года.

³⁶ Новая Зеландия, Закон о запрете кассетных боеприпасов 2009 года, Публичный акт 2009 №68, 17 декабря 2009 года, разделы 10 (3) и 11 (6), www.legislation.govt.nz.

³⁷ Выдержка из Акта №4 (2008-2009) к Стортингу Норвегии о согласии на ратификацию Конвенции о кассетных боеприпасах, стр. 23.

³⁸ Емейл от Луиса Филипе Куны, Управление по делам безопасности и обороны, Отдел разоружения и не распространения оружия Министерства иностранных дел, Португалия, 5 июля 2010 года.

³⁹ Письмо от Сэмюэля Збогара, министра иностранных дел, Словения, 20 апреля 2010 года.

⁴⁰ Пункт гласит: «Это защита для лиц, обвиненных в преступлении, определенном в любом из параграфов 1-6 из Списка 2 [запреты, оговоренные в Конвенции], с целью показать, что поведение лиц имело место в ходе или в целях международной военной операции или сотрудничества в международной военной деятельности». Члены Палаты общин Великобритании приложили большие усилия для того, чтобы прояснить сферу действия этого пункта.

⁴¹ Заявления Джона Редвуда и Криса Брианта, Дебаты в Палате общин Великобритании, Официальный отчет о заседаниях парламента *Hansard* (Лондон: Королевская государственная канцелярия, HMSO, 23 марта 2010 года), Графа 162, www.publications.parliament.uk.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Политика запрета кассетных боеприпасов

Конвенции о кассетных боеприпасах, должны рассматриваться, как запрет на транзит кассетных боеприпасов по или через национальную территорию, воздушное или водное пространство государства-участника. ККБ также заявила, что запрет на хранение и запрет на оказание помощь должны рассматриваться как запрет на складирование кассетных боеприпасов государством, не являющимся участником Конвенции, на территории государства-участника.⁴²

Как сообщалось в 2009 году, ряд государств уже выразили свой взгляд на то, что транзит и складирование за границей запрещены. Подобные утверждения относительно транзита, высказало большое количество стран, включая Болгарию, Буркина-Фасо, Эквадор, Гану, Ливан, Мадагаскар, Мальту, Мексику, Южную Африку и Замбию. Нидерланды придерживаются мнения, что транзит разрешен, при условии что кассетные боеприпасы «остаются собственностью рассматриваемого третьего лица».⁴³

Страны, высказавшие своё мнение в открытую относительно запрета на хранение на территории другого государства: Болгария, Мадагаскар, Мальта, и Мексика.⁴⁴

Остальные государства высказали свои позиции в 2009 и 2010 годах.

- Австрия заявила, что «транзит кассетных боеприпасов или хранение иностранных кассетных боеприпасов на национальной территории государств-участников запрещены Конвенцией». Если государство, являющееся участником Конвенции, позволяет иностранному государству складировать кассетные боеприпасы на своей территории, это действие является нарушением положения, прописанного в параграфе (с) Статьи 1, которая запрещает оказание помощи при побуждении «к осуществлению деятельности, запрещенной для государства-участника согласно настоящей Конвенции».⁴⁵ Закон Австрии, запрещающий кассетные боеприпасы, запрещает и его транзит.

⁴² Эти вопросы также были предметом десятилетнего обсуждения Договора о запрете противопехотных мин. Все, за исключением нескольких государств-участников, выразивших свое мнение, полагают, что транзит и хранение на территории другого государства запрещены. См. предыдущие издания доклада Landmine Monitor.

⁴³ Источники и дополнительная информация по позициям этих стран: Human Rights Watch и Landmine Action, «Запрещение кассетных боеприпасов: государственная политика и практика» (*Banning Cluster Munitions: Government Policy and Practice*), (Оттава: Mines Action Canada, май 2009 года), стр. 24–25.

⁴⁴ Там же.

⁴⁵ Письмо от посла Александра Маршика, директора по вопросам разоружения, контроля над вооружениями и нераспространения Федерального министерства по европейским и международным отношениям, Австрия, 9 марта 2009 года

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Политика запрета кассетных боеприпасов

- Колумбия заявила, что правительство «полностью отклоняет и запрещает любой способ транзита или хранения иностранных кассетных бомб на колумбийской территории».⁴⁶
- Национальное законодательство Франции не запрещает транзит. Включение такого условия было отклонено на том основании, что «транзит» не запрещен Конвенцией о кассетных боеприпасах, а так же что этот запрет трудно осуществим, особенно при воздушном транзите.⁴⁷ В июле 2010 года министр обороны заявил, что правительство полагает, что коммерческий транзит также должен быть включен в список запрещенных.⁴⁸ Он сказал, что несмотря на то, что транзит другими странами будет сложно контролировать, Франция будет пытаться предотвратить любой государственный транзит кассетных боеприпасов через свою территорию.⁴⁹
- Гватемала заявила, что она «полагает, что хранение иностранных кассетных боеприпасов на территории государства-участника ... запрещено, согласно Статье 1 Конвенции».⁵⁰ Ранее, она заявляла: «Даже в том случае, что Конвенции подробно не излагает это положение, ... Гватемала соглашается, что транзит кассетных боеприпасов по территории государств-неучастников не может быть разрешен».⁵¹
- Македония сообщила проекту Landmine and Cluster Munition Monitor в феврале 2010 года, что, ратифицировав Конвенцию о кассетных боеприпасах, Македония запрещает транзит кассетных боеприпасов через свою государственную территорию.⁵²
- Малави заявило: «Так же как и передача, транзит КБ [кассетных боеприпасов] запрещен» согласно Конвенции. Малави также заявило: «не должно быть никаких запасов кассетных боеприпасов государств-неучастников на территории

⁴⁶ Ответ проекту Monitor из министерства иностранных дел Колумбии, 26 марта 2010 года.

⁴⁷ Заявление Эрве Морена, министра обороны Франции во время проверки исполнения закона о выполнении Конвенции в Сенате, 6 мая 2010 года. Сенат, Франция, «Сессия от 6 мая 2010 (полная стенограмма прений)», (Séance du 6 mai 2010 (compte rendu intégral des débats)), 6 мая 2010 года, www.senat.fr.

⁴⁸ Заявление Юбера Фалько, министра обороны Франции, «Уничтожение военных боеприпасов: обсуждение проекта закона в Сенате» (Élimination des armes à sous-munitions: Discussion d'un projet de loi adopté par le Sénat), Законодательный корпус XIII, Экстраординарная сессия 2009–2010 годов, 6 июля 2010 года, www.assemblee-nationale.fr.

⁴⁹ Утверждения Юбера Фалько, Комитет по национальной обороне и вооруженным силам, Национальное собрание, Франция, «Запись №37», Сессия в пять пополудни, 22 июня 2010 года, www.assemblee-nationale.fr.

⁵⁰ Письмо №580/MRAC/2010 от Постоянного представительства Гватемалы при ООН в Женеве, 14 мая 2010 года.

⁵¹ Письмо №136/ONU/09 от Постоянного представительства Гватемалы при ООН в Женеве, 19 марта 2009 года.

⁵² Телефонное интервью с Майклом Сибиновски, руководителем Отдела контроля вооружений, Министерство иностранных дел, Македония, 15 февраля 2010 года.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Политика запрета кассетных боеприпасов

находящейся под юрисдикцией или контролем стран, являющихся участниками Конвенции».⁵³

- Нидерланды еще раз выразили свой мнение о том, что Конвенция запрещает передачу кассетных боеприпасов, но не «транзит» кассетных боеприпасов через территорию государств-участников, из-за необходимости соблюдения баланса обязательств государств-участников согласно Конвенции с обязательствами альянса во время военных операций с государствами-неучастниками.⁵⁴ Нидерланды сообщили, что «новый договор устанавливает, что под «передачей» понимается оба физических процесса, так же как при передаче права собственности. Транзит - только физическое передвижение, не передача права собственности. Транзит кассетных боеприпасов по голландской территории, которые остаются собственностью союзников, не попадает под положения Конвенции.⁵⁵ Нидерланды также заявили, что не считают, что хранение кассетных боеприпасов государствами-неучастниками на территории государств-участников должно быть запрещено согласно Конвенции, при условии, что кассетные боеприпасы остаются собственностью государства-неучастника⁵⁶
- Португалия заявила: «Португальское правительство полагает, что Конвенция недвусмысленно не исключает возможность иностранного запаса кассетных боеприпасов или транзита этого типа вооружения через национальную территорию государства-участника. В последнем случае транзит мог бы быть разрешен, если только это не представляет собой передачу по определению по Статье 2 Конвенции; другими словами, только при обстоятельствах, когда кассетные боеприпасы при транспортировке будут оставаться под контролем того же самого государства-неучастника, которое ходатайствовало о предоставлении транзита».⁵⁷
- Словения заявила: «По нашему мнению, Конвенция также содержит запрещение транзита и хранения запасов кассетных боеприпасов третьими странами на территории какого-либо государства-участника». Поэтому, такие действия незаконны и не позволительны на территории республики Словении».⁵⁸

Сокращение инвестиций

⁵³ Заявление майора Дэна Кууали, Вооруженные Силы Малави, «Стимулирование общего понимания условий Конвенции в Африке», Африканская региональная Конференция по универсализации и выполнению Конвенции о кассетных боеприпасах, Претория, 25 марта 2010 года.

⁵⁴ Нидерланды, Резюме пленарных дебатов по «Принятию Билла о Конвенции о кассетных боеприпасах, принятого 30 мая 2008 года в Дублине», 30 июня 2010 года.

⁵⁵ М.М. Верхаген, министр иностранных дел, и Э. ван Мидделкоуп, министр обороны Нидерландов, «Принятие Конвенции о кассетных боеприпасах, принятой 30 мая 2008 в Дублине, Примечания к отчету», 5 марта 2010, zoek.officielebekendmakingen.nl.

⁵⁶ Там же.

⁵⁷ Письмо №42 от Паулы Сильвы Сипеды, поверенного в делах, Посольство Португалии, Вашингтон, округ Колумбия, 29 июля 2010 года.

⁵⁸ Письмо от Самюэля Збогара, министра иностранных дел Словении, 20 апреля 2010 года.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Политика запрета кассетных боеприпасов

Со стороны неправительственных организаций и финансовых учреждений была проявлена высокая активность, нацеленная на сокращение инвестиций в производителей кассетных боеприпасов. Коалиция по кассетным боеприпасам придерживается мнения, что запрет на помощь в осуществлении запрещенных действий включает в себя и запрете на инвестиции, прямые и косвенные, в производстве кассетных боеприпасов.

Кампания Коалиции по кассетным боеприпасам «Остановите взрывчатые инвестиции» (Stop Explosive Investments), направленная на сокращение капиталовложений в производство кассетного снаряжения, была запущена в Лондоне 29 октября 2009 года. Её начало совпало с выпуском доклада «Международные инвестиции в кассетные боеприпасы: общая ответственность» участниками ККБ IKV Pax Christi и Netwerk Vlaanderen. Новый выпуск этого доклада в апреле 2010 года выявил, что 146 финансовых учреждений инвестировали \$43 миллиарда в производство кассетных боеприпасов.⁵⁹ Существует приблизительно 20 кампаний по сокращению инвестиций на национальном уровне, нацеленных на финансовые учреждения и правительства, чтобы запретить инвестирование в кассетные боеприпасы.

Финансовые институты и инвесторы приняли меры, чтобы остановить инвестиции в производство кассетных боеприпасов в Аргентине, Бельгии, Канаде, Дании, Франции, Германии, Японии, Нидерландах, Новой Зеландии, Норвегии, Швеции, Швейцарии, Великобритании и других странах.

