

*Ежегодный Доклад Landmine Monitor 2002:
На пути ко всеобщему запрещению мин*

Краткое изложение

Рабочая группа Landmine Monitor
Human Rights Watch ·
Handicap International (Бельгия) ·
Kenya Coalition Against Landmines ·
Mines Action Canada ·
Norwegian People's Aid

Copyright © Август 2002 Human Rights Watch
Все права защищены.
Отпечатано в Соединённых Штатах Америки

ISBN: 1-56432-277-7
Библиотека Конгресса. Контрольный номер: 2002110120
Фотограф обложки © Шон Саттон, Mines Advisory Group
Дизайн обложки Рафаэль Хименес

Для получения копии Ежегодного Доклада Landmine Monitor 2002, пожалуйста, обращайтесь:

Международная Кампания по запрещению противопехотных мин
Адрес веб-страницы: www.icbl.org
Landmine Monitor On-line: www.icbl.org/lm
Landmine Monitor.База данных: www.lm-online.org/
Email: lm@icbl.org

Human Rights Watch
350 Fifth Avenue, 34th Floor, New York, NY 10118-3299, USA
Тел: +1-212-290-4700, Факс: +1-212- 736-1300, Email: hrwny@hrw.org

1630 Connecticut Avenue NW, Suite 500, Washington, DC 20009, USA
Тел: +1-202-612-4321, Факс: +1-202-612-4333, Email: hrwdc@hrw.org
Адрес веб-страницы: www.hrw.org

Handicap International
rue de Spastraat 67, B-1000 Brussels, BELGIUM
Тел: +32-2-286-50-59, Факс: +32-2-230-60-30, Email: stan.brabant@handicap.be
Адрес веб-страницы: <http://www.handicap-international.be/>

Kenya Coalition Against Landmines
PO Box 57217, Nairobi, KENYA
Тел: +254-2-223-307/222-095, Факс: + 254-2-245-549
Email: kcal@africaonline.co.ke

Mines Action Canada
1 Nicolas Street, Suite 1210, Ottawa, ONT K1N 7B7, CANADA
Тел: +1-613-241-3777, Факс: +1-613-244-3410, Email: macinfo@web.ca
Адрес веб-страницы: www.minesactioncanada.org

Norwegian People's Aid
PO Box 8844, Youngstorget NO-0028, Oslo, NORWAY
Тел: +47-22-03-77-77, Факс: +47-22-20-08-70, Email: lm@npaid.org
Адрес веб-страницы: www.npaid.org

СОДЕРЖАНИЕ

ЗАПРЕЩЕНИЕ ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН.....	1
Всемирное распространение.....	1
Межсессиональная Рабочая программа по обеспечению выполнения положений Конвенции.....	3
Конвенция о некоторых видах обычных вооружений.....	4
Применение противопехотных мин в мировом масштабе.....	5
Мировое производство противопехотных мин.....	8
Мировая торговля противопехотными минами.....	9
Мировые запасы противопехотных мин.....	12
Уничтожение запасов мин.....	12
Сохранение мин в целях обучения и разработок.....	14
"Прозрачность» и отчётность.....	15
Национальные меры по обеспечению соблюдения Конвенции.....	16
Вопросы, требующие особого внимания.....	17
Противотранспортные мины с элементами неизвлекаемости.....	17
Совместные военные операции и термин «содействие».....	21
Транзит противопехотных мин иностранного производства.....	26
Хранение противопехотных мин иностранного производства.....	26
Мины типа Claymore.....	28
ГУМАНИТАРНЫЕ ПРОТИВОМИННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ.....	30
Развитие гуманитарных противоминных мероприятий.....	30
Встреча для обсуждения вопросов относительно десятилетнего срока, оговоренного в Конвенции о запрещении мин.....	32
Проблема противопехотных мин.....	33
Инспектирование и оценка.....	34
Разминирование.....	36
Планирование и координация усилий.....	38
Исследования и разработки технологий разминирования.....	39
Развитие противоминных мероприятий в регионах и ключевые выводы в сфере гуманитарных противоминных мероприятий (кроме Образовательного процесса о риске минной опасности).....	39
ОБРАЗОВАНИЕ: РИСК МИННОЙ ОПАСНОСТИ.....	42
Основные участники процесса.....	43
Международное развитие и изучение проблемы.....	45
Развитие ситуации в регионах и ключевые выводы относительно Образовательного процесса о риске минной опасности.....	46
НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ, ПРОИЗОШЕДШИЕ ПО ВИНЕ МИН И И НБ: ПОМОЩЬ ПОСТРАДАВШИМ И ЖЕРТВАМ.....	50
Новые несчастные случаи (2001-2002 гг.).....	50
Масштаб проблемы.....	51
Пострадавшие от мин: нужды и оказание помощи.....	54
Оказание помощи пострадавшим и жертвам мин.....	54
Возможности государств, терпящих лишения из-за минной проблемы, в плане оказания помощи жертвам мин.....	55
Региональные обзоры: примеры предоставления помощи пострадавшим и ключевые выводы по этому вопросу.....	57
Удовлетворение нужд пострадавших.....	60
Межсессиональный Постоянный Экспертный Комитет.....	61
ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОТИВОМИННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ.....	62
РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОБЗОРЫ.....	75
Африка.....	75
Северная и Южная Америка.....	81
Азиатско-Тихоокеанский регион.....	86
Европа и Центральная Азия.....	91
Ближний Восток и Северная Африка.....	99

КОНВЕНЦИЯ О ЗАПРЕЩЕНИИ МИН 1997 ГОДА.....	103
Государства-участники и страны, подписавшие Конвенцию.....	117
Государства, не подписавшие Конвенцию (51 страна).....	120

ОБ ИНИЦИАТИВЕ LANDMINE MONITOR

Представляем вам четвертый Ежегодный Доклад Landmine Monitor, являющийся беспримерной инициативой Международной Кампании за Запрещение противопехотных мин (МКЗППМ), призванный осуществлять наблюдение за ходом выполнения и соблюдения условий Конвенции о запрещении противопехотных мин 1997 года. Более того, этот Доклад отражает реакцию международной общественности на кризис, вызванный противопехотными минами. Landmine Monitor отмечает также, что впервые неправительственные организации выступили единым скоординированным, систематизированным и непрерывным фронтом для наблюдения за нормами гуманитарного права или Конвенции о разоружении, а также для постоянного документирования этого процесса и проблем, связанного с ним.

Система координирования Landmine Monitor состоит из трех основных компонентов: глобальной сети исследователей, центральной базы данных и, собственно, самого Ежегодного Отчета. Доклад *Landmine Monitor 2002: На пути ко всеобщему запрещению мин* является четвертым таким изданием. Самый первый Доклад был выпущен в 1999 году на Первой встрече стран-участниц Оттавской конвенции в Мапуту (Мозамбик), второй - в сентябре 2000 на Второй встрече государств-участников в Женеве (Швейцария), а релиз третьего ежегодного Доклада прошел в сентябре 2001 года на Третьей встрече стран-участниц Конвенции о запрещении противопехотных мин в Манагуа (Никарагуа). Не имеющая себе равных сеть 115 исследователей Landmine Monitor из 90 стран собрала информацию для подготовки этого Доклада. Информация эта большей частью основана на результатах внутренних исследований в странах и собрана нашими исследователями. Landmine Monitor воспользовалось объединением усилий МКЗППМ, а также привлекло внимание других представителей гражданского общества: журналистов, академических и исследовательских институтов к делу помощи за наблюдением и ходом выполнения инициативы.

Landmine Monitor - это не только система технического контроля или формальный проверочный режим. Это попытка гражданского общества напоминать правительствам о взятых ими обязательствах относительно противопехотных мин; это делается путем сбора, анализа и распространения публично доступной информации о минах. Хотя в некоторых случаях это влечет за собой задачи расследования, Landmine Monitor не предназначен для того, чтобы подвергать своих исследователей опасности и не включает в себя отчеты о ситуациях в горячих точках.

Landmine Monitor разработан для дополнения отчетов стран-участников, требуемых согласно Статье 7 Конвенции о запрещении мин. Он отражает разделенное мнение о том, что прозрачность, доверие и взаимное сотрудничество являются решающими элементами на пути ко всеобщему запрещению противопехотных мин. Landmine Monitor был также учрежден с учетом потребности в независимой отчетности и оценке.

Landmine Monitor и его ежегодные доклады призваны помочь распространению обсуждения вопросов, связанных с минами, а также разъяснению самой проблемы для того, чтобы достичь мира, в котором нет мин. Landmine Monitor добросовестно работает в направлении предоставления фактической информации по вопросам мониторинга, чтобы надлежащим образом приносить пользу международному сообществу.

Доклад Landmine Monitor 2002 содержит информацию о каждой стране мира, эти данные касаются политики запрета противопехотных мин, их применения, производства, передачи, складирования, разминирования, распространения сведений о минной опасности, несчастных случаях, произошедших по вине противопехотных мин, а также о помощи пострадавшим. Это Доклад не только о странах-участницах и взятых ими на себя обязательствах согласно Конвенции, но и о государствах, подписавших Оттавскую

конвенцию, равно как и о странах, до сих пор не подписавших это Соглашение. В этот Доклад включены все страны, и по нашему убеждению, это может много значить для оценки глобальной эффективности противоминных действий и запрета оружия. Приложения содержат информацию от ведущих организаций, занятых противоминными мероприятиями: агентств ООН и Международного Комитета Красного Креста.

Так же, как и предыдущих годах, Landmine Monitor подтверждает, что представляемый честлюбивый доклад имеет свои недостатки, и должен рассматриваться как работа в направлении прогресса. Landmine Monitor - это система, которая непрерывно обновляется, исправляется и улучшается. Приветствуются комментарии, разъяснения и исправления от правительств и других институтов, поданные в духе диалога, для поиска точной и надежной информации относительно этой сложной проблемы.

Landmine Monitor 2002: процесс подготовки

В июне 1998 года МКЗППМ формально согласилась с тем, что необходимо создание Landmine Monitor как инициативы МКЗППМ. Была учреждена Рабочая Группа, в задачу которой входила разработка и координация самой системы Landmine Monitor, в которую входило пять организаций: Human Rights Watch, Handicap International (Бельгия), Kenya Coalition Against Landmines, Mines Action Canada, и Norwegian People's Aid. Ведущим агентством явилось Human Rights Watch. На Рабочую группу легла общая ответственность за принятие решений системы Landmine Monitor.

Гранты для исследований *Landmine Monitor 2002* были получены в ноябре 2001 года, сразу же после встречи Рабочей группы в Брюсселе в октябре 2001 года. С октября 2001 и по январь 2002 года прошло шесть встреч исследователей, главными вопросами этих встреч стало обсуждение предварительных данных, обмен информацией, а также оценка собранных фактов и "белых пятен", общих методов исследований и механизмов отчетности для общего Доклада. В феврале-марте 2002 года первичные варианты отчетов были отосланы координаторам Landmine Monitor для просмотра и комментариев. 17-19 апреля 2002 сеть исследователей собралась на свою вторую встречу в Париже (Франция) и представила финальные доклады. Совместно с координаторами исследований велось обсуждение основных полученных фактов; данные проходили процесс проверки. В течение всего периода (с апреля по июль 2002 года) команда Landmine Monitor, состоящая из региональных и тематических координаторов перепроверяла источники данных и корректировала отчеты стран; полную ответственность за конечную достоверность представленных в Докладе фактов, редакцию и составление общего ежегодного Доклада взяла на себя организация Human Rights Watch. Этот Доклад был отпечатан в течение августа и представлен в сентябре 2002 на Четвертой встрече государств-участников Конвенции о запрещении противопехотных мин 1997 года в Женеве (Швейцария).

Landmine Monitor благодарит доноров за помощь, предоставленную для издания этого четвертого Ежегодного Доклада *Landmine Monitor 2002*.

Доклад Landmine Monitor 2002 отражает взгляды МКЗППМ и доноры никак не являются ответственными за неё, равно как и не несут никаких обязательств относительно данных, предоставленных в Докладе. Заметим, что выполнить эту работу стало возможным при помощи грантов от:

- ? Правительства Австралии
- ? Правительства Австрии
- ? Правительства Бельгии
- ? Правительства Великобритании
- ? Правительства Германии
- ? Правительства Дании

- ? Правительства Италии
- ? Правительства Канады
- ? Правительства Нидерландов
- ? Правительства Норвегии
- ? Правительства Франции
- ? Правительства Швеции
- ? Правительства Швейцарии
- ? Европейской Комиссии.

ЗАПРЕЩЕНИЕ ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН

Конвенция о запрещении мин была открыта для подписания 3 декабря 1997 года. После достижения 40 требуемых ратификаций в сентябре 1998 года Конвенция о запрещении мин вступила в силу 1 марта 1999 года, став международным законом. Таким образом, ни одно из важнейших международных соглашений не преодолевало подготовительного периода, необходимого для вступления его в силу, за столь короткий промежуток времени. Для государств, ратифицирующих или присоединяющихся к Конвенции, она теперь вступает в силу на следующий день по истечении шестимесячного срока со дня сдачи инструмента ратификации на хранение в Депозитарий ООН. После этого государство обязано в 180-дневный срок представить Генеральному секретарю ООН доклад о выполнении условий Конвенции, в четырехлетний срок уничтожить имеющиеся у него минные запасы, а также в десятилетний срок изъять и уничтожить все мины, установленные на его территории. Также требуется, чтобы были предприняты соответствующие меры выполнения условий Конвенции внутри самой страны, включая закрепление на законодательном уровне ответственности за их нарушение.