Как сообщалось в прошлом году, национальное законодательство в Бельгии и Ирландии запретило инвестирование в производство, а государственные пенсионные фонды в Норвегии, Ирландии, Новой Зеландии и Швеции изъяли и/или запретили инвестиции в производителей кассетных боеприпасов. Некоторые страны выпустили заявления о том, что на их взгляд, такие инвестиции запрещены согласно Конвенции, включая Ливан, Мексику и Руанду.⁶⁰

Позже, Люксембург принял национальное закон с запретом на инвестиции в июне 2009 года,⁶¹ и Новая Зеландия поступила также в декабре 2009 года.⁶² Имели место законодательные инициативы в Германии,⁶³ Нидерландах⁶⁴ и Швейцарии.⁶⁵

⁵⁹ IKV Pax Christi и Netwerk Vlaanderen, «Международные инвестиции в кассетные боеприпасы: общая ответственность», обновленный в апреле 2010 года, www.stopexplosiveinvestments.org/report.

⁶⁰ Источники и дополнительная информация по позициям этих стран: Human Rights Watch и Landmine Action, «Запрещение кассетных боеприпасов: государственная политика и практика» (*Banning Cluster Munitions: Government Policy and Practice*), (Оттава: Mines Action Canada, май 2009 года), стр. 18–19.

⁶¹ Палата Представителей, Люксембург, «Законопроект, одобряющий Конвенцию о кассетных боеприпасах, открытую для подписания в Осло, 3 декабря 2008 года» (Projet de lois portant approbation de la Convention sur les armes à sous-munitions ouverte à la signature à Oslo, le 3 décembre 2008), Номер 5981, Нормальная Сессия 2008–2009 годов, 12 января 2009 года. Статья 3 этого закона содержит запрет на инвестиции: «Всем лицам,

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Политика запрета кассетных боеприпасов

Следующие страны сделали заявления относительно инвестиций в производство кассетных боеприпасов в 2009 и 2010 годах:

- Колумбия, в ответ на вопрос от Landmine and Cluster Munition Monitor, заявила: «Колумбия запрещает инвестиции в производство кассетных боеприпасов».⁶⁶
- Франция сказала, что ее национальный закон о запрете на оказание помощи запрещает прямое и косвенное финансирование производства кассетного снаряжения.⁶⁷
- Гватемала заявила, что «инвестиции в производство кассетного снаряжения запрещены согласно Статье 1 Конвенции».⁶⁸
- Мадагаскар заявил: «С начала Процесса Осло, Мадагаскар соглашается с точкой зрения, что инвестиции в любой форме в производство кассетных боеприпасов запрещены Конвенцией».⁶⁹

фирмам и корпоративным юридическим лицам запрещено финансирование кассетных боеприпасов или взрывчатых суббоеприпасов».

⁶² Правительство Новой Зеландии, Закон о запрете кассетных боеприпасов 2009 года, Публичный акт 2009 №68, 17 декабря 2009 года, www.legislation.govt.nz.

⁶³ Предложение немецкой партии «Зеленых» призывало к перестройке финансовых рынков, включая запрет на инвестиции в кассетные боеприпасы. Предложение, внесенное Членами немецкого Бундестага доктором Герхардом Шиком и доктором Хермэнном Оттом, и парламентской группы «Союз 90/Зеленых», «Перестройка финансовых рынков согласно экологическим, этическим и социальным критериям» (Antrag: Finanzmärkte ökologisch, ethisch und sozial neu ausrichten), 24 февраля 2010 года.

⁶⁴ 8 декабря 2009, голландский Парламент принял предложение о запрете инвестиций в кассетные боеприпасы. Однако, 31 марта 2010 года, министр финансов Голландии решил не выполнять это предложение. См. Я.К. де Ягер, министр финансов, и Я.П.Х. Доннер, министр по социальным вопросам и занятости, «Позиция Правительства в отношении предложения относительно кассетных боеприпасов», 31 марта 2010 года, Ссылка: FM/2010/3898 М. В мае 2010 года министерство иностранных дел предоставило объяснение отказа осуществления предложения, ссылаясь на то, что Конвенция применяется только к государствам-участникам, а не к лицам или частным организациям.

⁶⁵ Национальный совет Швейцарии принял предложение о запрете финансовой поддержки производства всего запрещенного оружия 10 марта 2010 года, и Совет кантонов Швейцарии одобрил предложение 17 июня 2010 года. Предложение Мори Паскье, члена парламента, Швейцария, «Против финансирования запрещенного оружия» (Against the financing of prohibited weapons), Совет кантонов, №09.3618, 11 июня 2009 года. www.parlament.ch.

⁶⁶ Ответ проекту Monitor из министерства иностранных дел Колумбии, 26 марта 2010 года.

⁶⁷ Заявление Юбера Фалько, министра обороны Франции, «Уничтожение военных боеприпасов: обсуждение проекта закона в Сенате» (Élimination des armes à sous-munitions: Discussion d'un projet de loi adopté par le Sénat), Законодательный корпус XIII, Экстраординарная сессия 2009–2010 годов, 6 июля 2010 года, www.assemblee-nationale.fr. См. также Заявления Юбера Фалько, Комитет по национальной обороне и вооруженным силам, Национальное собрание, Франция, «Запись №37», Сессия в пять пополудни, 22 июня 2010 года, www.assemblee-nationale.fr.

⁶⁸ Письмо №580/MRAC/2010 от Постоянного представительства Гватемалы при ООН в Женеве, 14 мая 2010 года.

All translations of Landmine & Cluster Munition Monitor research products and media materials are for informational purposes. In case of discrepancy between the English text and any translation, the English text shall prevail.

Full report available: <http://www.the-monitor.org/cmm/2010>

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Политика запрета кассетных боеприпасов

- Малави заявило, что Статья 1 (с) о запрещении оказания помощи «должна пониматься, как запрет на инвестиции в производство [кассетных боеприпасов]». ⁷⁰
- Мальта заявила: «Относительно инвестиций в производство кассетных боеприпасов, Мальта интерпретирует Статью 1 (b) Конвенции о кассетных боеприпасах как запрет на эту деятельность. Мальта полагает, что запрет на оказание помощи согласно Статье 1 (с) Конвенции исключает финансирование и инвестиции в корпорации, связанных с производством кассетных боеприпасов». ⁷¹
- Черногория заявила, что в её планы не входит инвестирование в кассетные боеприпасы. ⁷²
- Британское правительство подтвердило Парламенту, что согласно положениям национального закона о выполнении Конвенции, «которое было смоделировано по определениям и требованиям Конвенции, прямое финансирование кассетных боеприпасов будет запрещено. Предоставление денежных средств, непосредственно способствующих изготовлению этого оружия, становится незаконным». ⁷³
- Замбия заявила, что полагает, что запрет на оказание помощи также запрещает инвестиции в производство кассетных боеприпасов. ⁷⁴

⁶⁹ Письмо от посла Рэджемисона Ракотомахаро, Постоянное представительство Мадагаскара при ООН в Женеве, 2 апреля 2010 года.

⁷⁰ Заявление майора Дэна Кууали, Вооруженные Силы Малави, «Стимулирование общего понимания условий Конвенции в Африке», Африканская региональная Конференция по универсализации и выполнению Конвенции о кассетных боеприпасах, Претория, 25 марта 2010 года.

⁷¹ Емейл от Мариеллы Греш, консультанта Управления глобальных вопросов Министерства иностранных дел, Мальта, в адрес Handicap International France от 26 апреля 2010 года.

⁷² Ответ проекту Monitor от Маи Боскович, Министерство иностранных дел, Черногория, 16 апреля 2010 года.

⁷³ Заявление Джона Редвуда, Дебаты в Палате общин Великобритании, Официальный отчет о заседаниях парламента *Hansard* (Лондон: Королевская государственная канцелярия, HMSO, 2009 марта 2010 года), Графа 2WS, www.publications.parliament.uk.

⁷⁴ Заявление Шейлы Мвимба, директора Центра противоминной деятельности Замбии, Сопровождение Национального комитета по противопехотным минам, Лусака, 11 сентября 2009 года. Записки Кампании Замбии за запрет наземных мин.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Программы противоминной деятельности

Глобальное поражение кассетными боеприпасами и его воздействие

По состоянию на 1 сентября 2010 года считалось, что как минимум 23 государства и три образования, непризнанные международным сообществом имеют взрывоопасные остатки кассетных боеприпасов на своей территории.¹

Взрывоопасные остатки кассетных боеприпасов определены в Конвенции о кассетных боеприпасах как представляющие четыре типа опасности: невзорвавшиеся суббоеприпасы, невзорвавшиеся бомбы малого калибра, невзорвавшиеся кассетные боеприпасы и оставленные кассетные боеприпасы.² Самая большая угроза гражданскому населению обычно исходит из невзорвавшихся суббоеприпасов, прежде всего в результате их чувствительного взрывателя, но также и из-за их формы, цвета, и содержания металла, что часто привлекает мальчиков и подростков как игрушки или предметы коллекционирования.

Государства и другие образования, загрязненные кассетными боеприпасами

Африка	Северная и Южная Америка	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и СНГ	Ближний Восток и Северная Африка
Ангола	Аргентина*	Афганистан	Азербайджан	Ирак
Чад		Камбоджа	Босния и Герцеговина	Ливан
Демократическая республика Конго (ДРК)		Лаос	Хорватия	Сирия
Республика Конго		Вьетнам	Грузия (Южная Осетия)	<i>Западная Сахара</i>
Гвинея-Бисау			Черногория	
Мавритания			Россия	
Судан			Сербия	
			Таджикистан	
			Великобритания*	
			<i>Косово</i>	
			<i>Нагорный Карабах</i>	

Примечание: *Образования, не признанные международным сообществом, выделены курсивом.*

*Аргентина и Великобритания предъявляют претензии на суверенитет над Фолклендскими/Мальвинскими островами, на которых все еще есть участки с невзорвавшимися суббоеприпасами.

¹ Аргентина и Великобритания претендуют на юрисдикцию над Фолклендскими/Мальвинскими островами, которые пострадали от невзорвавшихся боеприпасов, но для правильного учета только одно государство должно находиться в списке.

² Под невзорвавшимися суббоеприпасами подразумеваются суббоеприпасы, которые были рассеяны и приземлились, но не взорвались вопреки расчетам. Невзорвавшиеся бомбы малого калибра подобны невзорвавшимся суббоеприпасам, но относятся к «взрывчатым бомбам малого калибра», которые были сброшены с воздуха, но не взорвались вопреки расчетам. Невзорвавшиеся кассетные боеприпасы, которые были сброшены или запущены, но автомат разбрасывания не смог рассеять суббоеприпасы как предполагалось. Оставленные кассетные боеприпасы означает неиспользованные кассетные боеприпасы, которые были оставлены или выброшены и больше не находятся под контролем стороны, которая их оставила. См. Конвенцию о кассетных боеприпасах, Статья 2, параграфы 4, 5, 6, 7 и 15.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Программы противоминной деятельности

Как полагают, два из этих государств, Республика Конго и Гвинея- Бисау, загрязнены от взрывов на складах боеприпасов, а не от использования кассетных боеприпасов во время вооруженного столкновения.

Кроме того, по крайней мере, 13 других государств могут также быть загрязнены или содержать небольшую остаточную угрозу от невзорвавшихся суббоеприпасов включая Колумбию, Эритрею, Гренаду, Иран, Израиль, Кувейт, Ливию, Мальту, Мозамбик, Саудовскую Аравию и Йемен, а также Чили и Иорданию, где загрязнение возможно из-за ракетных полигонов.

Албания и Замбия, обе государства-участники Конвенции о кассетных боеприпасах, объявили, что они очистили всю свою территорию от невзорвавшихся суббоеприпасов к ноябрю 2009 года и маю 2010 года соответственно.

Три других государства, в которых кассетные боеприпасы использовались раньше - Эфиопия, Сьерра-Леоне и Уганда - больше не являются загрязненными, но такая возможность полностью не исключена. Сьерра-Леоне - государство-участник, Уганда подписала Конвенцию.

Юго-Восточная Азия на сегодняшний день является регионом, в наибольшей степени загрязненным кассетными боеприпасами, затем следует Европа. Степень загрязнения пострадавших государств значительно разнится. В таблице ниже представлены государства и другие образования с самым большим уровнем загрязнения от невзорвавшихся суббоеприпасов исходя из надежной доступной информации по состоянию на середину 2010 года.

Площадь загрязнения невзорвавшимися кассетными боеприпасами в пострадавших странах и других образованиях.

Страна/Образование	Предполагаемая площадь загрязнения (кв. км)	Число подтвержденных и подозреваемых опасных участков	Статус Конвенции
Лаос	Точной оценки нет, но загрязнение значительное	Неизвестно	Страна-участница
Вьетнам	Точной оценки нет, но загрязнение значительное	Неизвестно	Конвенция не подписана
Ирак	Точной оценки нет, но загрязнение массивное	Неизвестно	Конвенция подписана
Камбоджа	Точной оценки нет, но загрязнение массивное	Неизвестно	Конвенция не подписана
<i>Нагорный Карабах</i>	94	255*	Не применимо
<i>Западная Сахара</i>	28	178	Не применимо
Ливан	23	Нет данных	Конвенция подписана
Сербия	22,7	404	Конвенция не

All translations of Landmine & Cluster Munition Monitor research products and media materials are for informational purposes. In case of discrepancy between the English text and any translation, the English text shall prevail.

Full report available: <http://www.the-monitor.org/cmm/2010>

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Программы противоминной деятельности

			подписана
Косово	Нет данных	60	Не применимо
Судан	Нет данных	34	Конвенция не подписана
Мавритания	6	1	Конвенция подписана
Хорватия	4,3	19	Страна-участница
Босния и Герцеговина	2	18	Страна-участница
Черногория	0,25	Нет данных	Страна-участница

Примечание: Образования, не признанные международным сообществом, выделены курсивом.

*База данных HALO Trust не делает различия между взрывоопасные остатки кассетных боеприпасов и другими загрязнениями, но почти все эти 255 участков содержат невзорвавшиеся суббоеприпасы.³

Программы противоминной деятельности, направленные против невзорвавшихся суббоеприпасов

Из пострадавших государств и других образований почти во всех проводились активные программы противоминной деятельности в 2009–2010 годах.⁴ За тот же самый период была проведена очистка от невзорвавшихся суббоеприпасов или другая форма обследования (не обязательно в национальном масштабе) взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов, только в 14 государствах и трех образованиях, как представлено в таблице ниже. Кроме того, во многих из них, работы по очистке и обследованию невзорвавшихся суббоеприпасов были очень ограничены.

Программы противоминной деятельности, направленные против невзорвавшихся суббоеприпасов с 2009 по июнь 2010 года

Страна/Образование	Обследование	Расчистка
Афганистан	Нет	Да
Албания	Да	Да
Ангола	Нет	Да
Азербайджан	Нет	Нет
Босния и Герцеговина	Да	Да
Камбоджа	Нет	Да
Чад	Нет	Нет
Хорватия	Нет	Неизвестно
Демократическая Республика Конго	Нет	Да
Республика Конго	Нет	Нет
Грузия	Да	Да
Гвинея-Бисау	Нет	Да
Ирак	Нет	Неизвестно
Лаос	Да	Да
Ливан	Да	Да
Мавритания	Нет	Нет
Черногория	Нет	Нет

³ Емейл от Эндрю Мура, начальник направления Кавказ и Балканы, HALO, 2 сентября 2010 года.

⁴ Исключениями была Черногория, Россия (Чечня) и Сирия (Голанские высоты), где очистка от взрывчатых снарядов была минимальной или вообще не производилась.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION

MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Программы противоминной деятельности

Россия	Неизвестно	Неизвестно
Сербия	Да	Да
Судан	Нет	Да
Сирия	Нет	Только выборочная расчистка
Таджикистан	Нет	Нет
Великобритания (Фолклендские/Мальвинские острова)	Да	Да
Вьетнам	Да	Да
Замбия	Да	Да
Косово	Да	Да
Нагорный Карабах	Да	Да
Западная Сахара	Да	Да

Обязательства по расчистке в соответствии с Конвенцией по кассетным боеприпасам

Каждое государство обязано расчистить и уничтожить все невзорвавшиеся суббоеприпасы, находящиеся на территории под его юрисдикцией или контролем как можно скорее, но не позже 10 лет после присоединения к Конвенции о кассетных боеприпасах.⁵ Конвенция оговаривает, что если государство участник впоследствии пострадает от новых взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов, предельный срок будет установлен не позднее 10 лет после окончания активных военных действий, во время которых кассетные боеприпасы стали взрывоопасными остатками. В случае невозможности проведения расчистки вовремя, государство может запросить продление предельного срока до пяти лет.

Из 40 государств, которые подписали и ратифицировали Конвенцию по состоянию на 7 сентября 2010 года, Босния и Герцеговина, Хорватия, Лаос, Черногория и Великобритания (Фолклендские/Мальвинские острова) считались пострадавшими от невзорвавшихся суббоеприпасов. Возможно, на Мальте имеется остаточная небольшая угроза от невзорвавшихся суббоеприпасов, оставшихся с времен Второй мировой войны. Установленный Конвенцией срок для завершения расчистки для этих государств истекает 1 августа 2020 года за исключением Великобритании, предельный срок которой 1 ноября 2020 года, и Боснии и Герцеговины с предельным сроком 1 марта 2021 года.

Стремясь выполнить обязательную расчистку и уничтожение боеприпасов, пострадавшие государства-участники обязаны:

- обследовать, оценить и зафиксировать угрозы, прилагая все возможные усилия для выявления всех загрязненных областей, находящихся под их юрисдикцией или контролем;
- оценить и определить приоритетные потребности для маркировки, защиты гражданских лиц, расчистки и уничтожения боеприпасов;

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Программы противоминной деятельности

- • сделать «все возможные шаги» для отметки периметра, проведения мониторинга и ограждения пострадавших участков;
- • проведение образовательной программы обучения рискам, чтобы гарантировать осведомленность среди гражданских лиц, живущих в области загрязненной кассетными боеприпасами или вокруг нее;
- • предпринять меры для мобилизации необходимых ресурсов (на национальном и международном уровнях); и
- • разработать государственный план, полагаясь на существующие структуры, методологии и опыт.

При этом, от пострадавших государств-участников требуется «учитывает международные стандарты, включая Международные стандарты деятельности, связанной с разминированием (ИМАС или МСПМД)».⁶ В частности, должны применяться следующие ИМАС:

- 08.10: Общая оценка противоминных мероприятий;
- 08.20: Высвобождение земель;
- 08.21: Нетехническое обследование;
- 08.22: Техническое обследование; и
- 09.11: Расчистка районов боевых действий.⁷

Обязательства предоставления отчетности по Статье 7 Конвенции о кассетных боеприпасах более широки, чем те, что содержатся в Договоре о запрете мин. Таким образом, необходимо не только сообщать о загрязненных и расчищенных участках и число взрывоопасных предметов, которые были обезврежены расчищенных пунктов, но также и следующее:

- предполагаемую площадь зон поражения;
- площадь расчищенных областей; и
- разукрупненные статистические данные расчистки по каждому типу обезвреженного и уничтоженного невзорвавшегося суббоеприпаса, с подробными сведениями о типе и точном количестве уничтоженных кассетных боеприпасов и взрывчатых суббоеприпасов или взрывоопасных бомб.

Согласно рекомендуемым методам работы, исключение предположительно опасных участков (SHAs) посредством нетехнического обследования, а также высвобождение части опасной территории с помощью технического обследования должны быть тщательно учтены, и государства и операторы по разминированию должны предоставлять о них информацию. Это включает ситуации, где расчистка и уничтожение невзорвавшихся суббоеприпасов были проведены только на поверхности, устанавливая, есть ли необходимость в проведении дальнейших операций по расчистке

⁶ Конвенция о кассетных боеприпасах, Статья 4, параграф 3.

⁷ См. www.mineactionstandards.org. Техническое замечание для противоминной деятельности, основанное на уроках, извлеченных в процессе расчистки невзорвавшихся суббоеприпасов в Ливане пересматривается по состоянию на середину 2010 года.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Программы противоминной деятельности

под землей. Следует принимать меры против возможного предоставления отчета за один и тот же участок земли дважды: при расчистке поверхности и под землей.

Высвобождение земель, пораженных невзорвавшимися суббоеприпасами

Концепция высвобождения земель

Для того, чтобы принимать эффективные меры против невзорвавшихся боеприпасов, государственные власти должны выработать прозрачные системы сокращения количества предположительно опасных участков до только подтвержденных опасных участков, на которых находятся остатки кассетных боеприпасов. Согласно стандарту IMAS о высвобождении земель, «В некоторых случаях вся площадь участка подвергается полной расчистке, когда в этом нет необходимости».⁸ Расчистка любой территории, незагрязненной невзорвавшимися суббоеприпасами или другими взрывоопасными остатками войны (ВПВ), представляет потенциально огромную потерю ресурсов для национальной программы разминирования.

Высвобождение земель отчасти свидетельствует о том, что некоторые обследования привели к завышенным оценкам размера и количества предположительно опасных участков. После этого стало очевидно, что с помощью набора методов без полной расчистки можно принять эффективные меры по предположительно опасным участкам с высокой степенью безопасности и для персонала программы, и для людей, кто будет пользоваться этой землей в дальнейшем. Эти методы включают улучшенные сбор и проверку информации, а также использование высококачественных нетехнического и технического обследования.⁹

Однако применяя метод высвобождения земель, необходимо сохранять осторожность и поступать в соответствии с определенными основными принципами. В частности любая территория с подтвержденными невзорвавшимися суббоеприпасами должна быть расчищена в соответствии со стандартами Конвенции о кассетных боеприпасах, а процесс исключения ПОУ путем нетехнического обследования и высвобождения земель путем технического обследования (см. раздел «Техническое обследование» ниже) должен быть должным образом учтен и следовать применимым стандартам противоминной деятельности.

Нетехническое обследование

Нетехническое обследование определяется соответствующим МСПМД как проверка, которая состоит из «сбора и анализа новой и/или существующей информации об опасной области». Цель обследования состоит в подтверждении того, имеются ли

⁸ Противоминная служба ООН, МС ПМД 08.20: Высвобождение земель, первое издание, (IMAS 08.20: Land release, First Edition), 10 июня 2009 года, , www.mineactionstandards.org.