Всемирное распространение

В общей сложности 125 стран являются государствами-участниками Конвенции о запрещении мин (по состоянию на 31 июля 2002 года).¹ Остальные 18 стран подписали, но еще не ратифицировали это Соглашение.² Таким образом, уже 143 страны согласились взять на себя основные обязательства согласно положениям Конвенции, включая и неприменение противопехотных мин.³

Со времени публикации Доклада *Landmine Monitor 2001* еще восемь стран получили статус государства-участника. Три страны присоединились к Соглашению: Эритрея (27 августа 2001 года), Нигерия (27 сентября 2001 года) и Демократическая Республика Конго (2 мая 2002 года). Пять стран уже ратифицировали Конвенцию: Сан-Винсент и Гренадины (1 августа 2001 года), Алжир (9 октября 2001 года), Чили (10 сентября 2001 года), Суринам (23 мая 2002 года) и Ангола (5 июля 2002 года).

Примечательно, что три страны из этих пяти повсеместно применяли противопехотные мины в недавнее время, но с появлением мирных инициатив решили прекратить любое их использование. Это Ангола, ДР Конго и Эритрея. В дополнение к этим трем странам такие государства-участники как Алжир и Чили также немало подвержены минной опасности.

Рассмотренная в достаточно короткий срок эта стоявшая перед международным сообществом проблема (число государств-участников и стран, подписавших Соглашение составляет три четверти всего количества стран в мире) является исключительной. Это - ясный признак всеобщего международного отказа от какого-либо применения или владения противопехотными минами.

¹ В данном докладе слово "ратификация" используется в качестве сокращения от юридического термина "согласие на принятие юридически обязывающих условий". Конвенция допускает выражение государствами-участниками такого согласия различными способами, в том числе посредством ратификации, одобрения, утверждения или присоединения к документу, при этом все указанные способы юридически приравниваются к официальному принятию на себя изложенных в Конвенции обязательств подписавшим его государством. Государства, выразившие такое согласие на принципе юридически обязывающих условий, но еще не прошедшие шестимесячный срок между подачей заявки и присоединением к Конвенции, включены составителями данного доклада в число "стран-участниц", о которых пойдет речь в разделе "Региональные обзоры".

² Государства, подписавшие, но не ратифицировавшие Конвенцию о запрещении мин (по состоянию на 31 июля 2002 года): Бруней, Бурунди, Вануату, Гамбия, Греция, Гайана, Гаити, Индонезия, Камерун, Кипр, Литва, Маршалловы острова, острова Кука, Польша, Сан-Томе и Принсипи, Судан, Украина, Эфиопия.

³ Согласно Статье 18 Венской Конвенции о праве международных договоров, когда государство подписало конвенцию, оно "обязано воздерживаться от действий, противоречащих предмету и целям" конвенции.

Все страны Западного полушария, за исключением США и Кубы, являются участниками договора, а также все члены Евросоюза (кроме Финляндии) и все члены НАТО (кроме США и Турции), 45 из 48 стран Африки и страны Тихоокеанского региона как Австралия, Индонезия, Таиланд и Япония также присоединились к Оттавскому договору.

Некоторые из наиболее пострадавших от действия мин стран также являются государствами-участниками. Это Ангола, Босния и Герцеговина, Камбоджа, Мозамбик, Хорватия. Большая часть стран, которые в прошлом были производителями и экспортёрами противопехотных мин также уже имеют статус стран-участниц как, например, Бельгия, Босния и Герцеговина, Болгария, Великобритания, Венгрия, Италия, Франция и Чехия.

За отчётный период много изменений произошло и в странах, до сих пор не являвшихся участниками Оттавской конвенции. Кабинет Министров переходного правительства Афганистана 29 июля 2002 года одобрил присоединение к Договору. Ожидается, что инструмент вступления скоро будет депонирован в ООН. Греция и Турция находятся в конечных стадиях выполнения их объединенного обязательства по поводу внесения инструментов ратификации, и, соответственно, их вступления в то же время. В январе 2002 правительство Кипра представило в Парламент законопроект, призывающий к предварительному одобрению и ратификации Конвенции о запрещении мин. Федеративная Республика Югославии начала процесс соглашения с условиями Оттавской конвенции; в апреле 2002 года законодательное предложение было одобрено Федеральными Министерствами иностранных дел, обороны и юстиции.

Камерун, Центральноафриканская Республика и Гамбия уже завершили внутренние процессы, необходимые для ратификации, но формально еще не передали инструменты ратификации в Депозитарий ООН. Министр иностранных дел Бурунди и другие официальные лица отметили, что, скорее всего, Бурунди сможет ратифицировать Конвенцию еще в 2002 году. Индонезия закончила подготовку первичного варианта своего ратификационного инструмента; индонезийские официальные лица в мае 2002 года заявили, что никаких серьезных препятствий для ратификации нет и что это просто вопрос приоритетов законодательства. Недавно провозглашенное независимое государство Восточный Тимор заявило о своём намерении присоединиться к Конвенции. Острова Кука и Сан-Томе и Принсипи сообщает о скором завершении процедур ратификации. В Гайане парламентское движение за ратификацию Конвенции обратилось в Национальную Ассамблею.

Многие государства-участники имеют достаточно высокие приоритеты в направлении всемирного распространения условий Конвенции о запрещении мин. Контактная Группа распространения продолжает свою работу, координируемую Канадой, при участии стран-участниц Договора, МКЗППМ и МККК. Вдобавок к многочисленным двусторонним усилиям в направлении строгого соблюдения условий Конвенции, было проведено много важных региональных конференций, имевших своей целью повсеместное распространение Оттавского договора (смотри главу МКЗППМ в этом Докладе *Landmine Monitor*).

Фактически все страны, не участвующие в Конвенции, поддерживают идею о всеобщем запрещении противопехотных мин в будущем, причем многие из них, по крайней мере, частично соблюдают ее положения. Резолюция № 56/24М Генеральной Ассамблеи ООН, призывающая все страны поддержать всеобщий запрет противопехотных мин, была утверждена в ноябре 2001 года всеобщим голосованием (138 голосов за, ни одного против, 19 воздержавшихся). Двадцать стран, не являющихся участниками Конвенции, проголосовали за эту резолюцию. Среди них: Армения, Афганистан, Бахрейн, Беларусь, Бутан, Грузия, Камора, Латвия, Монголия, Непал, Нигерия, Объединённые

Арабские Эмираты, Оман, Папуа Новая Гвинея, Сингапур, Тонга, Турция, Финляндия, Шри-Ланка, Эстония и Югославия. Воздержавшихся от голосования стран (19 в этом году) - это на три воздержавшихся страны меньше, чем на подобном голосовании в прошлом году.

Несмотря на рост числа стран-участниц, вызывает определенное беспокойство замедление темпа новых ратификаций и вступлений. Три ратификации произошло в декабре 1997 во время подписания Соглашения, позже еще 55 ратификаций/вступлений в 1998 году, далее 32 в 1999 году, 19 - в течение 2000 года, 13 ратификаций в 2001 и три ратификации в период с января по июль 2002 года. Восемь новых государств-участников в этом Докладе Landmine Monitor о периоде сравниваются с семнадцатью государствами, которые присоединились к Конвенции в аналогичном периоде прошлогоднего Доклада (май 2000 - май 2001 года).

Все более и более любопытная ситуация развивается относительно статуса государства-участника Таджикистан. Хотя Организация Объединенных Наций отметило Таджикистан как страну, присоединившуюся к Конвенции о запрещении мин 12 октября 2000 года, до сих пор не вполне ясно: считает ли себя сам Таджикистан страной-участницей Договора? или он только формально связан условиями Оттавского Договора?

Пятьдесят одна страна все еще не присоединилась к Конвенции. В число этих стран входят три из пяти постоянных членов Совета Безопасности ООН: Китай, Россия и США. Сюда же входит и большинство стран Ближнего Востока, большая часть бывших Советских республик и много Азиатских государств. Ведущие производители и страны, владеющие запасом противопехотных мин - Китай, Индия, Пакистан, Россия и США - не являются участниками Конвенции о запрещении мин. Кроме того, наблюдалось весьма слабое или не наблюдалось практически никакого положительного изменения в политике запрета мин некоторыми государствами в прошлом году, включая США, Россию, и Китай. Всемирное распространение запрета мин по-прежнему остается самым большим вызовом, с которым пришлось столкнуться сторонникам этой инициативы.

Межсессиональная Рабочая программа по обеспечению выполнения положений Конвенции

На протяжении 2001-2002 гг. Межсессиональная рабочая программа продолжала демонстрировать свой успех в деле привлечения внимания мировой общественности к глобальной проблеме противопехотных мин, к консолидации противоминных действий, к предоставлению общей картины приоритетов, а также к пожертвованиям на дело полного выполнения положений Конвенции о запрещении мин. МКЗППМ остается по-прежнему активным участником в этом Межсессиональном процессе, постоянно демонстрируя пример партнерства с правительствами, которые поначалу были критически настроены к успеху противоминного движения. Межсессиональные Постоянные Экспертные Комитеты (ПЭК), которые собираются каждый год в январе и мае предоставляют возможность всем правительствам, неправительственным организациям и международным организациям, занятым минной проблематикой отметить, оценить и стимулировать дальнейший прогресс на пути ко всеобщему запрещению мин.

Динамический и гибкий характер Оттавского процесса и его способность приспосабливаться к изменению потребностей демонстрировался на каждой ежегодной встрече государств-участников. Результатами таких встреч стало принятие Межсессиональной Рабочей Программы в Мапуту (1999 год), создание Координационного Комитета в Женеве (2000 год) и учреждение Подразделения по контролю за ходом выполнения положений Конвенции (Implementation Support Unit - ISU) в Манагуа (2001 год).

В течение 2001-2002 гг. Координационный Комитет вместе с МКЗППМ, Международным Комитетом Красного Креста предпринял рассмотрение "усовершенствований" к Программе, а соответствующие рекомендации впоследствии обсуждали и в Постоянных Экспертных Комитетах. Все согласились, что первоначальные цели Межсессиональной рабочей программы остаются столь же уместными сегодня, как они были в 1999 году, к тому же была подчеркнута важность поддержания ее неофициального и информационного характера. Главными событиями и изменениями в Межсессиональной программе на период 2001-2002 гг. стали: более сильный упор на гуманитарные цели Конвенции о запрещении мин, который привел бы к получению большего количества конкретных результатов в деле помощи жертвам мин, проведении разминирования и ликвидации минных запасов; улучшение подготовки участников Конвенции к противоминным мероприятиям, отличающейся более связным и всесторонним подходом (включая дополнительный неполный рабочий день, положенный ПЭК по Общим вопросам и претворению положений Конвенции в жизнь); а также предварительные размышления о процессе Обзорной Конференции.

Что касается основных гуманитарных целей, главная цель Межсессиональной рабочей программы состоит в том, чтобы обеспечить ясную картину потребностей, дефицитов и доступных ресурсов, особенно с быстро надвигающимися крайними сроками уничтожения запасов мин в 2003 году, а также и для проведения расчетов для территорий, которые планируется разминировать до 2009 года. В течение 2001-2002 гг. было широко признано, что существует потребность в более четкой картине того, какие результаты были достигнуты до настоящего времени, какие существуют потребности, что должно быть сделано, чтобы полностью выполнить положения Конвенции. ПЭК по делам помощи жертвам мин, разминированию, вопросам уничтожения запасов мин работали достаточно конкретно для того, чтобы достигнуть поставленные цели (в сотрудничестве с Постоянным Комитетом по Общим вопросам и претворению положений Конвенции в жизнь, где заняты разрешением проблемы полного выполнения и согласия с ключевыми обязательствами Договора). Эта непрекращающаяся работа становится все более и более важной в преддверии Первой Обзорной Конференции, намеченной к проведению в 2004 году.

Подразделение по поддержке выполнения положений Договора начало свою работу в январе 2002 года и внесло значительные приготовления и продолжения, дав таким образом возможность государствам-участникам, МКЗППМ и другим вовлеченным организациям шанс усилить упор для достижения более конкретных результатов. Это Подразделение было создано из-за потребности государств-участников в поддержке, поскольку интенсивность рабочей нагрузки весьма велика; а также для того, чтобы гарантировать устойчивость и непрерывность Межсессиональной Рабочей Программы. Это особенно верно для тех 17 стран, которые представлены в Координационном Комитете сопредседателями и содокладчиками Постоянных Экспертных Комитетов. Подразделение по поддержке выполнения положений Конвенции помогает обеспечить странам с ограниченными ресурсами полное участие в Межсессиональной Рабочей Программе.

Участие в Межсессиональных Постоянных Комитетах в январе и мае 2002 достигнуло рекордного уровня: приблизительно 450 людей, представляющих более чем 100 стран (73 государства-участника и приблизительно 30 стран, не являющихся участниками Оттавской Конвенции), множества членов МКЗППМ, исследователей Landmine Monitor, МККК, международных и региональных организаций, агентств ООН и академических учреждений.

Конвенция о некоторых видах обычных вооружений

МКЗППМ продолжает следить за развитием Конвенции о некоторых видах обычных вооружений и Исправленным Протоколом II к ней, уделив внимание

рассмотрению этих вопросов на Третьей ежегодной встрече стран-участниц Исправленного Протокола II и на Второй обзорной конференции участников Конвенции о некоторых видах обычных вооружений. Обе эти конференции проходили в декабре 2001 года. Большинство присутствовавших там неправительственных организаций, несмотря на то, что они являются членами МКЗППМ, находились там по своим собственным вопросам, связанным с деятельностью их НПО, но не касающимся противопехотных мин.

На Второй обзорной конференции в 2001 году государства-участники согласились расширить фокус Конвенции на внутренние и международные военные конфликты, а также сформировать Группу правительственных экспертов. Последние будут заняты в течение 2002 года взрывоопасными напоминаниями о войне и вопросом противотранспортных мин. По состоянию на июль 2002 года Конвенция о некоторых видах обычных вооружений объединяет 88 участников и 65 государств-участников Исправленного Протокола II к ней.

Применение противопехотных мин в мировом масштабе

Со времени начала движения за запрет противопехотных мин (середина 90-х гг.) произошли значительные изменения в глобальном применении этого вида оружия. В течение недавних лет противопехотные мины использовались меньшим числом стран и в меньших количествах, чем в период с 1960 по начало 90-х годов, когда и возник всемирный минный кризис. Были замечены и отклонения в снижении случаев применения мин, но общая тенденция была положительна. Это касается и стран, не являющихся участниками Конвенции о запрещении мин. В странах-участниках Договора применение противопехотных мин сократилось в соответствии с положениями международного права.

За отчётный период (начиная с мая 2001 года) Landmine Monitor подтвердил или имеет неоспоримые свидетельства того, что девять правительств применяли-таки противопехотные мины, включая восемь государств, не подписавших Оттавскую Конвенцию и одно, подписавшее её. Для сравнения: в предыдущем Докладе было зафиксировано применение противопехотных мин по крайней мере 13 правительствами. Есть и другие случаи заявлений правительств о применении ими противопехотных мин, но эти заявления не могут быть ни подтверждены, ни опровергнуты Landmine Monitor.

Использование противопехотных мин приостановилось (по крайней мере временно) в некоторых ключевых областях, включая Анголу, Эритрею, Эфиопию и Шри-Ланку, но массированные минирования между Индией и Пакистаном свидетельствуют, что сейчас на их территориях находится гораздо большее количество противопехотных мин (ППМ), нежели зафиксированное в прошлогоднем Докладе Landmine Monitor.

Государства-участники Конвенции о запрещении мин

За отчётный период Landmine Monitor не получил никаких конкретных свидетельств применения противопехотных мин странами-участницами Оттавского договора. Доклад Landmine Monitor 2001 содержит достаточно серьезные обвинения в применении мин вооруженными группировками Уганды - государства, подписавшего Конвенцию, в Демократической Республике Конго в июне 2000 года. Уганда неоднократно отвергала подобные обвинения и даже докладывала о проведенном расследовании в духе открытости и сотрудничества, к которому призывает Конвенция о запрещении мин.

Страны, подписавшие Конвенцию о запрещении мин

Ангола как государство, подписавшее Оттавский договор, подтвердила длительное использование противопехотных мин в 2001 и начале 2002 года, буквально перед

ратификацией Оттавской Конвенции 5 июля 2002 года. Landmine Monitor продолжает получать беспокойные свидетельства продолжающегося применения мин в Бурунди - как мятежниками, так и правительственными силами, а также текущее использование этого оружия в ДР Конго вооружёнными силами Бурунди. Правительство твердо отрицает эти утверждения, а Landmine Monitor не в состоянии самостоятельно перепроверить эти факты. Правительство и повстанческие группировки Судана также отвергают обвинения в применении ими противопехотных мин.

Страны, не подписавшие Конвенцию о запрещении мин

В этот отчётный период некоторые страны, не присоединившиеся к Оттавскому Договору, признали применение ими противопехотных мин. Это Бирма (Мьянмар), Индия, Пакистан, Россия и Шри-Ланка ⁴. Остальные государства, не подписавшие Конвенцию и, как сообщают, всё-таки применяют мины - Грузия, Непал, Сомали. Грузия отрицает применение противопехотных мин.

Вооруженные неправительственные формирования

Противоборствующие группировки как минимум четырнадцати стран, как сообщают, применяют противопехотные мины: Афганистан, Ангола, Бирма, Бурунди, Колумбия, Демократическая Республика Конго, Грузия (в Абхазии), Индия, Индия/Пакистан (в Кашмире), Непал, Филиппины, Россия (в Чечне), Сомали, Шри-Ланка, и Судан ⁵. Для сравнения: в прошлогоднем Докладе Landmine Monitor зафиксировал применение ППМ вооружёнными группировками 18 стран.

Развитие ситуации с мая 2001 года

Прекращение применения противопехотных мин. Для многих правительств и повстанческих группировок, которые были замечены как применяющие подобное оружие в прошлогоднем Докладе (май 2000 - май 2001 гг.), Landmine Monitor не нашел неоспоримых свидетельств применения ППМ в нынешнем отчётном периоде. Эфиопия и Эритрея прекратили использование мин в связи с окончанием военного конфликта в мае 2000 года, а Эритрея поддержала Конвенцию о запрещении мин. Не было получено также ни одного сообщения о применении противопехотных мин Израилем и Кыргызстаном в настоящем отчётном периоде, равно как не применял ППМ и Узбекистан (начиная с июня 2001 года). Нет свидетельств применения мин Шри-Ланкийскими силами или группировками ЛТТЕ, с момента прекращения огня в декабре 2001 года, или Анголой, или силами УНИТА со дня подписания соглашения о мире в апреле 2002 года. Не было никаких серьезных утверждений или свидетельств использования ППМ в отчётном периоде правительственными силами Демократической Республикой Конго, а правительство страны согласилось с положениями Конвенции о запрещении мин в мае 2002 года.

В отношении других неправительственных вооружённых формирований, ранее замеченных в применении ППМ, Landmine Monitor не получил никаких определенных утверждений об использовании в отчётном периоде этого вида оружия ни повстанцами MDFC в Сенегале, ни Армией Сопrotивления (базирующейся в Уганде), хотя

⁴ Как сообщалось в Докладе Landmine Monitor 2001, Узбекистан мог применять противопехотные мины по крайней мере до июня 2001 года, но с того времени нет никаких обвинений в подобных действиях.

⁵ Повстанцы в Македонии могли использовать противопехотные мины в раннем периоде отчетного срока, но эти данные не подтверждены.

беспокойство о возможном применении ППМ обеими сторонами в будущем не исключены. Повстанцы из NLA в Македонии (бывшая Югославская Республика), как сообщают, с момента подписания мирного соглашения в августе 2001 года прекратили применение противопехотных мин. Несчастные случаи, связанные с подрывом на минах в Южной Сербии продолжаются, но неясно: являются они следствием подрыва на старых минах или же на вновь установленных ППМ; в любом случае, частота несчастных случаев, связанных с минами, по всей видимости идёт на спад с мая 2001 года, равно как и общий уровень насилия.

Инициирование применения противопехотных мин. Кроме длительного использования мин в продолжающихся конфликтах, в нынешнем отчётном периоде имеют место и ряд случаев нового использования ППМ как правительствами, так и мятежными группировками. Наиболее тревожное развитие ситуации в этом периоде - это массированные минирования, предпринятые Индией и Пакистаном. Начиная с декабря 2001 года, как Индия, так и Пакистан установили огромное количество противопехотных мин на протяжении их общей границы. Это - одно из самых масштабных в мире случаев минирования, начиная с 1997 года. Однако более подробные детали этих мероприятий недоступны из-за военной тайны и недостатка доступа к этим заминированным районам. Многочисленные сообщения о жертвах среди гражданского населения с обеих сторон границы подвергают сомнению эффективность мер, принятых, чтобы защитить гражданских жителей Индии и Пакистана от воздействия мин.

Кроме этого, должностное лицо из Министерства обороны Грузии заявило Landmine Monitor, что грузинские Вооруженные силы устанавливали противопехотные мины в нескольких проходах в ущелье Кодори в 2001 году. Это заявление появилось и в средствах массовой информации. Грузия ввела формальный мораторий на применение противопехотных мин еще в 1996 году. В ответе изданию Landmine Monitor правительство Грузии опровергло какое-либо использование ППМ.

В отношении неправительственных вооруженных формирований власти сепаратистской Абхазии (Грузия) впервые подтвердили применение абхазскими солдатами противопехотных мин. Landmine Monitor также получил сообщение о продолжающемся использовании ППМ силами повстанцев Congolese Rally for Democracy (RCD) в Демократической Республике Конго. RCD тесно связан с военными силами страны-участницы Оттавского договора Руанды, базирующимися в ДР Конго. В Бирме (Мьянмар) три повстанческие группировки, ранее не замеченные в применении ППМ, были уличены в использовании этого оружия: Народный Освободительный Фронт Пао (Pao People's Liberation Front), Союз Мусульман Бирмы (All Burma Muslim Union), и Национальная Армия Ва (Wa National Army). Тринадцать неправительственных вооруженных формирований в Бирме в данный момент применяют противопехотные мины.

В Афганистане, в ходе военных действий после событий 11 сентября 2001 года, проходили сообщения об ограниченном использовании мин и мин-ловушек боевиками движения Талибан и Аль-Каида, равно как и НАТО. Талибан ранее утверждал, что прекратил применение противопехотных мин в 1998 году вопреки противоречащим сохранившимся свидетельствам. НАТО признал применение мин в 1999-2000 гг., но сказал, что прекратил их применение в 2001 году, несмотря на доказательства обратного. Не было никаких случаев использования ППМ силами коалиции или же Соединенными Штатами.

Продолжающееся применение ППМ. Использование противопехотных мин правительствами и/или мятежниками продолжалось в множестве конфликтов, иногда на более высоком уровне, иногда менее интенсивно. Применение этого вида оружия в отчётном периоде продолжалось, по крайней мере, в нескольких областях: в Анголе, Афганистане, Бирме, Бурунди, Грузии (в Абхазии), ДР Конго, Индии, Кашмире, Колумбии, Непале, России (в Чечне), Сомали, Судане, на Филиппинах и Шри-Ланке.

Известны случаи учащения применения ППМ и усовершенствованных взрывных устройств боевиками FARC и ELN в Колумбии, и Объединенного Народного Фронта Маоистов (Maoist United People's Front) в Непале. В Судане обвинения в новом использовании мин правительством и SPLA/М были менее часты, а свидетельства применения ППМ - менее очевидны.

**Применение противопехотных мин с мая 2001 года
(признание в применении или очевидные свидетельства)**

Африка

Ангола: правительство и повстанцы (UNITA)
Бурунди: не выяснено (обвинения правительства и повстанцев)
Демократическая Республика Конго: мятежники (RCD)
Сомали: различные группировки

Северная и Южная Америка

Колумбия: повстанцы (FARC-EP, UC-ELN) и военизированные подразделения (AUC)

Тихоокеанский регион

Афганистан: Талибан, Аль-Каида, НАТО
Бирма (Мьянмар): правительство и 13 повстанческих группировок
Индия: правительство и мятежники
Индия/Пакистан (Кашмир): народные ополченцы
Непал: правительство и повстанцы (маоисты)
Пакистан: правительство
Филлиппины: мятежники (Абу Сайяф, NPA)
Шри-Ланка: правительство и повстанцы (LTTE)

Европа и Центральная Азия

Грузия: правительство и неправительственные вооруженные формирования (применение мин в Абхазии)
Россия: правительство и повстанцы (Чечня)

Мировое производство противопехотных мин

Landmine Monitor называет шестнадцать стран-производителей ППМ. В прошлом году Landmine Monitor решил исключить из этого списка две страны: Турцию и Югославию. Так что список стран, которые по-прежнему продолжают производить противопехотные мины выглядит так же, как и в прошлогоднем *Докладе Landmine Monitor 2001*.

ПРОИЗВОДИТЕЛИ ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН

В Северной и Южной Америке: Куба, Соединенные Штаты
В Европе: Россия
На Ближнем Востоке: Египет, Иран, Ирак
В Азии: Бирма, Вьетнам, Индия, Китай, Пакистан, Северная Корея, Сингапур, Южная Корея

Вышеназванные 14 стран известны как производители противопехотных мин, которые формально не заявили о своем намерении свернуть производство этого вида оружия. Однако, в нескольких случаях неизвестно: были ли поточные линии активны в 2001 или 2002 годах. И, как отмечено в прошлом ежегодном Докладе, Соединенные Штаты не производили противопехотных мин с 1997 года, Южная Корея производила только Claymore-тип мин в 1998-2000 гг. и никаких мин более с тех пор, а Египет неофициально заявил, что больше не производит ППМ. Индия и Пакистан замечены в новом производстве мин в режиме управляемого подрыва (как это позволено Исправленным Протоколом II к Конвенции о некоторых видах обычных вооружений).

Уганда сообщила, что пригласила иностранного военного атташе для осмотра предполагаемого минного производства, и что они заключили, что никакого подобного производства противопехотных мин и не существовало. Сорок одна страна прекратила производство ППМ. В число этих стран входит большинство бывших крупных производителей мин (которые занимались производством в 70-х, 80-х и начале 90-х гг.) Восемь из двенадцати самых значительных производителей и экспортеров мин за прошлые тридцать лет теперь являются государствами-участниками Оттавского договора и остановили своё производство и экспорт мин: Бельгия, Босния и Герцеговина (бывшая Югославия), Болгария, Великобритания, Венгрия, Италия, Франция, Чешская Республика (бывшая Чехословакия).

От стран-участниц Конвенции о запрещении мин также требуется отчет относительно состояния конверсии прежних средств производства противопехотных мин. Албания, Аргентина, Босния и Герцеговина, Болгария, Бразилия, Великобритания, Венгрия, Дания, Италия, Испания, Канада, Колумбия, Перу, Португалия, Франция, Чешская Республика, Швеция, Швейцария, Южная Африка и Япония постоянно предоставляют подобные сведения в своих ежегодных Отчетах о прозрачности.

Мировая торговля противопехотными минами

Landmine Monitor не обнаружил каких-либо свидетельств экспорта или импорта противопехотных мин государствами-участниками Конвенции о запрещении мин или же странами, подписавшими это Соглашение. В последние годы Landmine Monitor отмечает, что торговля противопехотными минами сократилась до очень низкого уровня незаконных передач или перевозок этого оружия.

Однако, есть свежее доказательство передачи ППМ Ираном, который якобы ввёл мораторий на экспорт мин еще в 1997 году. Landmine Monitor получил информацию, что организация разминирования в Афганистане сталкивается с сотнями противопехотных мин типа YM-I и YM-I-B, произведенными иранцами в 1999-2000 гг., и, возможно установленными силами НАТО в течение недавних лет. К тому же, 3 января 2002 года Израиль захватил судно Kagine-A приблизительно в 300 милях к югу от израильского порта Эйлат; было заявлено, что это судно принадлежит Ирану и направлялось в Палестину через Хезболла (Ливан). Согласно декларации, составленной израильскими военными, в состав партии оружия, обнаруженного на судне входило и 311 противопехотных мин типа YM-I.