⁹ В сентябре 2009 года Международный центр гуманитарного разминирования (GICHD) в Женеве отметил, что принципы высвобождения земель также применимы для расчистки районов боевых действий, включая области, пострадавшие от взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов; однако процедуры для районов боевых действий будут выработаны в отдельном стандарте IMAS. Телефонное интервью с Гарвардом Бахом, главой отдела операционных методов, GICHD, 11 сентября 2009 года.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Программы противоминной деятельности

доказательства опасности или нет, определении типа и степени опасности в каком-либо опасном районе, а также в определении в максимально возможной степени периметра фактически опасных районов без физического вмешательства. При нетехнических обследованиях обычно не применяются средства разминирования или проверки. Случаются исключения, когда такие средства используются с единственной целью предоставления доступа командам нетехнического обследования местности. Результаты нетехнического обследования могут заменять любые предыдущие данные в отношении обследований данных территорий».¹⁰

В 2009–2010 годах нетехническое обследование ПОУ, на которых подозревалось присутствие невзорвавшихся суббоеприпасов, проводилось в Ливане, Сербии, Замбии и Нагорном Карабахе.

В Ливане оставшийся участок, содержащий невзорвавшиеся суббоеприпасы, который будет расчищен в конце 2009 года, составлял приблизительно 23 кв. км,¹¹ что представляет существенное увеличение с предполагаемых 16 кв. км в конце 2008 года несмотря на расчистку 46 кв. км в 2009 году. Такое увеличение площади - это результат повторного обследования загрязненных областей и передача израильских данных об ударах с применением кассетных боеприпасов, которые были предоставлены в мае 2009 года.¹² Эти данные выявили 282 потенциальных места ударов, которые не были ранее идентифицированы, из которых 166 к северу, а остальные 116 к югу от реки Литани.¹³

В Сербии две норвежские команды обследования организации Norwegian People's Aid (NPA), каждая имеющая в своем составе по два инспектора, в ноябре 2007 года начали общее обследование областей, пострадавших от невзорвавшихся суббоеприпасов. Первая часть проекта, завершившаяся в ноябре 2008 года, обследовала все области, на которые были нацелены удары с применением кассетных боеприпасов, и выявила 15 муниципалитетов, имеющих ПОУ в общей сложности покрывающие площадь в 30,7 кв. км.¹⁴ Вторая часть обследования, начатая в январе 2009 года, сосредоточилась на подготовке заданий по расчистке, а также нашла 16-й муниципалитет, пострадавший от невзорвавшихся суббоеприпасов. Из 6,7 кв. км, обследованных в 2009 году, 3 кв. км были исключены и высвобождены.¹⁵

¹⁰ Противоминная служба ООН, МС ПМД 08.21: «Нетехническое обследование, первое издание» (IMAS 08.21: Non-Technical Survey, First Edition), июнь 2009 года, стр. 1–2, www.mineactionstandards.org.

¹¹ Интервью с майором Чармен Рахаль, действующим главой Регионального противоминного центра, Набатия, 3 июня 2010 года.

¹² Интервью с бригадным генералом Мохаммедом Фехми, директором Противоминного центра Ливана, Бейрут, 1 июня 2010 года.

¹³ Совет Безопасности ООН, «Одиннадцатый отчет Генерального секретаря о выполнении Резолюции совета безопасности 1701 (2006)», S/2009/566, Нью-Йорк, 2 ноября 2009 года, стр. 11, www.reliefweb.int.

¹⁴ Доклад NPA «Отчет о воздействии невзорвавшихся кассетных суббоеприпасов в Сербии» (Report on impact of unexploded cluster submunitions in Serbia), Белград, январь 2009 года, стр. 9, 69.

¹⁵ Интервью с Петаром Михайловичем, директором, и Сладьяной Кошутич, консультантом по международному сотрудничеству Центра противоминной деятельности Сербии, Белград, 26 апреля 2010 года.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Программы противоминной деятельности

По просьбе правительства Замбии между августом 2008 года и июнем 2009 года НРА обследовала семь из его девяти провинций: Восточную, Южную, Лусака, Западную, Северо-Западную, Центральную и Луапула.¹⁶ Обследование подтвердило существование двух опасных участков, содержащих невзорвавшиеся суббоеприпасы.¹⁷ Обе области были впоследствии расчищены.

В Нагорном Карабахе организация HALO первоначально провела срочную расчистку поверхности от невзорвавшихся суббоеприпасов. К 2008 году HALO заключила, что имела место также существенная угроза загрязнения под землей, впоследствии был произведено повторное обследование мест ударов кассетных боеприпасов. Результатом исследования стало увеличение площади с 85 кв. км до 94 кв. км между 2008 и 2009 годами. Расчистка под поверхностью земли в результате привела к расчистке большей площади, чем первоначально предполагалось, и новые обследования ранее неизвестных ударов кассетных боеприпасов были добавлены к общему количеству ПОУ.¹⁸

Техническое обследование

МСПДМ определяет техническое исследование как «детальное вмешательство путем расчистки или с помощью инструментов проверки на территорию подтвержденного опасного участка или его части. Оно должно подтвердить присутствие мин/ВПВ и определить наличие одной или нескольких определенных опасных областей, или подтвердить отсутствие мин/ВПВ, что может позволить провести высвобождение земли, если выполняются и другие условия».¹⁹

В 2009–2010 годах техническое обследование областей, подозреваемых в содержании или содержащих невзорвавшиеся суббоеприпасы, проводилось в Грузии и Лаосе.

В 2009 году в Лаосе организация UXO Lao высвободила 3,87 кв. км при помощи технического обследования, а фонд Swiss Foundation for Mine Action высвободил 0,08 кв. км из общих 3,95 кв. км, по сравнению с 2,74 кв. км в предыдущем году.²⁰ Национальный орган регулирования, «Годовой отчет сектора невзорвавшихся боеприпасов за 2009 год» (UXO Sector Annual Report 2009), Вьентьянь, 2010, стр. 5. UXO Lao отметила, что техническое обследование, «принимается все шире», и выразила надежду увеличить количество бригад, проводящих технические

¹⁶ Правительство Замбии/ПРООН, «Положение о полномочиях, обследование противопехотных мин и ВПВ в Замбии» (Terms of Reference, Landmine and ERW Survey in Zambia), Лусака, 16 августа 2007 года, стр. 2, Отчет Замбии по Статье 7, Форма J, 3 апреля 2009 года и заявление Замбии на Второй обзорной конференции, Картахена, 4 декабря 2009 года.

¹⁷ НРА «Обследование противопехотных мин и ВПВ в Замбии, финальный отчет» (Landmine and other ERW Survey in Zambia, Final Report), 30 сентября 2009 года, стр. 5.

¹⁸ Емейл от Эндрю Мура, HALO, 28 апреля 2010 года.

¹⁹ Противоминная служба ООН, МС ПМД 08.20: «Высвобождение земель, проект первого издания» (IMAS 08.20: Land release, Draft First Edition), 10 июня 2009 года, стр. 2, www.mineactionstandards.org.

²⁰

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Программы противоминной деятельности

обследования, но также было замечено, что это зависело от дальнейшего обучения и наращивания потенциала.²¹

В Грузии организация NPA провела подводное обследование порта Поти 3-24 января 2010 года. Обследование 10 700 кв. метров морского дна выявило много нестрелянных снарядов, расположенных вдоль причала, которые, как полагают, упали с затонувших судов, но во время операции не было найдено невзорвавшихся суббоеприпасов.²²

Расчистка и уничтожение

Государства и поставщики услуг по разминированию предоставляют неполную и не всегда качественную отчетность в отношении расчистки невзорвавшихся суббоеприпасов. На основании этих отчетов, а также информации, собранной участвующими программами, проект Landmine and Cluster Munition Monitor подсчитал, что в 2009 году было расчищено по меньшей мере 38 кв. км, 55 156 суббоеприпасов были уничтожены в 14 государствах и трех образованиях.

Расчистка взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов в 2009 г.

Страна/Образование	Площадь, расчищенная от кассетных боеприпасов (кв. км)	Кол-во уничтоженных суббоеприпасов	Тип уничтоженных взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов
Афганистан	0,67	2,607*	Оставленные кассетные боеприпасы и невзорвавшиеся суббоеприпасы
Албания	0,28	327	Невзорвавшиеся суббоеприпасы
Босния и Герцеговина	Не заявлено	267	Невзорвавшиеся суббоеприпасы
Камбоджа	Не заявлено	Не заявлено**	Невзорвавшиеся суббоеприпасы
Демократическая Республика Конго	Не заявлено	15	Невзорвавшиеся суббоеприпасы
Грузия	31,8	2 132	Невзорвавшиеся суббоеприпасы
Гвинея-Бисау	Не заявлено	73	Оставленные кассетные боеприпасы и невзорвавшиеся суббоеприпасы
Лаос	Не заявлено***	40 499	Невзорвавшиеся суббоеприпасы
Ливан	3,90	3 964	Невзорвавшиеся суббоеприпасы
Сербия	0,53	4	Невзорвавшиеся суббоеприпасы
Судан	Не заявлено	Не заявлено	Невзорвавшиеся суббоеприпасы

²¹ Интервью с Джоном Дингли, старшим техническим советником, UXO Lao, Вьентьян, 6 мая 2010 года и UXO Lao, «Отчет за 2009 год», Вьентьян, 2010, стр. 4.

²² Организация NPA, «Технический отчет об обследовании порта Поти, 3-24 января 2009 года», стр. 5.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Программы противоминной деятельности

Великобритания (Фолклендские/Мальвинские острова)	Не заявлено	1	Невзорвавшиеся суббоеприпасы
Вьетнам	3,04*	3,831*	Невзорвавшиеся суббоеприпасы
Замбия	0,10	18	Невзорвавшиеся суббоеприпасы
Косово	0,25	82	Невзорвавшиеся суббоеприпасы
Нагорный Карабах	Не заявлено***	Не заявлено***	Невзорвавшиеся суббоеприпасы
Западная Сахара	0,95	1 336	Невзорвавшиеся суббоеприпасы
Всего	41,52	55 156	

Примечание: *Образования, не признанные международным сообществом, выделены курсивом.*

Не заявлено - отчетность не предоставлена

* Неполная отчетность.

** Mines Advisory Group сообщила, что в северо-восточной области Стунг Тренг, где у них работает одна бригада по расчистке районов боевых действий, суббоеприпасы как правило составляют 80% от расчищаемых ими ВПВ.

*** Отчет о расчистке не различает разные виды противоминной деятельности и уничтожение различных ВПВ.

В настоящее время не существует никаких определенных международных стандартов для расчистки невзорвавшихся суббоеприпасов. Таким образом, решение, расчистить ли только поверхность зоны поражения (посредством визуального осмотра или с помощью детектора) или стремиться очистить зону до определенной глубины, остается предметом дебатов на национальном уровне. Согласно МС ПМД, «Различные глубины расчистки могут быть определены для различных областей в зависимости от оценки опасности и будущего землепользования».²³

В 2009 году только в нескольких случаях работали специальные команды, предназначение для расчистки невзорвавшихся суббоеприпасов. В Албании организация DanChurchAid (DCA) развернула две противоминные команды в течение года, каждая команда состояла из одного руководителя группы, одного представителя руководителя группы, двух санитаров и восьми минеров.²⁴ В Грузии организация NPA содержала две бригады по 10 человек каждая, с детекторами; в 2010 была добавлена третья бригада.²⁵ В Ливане несколько из главных поставщиков противоминных услуг располагают противоминными бригадами, сосредоточенными конкретно на расчистке невзорвавшихся суббоеприпасов, включая вооруженные силы Ливана, организацию DCA, Mines Advisory Group и NPA.

²³ Противоминная служба ООН, МС ПМД 09.11: «Расчистка районов боевых действий, первое издание» (IMAS 09.11: Battle Area Clearance, First Edition), 1 сентября 2007 года, стр. 3 www.mineactionstandards.org.

²⁴ Емейл от Энтони Коннелла, менеджера Программы, DCA, 25 марта 2010 года.