В апреле 2002 года старший представитель Британской компании PW Defence Ltd., был замечен при попытке предложить 500 противопехотных мин журналисту Би-Би-Си (в нарушение национального законодательства (Акт о противопехотных минах 1998 года) и Конвенции о запрещении мин). Исследователи Британской неправительственной организации Landmine Action выяснили, что PW Defence Ltd (прежде Paines Wessex) рекламировал мины на ярмарках оружия в Греции и Южной Африке. Британские власти

начали расследование, но к концу июня 2002 года так и не объявили о каком-либо решении начать судебное расследование.

В апреле 2002 года фабрики, производящие снаряды в Пакистане предположительно предлагали два типа ППМ для продажи в Великобритании журналисту 4 Канала телевидения. Этот журналист выдавал себя за представителя частной компании, стремящейся приобрести разного рода оружие. Мины появились в брошюре, которую Директор по вопросам экспорта назвал устаревшей.

Тридцать четыре страны, как известно, экспортировали противопехотные мины в прошлом. Сегодня все эти страны, за исключением Ирака, по меньшей мере, сделали формальное заявление о том, что они больше не экспортируют ППМ.

Двадцать две из этих 34 стран являются странами-участницами Оттавской конвенции и, таким образом, прекратили экспорт. Каждая из стран, не подписавших Договор, ввела запрет на экспорт этого вида оружия (США), четыре ввели мораторий (Израиль, Пакистан, Россия, Сингапур) и шесть государств сделали официальные заявления о том, что они больше не экспортируют мины (Вьетнам, Китай, Куба, Египет, Иран, Югославия). Иранское обязательство, как оказалось, больше не имеет силы. Мораторий России и декларативная политика Китая применима только в отношении экспорта ППМ, которые невозможно обнаружить или же мин, которые не могут самоликвидироваться (в соответствии с ограничениями, указанными в Конвенции о некоторых видах обычных вооружений). Однако, как известно, ни одна страна не была замечена в сколь-нибудь существенном экспорте мин с 1995 года.

Мировые запасы противопехотных мин

По оценкам Landmine Monitor в 94 странах на складах находятся 230 миллионов противопехотных мин. В общей сложности 41 страна-участница Конвенции о запрещении мин оценивает свои запасы ППМ в 6 миллионов единиц. Число стран, владеющих запасами ППМ быстро вносят разумные изменения в программы об уничтожении мин на складах, и число этих стран может также увеличиваться за счет новых государств-участников, например, таких как Ангола, ДР, Конго и Эритрея. Эти страны объявят о размерах своих запасов противопехотных мин в течение следующего года. Восемьдесят четыре страны-участницы или уже закончили уничтожение минных запасов, или же никогда не владели подобным оружием. Государства, подписавшие Оттавский договор оценивают запасы ППМ на своих складах в 10 миллионов единиц; Украина объявила о запасе в 6,35 миллионов ППМ, а Эфиопия, Польша и Греция по всей вероятности скоро тоже заявят о крупных запасах противопехотных мин у себя на складах.

Страны, которые до сих пор остаются вне Конвенции о запрещении мин, оценивают запасы мин приблизительно в 215 миллионов штук. Landmine Monitor считает, что самые большие запасы принадлежат Китаю (110 миллионов), России (60-70 миллионов), Соединенным Штатам (11,2 миллионов), Пакистану (6 миллионов), Индии (4-5 миллионов) и Белоруссии (4,5 миллионов). Другие страны, не подписавшие Конвенцию, считают, что тоже имеют достаточно внушительные запасы: Египет, Финляндия, Иран, Ирак, Израиль, Северная Корея, Южная Корея, Сирия, Турция, Вьетнам и Югославия.

В дополнение к правительствам множество неправительственных вооруженных формирований также обладают запасами ППМ, включая группировки в Афганистане, Анголе, Бирме, Чечне, Колумбии, ДР Конго, Кашмире, Филиппинах, Сомали, Шри-Ланке, Судане и Уганде.

Минные запасы. Развитие ситуации с мая 2001 года

Африка

- ? Бурунди впервые заявила о размере своего минного запаса. Он составляет 1200 противопехотных мин.
- ? Центральноафриканская Республика заметила, что она имеет "очень ограниченное число" противопехотных мин на своих складах, и эти мины предназначены только для учебных целей.
- ? Чад впервые указал свои запасы ППМ: 2 803 мины.
- ? Гвинея-Бисау в марте 2002 года провела инвентаризацию противопехотных мин, которая показала, что запас составляет 4997 противопехотных мин.
- ? Кения задекларировала 38 774 противопехотные мины у себя на военных складах, и намерена оставить 3 000 мин согласно Статье 3.
- ? Мавритания указала, что её минный запас сократился до 5728 ППМ, которые оставлены для целей, описанных в Статье 3.
- ? Нигер сообщил, что не имеет запасов противопехотных мин, что противоречит данным, представленным изданию Landmine Monitor ранее.
- ? Руанда официально заявила о том, что не имеет никаких запасов ППМ. Ранее она импортировала противопехотные мины из нескольких источников, но остается неясным: когда Руанда уничтожила эти мины?
- ? Уганда указала на запас мин размером в 6782 единицы, 2400 из которых будут сохранены.
- ? Замбия сообщила, что имеет запас мин: 6691 единицу, и все они будут оставлены.

Северная и Южная Америка

- ? Аргентина заявила, что для нужд армии сохранит 1160 мин типа FMK-1, которые будут использоваться как запалы для противотранспортных мин а также, по-видимому, для обучающих целей.
- ? Багамские острова, Коста-Рика и Доминиканская Республика официально признали, что никогда не владели противопехотными минами.
- ? Колумбия задекларировала запас своих ППМ, который составляет 20312 мин.
- ? Суринам признал, что имеет небольшое количество мин на складах. В июле 2002 он насчитывал 296 мин, но Министерство Обороны до сих пор проводит инвентаризацию.

Европа и Центральная Азия

- ? Исландия и Мальта официально признали, что никогда не владели запасами противопехотных мин.
- ? Литва сообщила о запасе мин в 8091 единиц, оставленных для целей обучения.
- ? Молдова указала запас своих ППМ, он составил 12121 противопехотную мину, 849 из которых оставят.
- ? Румыния сначала заявила о том, что на складах находится 1076839 противопехотных мин, а 4000 из которых будут сохранены, как это позволено Статьей 3. Размер запаса сократился в апреле 2002 года до 918920 ППМ. Процесс уничтожения продолжается до сих пор.
- ? Туркменистан сообщил в своем первом Отчете о прозрачности о том, что имеет запас ППМ: 761 782 мины, включая мины типов PFM-1 и PFM-1S .

Азиатско-Тихоокеанский регион

- ? Индонезия впервые заявила о своем минном запасе: 16 тысяч противопехотных мин.

? Самоа призналась, что никогда не имела запасов ППМ.

Уничтожение запасов мин

По оценкам Landmine Monitor в прошлом десятилетии 61 страна уничтожила приблизительно 34 миллиона противопехотных мин. Зафиксировано также, что государства-участники Оттавского договора уничтожили приблизительно 27 миллионов из этих мин. Почти восемьдесят процентов общего количества ликвидированных мин было уничтожено только для того, чтобы выполнить положения Конвенции о запрещении мин. Приблизительно 7 миллионов ППМ уничтожено в отчётном периоде.

Тридцать три государства-участника закончили ликвидацию минных запасов. 6 Шесть завершённых ликвидаций запасов в этом отчётном периоде: Чешская Республика (июнь 2001 года), Эквадор и Перу (сентябрь 2001 года), Швеция (декабрь 2001 года), Албания и Йемен (апрель 2002 года).

Еще 22 государства-участника находятся в процессе уничтожения своих минных запасов: Аргентина, Бразилия, Италия, Иордания, Колумбия, Молдова, Мозамбик, Нидерланды, Никарагуа, Португалия, Румыния, Сальвадор, Словения, Таиланд, Тунис, Туркмения, Уганда, Уругвай, Хорватия, Чад, Чили, Япония. Всего 17 стран-участниц не начало до сих пор процесс уничтожения запасов: Бангладеш, Венесуэла, Гвинея-Бисау, Джибути, Конго-Браззавиль, Кения, Либерия, Македония, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Танзания. В то время как более недавние государства-участники уже должны заявить о количестве запасов ППМ, которыми они обладают и о сроках их ликвидации: Алжир, Ангола, ДР Конго, Нигерия, Суринам, Эритрея. У Джибути и Македонии есть мандат с указанием крайнего срока для завершения ликвидации запаса мин - 1 марта 2003 года.

Всего 34 государства-участника официально заявили о том, что никогда не имели запаса ППМ. Еще 18 стран-участниц пока что официально не сообщили о присутствии или отсутствии запасов противопехотных мин, но твердо убеждены все-таки в их отсутствии.

Развитие ситуации с мая 2001 года

Африка

- ? Чад заявил на Третьей встрече стран-участниц о запуске программы ликвидации и отчитался в уничтожении 1 210 мин с апреля 2002 года.
- ? Мозамбик уничтожил 500 противопехотных мин в сентябре 2001 года, а заместитель Министра Обороны пообещал завершить процесс ликвидации к 2003 году.

Северная и Южная Америка

- ? Бразилия сообщает об уничтожении в 2002 году 13 649 противопехотных мин, хранившихся на складах.
- ? Чили, отмечая ратификацию Конвенции о запрещении мин в сентябре 2001 года, уничтожил 14 тысяч ППМ.
- ? Эквадор завершил уничтожение запаса мин 11 сентября 2001 года. Всего государством было уничтожено 260302 противопехотные мины. Пересмотрено также количество мин, которые планировалось оставить для учебных целей, их количество сократили с 16 000 до 4 000 ППМ.

6 Государства-участники, завершившие ликвидацию минных запасов до мая 2001 года: Австралия, Австрия, Бельгия, Босния и Герцеговина, Болгария, Камбоджа, Канада, Дания, Франция, Германия, Гватемала, Гондурас, Венгрия, Люксембург, Малайзия, Мали, Мавритания, Намибия, Новая Зеландия, Норвегия, Филиппины, Словакия, ЮАР, Испания, Швейцария, Великобритания, Зимбабве.

- ? В сентябре 2001 года Перу завершил ликвидацию своих запасов противопехотных мин. Страна также сократила количество мин, которые предполагалось оставить для целей обучения до 4024 мин, а всего было уничтожено 322 892 ППМ.

Азиатско-Тихоокеанский регион

- ? В Афганистане в начале февраля французскими подразделениями международных миротворческих сил согласно отчету уничтожено 70000 противопехотных мин, установленных неподалеку от Кабульского аэропорта.
- ? Камбоджа ликвидировала 3405 ППМ, обнаруженных после заявленного окончания уничтожения минных запасов.

Европа и Центральная Азия

- ? Албания 4 апреля 2002 года завершила ликвидацию своих минных запасов, составлявших 1683860 противопехотных мин, не оставив себе ни одной мины даже для целей обучения, как это позволено Статьей 3.
- ? Хорватия в 2001 году уничтожила 56028 мин, находившихся на ее складах.
- ? Чешская Республика в июне 2001 года полностью завершила ликвидацию своих минных запасов, составлявших более чем 360000 противопехотных мин.
- ? Италия сообщила об уничтожении дополнительно еще 757 680 ППМ, а полное завершение процесса ликвидации ожидается к началу Четвертой Встречи государств-участников в сентябре 2002.
- ? Германия указала, что 78 144 противопехотных мин иностранного производства было передано в Германию для целей их уничтожения. Все эти боеприпасы полностью уничтожены, включая и осколочные мины производства США.
- ? Португалия отчиталась в том, что программа уничтожения минных запасов в стране продолжается и на данный момент уже уничтожено 36 654 ППМ.
- ? Румыния начала ликвидацию своих минных запасов в августе 2001 года, а к апрелю 2002 года сообщила об уничтожении 130 474 противопехотных мин.
- ? Швеция в декабре 2001 года завершила своих запасов противопехотных мин. Страна оставила для дозволенных Статьей 3 целей 13 948 ППМ, - это второе по размеру количество оставленных мин среди стран-участниц Договора.
- ? Туркменистан заявил об уничтожении 412 601 противопехотной мины в период с декабря 1997 по октябрь 2001 года. Государство попросило о семилетнем продлении конечного срока ликвидации минных запасов, но подобное продление сроков не разрешено самой Конвенцией о запрещении мин. Туркменистан впоследствии заявил, что намеревался-таки уложиться в указанные сроки - до 1 марта 2003 года.
- ? Украина и Агентство материально-технического обеспечения и снабжения НАТО в декабре 2001 года подписали Меморандум о взаимопонимании, учредив Тростовый Фонд для финансирования ликвидации 400 тысяч противопехотных мин. Это Меморандум явился дополнением к подобному соглашению между Украиной и Канадой, подписанным в марте 2001 года.

Ближний Восток и Северная Африка

- ? Тунис уничтожил в январе 2002 года 1 000 противопехотных мин, отметив таким образом начало Конференции, посвященной распространению Конвенции о запрещении мин в Северной Африке.
- ? Йемен завершил работы по ликвидации минного запаса 27 апреля 2002 года, оставив для учебных целей 4 000 мин.

Сохранение мин в целях обучения и разработок

Из 125 государств-участников 51 страна решила сохранить противопехотные мины для целей обучения и развития согласно Статье 3 Конвенции о запрещении мин. Только десять из этих государств намереваются хранить более чем 5000 мин. Например, Бразилия (16550 мин), Швеция (13 948 мин) и Япония (12 513 мин) хранят на своих арсеналах самое большое число мин. Двадцать семь участников намерены отсавить от одной до пяти тысяч ППМ. Одиннадцать стран насчитывают менее 1000 мин на своих военных складах. Три страны-участницы заявили о том, что владеют определенным количеством мин согласно Статье 3, но все-таки еще не обнаружили точное их количество. Сальвадор и Венгрия полностью изменили свои прежние позиции и теперь намереваются сохранить мины.

Пятьдесят одна страна-участница не желает владеть ни одной противопехотной миной; одиннадцать тех государств когда-то владевших минами, ликвидировали все свои запасы или же находятся в процессе их уничтожения. Двадцать три страны из участников Оттавской конвенции еще не объявили: намерены ли они сохранять какие бы то ни было противопехотные мины, как это позволено Статьей 3.

Статья 3 гласит, что количество сохраненных мин "не должно превышать минимальное абсолютно необходимое количество". В своем отчете на Третьей Встрече стран-участниц в Манагуа в сентябре 2001 Постоянный Экспертный Комитет по Общим вопросам и претворению положений Конвенции в жизнь порекомендовал государствам-участникам вновь подтвердить понимание, достигнутое в течение переговоров перед подписанием Соглашения о запрещении мин в 1997 году, что количество оставленных мин должно исчисляться " в сотнях или тысячах, но никак не в десятках тысяч".

После того, как МКЗППМ неоднократно поднимала эту проблему, 11 стран-участниц решили значительно сократить количество мин на складах. Это Аргентина, Австралия, Болгария, Дания, Испания, Перу, Словакия, Словения, Таиланд, Хорватия, Эквадор. Шесть из этих стран-участниц намеревались держать от 10000 мин и больше, но потом все-таки решили заметно сократить свой минный запас; например, Хорватия уменьшила арсенал с 17500 до 7000 мин, а Таиланд с 15600 до 5000 ППМ.

Вызывает озабоченность и то, что еще одна страна-участница Оттавского договора Замбия захотела полностью оставить минный запас (6691 противопехотная мина) согласно Статье 3. Подписавшая Конвенцию Литва в добровольно представленном Отчете о прозрачности намерена поступить так же, сохранив 8091 мину.

Некоторые государства-участники оставляют мины на складах для целей обучения и исследований, но с 1999 года так и не сообщили ни о каких действиях относительно использования сохранённых мин. Большей частью, определенное количество мин все-таки используется каждый год (т.е. мины использованы, уничтожены, израсходованы).

Несколько стран-участниц заявили в 2001 году в своих ежегодных Отчетах о прозрачности о конкретном количестве используемых для обучения и научно-исследовательских целей мин: Австралия (119 мин), Бельгия (334 мины), Бразилия (5 мин), Болгария (326 мин), Канада (59 мин), Чешская Республика (10 мин), Дания (15 мин), Германия (179 мин), Франция (47 мин), и Южная Африка (50 мин). Некоторые страны, не предоставляя ежегодного общего количества мин, сообщили о количестве противопехотных мин, использованных в 1999-2001 гг., включая Японию (3777 мин) и Йемен (120 мин).

Несколько государств-участников провели техническую экспертизу и, оценив типы сохраненных ППМ, сократили их количество. Например, Италия, следуя требованиям национального законодательства заявляет, что оставляет на хранении 8000

мин. Однако, Италия сообщает, что 2500 из этих ППМ - просто минные компоненты, неспособные к функционированию как самостоятельная ППМ.⁷

МКЗППМ продолжает подвергать сомнению потребности в действующих минах для целей обучения, и призывает страны-участницы продолжить оценивать потребность в этом. МКЗППМ верит, что важно иметь полную прозрачность относительно мин, оставленных в целях обучения, и настоятельно поддерживает рекомендацию Постоянного Комитета по Общим вопросам и претворению положений Конвенции в жизнь, в котором сказано, что государства-участники должны в своих Отчетах о прозрачности согласно Статье 7 "включать информацию относительно предназначенной цели и фактического использования" сохраненных мин. Бельгия, Канада и Швеция предоставили все существенные детали как относительно ожидаемой цели, так и фактического использования сохраненных ППМ в своих Отчетах о прозрачности, представленных в 2002 году, что весьма похвально.

Передача противопехотных мин для целей обучения и разработок

Статья 3 Конвенции о запрещении мин 1997 года позволяет передачу противопехотных мин для целей дальнейшего исследования и развития саперных технологий, для обучения, а также и для последующего уничтожения. Некоторые страны-участницы уже сообщили о предпринятых в этом направлении действиях в своих Отчетах о прозрачности 2002 года:

- ? Канада получила от США в период с 6 февраля 2001 по 1 марта 2002 года 180 ППМ типа М-14, а также 110 противопехотных мин типов 102 РМА-2 и 8 РМР-2А от бывшей Республики Югославия.
- ? Эквадор передал Соединенным Штатам 1644 противопехотные мины (1000 мин типа Т-АВ-1, 200 мин РРВ М-409, 20 мин Р-4-В, 20 мин РРВ М-35, 400 мин VS.50, 4 мины РМД-6М) в период с марта 2001 по апрель 2002 года.
- ? Великобритания, начиная с 1 августа 1999 года по 31 декабря 2001 года задекларировала запас размером в 946 ППМ иностранного производства. Но ни типа мин, ни страну-производителя этих предположительно переданных мин указано не было.

“Прозрачность” и отчетность

Сроком на 31 июля 2002 года, ООН получила Доклады о начальных мерах по прозрачности и отчетности (согласно Статье 7) от 89 государств-участников. Тридцать стран-участниц несвоевременно предоставили свои Доклады.⁸ Две страны, подписавшие Оттавский Договор - Камерун и Литва - добровольно предоставили доклады, хотя еще и не ратифицировали Конвенцию. Рейтинг выполнения требований по Статье 7 государств-участников, представляющих Доклады о начальных мерах по "прозрачности" и отчетности равен 75 %. Этот уровень значительно выше, чем 63 %, отмеченные в *Докладе Landmine Monitor 2001*.

Коэффициент выполнения ежегодных модернизаций по состоянию на 30 апреля 2002 года и в течение предыдущего календарного года также внушительен. С 31 июля 2002 года 57 государств-участников представили свои ежегодные доклады о модернизации.

⁷ Официальное заявление Италии, по Статье 3 Оттавской конвенции о противопехотных минах, оставленных для целей обучения и исследований, сделанное на сессии ПЭК по вопросам ликвидации запасов мин, Женева, 30 мая 2002 года.

⁸ Государства-участники, предоставившие ООН просроченные Доклады о начальных мерах прозрачности и отчетности (по состоянию на 31 июля 2002 года): Бангладеш, Барбадос, Браззавиль-Конго, Венесуэла, Габон, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Джибути, Доминик, Кабо Верде, Катар, Кот д'Ивуар, Либерия, Малави, Мальдивские острова, Намибия, Науру, Нигер, Санта-Лючия, Сен-Венсан и Гренадины, Сейшельские острова, Сьерра-Леоне, Соломоновы острова, Таджикистан, Танзания, Того, Тринидад и Тобаго, Экваториальная Гвинея, Эритрея.

Двадцать государств-участников этих Докладов не предоставили.⁹ Таким образом, коэффициент выполнения требований по этим Докладам равен 74%.

ПЭК по Общим вопросам и претворению положений Конвенции в жизнь совместно с Контактной группой (координируемой Бельгией) по Статье 7 работали в направлении освещения этой проблемы и поиска путей её решения. В мае 2002 года посол Линт в Бельгии представил документ с предложениями для улучшения качества Отчетов по Статье 7. Этот документ был одобрен другими государствами-участниками и самой МКЗППМ. Неправительственная организация VERTIC в сотрудничестве с МКЗППМ и Международным Комитетом Красного Креста разработала *Руководство для Докладов по Статье 7 Оттавской Конвенции (Guide to Reporting under Article 7 of the Ottawa Convention)*. Это Руководство создано прежде всего для поощрения и облегчения отчетности о ходе выполнения программ помощи жертвам, и было представлено на Третьей Встрече государств-участников.

Для ежегодных Отчетов о начальных мерах прозрачности, которые необходимо было представить до 30 апреля 2002 года, 34 государства-участника использовали Форму J, расширенное усовершенствование для тех 17 стран, кто применял Форму J в прошлом году.¹⁰

Как отмечено выше, некоторые из государств-участников ответили на призыв МКЗППМ распространить их Доклады и на мины, сохраненные для целей развития и обучения. МКЗППМ по-прежнему обеспокоена тем, что государства-участники не использовали Статью 7, чтобы отчитаться по вопросам, вызывающим особое беспокойство: запасам мин иностранного производства, запрещенным противотранспортным минам с элементами неизвлекаемости, и снарядам прямого осколочного действия типа Claymore. Швеция является единственной страной, кто включил в свой Доклад отчет о предпринятых мерах относительно модификации своих запасов мин типа Claymore.

Национальные меры по обеспечению соблюдения положений Конвенции

Статья 9 Конвенции о запрещении мин 1997 года гласит: "Каждое государство-участник должно предпринимать все соответствующие законодательные, административные и другие меры, включая наложение уголовных санкций для предотвращения и подавления какой бы то ни было запрещенной деятельности". Однако, только 35 из 125 стран, которые ратифицировали или согласились с Оттавским договором, приняли внутренние законы, направленные на претворение положений Оттавского договора в жизнь. В этом отчетном периоде это шесть стран: Бразилия, Буркина-Фасо, Исландия, Колумбия, Коста-Рика и Мальта. Двадцать государств-участников сообщают, что предпринимают формальные шаги для принятия внутреннего законодательства, касающегося минной проблемы. Landmine Monitor не информирован ни о каком прогрессе в принятии мер внутреннего противоминного законодательства, которое помогло выполнить условия Конвенции о запрещении мин в 50 странах-участницах. В некоторых из этих 50 государств данная проблема находится "в стадии изучения".

В общей сложности 20 правительств заметили, что они не считают необходимым принятие подобного нового законодательства. В некоторых случаях правительства полагают, что достаточно либо уже существующих законов, либо адаптированных

⁹ Государства-участники, предоставившие ООН просроченные сведения о ежегодных изменениях (по состоянию на 31 июля 2002 года): Андорра, Антигуа и Барбуды, Белиз, Ботсвана, Гренада, Замбия, Зимбабве, Кирибати, Лесото, Мадагаскар, Мали, Парагвай, Португалия, Руанда, Сен-Кит и Невы, Сан-Марино, Свазиленд, Тунис, Туркменистан, Фиджи.

¹⁰ Всего 34 страны, включая Йемен, Никарагуа и Хорватию, использовали в Отчете Форму I о помощи пострадавшим вместо Формы J.

существующих законов, либо уже предпринятых внутренних мер выполнения законодательства. Еще в нескольких случаях правительства полагают, что не требуется никаких шагов по той причине, что их страны никогда не владели противопехотными минами и не подвергались воздействию минной опасности. Однако, МКЗППМ выражает беспокойство о потребности принятия во всех государствах-участниках национальных законодательных мер, а нарушения Конвенции влекли бы за собой уголовные санкции, и обеспечили бы полное выполнение всех аспектов соглашения.

Международный комитет Красного Креста в сотрудничестве с МКЗППМ и правительством Бельгии, издал "Информационный Комплект по вопросам развития национального законодательства и выполнения положений Конвенции о запрещении противопехотных мин" (Information Kit on the Development of National Legislation to Implement the Convention of the Prohibition of Anti-Personnel Mines). В мае 2002 года на межсессиональной Встрече ПЭК Контактная Группа по вопросам Статьи 7 была расширена, чтобы заниматься и проблемами, связанными со Статьей 9.

ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ

Противотранспортные мины с элементами неизвлекаемости

Начиная с завершения переговоров относительно Конвенции о запрещении мин, МКЗППМ обращает внимание на то, что, согласно определениям Конвенции, противотранспортные мины (ПТМ) с элементами неизвлекаемости (ЭН), которые взрываются от неумышленных или невинных действий человека, должны рассматриваться как противопехотные мины и поэтому подлежат запрещению. Аналогично, противотранспортные мины с чувствительными взрывателями типа проволоки, натяжек или штырей, которые взрываются от присутствия, близости или контакта с человеком также должны быть запрещены. Эти боеприпасы фактически являются противопехотными, а не противотранспортными минами согласно определениям Конвенции о запрещении мин.

Но с даты вступления в силу Конвенции не было достигнуто какого-либо общего понимания в этом вопросе.¹¹ Это весьма прискорбно, поскольку тормозит тот прогресс, уже достигнутый в разъяснении ситуации относительно разрешения применения определенных типов противотранспортных мин с ЭН и выяснения: какие же из них являются допустимыми, а какие подлежат запрещению в соответствии с определениями Конвенции? Всемирному распространению положений Конвенции и международных норм препятствует также недостаток содействия со стороны государств-участников.

На встрече ПЭК в январе 2002 года организация Human Rights Watch распространила детализированный Меморандум, который проиллюстрировал текущее положение вещей в данном вопросе, используя в качестве примеров специфические ПТМ и типы запалов, которыми владеют государства-участники.¹² МККК на этой встрече, в свою очередь, распространил информационный документ под названием "Понимание определений противопехотных мин Оттавской конвенции в соответствии с основными правилами интерпретации Конвенции" (*Understanding the Ottawa Treaty definition of an anti-personnel mine under basic rules of treaty interpretation*).

¹¹ Доклад *Landmine Monitor 2001* содержит заявления или соображения по вопросу ПТМ с элементами неизвлекаемости от участников: Боливия, Бельгия, Великобритания, Германия, Италия, Испания, Канада, Нидерланды, Словакия, Франция.

¹² См. http://www.hrw.org/backgrounder/arms/avm_bck.pdf.