²⁵ Интервью с Джонатаном Гутри, бывшим менеджером Программы, NPA, в Тире, Ливан, 12 августа 2010 года.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION
МОНИТОР
ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:
Программы противоминной деятельности

Из-за проблем с финансированием страну покинули три других поставщика противоминных услуг в 2009 году. В Сербии три организации саперов с общим составом в 66 человек работали над расчисткой невзорвавшихся суббоеприпасов в 2009 году.

В Косово фонд HALO располагал одной командой численностью в 20 человек, которые расчистили 0,25 кв. км территории, пораженной кассетными боеприпасами в Бериша и Врело.²⁶ В Западной Сахаре кампания Landmine Action использовала три команды саперов, состоящие из шести человек каждая, в том числе три женщины.²⁷

²⁶ Емейл от Эндрю Мура, HALO, 7 мая 2010 года и Противоминный центр координационной команды EOD, «Годовой отчет 1 января – 31 декабря 2009года», Косультационный офис сил обороны Косово, Приштина, 5 января 2010 года, стр. 5.

²⁷ Емейл от Пенелопы Кэсвелл, менеджера Полевой программы и GIS, Landmine Action, 15 февраля 2010 года.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Жертвы кассетных боеприпасов Оказание помощи пострадавшим

Введение

По меньшей мере 27 государства и три образования пострадали от кассетных боеприпасов и сообщили о наличии жертв.¹ Возможно, и в других пострадавших государствах также были жертвы.² Кроме того, жертвы были соеда гражданского населения и военного контингента у стран, ен пострадавших от кассетных боеприпасов.³

Пострадавшие государства с жертвами кассетных боеприпасов

Африка	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и СНГ	Ближний Восток и Северная Африка
Ангола	Афганистан	Албания	Ирак
Чад	Камбоджа	Босния и Герцеговина	Израиль
Демократическая республика Конго (ДРК)	Лаос	Хорватия	Кувейт
Эритрея	Вьетнам	Грузия	Ливан
Эфиопия		Черногория	Сирия
Гвинея-Бисау		Россия	<i>Западная Сахара</i>
Мозамбик		Сербия	
Сьерра-Леоне		Таджикистан	
Судан		Косово	
Уганда		<i>Нагорный Карабах</i>	

Примечание: Образования, не признанные международным сообществом, выделены курсивом.

¹ Предполагается, что некоторые из этих стран в настоящее время уже не подвергаются негативным действиям кассетных боеприпасов, в их числе Албания, Эфиопия, Сьерра-Леоне, Уганда и Замбия, а другие страны имеют только небольшое остаточное загрязнение, в том числе Эритрея, Израиль, Кувейт и Мозамбик. О жертвах кассетных боеприпасов сообщалось в Анголе, Чаде, Гвинее-Бисау и Мозамбике, но никаких конкретных данных предоставлено не было.

² Согласно одному правдоподобному, но неподтвержденному отчету, обстрел с применением кассетных боеприпасов в Йемене в декабре 2009 года привел к 55 жертвам. Возможно существование неучтенных жертв кассетных боеприпасов в странах, где кассетные боеприпасы использовались в прошлом. Такими государствами и образованиями могут быть: Азербайджан, Колумбия, Гренада, Иран, Ливия, Мавритания, Саудовская Аравия и Замбия, так же как Фолклендские/Мальвинские острова.

³ В число жертв пострадавших стран могут входить иностранные граждане, хотя такое различие не всегда делается, это могут быть граждане стран, которые не пострадали от кассетных боеприпасов. Например, в 1991 году в Ираке по меньшей мере 80 жертв среди американцев были вызваны невзорвавшимися суббоеприпасами, также было несколько жертв среди британских миротворцев в Косово в 1999 году. Жертвы невзорвавших суббоеприпасов в Ливане включали бельгийских, боснийских и британских граждан, и значительное количество других иностранных рабочих не было включено в базы данных по несчастным случаям. Среди гражданских жертв кассетных боеприпасов в Хорватии в 1995 были и граждане Польши и Румынии, а также Боснии и Герцеговины и России. Голландский репортер был убит во время обстрела кассетными боеприпасами в Грузии в 2008 году. Для дополнительной информации см. «Круг влияния: Фатальное воздействие кассетных боеприпасов на людей и общины» (The Fatal Footprint of Cluster Munitions on People and Communities) (Брюссель: Handicap International, май 2007), стр. 65, 107, 121; «Фатальное воздействие: Глобальное воздействие кассетных боеприпасов на людей» (Fatal Footprint: The Global Human Impact of Cluster Munition) (Брюссель: Handicap International, ноябрь 2006), стр. 25; и «Практика смерти: использование кассетных боеприпасов Грузией и Россией в августе 2008» (dying practice: use of cluster munitions by Georgia and Russia in August 2008) (Нью-Йорк: Human Rights Watch, апрель 2009), стр. 2.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Жертвы кассетных боеприпасов Оказание помощи пострадавшим

По состоянию на 10 сентября 2010 года, из 27 государств с жертвами кассетных боеприпасов шесть являются странами-участниками Конвенции (Албания, Босния и Герцеговина, Хорватия, Лаос, Черногория и Сьерра-Леоне) и девять - подписантами (Афганистан, Ангола, Чад, Демократическая Республика Конго, Гвинея-Бисау, Ирак, Ливан, Мозамбик и Уганда).

Согласно Конвенции о кассетных боеприпасах, жертвы кассетных боеприпасов - это «все лица, которые были убиты или получили телесные повреждения или психические травмы, понесли экономические потери, подверглись социальной маргинализации или были существенно ограничены в реализации своих прав в результате применения кассетных боеприпасов. В их число входят лица, непосредственно пострадавшие от кассетных боеприпасов, а также затронутые этим их родственники и их общины.

Конвенция по кассетным боеприпасам требует от стран-участниц осуществлять деятельность по помощи жертвам, в том числе:

- собирать данные о гражданах, непосредственно пострадавших от кассетных боеприпасов, их семьях, и общинах и оценивать их потребности;
- создать в структуре правительства центр по координации вопросов, связанных с помощью жертвам;
- разрабатывает национальный план и составляет бюджет, в том числе определяет временные рамки осуществления этих мероприятий;
- предоставлять адекватную помощь, в том числе медицинской помощь, реабилитацию и психологическую поддержку, а также социальную и экономическую интеграцию;
- не допускать дискриминации в отношении или среди жертв кассетных боеприпасов; и
- отчитываться о всех аспектах выполнения этих положений.

Помощь жертвам не является новым понятием для государств, пострадавших от кассетных боеприпасов. Двадцать из 27 государств с жертвами от кассетных боеприпасов участвуют в Договоре о запрете мин (Mine Ban Treaty) и ответственны за обеспечение помощи оставшимся в живых после противопехотных мин. Большинство этих государств уже получили поддержку в качестве программ помощи жертвам по Договору о запрете мин.⁴

Все семь государств, не являющихся участниками Договора о запрете мин имеют продолжающиеся противоминные программы, которые включают помощь жертвам,

⁴ 20 страна-участниц Договора о запрете противопехотных мин: Афганистан, Албания, Ангола, Босния и Герцеговина, Камбоджа, Чад, Демократическая Республика Конго, Хорватия, Эритрея, Эфиопия, Гвинея-Бисау, Ирак, Кувейт, Черногория, Мозамбик, Сербия, Сьерра-Леоне, Судан, Таджикистан и Уганда. Все кроме Кувейта, Черногории и Сьерра-Леоне определяют себя как часть «группы VA26», которые сами заявили о наличии значительного количества оставшихся в живых пострадавших от мин и признали, что несут большую ответственность перед пострадавшими, а также признали и самые большие потребности и ожидания в оказании помощи.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Жертвы кассетных боеприпасов Оказание помощи пострадавшим

поддержку в связи с другими правительственными программами или долгосрочными неправительственными проектами помощи.⁵

Соблюдение мер по оказанию помощи жертвам, включенных в Конвенцию о кассетных боеприпасах, обязательно. Государства-участники обязаны отчитываться о статусе и достижениях выполнения всех обязательств по оказанию помощи жертвам, в отличие от добровольной отчетности в Договоре о запрете мин и Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия (КОО).⁶

Государства-участники Албания, Хорватия, Лаос, Черногория и Сьерра-Леоне будут обязаны представить свой первоначальный отчет к 27 января 2011 года. Для Лаоса, который не является государством-участником Договора о запрете мин или соответствующих протоколов КОО, это станет первой возможностью поведать о положении дел с оказанием помощи жертвам, включая сбор данных.

Жертвы кассетных боеприпасов

Никаких всесторонних и достоверных статистических данных по жертвам кассетного снаряжения не имеется. Очевидно, что до сегодняшнего дня количество жертв было недоучтено в больших масштабах - как среди военных, так и гражданских лиц — во время атак и впоследствии от невзорвавшихся кассетных боеприпасов. Когда о жертвах сообщалось, часто не делалось никакого различия в данных между числом погибших и раненных, что затрудняло оценку потребностей в оказании помощи жертвам.

Согласно информации, доступной проекту Landmine and Cluster Munition Monitor за 2009 год, ни одно из пострадавших государств не было в состоянии сообщить или даже предположить общее количество оставшихся в живых жертв кассетных боеприпасов, все еще проживающих на их территории, за исключением Албании.

На конец 2009 года было зарегистрировано по крайней мере 16 816 жертв кассетных боеприпасов. Подавляющее большинство из них (14 719) было вызвано невзорвавшимися суббоеприпасами, которые не взорвались во время обстрелов. Другие 2 097 жертв пострадали во время атак с использованием кассетных боеприпасов.⁷

Предполагаемое общее количество жертв, пострадавших от кассетных боеприпасов, оказалось намного больше, чем подтвержденные данные, даже если для некоторых

⁵ Они включают Грузию, Израиль, Лаос, Ливан, Россию, Сирию и Вьетнам.

⁶ По сравнению с этим обязательным механизмом отчетности на 2009 год только пять из 20 государств-участников Договора о запрете мин представили добровольный доклад, сообщающий некоторые детали об оказании помощи жертвам. Еще четыре страны предоставили базовую информацию, и восемь стран, которые представили общие отчеты, не включали информацию о помощи жертвам. Три государства вовсе не представили требуемый доклад.

⁷ См. профили стран Landmine and Cluster Munition Monitor, www.the-monitor.org.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Жертвы кассетных боеприпасов Оказание помощи пострадавшим

стран цифры завышены, оценочные данные будут более точным индикатором настоящего числа жертв. Предполагаемое общее количество жертв, пострадавших от кассетного снаряжения составляет между 58 000 и 85 000 человек.⁸

Общее количество жертв в государствах и других образованиях, по регионам

Регион	Жертвы невзорвавшихся суббоеприпасов	Жертвы применения кассетных боеприпасов	Всего
Азиатско-Тихоокеанский	10 506	26	10 532
Ближний Восток и Северная Африка:	3 507	417	3 924
Европа и СНГ	391	1 175	1 566
Африка	315	479	794
Всего	14,719	2 097	16 816

Страны с наибольшим числом подтвержденных жертв

Государство	Жертвы невзорвавшихся суббоеприпасов	Жертвы применения кассетных боеприпасов	Всего
Лаос*	7,538	Нет данных	7 538
Ирак*	2 606	388	2,994
Вьетнам	2,100	Нет данных	2,100
Афганистан*	743	26	769
Ливан*	690	16	706
Всего	13 677	430	14 107

*Страны, подписавшие или ратифицировавшие Конвенцию о кассетных боеприпасах.

Последние подтвержденные жертвы во время обстрелов кассетными боеприпасами пострадали в Грузии в 2008 году, при этом 13 гражданских лиц погибло и 48 были ранены.⁹ Однако согласно одному правдоподобному, но неподтвержденному отчету, обстрел с применением кассетных боеприпасов в Йемене в декабре 2009 года привел к 55 жертвам, включая 41 гражданское лицо, из которых 14 были женщины и 21 - дети.¹⁰

⁸ Вьетнам, Ирак и Афганистан оценивают количество жертв в несколько тысяч, в нескольких других странах оценки количества жертв намного выше, чем подтвержденное число. См. профили стран Landmine and Cluster Munition Monitor, www.the-monitor.org и «Круг влияния: Фатальное воздействие кассетных боеприпасов на людей и общины» (The Fatal Footprint of Cluster Munitions on People and Communities) (Брюссель: Handicap International, май 2007).

⁹ «Практика смерти: использование кассетных боеприпасов Грузией и Россией в августе 2008 года» (Нью-Йорк: Human Rights Watch, апрель 2009), стр 40, 57. Российские удары кассетным вооружением в населенных пунктах убили 12 гражданских лиц и ранили 46, а грузинские кассетные боеприпасы убили по крайней мере одно гражданское лицо и ранили еще по меньшей мере двух, когда они упали около городов Тирджниси и Шиндиси.

¹⁰ Amnesty International, «Изображения ракет и кассетных боеприпасов указывает на американскую роль в смертоносном нападении в Йемене», 7 июня 2010, www.amnesty.org.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Жертвы кассетных боеприпасов Оказание помощи пострадавшим

Предыдущее исследование показало, что почти все известные жертвы кассетных боеприпасов были гражданскими лицами, большинство мужчины, и существенная часть - дети.¹¹

Тогда как нехватка данных о жертвах кассетных боеприпасов остается значительной, мало что известно о количестве и потребностях пострадавших семей и общин. Очевидно, что их потребности будут велики, но средства их измерения остаются в значительной степени неопределенными.

Жертвы невзорвавшихся суббоеприпасов в 2009 году

О жертвах, вызванных невзорвавшимися суббоеприпасами, сообщали по крайней мере в девяти странах и одном образовании в 2009 году. Ограниченная доступная информация свидетельствует о по крайней мере 100 жертв, включая 64 раненных, 22 убитых и 14 пропавших без вести. Вероятно, что жертв больше.

Государства, о жертвах от невзорвавшихся суббоеприпасов сообщалось в 2009 году

Страна/Образование	Жертвы	Статус Конвенции по кассетным боеприпасам
Афганистан	3	Конвенция подписана
Босния и Герцеговина	3	Страна-участница
Камбоджа	10	Конвенцию не подписала
Демократическая Республика Конго	10	Конвенция подписана
Ирак	1	Конвенция подписана
Лаос	33	Страна-участница
Ливан	17	Конвенция подписана
Судан	14	Конвенцию не подписал
Вьетнам	7	Конвенцию не подписал
Косово	2	Не применимо
Всего	100	

Оказание помощи пострадавшим

Оценка нужд

Двумя ключевыми условиями помощи жертвам согласно Конвенции о кассетных боеприпасах являются предпринять «все усилия для сбора надежных соответствующих данных, касающихся жертв кассетных боеприпасов» и «оценить потребности жертв». Во время вступления в силу Конвенции 1 августа 2010 года Лаос и Ливан предприняли серьезные усилия по сбору информации относительно жертв кассетных боеприпасов, и продолжают их до сих пор. Небольшое количество других государств-участников и подписавших Конвенцию стран мало продвинулись в этом вопросе.¹²

¹¹ См. «Круг влияния: Фатальное воздействие кассетных боеприпасов на людей и общины» (The Fatal Footprint of Cluster Munitions on People and Communities) (Брюссель: Handicap International, май 2007).

¹² См. Профили Landmine and Cluster Munition Monitor, www.the-monitor.org. Хорватия также собрала существенную информацию относительно жертв в Загребе в 1995 году. См. Министерство

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:

Жертвы кассетных боеприпасов Оказание помощи пострадавшим

- **Лаос** Лаосская национальная перепись несчастных случаев и жертв невзорвавшихся боеприпасов (UXO Accidents and Victim Survey Phase 1), Этап 1, - это общенациональный учет жертв, регистрирующий ретроспективные данные, собранные в 2008 году, который способствовал значительным достижениям в сборе данных о жертвах кассетных боеприпасов. Исследование обнаружило, что приблизительно 15 % (7 500) из более чем 50 000 жертв, зарегистрированных с 1964 года, были вызваны невзорвавшимися суббоеприпасами. Фаза 2 исследования в 2010 году начала собирать информацию за период с 2008 года и после.¹³
- **Ливан:** В 2009 году Mine Action Center - Ливанский противоминный центр собрал подробную информацию относительно потребностей оставшихся в живых, раненных в период между июлем 2006 года и концом 2009 года, как часть продолжающегося процесса проверки данных о жертвах. Потребности оставшихся в живых, раненных до июля 2006 года, оценивались во второй фазе проверки в 2010 году.
- **Албания:** Жертвы от невзорвавшихся суббоеприпасов включены в существующую базу данных, и все известные оставшиеся в живых включены в постоянный мониторинг программы помощи жертвам.
- **Босния и Герцеговина:** Босния и Герцеговина пересмотрела данные о жертвах на национальном уровне и оценку их потребностей в 2008–2009 годах. Однако, кассетные боеприпасы / невзорвавшиеся суббоеприпасы не были включены как тип устройства в опросник, также полагают, что данные были ненадежны для выполнения программы при существенном снижении количества жертв.
- **Хорватия:** База данных жертв содержит ограниченную информацию относительно жертв невзорвавшихся субснарядов, но с 2003 года жертвы в областях, не затронутых противопехотными минами, не были зарегистрированы в системе. В 2009 году Хорватия обязалась объединить существующие данные по жертвам, пострадавшим от мин/ВПВ и другим жертвам войны для определения нужд и обеспечения обслуживания, хотя информация об опасных минных зонах была ограничена.
- **Мозамбик** Мозамбик выполнил экспериментальное исследование потребностей выживших жертв в области Мапуту с результатами, которые будут использоваться, чтобы запланировать действия помощи жертвам и мобилизовать национальную и международную поддержку, но жертвы кассетных боеприпасов не были дифференцированы от жертв других типов устройств.

Центр по координации вопросов, связанных с оказанием помощи пострадавшим

здравоохранения, Отдел по оказанию медицинской помощи для информационного исследования, «Отчет о гражданских жертвах при атаке на Загреб (02 и 03 мая)», без даты.

¹³ Национальный орган регулирования, «Проблема невзорвавшихся снарядов и операционные достижения в официальных данных Лаоса» (Unexploded Ordnance (UXO) Problem and Operational Progress in the Lao PDR Official Figures) 2 июня 2010; и «Национальный учет жертв невзорвавшихся боеприпасов, Этап 1», Вьентьян, февраль 2010, стр. 39.

All translations of Landmine & Cluster Munition Monitor research products and media materials are for informational purposes. In case of discrepancy between the English text and any translation, the English text shall prevail.

Full report available: <http://www.the-monitor.org/cmm/2010>

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:

Жертвы кассетных боеприпасов Оказание помощи пострадавшим

Государства-участники с жертвами кассетных боеприпасов должны определять в правительстве центр по координации выполнения положений о помощи жертвам согласно Конвенции. Некоторые государства с известными жертвами кассетных боеприпасов назначили ответственного на национальном уровне за оказание помощи жертвам. Некоторые из них - министерства,¹⁴ другие - центры по противоминной деятельности.¹⁵ Во многих стран, таких как Хорватия и Мозамбик, также существовали отдельные координационные центры для инвалидов, которые могли определяться как ответственные за оказание помощи жертвам по Конвенции о кассетных боеприпасах, в целях устойчивого развития, поддержания совместной деятельности и избежания дублирования функций.

Государственный план и бюджет

Среди этих шести государств-участников, взявших на себя обязательство предоставления помощи жертвам, у Боснии и Герцеговины существовал продолжительный многолетний план по оказанию помощи жертвам, Хорватия и Лаос сообщили о разработке плана помощи жертвам в 2010 году, и Албания работала в 2005–2009 годах над новым пятилетним планом.

Подписавшие Конвенцию Афганистан и Уганда имели действующие многолетние планы на 1 августа 2010 года, в то время как Чад, Конго, и Ирак сообщили о процессе разработки планов.

Не подписавшие Конвенцию страны Камбоджа и Судан были действующие многолетние планы, а Таджикистан продолжил использовать свой Национальный план помощи жертвам на 2005–2009 годы, который был пересмотрен и обновлен в ноябре 2008 года.

Существующая правовая структура для инвалидов, развития и прав человека

В 2009 году существовало несколько примеров национальных структур, в которые мог бы быть включен план помощи жертвам и бюджет, как того требовала Конвенция о кассетных боеприпасах.

- Албанский национальный План противоминных действий был направлен на увеличение оказания помощи жертвам путем его включения в исполнение национальной стратегии по людям с ограниченными возможностями (National Strategy on People with Disabilities). Это также включало помощь жертвам в инициативах по региональному развитию.

У Хорватии была разработана Национальная стратегия уравнивания в возможностях людей с ограниченными физическими возможностями на 2007–2015 годы (National Strategy of Equalization of Possibilities for Persons with Disabilities), но оказание помощи жертвам еще не была включено. В 2009 года начал свою работу хорватский офис

¹⁴ Включая страны, подписавшие Конвенцию: Афганистан, Конго, Мозамбик и Уганда, и не подписавшие Конвенцию страны: Камбоджа, Эритрея, Эфиопия, Грузия и Сербия.

¹⁵ Включая страны-участницы: Албания, Хорватия и Лаос, подписавшие Конвенцию Босния и Герцеговина, Чад, Ирак, Ливан и Мозамбик; неподписанты Таджикистан и Судан, в которых есть центр противоминной деятельности информационно-координационный центр в министерстве.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Жертвы кассетных боеприпасов Оказание помощи пострадавшим

уполномоченного по правам человека для лиц с ограниченными физическими возможностями, гарантируя оказание помощи лицам с ограниченными физическими способностями и правовую структуру прав человека.

У нескольких не подписавших Конвенцию стран также существовали структуры, в которые могла быть включена помощь жертвам. Например, в конце 2009 году проблемы инвалидности были включены в обновленный проект камбоджийского Национального стратегического плана развития на 2009–2013 годы. Эритрея включила помощь жертвам в свою обширную национальную Программу Восстановления на основе на общин и вспомогательную систему мониторинга при сотрудничестве министерства в структуре развития ООН. В Грузии трехлетний план по социальной реабилитации людей с ограниченными физическими возможностями был принят в декабре 2009 года. Во Вьетнаме Национальный координационный комитет по делам инвалидности был ответственен за выполнение Национального плана по поддержке лиц с ограниченными физическими способностями. (2006-2010).

Интеграция лиц, оставшихся в живых

При выполнении всех обязательств по помощи жертвам Конвенция призывает государства-участники «консультироваться и активно вовлекать жертв кассетного снаряжения и представляющие их организации». Среди государств с оставшимися в живых жертвами кассетных боеприпасов 14 уже консультируются с оставшимися в живых после мин/ ВПВ и/или их представителями в планировании и координации действий. Оставшиеся в живых лица участвовали в предоставлении услуг, обычно через неправительственные организации и чаще всего во взаимоподдержке и инициативах социальной интеграции.¹⁶

Адекватность помощи

Конвенция о кассетных боеприпасах требует от государств адекватного предоставления помощи жертвам. Чтобы выполнить это обязательство, каждое государство-участник должно определить, что будет называться «адекватным» в его обстоятельствах для каждого ключевого аспекта помощи жертвам, включая медицинское обслуживание, реабилитацию и психологическую поддержку, социально-экономическую интеграцию и другие соответствующие услуги.