Похоже на то, что такой консенсус начнет вплотную заниматься вопросом чувствительных запалов и изысканием "оптимальных методов", включая предотвращение использования мин с такими компонентами как натяжные проволоки и штыри. Президентская Программа Действий, которая появилась от Третьей Встрече государств-участников, поощряет обзор и инвентаризацию запасов противотранспортных мин и рассмотрения лучших методов. Было сказано, что "сопредседатели [Постоянного Экспертного Комитета] и другие заинтересованные стороны будут приветствовать подобные оптимальные методики и поощрять любые доклады относительно национальной практики в этом вопросе". Несколько государств-участников уже уничтожили запасы противотранспортных мин или запретили использование ПТМ с натяжными проволоками и штырями. Но среди государств-участников есть и те, кто рассматривает мины с чувствительными взрывателями как приемлемый вариант, а также многие страны-участницы, которые вообще не выступали по этой проблеме.

Что касается элементов неизвлекаемости (ЭН) и противотранспортных мин, более десятка стран (включая таких ключевых участников Конвенции как Австрия, Канада, Норвегия и Южноафриканская республика) публично заявили об их согласии с точкой зрения относительно того, что противотранспортные мины с элементами неизвлекаемости, которые взрываются от неумышленных действий человека, подлежат запрещению. Однако, большинство стран-участниц до сих пор так не сообщили о своём взгляде на эту проблему.

Пять государств-участников заявили о своём несогласии с вышеуказанной точкой зрения: Великобритания, Германия, Дания, Франция, Япония. Эти страны выразили мнение, что противотранспортные мины и вопросы, связанные с ними могут рассматриваться в контексте Конвенции о некоторых видах обычных вооружений, но никак не в рамках Конвенции о запрещении мин. Остальные страны, включая Австрию, Испанию и Чешскую Республику впоследствии заявили о поддержке этой точки зрения, несмотря на то, что существует определенные различия между значениями ППМ и ПТМ.

На Второй обзорной Конференции Конвенции о некоторых видах обычных вооружений в декабре 2001 года стороны договорились о формировании Группы правительственных экспертов (ГПЭ) с широкими полномочиями относительно изучения проблемы ПТМ (так называемых "мин, отличных от ППМ"). Группа была создана после того, как стало ясно, что в этом вопросе понимания не достигнуто для всеобщего одобрения нового протокола (в декабре 2000 года), вначале подписанного Соединенными Штатами и поддержавшими его участницами Конвенции: Великобританией, Венгрией, Германией, Данией, Словакией и Японией. Однако, предложение запретить ПТМ не решает вопроса о чувствительных взрывателях или элементах неизвлекаемости в противотранспортных минах. Никаких дискуссий относительно этого вопроса не было ни на Второй Обзорной Конференции в декабре 2001 года, ни на первой встрече Группы правительственных экспертов в июле 2002 года, где Германия и Румыния вынесли на обсуждение документы, касающиеся проблемы чувствительных взрывателей в противотранспортных минах.

В продолжение отчетного периода официальные лица многих государства-участники сделали политические заявления, касающиеся противотранспортных мин с чувствительными взрывателями в различных национальных и международных судебных округах или же в разговоре с исследователями *Landmine Monitor* (для получения деталей смотри отдельные Доклады стран).

- ? Австрия поддержала введение оптимальных методик в отношении разработки и применения определенного вида взрывных механизмов в противотранспортных минах. Австрия также приняла к сведению и поддержала рекомендацию о том, что государствам-участникам необходимо пересмотреть свои арсеналы и провести

инвентаризацию противотранспортных мин для того, чтобы убедиться, что риск для гражданского населения сведен к минимуму. 7 мая 2002 года, на Встрече ПЭК Австрия заявила: "Мы считаем, что разработка оптимальных методов может явиться подходящим способом для разрешения гуманитарных проблем, связанных с этими минами. Таким образом, мы бы хотели пригласить страны-участницы рассмотреть и одобрить оптимальную практику в отношении противотранспортных мин с чувствительными взрывателями, какие были определены в Отчете Экспертного Комитета на встрече, проводимой Международным Комитетом Красного Креста в марте 2001 года"¹³. В мае 2002 на Встрече ПЭК Австрией был представлен свой собственный юридический анализ определений Конвенции относительно противопехотных мин и элементов неизвлекаемости. В частности, было замечено: "Если устройство было разработано для управляемой активации, а не активации путем непосредственного воздействия на мину, мы не можем согласиться с тем, что такое устройство - это разрешенный к использованию элемент неизвлекаемости".¹⁴

- ? На встрече Постоянного Экспертного Комитета в мае 2002 года Бельгия заявила, что её Вооружённые силы провели инвентаризацию противотранспортных мин и сделала заключение о том, что все мины "не противоречат духу и букве положений Конвенции". Однако, был поднят вопрос о чувствительности противотранспортных мин серии HPD, произведенных во Франции.
- ? Представитель Бразилии сказал на Встрече ПЭК 1 февраля 2002 года, что Бразилия проголосовала за принятие закона о запрете противотранспортных мин с элементами неизвлекаемости, а также прекратила использование элементов неизвлекаемости в гуманитарных целях. Бразилия заявила также, что "согласно Статье 2 Параграфа 3 остается неясным: является ли ПТМ с элементами неизвлекаемости, которые могут взорваться от неумышленных действий человека, преследующего любую цель, противопехотной миной, и, следовательно, запрещены ли они таким образом Конвенцией?".¹⁵
- ? Министерство Иностранных дел Болгарии представило Landmine Monitor детальный список проведенной инвентаризации ПТМ и сообщило о запасе противотранспортных мин типа ТМ-46, в которых возможен элемент неизвлекаемости; Министерство также сообщило о том, что подобного типа мины позволены к хранению Конвенцией, но будут "деактивированы" до конца 2002 года.
- ? Согласно заявлениям властей Чешской Республики, они никогда не владели никакими ПТ минами с ЭН, которые могли бы взорваться от неумышленных действий человека. К тому же, в январе 2002 года инициативе Landmine Monitor был дан ответ относительно чешской компании, предлагавшей к продаже противотранспортные мины, содержащие натяжные проволоки. Как заявили официальные представители, они не согласны с тем, что применение натяжных проволок является нарушением положений Конвенции о запрещении мин.
- ? Посол Франции по минным вопросам заявил в сентябре 2001 года, что "вопрос этот следует рассматривать в рамках Конвенции о некоторых видах обычных вооружений... Противотранспортные мины являются достаточно важным видом

¹³ Официальное заявление Австрии на сессии ПЭК по Общим вопросам и претворению положений Конвенции в жизнь, сделанное в Женеве, 31 мая 2002 года

¹⁴ Смотри там же. Эта ссылка перепечатана в полном Докладе Австрии.

¹⁵ Официальное заявление Бразилии по вопросам, касающимся Статьи 2 (Определений) Конвенции о запрещении мин, сделанное на сессии ПЭК по Общим вопросам и претворению положений Конвенции в жизнь. Женева, 1 февраля 2001 года.

оружия для стран, присоединения к Конвенции которых мы хотим". Национальный Комитет по вопросам сокращения количества противопехотных мин (National Commission for the Elimination of Antipersonnel Mines (CNEMA)) во время инвентаризации обнаружил несколько ПТМ, которые могли функционировать и как противопехотные мины; Комитет порекомендовал провести дальнейшее исследование этих мин.¹⁶ Французские военные соглашаются с тем, что стоит убрать механизм натяжной проволоки, использовавшийся для ПТМ типа МІАСАН F1 и МІАСАН F2 и вставить новый. Согласно Французскому инженерному Руководству для военных им запрещено пытаться перемещать противотранспортные мины типов НРD F2 и НРD F3 металлодетектором, поскольку на запал может сработать магнитное влияние, если потревожить магнитное поле вокруг мины.

- ? Германия находится в числе стран, которые заявили о своей поддержке для работ относительно ПТМ в рамках Конвенции о некоторых видах обычных вооружений, а также присоединилась к той точке зрения, что проблема Противотранспортных мин негативно влияет на процесс универсализации Конвенции о запрещении мин. Согласно исследованиям Германской инициативы запрета противопехотных мин (German Initiative to Ban Landmines), немецкие военные удалили детонатор мины DM-21 во избежание неумышленного взрыва, поскольку старые заржавевшие взрыватели взрываются и при давлении, меньшем, нежели положенные 180 кг.
- ? Представитель Италии подчеркнул на Встрече Постоянного Экспертного Комитета в феврале 2002 года, что итальянское национальное законодательство не разрешило использование ПТМ с элементами неизвлекаемости, а также положительно отозвался о том, что государствам-участникам "нужно изыскать любые возможности, используя подходы оптимальной практики, как этого требует МККК и Бельгия, это и будет означать движение вперед".¹⁷
- ? Министерство Обороны Словакии в марте 2002 года заявило о проведенной инвентаризации противотранспортных мин на складах, а также о развитиикоторое может вылиться в соглашение о запрете или разрешении их Конвенцией о запрещении мин, а также поможет в выполнении любых мер, необходимых для предотвращения функционирования ПТМ с элементами неизвлекаемости или чувствительными взрывателями как противопехотных мин.¹⁸
- ? Министерство Иностранных дел Испании заявило, что проблема ПТМ с элементами неизвлекаемости, равно как и вопрос о кластерных бомбах и невзорвавшихся боеприпасах нужно урегулировать в рамках Конвенции о некоторых видах обычных вооружений.¹⁹ Однако, в то же время Министерство Иностранных дел признает, что "применяет подход, базирующийся на эффекте, который производят противопехотные мины...По этой причине уже стало возможным включить в рамки [Конвенции о запрещении мин] и виды оружия со схожим эффектом. Эта интерпретация разработана испанским Парламентом в

¹⁶ Commission nationale pour l'élimination des mines antipersonnel, Отчёт 2000 года (Париж, La Documentation française), стр. 15-23.

¹⁷ Официальное заявление Италии по Статье 2 Оттавской Конвенции, касающееся противопотранспортных мин, оснащенных элементом неизвлекаемости и могущих быть сходными с противопехотными минами, сделанное на сессии ПЭК по Общим вопросам и претворению положений Конвенции в жизнь. Женева, 31 мая 2002.

¹⁸ Интервью с директором Владимиром Валюшечком, подполковником Франтишеком Заком и капитаном Мартином Сабо. Взято в Центре верификации Министерства Обороны. Братислава, 5 марта 2002 года.

¹⁹ Письмо Министра Иностранных дел Раймундо Робредо Рубио от 6 марта 2002 года.

исправленном законе 33/1998 о тотальном запрете противопехотных мин и оружия со схожим эффектом действия".²⁰

- ? Министр Иностранных дел Швеции в феврале 2002 года в Парламенте заявил, что "по мнению шведского правительства нельзя говорить, что противотранспортные и противотанковые мины с элементами неизвлекаемости можно сравнивать с противопехотными минами".²¹ Министерство иностранных дел заявило, что "правительство считает, что те противотранспортные и противотанковые мины с элементами неизвлекаемости, которыми обладает Швеция, вполне отвечают положениям Оттавского Договора".²² Министр обороны Бьорн фон Сидов отметил в своём заявлении, что "правительство не намерено проводить инвентаризацию противотанковых мин с элементами неизвлекаемости для Доклада государствам-участникам Конвенции".²³ Приказ, изданный 2 марта 2001 года для Вооруженных сил Швеции гласит: "Теперь запрещено изымать со складов мины [Fordonsmina 13 и Fordonsmina 013R] без удаленных натяжных проволок, кроме того, запрещено также обучать солдат применению любого вид натяжных проволок для этих мин".²⁴
- ? Что касается противотранспортных мин с магнитным запалом, находящихся на складах в Швейцарии, швейцарский Генеральный Штаб доложил, что "Вся электроника из запалов мин [HPD-F2] запрограммирована таким образом, что активация запала возможна только при воздействии строго определенных категорий транспортных средств... Мины оптимизированы сугубо под военные, тяжелые машины".²⁵
- ? Великобритания на Встрече ПЭК в мае 2002 года повторила, что "противотранспортные мины и противотанковые мины с элементами неизвлекаемости не подпадают под положения Оттавской конвенции" Великобритания считает, что противотанковые мины с элементами неизвлекаемости не становятся противопехотными минами "если они взрываются неумышленно, от присутствия человека. Для нас ключевым моментом является сама разработка мины... Определение противопехотной мины, содержащейся в Оттавской конвенции, не включает никаких непреднамеренных эффектов, от которых могла бы взорваться сама мина".²⁶

Совместные боевые операции и термин "содействие"

МКЗППМ выразила озабоченность возможностью вовлечения государств-участников Конвенции в совместные боевые действия со странами, её не подписавшими и применяющими противопехотные мины в подобного рода операциях. Вызывает серьезное беспокойство вопрос о совместимости таких совместных действий с положениями Статьи 1 Конвенции, в соответствии с которой государства-участники "обязуются никогда и ни при каких обстоятельствах (...) не помогать, не поощрять и не побуждать никоим образом кого бы то ни было к осуществлению деятельности, запрещенной для государства-

²⁰ Смотри там же. Перевод исследователя Landmine Monitor. Схожие заявления о Законе 33/1998 были сделаны ранее. Смотри *Доклад Landmine Monitor 2000*, стр. 722-723.

²¹ Анна Линд, Министр Иностранных дел, написавшая ответ на вопрос Парламента (2001/02:621) 11 февраля 2002 (Перевод исследователя Landmine Monitor).

²² Анна Линд, Министр Иностранных дел, написавшая ответ на вопрос Парламента (2001/02:835) 14 марта 2002 года.

²³ Бьорн фон Сидов, Министр Обороны, давший ответ на вопрос Парламента (2001/02:857) 13 марта 2002 года.

²⁴ Швеция, Статья 7 Форма В, 25 апреля 2002 года.

²⁵ Письмо Генерального Штаба Обороны от 12 июля 2001 года; перевод сделан исследователем Landmine Monitor.

²⁶ Заявление Великобритании относительно Статьи 2 (датированное 30 мая 2002 года), сделанное на сессии ПЭК по Общим вопросам и претворению положений Конвенции в жизнь. Женева, 31 мая 2002 года.

участника согласно настоящей Конвенции". Подобного рода сотрудничество находится в вопиющем противоречии если не с буквой, то с духом Конвенции, направленной на то, чтобы положить конец обладанию и применению противопехотных мин в любой форме. В этой связи особую важность приобретает вопрос о значении используемого в Статье 1 Конвенции термина "содействие". Ряд стран интерпретирует его как "активное" или "прямое" содействие в процессе установки мин, не считая "содействием" в смысле Статьи 1 договора такие формы участия в совместных операциях, как обеспечение безопасности или снабжение топливом. Подобная "узкая" интерпретация термина "содействие", по мнению МКЗППМ, противоречит духу Конвенции, направленной на полное уничтожение мин. Поэтому МКЗППМ призывает к максимально широкой интерпретации термина "содействие".

На сессиях Постоянного экспертного комитета (ПЭК) по Общим вопросам и претворению в жизнь положений Конвенции, МКЗППМ неоднократно подчеркивала необходимость выработки общего понимания значения термина "содействие", особенно в применении к совместным военным операциям, размещению иностранных минных запасов и перемещению иностранных мин по территории страны-участницы Конвенции. Полному и эффективному претворению ее положений в жизнь способствовала бы четкая, последовательная позиция стран-участниц в отношении допустимых и недопустимых действий.

Некоторые государства-участники сделали заявления относительно этой проблемы. В частности, о том, что они полностью отказались от применения противопехотных мин их вооружёнными силами в ходе проведения совместных военных действий. Дания, Франция и Нидерланды в прошлом заявляли о своей точке зрения на то, что вовлечение в объединённые военные действия с государствами, не подписавшими Конвенцию, запрещено.

Некоторые государства-участники, по-видимому, допускают участие в совместных военных действиях, пока их национальные силы фактически не устанавливают противопехотные мины, к тому же отклонили бы распоряжение о том, чтобы сделать их командующими над подданными, чьи страны не являются участниками Конвенции. Канада и Франция заявили, что они не одобрили бы норм, формально разрешающих применение противопехотных мин.²⁷

В ходе частых дискуссий об условиях потенциального применения вооружёнными силами США противопехотных мин в ходе совместных боевых операций с НАТО, не возникало никаких неясностей или ограничений со стороны НАТО. Достаточно много серьезных вопросов было поставлено Таджикистану как государству-участнику относительно его позиции в этом вопросе и проблемы применения противопехотных мин Российскими Вооружёнными силами, находящимися на его территории. Вдобавок к этому, и множество стран-участниц в Африке вовлечено в военные действия с вооружёнными силами, которые могут использовать противопехотные мины. В число этих стран входят Намибия (с Анголой, боровшейся с силами УНИТА до заключения ими мирного соглашения в апреле 2002 года), Руанда и Зимбабве, а также различные военные силы в Демократической Республике Конго. Намибия и Зимбабве отвергают какую-либо причастность своих вооружённых сил к установке противопехотных мин в ходе проведения совместных боевых операций. Определённое беспокойство вызывает Руанда из-за её тесного военного сотрудничества, включая совместные боевые действия с силами Конголезского Демократического Собрания (Congolese Rally for Democracy - RCD-Goma).

²⁷ Государства-участники, представившие свою национальную позицию относительно совместных боевых операций для Доклада *Landmine Monitor 2001*: Бельгия, Великобритания, Венгрия, Голландия, Дания, Италия, Канада, Норвегия, Португалия, Швеция, Франция, Чешская Республика.

В 2002 году несколько военных чиновников RCD-Goma признались Landmine Monitor в прошлом и в продолжающемся применении противопехотных мин солдатами RCD-Goma.

Что касается военных операций, которые ведет в Афганистане США и силы коалиции, включая стран-участниц: Австралию, Великобританию, Германию, Данию, Канаду, Новую Зеландию, Норвегию и Францию, - то каждая из них предоставляет сухопутные войска для совместных военных операций. Остальные государства-участники служат в Международных силах поддержания безопасности (International Security Assistance Force), которыми поначалу командовала Великобритания, а теперь - Турция (страна, не являющаяся государством-участником). Также свой вклад в проведение миротворческих операциях вносят и другие страны-участницы: Австрия, Болгария, Великобритания, Германия, Голландия, Дания, Испания, Италия, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Румыния, Франция и Чешская Республика.

Нет никаких свидетельств применения силами Коалиции, миротворцами или вооружёнными силами стран, не являющихся участниками Конвенции, противопехотных мин в Афганистане. Эта ситуация дала возможность государствам-участникам публично продемонстрировать их понимание обязательств, возложенных на них и определяемых как "совместные боевые операции" в Конвенции о запрещении мин.

- ? В соответствии с заявлением официальных лиц из Департамента Иностранных дел и Международной торговли Канады "канадские Вооружённые силы должным образом проинструктированы на предмет их действий в соответствии с положениями Оттавской конвенции".²⁸
- ? Министерство Обороны Германии заявило, что во время проведения военных операций в Афганистане Вооружённые силы будут действовать строго в согласии с обязательствами, налагаемыми на них Конвенцией о запрещении мин.²⁹
- ? Министерство Обороны Норвегии заметило, что "поскольку личный состав Норвегии находится под непосредственным командованием США, существует письменное соглашение о предварительной договоренности участия Норвегии, а именно: солдаты, находящиеся под юрисдикцией Норвегии, не могут действовать в нарушение норвежских законов или обязательств международной конвенции или же подчиняться обстоятельствам, вынуждающих действовать их подобным образом".³⁰

Тем временем на Встречах ПЭК или в ходе личного общения с исследователями Landmine Monitor остальные государства-участники также сделали определённые заявления, хотя и не в контексте военного конфликта в Афганистане.

- ? Министр Обороны Бельгии в Парламенте признал, что он проинформировал партнеров и союзников об ограничениях, которые национальное законодательство налагает в течение периода совместных военных действий, и что Бельгийские Вооружённые силы, принимая участие в таких военных действиях подпадают под действие национального законодательства.³¹
- ? На Встрече Постоянного Экспертного Комитета в феврале 2002 года Бразилия заявила, что Статья I (с) "ясно запрещает совместные боевые операции с государствами, не являющимися участниками Конвенции, которые могут вовлечь в применение противопехотных мин. Даже если государство-участник,

²⁸ "ILX0149: Ответ на запрос," email организации Mines Action Canada от Шэннона Смайта, DFAIT/ILX, 2 мая 2002 года.

²⁹ Письмо Министра Обороны ФРГ Германской инициативе по запрету мин от 8 января 2002 года.

³⁰ Письмо Советника Министерства Обороны Аннетты Бьярсет от 21 мая 2002 года.

³¹ Ответ на вопрос анкеты Landmine Monitor, данный Министерством Иностранных дел 28 марта 2002 года, стр. 3-4; устные вопросы Миреллы Минн и Ферди Виллемс из Комитета Национальной Безопасности, Палата представителей. Ссылка на полный текст в Бюллетене. CRIV 50 COM 672, 26 февраля 2002 года, стр. 3-4.

- вовлеченное в такие действия, непосредственно не участвует в активной установке противопехотных мин, такие действия должны рассматриваться как неправомерные, если использование ППМ страной, не являющейся участницей, имеет прямую военную выгоду в отношении стран-участниц. Поскольку такая же широкая интерпретация термина "содействие" отсутствует, в Статье 1 содержится весьма серьезная и неудачная лазейка. Все государства-участники должны строго соблюдать условия Статьи 1, которая включала бы как можно более широкую интерпретацию термина "содействие".³²
- ? Министерство Иностранных дел Дании согласилось с тем, что во время проведения совместных боевых операций Дания не намерена быть вовлечённой а деятельность по планированию или же непосредственную установку противопехотных мин.³³
 - ? На Встрече ПЭК в мае 2002 года Германия заявила, что "как страна-участница Оттавской Конвенции [Германия] не станет поддерживать действия по планированию или установке противопехотных мин в каких бы то ни было боевых операциях, равно как и её военный персонал". В соответствии с этим заявлением все Вооружённые силы Германии были проинструктированы в отношении их обязательств, описанных в Конвенции".³⁴
 - ? Министр Обороны Франции предоставил Landmine Monitor Директиву Главнокомандующего Вооружённых сил от 12 ноября 2001 года. Несмотря на то, что французские Вооружённые силы могут принимать участие в многонациональных военных операциях со странами, не являющимися участниками Конвенции, они не должны никоим образом участвовать в планировании или учебной деятельности по установке противопехотных мин согласно нормам, включающим применение противопехотных мин или же их "передачу, складирование или авторизацию мин на своей территории".³⁵
 - ? Италия задекларировала на Встрече ПЭК в мае 2002 года, что совместные боевые операции со странами, не являющимися участниками Конвенции, разрешены её внутренним законодательством только в том случае, если подобные операции не противоречат положениям Конвенции о запрещении мин. Итальянские военные силы, находящиеся в Афганистане, получили письменные инструкции относительно того, что необходимо воздерживаться от какого-либо участия в действиях, "противоречащих духу и букве" Конвенции о запрещении мин.³⁶
 - ? Официальное лицо из Министерства Обороны Малайзии заявило, что "Вооружённые силы Малайзии могут участвовать в совместных боевых операциях со странами, не являющимися участниками Конвенции, но не будут участвовать в каких-либо действиях по применению [противопехотных мин]".³⁷
 - ? Намибия в своем письме Landmine Monitor указала, что "с момента ратификации [Конвенции о запрещении мин] силы обороны Намибии не использовали противопехотных мин и не предоставляли никакой помощи другим военным

³² Бразильское вступление в процесс, Сессии ПЭК, январь 2002 года.

³³ Интервью Эмиля Паульсена, Главы подразделения внешней политики и политики безопасности Министерства Иностранных дел. Копенгаген, 15 мая 2002 года.

³⁴ Заявление по Статье 1, сделанное ФРГ на сессии ПЭК по Общим вопросам и претворению положений Конвенции в жизнь. Женева, 27 мая 2002 года.

³⁵ Письмо организации Handicap International от Алена Ричарда, Министерство Обороны, 17 декабря 2001 года

³⁶ Заявление Италии по Статье 1 Оттавской конвенции относительно совместных боевых операций, сделанное на сессии ПЭК по Общим вопросам и претворению положений Конвенции в жизнь. Женева, 31 мая 2002 года

³⁷ Email для Landmine Monitor от Командующего Мухамеда Ридзван Абд. Рахмана - Главного помощника Секретаря подразделения политики Министерства Обороны, 9 мая 2002 года

силам в этом отношении - ни в национальных, ни в международных военных операциях... Правительство Республики Намибия ... отрицает применение противопехотных мин, равно как и предоставление какого-либо содействия в этом её вооруженными силами".³⁸

- ? Официальное военное лицо из Сенегала в январе 2002 года на Встрече ПЭК заявило, что Сенегал будет и впредь отказываться от участия в совместных боевых операциях, где другими государствами могут применяться противопехотные мины.³⁹
- ? Швеция в сентябре 2001 года издала политический документ, в котором говорится, что Статья 1 (с) предназначена для того, "чтобы предотвратить активное участие в действиях, подпадающим под запрет в соответствии с Конвенцией".⁴⁰ Министр Иностранных дел заявил: "Наше сотрудничество в совместных военных действиях, в котором одно из участвующих государств использует противопехотные мины, может рассматриваться как нарушение духа Соглашения, если мы не будем противодействовать любыми способами применению противопехотных мин".⁴¹
- ? Уругвай в апреле 2002 года заявил, что он "не участвует и не планирует участвовать ни в каких военных учениях, во время проведения которых могут использоваться противопехотные мины".⁴²
- ? Делегация Зимбабве на Встрече ПЭК в мае 2002 года сделала детальное заявление, объясняющее их понимание участия в совместных операциях и "содействия" им:

Следовательно, в период ведения боевых действий наши подразделения не будут никоим образом - непосредственно или как-либо иначе, вовлечены в деятельность, запрещенную Соглашением везде, где бы они не работали. Поэтому, мы полагаем, что термин "**содействие**" должен интерпретироваться, имея отношение непосредственно с рассматриваемой деятельностью и не должен применяться или слишком широко интерпретироваться... Активное участие также означает активные действия в передаче, производстве и обучении применению, изготовлении, распределении, поощрению или стимулировании кого-либо к использованию [противопехотных мин]. Таким образом, подача этого скромного документа означает, что термины "содействие" и "активное участие" в контексте Статьи 1 означает сознательно и преднамеренно участвовать или содействовать в непосредственном использовании, передаче и/или производстве [противопехотных] мин.⁴³

³⁸ Письмо Герхарда Терона - Поверенного в делах Постоянной миссии Республики Намибия в ООН (Нью-Йорк) Мэри Уорхэм, Координатору Landmine Monitor от 23 июля 2001 года. См. также, "Армия не нарушает Конвенцию о запрещении мин," *IRIN*, 9 января 2001 года, цитируя представителя Министерства Обороны Франца Нгитила.

³⁹ Интервью с полковником Абдулой Азиз Ндао, Министерство Вооружённых сил, Женева, 29 января 2002 года.

⁴⁰ "Позиция Швеции по поводу смысла Статьи 1(с) Оттавской конвенции относительно участия в международных миротворческих операциях" Меморандум. Министерство Иностранных дел, 1 сентября 2001 года.

⁴¹ Анна Линд, Министр Иностранных дел, письменно ответившая на вопрос Парламента (2001/02:619) 13 февраля 2002 года.

⁴² Ответ Национальной армии на вопросы Анкеты Landmine Monitor от 5 апреля 2002 года, представленный изданию Landmine Monitor доктором Альваро Морзингером - Генеральным директором иностранных политических дел (Министерство иностранных дел) в сопроводительном письме, датированном 10 апреля 2002 года. Перевод сделан Landmine Monitor.

⁴³ "Вступление в процесс Зимбабве на Встрече ПЭК по Общим вопросам и претворению положений Конвенции в жизнь: Статья 1," Женева, 31 мая 2002. Это письменное заявление не содержит даты, но получено 31 мая 2002 года. Подчеркнуто в оригинале. Полный текст заявления приведён в отдельном Докладе Зимбабве.