Оказание помощи жертвам в 2009 году: основные показатели и проблемы

В 2009 году почти все государства и образования с жертвами от кассетных боеприпасов столкнулись со значительными проблемами в оказании целостной и доступной помощи пострадавшим людям, их семьям и общинам. В то время как специфические проблемы изменились, общие проблемы включали нехватку экономической интеграции и психо-социальной поддержки, а также недостаточную доступность услуг для оставшихся в живых, живущих в сельских районах. Почти во всех случаях услуги предназначались для оставшихся в живых, но не для их семей или

¹⁶ Включая государства-участники Албанию, Боснию и Герцеговину и Лаос, подписавшие Конвенцию Афганистан, Ливан, Мозамбик и Уганду, и не подписавшие Конвенцию страны Камбоджу, Судан, Сирию, Таджикистан и Вьетнам.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Жертвы кассетных боеприпасов Оказание помощи пострадавшим

пострадавших общин, хотя в 2009 году одна экономическая программа интеграции в Албании была расширена с целью включения членов семей оставшихся в живых в программу. Среди государств, которые подписали или ратифицировали Конвенцию, по крайней мере семь пытались оказать услуги по всем ключевым областям помощи жертвам.¹⁷ Ниже представлены некоторые из проблем и достижений в предоставлении услуг в государствах, и других образованиях с жертвами от кассетных боеприпасов на конец 2009 года.¹⁸

Проблемы и достижения при оказании помощи жертвам Страны-участники

Государство	Оказание помощи жертвам
Албания	Физическая реабилитация адекватна в пострадавших районах; поддержка предоставляется правительством и местной неправительственной организацией; семьи оставшихся в живых - часть экономической интеграции
Босния и Герцеговина	Дискриминация между гражданскими и военными оставшимися в живых при доступе к услугам; нехватка психосоциологической и экономической помощи
Хорватия	Необходим более комплексный подход; недостаточная психосоциальная поддержка
Лаос	Доступные услуги не в состоянии удовлетворить потребности во всех аспектах помощи
Черногория	Недостаточная первичная медицинская помощь; ограниченная экономическая помощь
Сьерра-Леоне	Ограниченный доступ к услугам по оказанию помощи жертвам любого типа

Страны, подписавшие Конвенцию

Государство	Оказание помощи жертвам
Афганистан	Недостаточные услуги скорой медицинской помощи, но предпринимаются дополнительные усилия; необходимы дополнительные центры физической реабилитации; самый большой недостаток - экономическая интеграция
Ангола	Нехватка транспорта и плохая инфраструктура затрудняет доступ к услугам; улучшенное здравоохранение, но ухудшения в физической реабилитации с 2005 года; недостаточная психосоциальная поддержка и экономическая интеграция
Чад	Услуг недостаточно, ограниченный к ним доступ по причинам безопасности; зависимость от международных поставщиков
Демократическая Республика Конго	Очень небольшое количество выживших получают необходимые услуги
Гвинея-Бисау	Помощи практически нет, включая платные или бесплатные протезные услуги
Ирак	Ограниченный доступ к помощи жертвам, особенно в южном и центральном Ираке; большинство реабилитационных центров на севере обеспечивает полный пакет услуг

¹⁷ Включая Афганистан, Чад, ДРК, Ирак, Лаос, Мозамбик и Уганду. Все страны находятся в ситуации конфликта или выходящие из конфликта, с низким уровнем экономического развития.

¹⁸ Информация для Кувейта, Черногории и Сьерра-Леоне основана на сообщениях до 2009 года.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Жертвы кассетных боеприпасов Оказание помощи пострадавшим

Ливан	Оставшимся в живых предоставляются услуги первой необходимости, включая психосоциальную поддержку, главным образом посредством национальных неправительственных организаций
Мозамбик	Большинство оставшихся в живых в сельских районах практически не обладают доступом к услугам различного типа; некоторый доступ к медицинскому обслуживанию и физической реабилитации в провинциальных городах; почти никакого доступа к психосоциальной поддержке и экономической интеграции
Уганда	Ограниченная доступность всех услуг, но особенно для оставшихся в живых в западной Уганде; улучшение в предоставлении психосоциальной поддержки и экономической интеграции с некоторым увеличенным бюджетным финансированием в этой области и росте организаций оставшихся в живых

Страны, не подписавшие Конвенцию

Государство	Оказание помощи жертвам
Камбоджа	Многим оставшимся в живых не обеспечивается необходимая помощь; физическая реабилитация не достаточна; психосоциальная и экономическая помощь отложены
Эритрея	Услуги доступны, и предпринимаются усилия, чтобы обеспечить помощь по всем аспектам оказания помощи жертвам, но они пока еще не достаточны, чтобы удовлетворить требования
Эфиопия	Нехватка доступных услуг во всех областях; психосоциальная поддержка и экономическая интеграция являются самыми большими недостатками
Грузия	Нехватка психосоциальной поддержки и социальной реинтеграции; экономическая помощь ограничена
Израиль	Все услуги доступны: медицинская, физическая реабилитация, социально-экономическая интеграция
Кувейт	Хорошее обслуживание, в основном бесплатно предоставляемое для граждан страны, но лица, не являющиеся гражданами данной страны (часто бедные иностранные рабочие) имеют ограниченный доступ
Россия	В Чечне услуги восстановления адекватны и модернизированы; экономическая интеграция ограничена, и специальная помощь жертвам посредством неправительственных организаций уменьшается
Сербия	Медицинских услуги и услуги физической реабилитации оказываются, проблема в их качестве и доступности; недостаточность психосоциальной поддержки или экономической интеграции
Судан	Доступность всех услуг ограничена, и доступу препятствуют проблемы безопасности; психосоциальная поддержка - самый большой недостаток, но на ее адекватность обращается много внимания; есть некоторые программы экономической интеграции, но их недостаточно для удовлетворения всех потребностей; в Южном Судане существует меньшее количество услуг
Сирия	Приоритет на модернизации медицинского обслуживания и физической реабилитации; нет психологической поддержки; экономическая интеграция очень ограничена
Таджикистан	Улучшение медицинской и физической реабилитации, но признана потребность в более целостной помощи; необходимо больше поддержки в экономической интеграции
Вьетнам	Приемлемый доступ к здравоохранению, реабилитации и профессиональному обучению, меньший доступ к психосоциальной поддержке; в сельских районах

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Жертвы кассетных боеприпасов Оказание помощи пострадавшим

доступ к услугам ограничен

Другие образования

Образование	Оказание помощи жертвам
Косово	Нехватка адекватного здравоохранения и реабилитации; небольшое количество доступных услуг в психосоциальном или экономическом обеспечении
Нагорный Карабах	Услуги вообще доступны, но финансово ограничены; психосоциальная поддержка и экономическая интеграция ограничены
Западная Сахара	Все услуги предоставляются в недостаточной мере; ограниченное здравоохранение и реабилитация в лагерях беженцев; полное отсутствие психологической поддержки или экономической интеграции

Конвенция о кассетных боеприпасах ставит условием, что пострадавшие государства должны предпринять все усилия, чтобы «стремится всесторонне использовать соответствующие руководства и передовые методы, в том числе те, которые касаются медицинской помощи, реабилитации и психологической поддержки, а также социальной и экономической интеграции». Степень, в какой государства с жертвами от кассетных боеприпасов предпринимают всевозможные усилия, не известна.

Государственное и международное законодательство

Большинство государств, несущих ответственность за жертв от кассетных боеприпасов предприняли шаги для развития, осуществления и приведения в жизнь государственного законов и политики, относящихся к людям с ограниченными физическими способностями. Однако их выполнение было неадекватным, и далеко не обеспечивало «полную реализацию прав всех жертв кассетных боеприпасов», как того требует Конвенция.

Государства-участники Конвенции о кассетных боеприпасах обязуются обеспечить адекватное оказание помощи людям, непосредственно пострадавшим от кассетных боеприпасами, их семьям и общинам в соответствии с международным законодательством о правах человека. Существующее международное законодательство может включать Договор о запрете мин, КОО, Конвенцию ООН по правам людей с ограниченными физическими возможностями, Конвенцию ООН по правам ребенка, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и другие.

Соблюдение принципа недискриминации

Конвенция заявляет, что государства-участники не должны предвзято относиться к жертвам от кассетных боеприпасов, а также лицам, которые стали инвалидами по другим причинам. Только некоторые из стран, в которых проживают жертвы от кассетных боеприпасов, сообщили относительно их приверженности этому принципу недискриминации. Лаос сообщил, что в стране не существует никакой дискриминации, основанной на поле, этнической принадлежности, типе инвалидности или гражданском/военном статусе. Напротив, в Боснии и Герцеговине существовала явная дискриминация, поскольку покалеченным ветеранам войны был дан привилегированный статус выше, чем пострадавшие в войне гражданские и другие

LANDMINE & CLUSTER MUNITION

MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:

Жертвы кассетных боеприпасов Оказание помощи пострадавшим

лица с ограниченными физическими возможностями. Женщины и пожилые в Афганистане подвергались дискриминации, которая стала причиной трудности доступа к услугам. В большинстве стран, где было сообщено о дискриминации, это происходило в связи с особым отношением к ветеранам, дискриминация проявлялась против определенного пола, возраста или региональных групп, но не существовало различий в отношении к людям с ограниченными физическими возможностями в зависимости от причиной их ограниченных способностей или орудия, которое вызвало их инвалидность.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Финансовая поддержка противоминной деятельности

Финансовая поддержка противоминной деятельности

Для того чтобы выполнить свои обязательства в рамках Конвенции о кассетных боеприпасах, государства-участники могут обратиться к международному сообществу в поисках поддержки процесса уничтожения запасов, расчистки, помощи жертвам и обучения рискам. Государства-участники, которые находятся в состоянии оказать такую помощь, обязаны предоставить ее.

В 2009 году финансовая поддержка спонсоров в области борьбы с кассетными боеприпасами была направлена на продвижение универсализации Конвенции о кассетных боеприпасах и на расчистку остатков кассетных боеприпасов в Лаосе, Ливане и Вьетнаме, трех наиболее пострадавших странах. Два спонсора помогли уничтожению запасов в Молдавии, а остальные многочисленные страны потратили средства на уничтожения своих собственных запасов кассетных боеприпасов.

В марте 2010 года правительство Лаоса при поддержке ПРООН создало Целевой фонд по кассетным боеприпасам в Лаосе для поддержки Первого совещания государств-участников и осуществления Конвенции о кассетных боеприпасах в Лаосе¹

Финансирование для других пострадавших стран были осуществлены не через специальный фонд помощи по кассетным боеприпасам, а через общий фонд противоминной деятельности. В большинстве стран и образованиях расчистка невзорвавшихся суббоеприпасов проходила в рамках разминирования, обезвреживания взрывоопасных предметов (ОВОП) и разминирования районов боевых действий (РБД)²

Некоторые участники фонда подтвердили, что обезвреживание невзорвавшихся суббоеприпасов входит в их поддержку по разминированию в государствах, на территориях которых находятся мины, взрывоопасные пережитки войны (ВПВ), а также загрязнения от кассетных боеприпасов.

Швейцария и Германия отметили, что они следуют целостному подходу в своих стратегиях по разминированию и не делают различия между противоминной деятельностью, ВПВ и кассетными боеприпасами; невзорвавшиеся суббоеприпасы

¹ ООН, «Работа для Лаоса», выпуск 1/2010, Вьетнам, июль 2010 года, www.unlao.org, стр.2. Помимо помощи Лаосу в проведении Первого совещания государств-участников, фонд может также использоваться для расчистки, помощи пострадавшим, обучения рискам, тем самым помогая правительству Лаоса выполнять свои обязанности по Конвенции. Официальное его название – Целевой фонд ПРООН по поддержке полного осуществления Конвенции о кассетных боеприпасах в Лаосе в рамках Вьентьянской декларации по эффективности оказания помощи. ПРООН «Первое совещание государств-участников совместно с Целевым фондом по кассетным боеприпасам», Пресс-релиз, 7 июля 2010 года, www.undplao.org

² Данные по результатам опроса проектом Monitor 21 стран и Европейской Комиссии о взносах в 2009 году в поддержку Договора о запрете противопехотных мин и расчистки невзорвавшихся суббоеприпасов.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Финансовая поддержка противоминной деятельности

были уничтожены во время операций по расчистке³ Германия заявила, что тот же самый целостный подход применим к помощи жертвам.⁴

На Специальной сессии по поддержке и сотрудничеству с Договором о запрете противопехотных мин во время межсессионного заседания Постоянного комитета в июне 2010 года Канада призвала государства обеспечить «постоянное, синергетическое и усиленное» финансирование, свести к минимуму перекрытия и максимально увеличить взносы на поддержку осуществления Договора о запрете противопехотных мин и Конвенции о кассетных боеприпасах.⁵

Норвегия планировала финансировать Конвенцию по кассетным боеприпасам из своего гуманитарного бюджета разоружения, откуда осуществляется поддержка Конвенции о запрете мин.⁶

Япония отметила, что намеревалась поддержать расчистку кассетных боеприпасов и помощь жертвам через программы партнерства и строительства пост-конфликтного мира.⁷

Финансовая поддержка

В 2009 году не было сообщено ни об одном поступлении средств из бюджетов пострадавших государств, особенно для проектов по сокращению угрозы невзорвавшихся суббоеприпасов.

Многие страны финансировали деятельность, направленную на улучшение универсализации Конвенции о кассетных боеприпасах, но большинство из них не сообщили конкретные суммы.

Кроме того, многие государства вложили средства, чтобы начать, продолжить или завершить уничтожение их запасов кассетных боеприпасов, но лишь немногие сообщили конкретные суммы. В 2009 и 2010 годах в число стран, которые сообщили о полном уничтожении запасов вошли: Бельгия, Колумбия, Молдавия, Норвегия,

³ Ответы на вопросы Monitor Иры Амин, молодого специалиста в Секции многосторонней мировой политики, Управление по политическим вопросам, IV Подразделение по политическим вопросам, Общественная безопасность, Федеральный департамент иностранных дел Швейцарии, 20 апреля 2010 года; емейл от Клауса Коппетша, референта, Целевая группа противоминной деятельности по оказанию гуманитарной помощи, Министерство иностранных дел, 8 апреля 2010 г.

⁴ Емейл от Клауса Коппетша, Федеральное министерство иностранных дел, 8 апреля 2010 года.

⁵ Заявление Канады, Специальное заседание по вопросам взаимодействия и помощи, внеочередное заседание Постоянного комитета, Женева, 25 июня 2010 года.

⁶ Заявление Норвегии, «На пути к вступлению в силу и Первое совещание государств-участников», Сессия VI, Региональная конференция по усовершенствованию универсализации Конвенции по кассетным боеприпасам, Бали, 17 ноября 2009 г.

⁷ См. заявление Японии в: Министерство иностранных дел Индонезии и Женевский Международный центр по гуманитарному разминированию, «Региональная конференция по усовершенствованию универсализации Конвенции по кассетным боеприпасам, Бали, Индонезия, 16-17 ноября 2009 г.», стр. 31-33, 16-17 ноября 2009 года, www.bali-ccm-conference.org

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Финансовая поддержка противоминной деятельности

Португалия и Испания. В число стран, активно занимающихся процессом уничтожения запасов, вошли Австрия, Германия, Черногория, Голландия и Великобритания.

В некоторых случаях запасы кассетных боеприпасов были уничтожены в рамках более широких программ по уничтожению оружия, а также в рамках программы по постконфликтной стабилизации при поддержке участников, НПО и коммерческих компаний. В число таких стран вошли Афганистан, Ангола, Республика Конго, Ирак и Черногория⁸

Австралия в июне 2010 года пожертвовала в Целевой фонд по кассетным боеприпасам в Лаосе взнос в размере 578 671 американских долларов ПРООН позднее сообщил о более крупном пожертвовании Австралии в этот фонд (см. ниже). Во время Второй конференции по рассмотрению действий Договор о запрете противопехотных мин в декабре 2009 года Австралия заявила, что ее обязательство передать 100 млн. австралийских долларов (79 270 000 долларов США) на противоминную деятельность в 2010-2014 годах, включает в себя средства на решение проблем по кассетным боеприпасам.⁹

Канада выделили 200 000 канадских долларов (175 254 долларов США) на пропагандистскую деятельность в поддержку универсализации Конвенции о кассетных боеприпасах.¹⁰ По данным ПРООН Канада выделила 90000 долларов США в Целевой фонд по кассетным боеприпасам в Лаосе.¹¹

Франция объявила в июне 2010 года о взносе в размере 50000 евро (61115 долларов США) в Целевой фонд по кассетным боеприпасам в Лаосе.¹²

Германия внесла 2059937 евро (2870522 долларов США) в 2009 году для поддержки финансирования Региональной конференции по продвижению и универсализации Конвенции о кассетных боеприпасах в Бали, Индонезия и Берлинской конференции по

⁸ Например, Государственный департамент Соединенных Штатов Америки перечислил в 2009 году \$1 083 000 в фонд HALO Trust на помощь Анголе в уничтожении излишков оружия и боеприпасов, включая кассетные боеприпасы, найденные в тайниках 18 провинций. Емейл от Рори Форбс, руководителя программы, ХАЛО, 19 июня 2010 года; и Государственный департамент США, «Ходить по Земле в безопасности 2010», Вашингтон, округ Колумбия, июль 2010 г.

⁹ Кейти Харрисон и Кери Уэст, «Новости ККБ по результатам Конференции в Сантьяго», 7 июня 2010, www.stopclustermunitions.org. Средний курс валют в 2009 году: A\$1=US\$0,7927. Американская федеральная резервная система, «Список валютных курсов (годовой)», 4 января 2010 года.

¹⁰ Отчет Канады по Статье 7 (за период с 19 апреля 2009 года по 20 апреля 2010 года), Форма J. Средний курс валют в 2009 году: C\$1=US\$0,87627. Американская федеральная резервная система, «Список валютных курсов (годовой)», 4 января 2010 года.

¹¹ Презентация ПРООН, Совещание по подготовке первого совещания государств-участников, Женева, 6 сентября 2010 года.

¹² Кейти Харрисон и Кери Уэст, «Новости ККБ по результатам Конференции в Сантьяго», 7 июня 2010, www.stopclustermunitions.org Средний обменный курс в июне 2010 год: €1= US\$1,2223. Федеральная резервная система США, «Список обменных курсов (ежемесячный)», 1 июля 2010 года.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION MONITOR

ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД: Финансовая поддержка противоминной деятельности

уничтожению кассетных боеприпасов, а также расчистки в Лаосе, разминирования и помощи пострадавшим во Вьетнаме¹³

Ирландия объявила в июне 2010 года о взносе в размере 500 000 долларов США в Целевой фонд по кассетным боеприпасам в Лаосе.¹⁴ ПРООН позднее сообщил о более крупном пожертвовании Ирландии в этот фонд (см. ниже). Ирландия предполагает, что ее денежные средства для разминирования будут также использоваться для расчистки невзорвавшихся суббоеприпасов в Лаосе¹⁵

В 2009 году Норвегия выделила 56 144 544 норвежских крон (8 924 737 долларов США) на поддержку универсализации Конвенции о кассетных боеприпасах, расчистку в Лаосе и Ливане, расчистку и оказание помощи пострадавшим во Вьетнаме, в поддержку деятельности ПРООН и ККБ, связанной с Конвенцией.¹⁶ Норвегия предоставила 50,000 евро (61 115 долларов США) на уничтожение запасов кассетных боеприпасов в Молдавии, которое было завершено в июле 2010 года.¹⁷

Испания пожертвовала в июле 2010 года 61000 евро (74 560 долларов США) на помощь Молдавии для завершения программы по уничтожению запасов.¹⁸ Испания спонсировала 4,9 млн. евро (6 828 150 долларов США) на процесс уничтожения своих запасов кассетных боеприпасов, начавшийся в 2008 году и законченный в марте 2009 года.¹⁹

Швейцария предполагает использовать свое пожертвование не только на разминирование, но и на расчистку невзорвавшихся суббоеприпасов в Лаосе.²⁰

ПРООН сообщила, что по состоянию на начало сентября четыре страны пожертвовали около 4,15 млн. долларов США в Целевой фонд по кассетным боеприпасам в Лаосе:

¹³ Емейл от Клауса Коппетша, Федеральное министерство иностранных дел, 8 апреля 2010 года. Средний обменный курс за 2009 год: €1= US\$1,3935. Американская федеральная резервная система, «Список валютных курсов (годовой)», 4 января 2010 года.

¹⁴ Кейти Харрисон и Кери Уэст, «Новости ККБ по результатам Конференции в Сантьяго», 7 июня 2010, www.stopclustermunitions.org.

¹⁵ Ответ Руардри Доулинга, заместителя директора Отдела разоружения и нераспространения Департамента иностранных дел на опрос Monitor, 23 февраля 2010 года

¹⁶ Ответ Вильде Розен, министра иностранных дел, на опрос Monitor, 13 апреля 2010 года. Средний курс валют в 2009 году: NOK1=US\$0,15896. Американская федеральная резервная система, «Список валютных курсов (годовой)», 4 января 2010 года.

¹⁷ Емейл от Андрея Сарбана, министра обороны Молдавии, в ККБ, 23 июня 2010 года. Средний обменный курс за 2009 год: €1= US\$1,3935. Американская федеральная резервная система, «Список валютных курсов (годовой)», 4 января 2010 года.

¹⁸ Там же. Средний обменный курс в июне 2010 год: €1= US\$1,2223. Федеральная резервная система США, «Список обменных курсов (ежемесячный)», 1 июля 2010 года.

¹⁹ Там же; и «Chacón dice que no quedarán bombas de racimo en España a partir de junio» («Chacón говорит, что с июня на территории Испании не останется кассетных боеприпасов»), El Día, 3 декабря 2008 года, www.eldia.es. Средний обменный курс за 2009 год: €1= US\$1,3935. Американская федеральная резервная система, «Список валютных курсов (годовой)», 4 января 2010 года.

²⁰ Ответ Иры Амин, Федеральный департамент иностранных дел, на опрос Monitor, 20 апреля 2010 года.

LANDMINE & CLUSTER MUNITION
MONITOR
ДОКЛАД CLUSTER MUNITION MONITOR ЗА 2010 ГОД:
Финансовая поддержка противоминной деятельности

Австралия (2,2 млн. долларов США), Ирландия (1,8 млн. долларов США), Канада (90 000 долларов США) и Франция (60 000 долларов США).²¹

²¹ Презентация ПРООН, Совещание по подготовке первого совещания государств-участников, Женева, 6 сентября 2010 года. ПРООН также указала, что Швейцария выделила около 3 млн. долларов США для Фонда.