МКЗППМ по-прежнему полагает, что вопрос законности участия стран, подписавших Конвенцию в совместных боевых действиях со странами, применяющими ППМ остается открытым, также как и то, что участие в таких действиях противоречит духу Соглашения. МКЗППМ призывает участников к тому, чтобы те упорно настаивали на неприменении ППМ в совместных боевых операциях любой страной, не подписавшей Конвенцию. Все государства-участники должны ясно дать понять характер их поддержки другим военным силам, которые могут использовать ППМ, и ясно выразить свою точку зрения на законность военных действий с такими вооружёнными силами в соответствии с Конвенцией о запрещении мин.

Транзит противопехотных мин иностранного производства

Складывается впечатление, что разные государства-участники Конвенции имеют различные понятия о том, что подразумевается под термином "перемещение" противопехотных мин, а также о применяемом термине "транзит".⁴⁴ Главная проблема - могут ли самолеты страны, не являющейся участницей Конвенции, её суда или любые другие транспортные средства перевозить противопехотные мины на территорию (а, возможно, и отбывать из страны-участницы, заправляться горючим, пополнять запасы) государства-участника на своём пути к территории, на которой происходит военный конфликт и где могут найти применение перевозимые мины. По мнению МКЗППМ если страна-участница добровольно разрешает транзит ППМ, которые предназначены для использования в боевых действиях, то такое правительство конечно же нарушает дух Конвенции о запрещении мин, и, вероятно, нарушает Статью 1, которая запрещает содействие на передачу (перемещение) мин. Международный комитет Красного Креста также высказали свою точку зрения по этому поводу: Конвенция однозначно запрещает перемещение мин.

В течение отчетного периода несколько государств-участников прояснили свою позицию относительно перемещения противопехотных мин для Landmine Monitor.

- ? На Встрече Постоянных Экспертных Комитетов 1 февраля 2002 года Бразилия заявила, что "Статья 1, однако, не содержит повсеместного обязательства никогда не "складировать, сохранять или передавать кому бы то ни было, непосредственно или косвенно, противопехотные мины". Бразилия считает, что последнее обязательство относится и к противопехотным минам иностранного производства. Бразилия не владеет и никогда не будет владеть ни одной миной иностранного производства на своей территории, а также ни при каких обстоятельствах не позволит какого-либо перемещения ППМ по его национальной территории для целей, которые запрещены Конвенцией".⁴⁵
- ? Канадский Госдепартамент Национальной Обороны 13 февраля 2002 года снова сделал официальное заявление, что "Конвенция не запрещает перемещение противопехотных мин, которое определено как перемещение ППМ внутри страны или же из страны в страну или же её вооруженным силам за границу. Канада, однако, отговаривает от использования территории, оборудования или персонала Канадских сил для перемещения противопехотных мин".⁴⁶

⁴⁴ В Докладе *Landmine Monitor 2001* нижеследующие страны заявили о запрещении транзита противопехотных мин: Австрия, Гвинея, Дания, Испания, Италия, Намибия, Новая Зеландия, Португалия, Словакия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Южноафриканская Республика. Канада, ФРГ, Япония, и Норвегия засвидетельствовали, что считают транзит ППМ разрешенным.

⁴⁵ Вступление в процесс Бразилии на Встрече ПЭК по Общим вопросам и претворению положений Конвенции в жизнь. Женева, 1 февраля 2002 года.

⁴⁶ "Вооружённые силы Канады и противопехотные мины" DND документ BG-02.007, 13 февраля 2002 года.

- ? Германия на Встрече ПЭК в мае 2002 года заметила, что "согласна с Оттавской конвенцией - по сути - но она неприменима в вопросах, касающихся иностранных союзнических сил. Последние, в соответствии с Конвенцией о постоянном присутствии иностранных союзнических сил в Федеративной Республике Германия 1954 года (по меньшей мере если государство не является государством-участником Конвенции). Поэтому любое вооружение размещенных на территории ФРГ союзнических сил, находящихся под юрисдикцией Германии, подпадает под действие этой Конвенции 1954 года в пределах Статьи 1 Оттавского договора. Поэтому Германия не будет высказывать своё мнение относительно транзита или хранения вооружения, принадлежащего союзническим военным силам и для их оборудования и при этом она не станет сообщать о запасах стран, не подписавших Оттавский договор и находящихся на её территории." ⁴⁷
- ? Министерство Иностранных дел Японии 3 октября 2001 года заметило, что "Правительство Японии не несёт никакой ответственности за предотвращение и запрещение транспортировки наземных мин Вооружёнными силами США". ⁴⁸
- ? Секретарь Иностранных дел Самоа в марте 2002 года заявил, что Самоа не экспортирует, не импортирует, не хранит на складах противопехотные мины, а также не позволяет их перемещение по территории Самоа. ⁴⁹
- ? Согласно заявлению Министерства Иностранных дел Словении транзит противопехотных мин через территорию Словении является предметом рассмотрения национального законодательства, которое находится в согласии с положениями Конвенции о запрещении мин и запретах Конвенции о некоторых видах обычных вооружений. ⁵⁰
- ? Офис по вопросам внешней политики Великобритании в марте 2002 года заявил, что "в продолжение ведения военных действий в Афганистане через британскую территорию в Индийском океане не перемещено, не сохранено на складах и не произведено ни одной противопехотной мины США". ⁵¹ Вторичный законопроект в соответствии с Актом о наземных минах в 2001 году расширил своё действие на Британские иностранные территории. ⁵² Относительно транзита противопехотных мин через Британские территории государствами, не являющимися участниками Конвенции о запрещении мин, Министерство Иностранных дел Содружества Наций сообщило Парламенту в марте 2002 года, что это получен юридический совет относительно того, что подобный транзит будет противоречить обязательствам Великобритании согласно Оттавскому договору. ⁵³

Материально-техническое обеспечение сил Коалиции для ведения боевых операций в Афганистане и где бы то ни было требует срочного рассмотрения этой проблемы

⁴⁷ Заявление по Статье 1, сделанное Германией на Встрече ПЭК по Общим вопросам и претворению положений Конвенции в жизнь. Женева, 27 мая 2002 года.

⁴⁸ Письменный ответ Японской Кампании за запрещение ППМ, данный Подразделением Армейского контроля за разоружением, Бюро внешней политики Министерства Иностранных дел 20 сентября 2001 года.

⁴⁹ Письмо Нейлу Мандеру, руководителю конференции Новозеландской Кампании за запрещение мин от Перины Дж.Сила. Ответ дан по поручению Секретаря Иностранных дел Самоа, 11 марта 2001 года.

⁵⁰ Ответ, данный в анкете Landmine Monitor Ириной Горшик, Департамент многосторонних политических сношений Министерства Иностранных дел, 14 марта 2002 года.

⁵¹ *Hansard*, 15 марта 2002, col. 1298W.

⁵² *Hansard*, 26 февраля 2002 года, col. 1155W. Британские заокеанские территории перечислены в Докладе *Landmine Monitor 2001*, стр. 818.

⁵³ *Hansard*, 26 марта 2002 года, col. 812W.

государствами-участниками. Государства-участники должны гарантировать, что боеприпасы, предназначенные для Афганистана или другого места, перемещаемые по их территории, не содержат противопехотных мин. Предшествующие события демонстрируют, что эта проблема эта далеко не теоретическая. В 1999 году инженеры армейских подразделений США развернулись как часть тактической группы Hawk в Албании со своими ППМ и системами их поставок (смешанные минные системы MOPMS и Volcano) для поддержания боевых действий в Косово. Большинство подразделений армии США разворачивались, используя свои военные базы в Германии. Во время этого развертывания баз Албания подписала Конвенцию о запрещении мин, а Германия была государством-участником.

Хранение противопехотных мин иностранного производства

МКЗППМ считает хранение противопехотных мин, принадлежащих другой стране или организации, на территории государств-участников действием, противоречащим духу, а возможно и букве Конвенции.

Соединенные Штаты хранят свои противопехотные мины по крайней мере в пяти странах-участницах Конвенции о запрещении мин: Норвегии (123 тысячи мин), Японии (115 тысяч мин), Германии (112 тысяч мин), Катаре (11 тысяч мин) и Великобритании в Диего Гарсии (10 тысяч мин), а также в подписавшей Договор Греции (1100 мин). В государствах-участниках Испании и Италии запасы противопехотных мин производства США были ликвидированы.

Германия, Япония и Великобритания не рассматривают минные запасы противопехотных мин США как находящиеся под их юрисдикцией или контролем, и поэтому мины эти не являются предметом положений Конвенции о запрещении мин или мер национального осуществления этих трёх стран. Великобритания повторила это заявление в мае 2001 года: «Мы хотели бы подтвердить, что запасы американских мин не подпадают под нашу национальную юрисдикцию или управление, и поэтому мы не имеем никаких обязательств согласно Статье 4 ... относительно этих боеприпасов. Мы полностью выполнили наши обязательства относительно запасов мин, бывших под нашей юрисдикцией и контролем.»⁵⁴

Норвегия в двустороннем соглашении с США предусмотрела, что мины должны быть уничтожены до 1 марта 2003. Эта дата является крайним сроком для Норвегии для полного выполнения положений Статьи 4 Конвенции о запрещении мин, которая содержит обязательства ликвидации ППМ, находящихся под норвежской юрисдикцией или контролем. Норвегия публично не объявила о состоянии или прогрессе усилий относительно уничтожения американских мин.

Впервые, Катар ответил на запросы МКЗППМ относительно прояснения данной проблемы. "Что касается законности совместных действий со странами, не подписавшими Конвенцию, могущими запасать, использовать ППМ или транспортировать их, мы не ручаемся, что вооружённые силы Катара никогда не практиковали какого-либо из этих действий."⁵⁵ И неизвестно: относится ли эта политика в равной степени к действующим вооружённым силам и к обслуживающему персоналу арсеналов?

Вызывает особое беспокойство и российские склады ППМ. Российские вооружённые силы, расположенные в Таджикистане (который является участником Конвенции), по всей вероятности, хранят на его территории свои противопехотные мины,

⁵⁴ Постоянная миссия Великобритании на Конференции по разоружению, "Запасы противопехотных мин и их ликвидация: Отчет о достижениях: Landmine Monitor", 11 мая 2001 года.

⁵⁵ Письмо от Министра Иностранных дел Катара Хамада бин Хассима бин Хабр Аль-Тани Координатору МКЗППМ Элизабет Бернстейн (Ссылка, Qw/1/3-187/2002). Письмо датировано 3 июля 2002 года (перевод сделан Посольством Катара в Вашингтоне, округ Колумбия).

если вспомнить об применении ППМ на таджикско-афганской границе. Нет точных данных о том, имеют ли российские миротворцы противопехотные мины в Приднестровской Молдавской Республике — мятежном регионе участника Конвенции Молдовы.

Мины типа Claymore

Конвенция о запрещении мин разрешает применение мин типа Claymore (прямого осколочного действия), используемых в режиме управляемого подрыва. Однако, использование этих же мин, но с использованием натяжной проволоки, приводимой в действие жертвой, запрещено. Хотя это юридически необязательно, но МКЗППМ считает, что государства-участники должны включить в свои Отчеты о прозрачности (Статья 7) информацию относительно запасенных мин типа Claymore и шагов, предпринятых, чтобы гарантировать их использование только в режиме управляемого подрыва. Это будет вкладом в эффективную и постоянную государственную практику относительно использования Claymore-мин.

Доклад Landmine Monitor 2001 содержит информацию, что 15 государств-участников заявили о том, что оставили операционные запасы Claymore-мин: Австралия, Австрия, Канада, Колумбия, Дания, Венгрия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Словакия, Швеция, Швейцария, и Великобритания. В отчетном периоде с мая 2001 года этот список увеличился до 22 стран-участниц, включая Хорватию, Эквадор, Германию, Малайзию, Молдову, Филиппины, и Словению. Подобно Гондурасу и Таиланду в предыдущих годах, Хорватия и Эквадор полностью изменили свои начальные планы по уничтожению запасов Claymore-мин заявили, что оставят их на своих арсеналах. Германия сообщила в своём ежегодном Докладе о прозрачности по Статье 7, что получила партию мин в 38959 M18A1 Claymore-мин в 2001 году с целью уничтожения, но не обратила внимание на источник этих мин.

Представители нескольких стран-участниц заявили, что меры были приняты, чтобы гарантировать, что их Claymore-мины не могли быть использованы в активизированном жертвой режиме или что они удалили натяжные проволоки и запалы. В число этих стран входят: Австралия, Австрия, Канада, Дания, Малайзия, Нидерланды, Норвегия, Швеция, Швейцария, Таиланд и Великобритания. Только Швеция отчиталась в своём ежегодном Отчете о прозрачности относительно мер, принятых для модернизации её Claymore-мин, хотя Норвегия тоже дала детальное техническое представление по этому вопросу в прошлом году на Встрече ПЭК.

В общей сложности 10 государств-участников сообщило о своих намерениях уничтожить запасы Claymore-мин, кроме стран, что согласно Статье 3 сохранили эти мины для обучения или разработок. Не стали оставлять никаких Claymore-мин Боливия, Босния и Герцеговина, Болгария, Камбоджа, Сальвадор, Италия, Иордания, Никарагуа, Перу и Туркмения. Франция, Румыния и Йемен в этом отчетном периоде подтвердили *Landmine Monitor*, что не владеют минами типа Claymore.

Никаких сведений не было получено от нижеследующих государств-участников, которые, как известно, владеют произведенными, импортированными или находящимися на складах Claymore-минами: Эритрея, Мозамбик, Южная Африка, и Зимбабве.

ГУМАНИТАРНЫЕ ПРОТИВОМИННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Развитие гуманитарных противоминных мероприятий

С приближающейся пятилетней годовщиной переговоров и подписания Конвенции о запрещении мин, полезно обратить внимание на широкие события, которые произошли в области гуманитарных противоминных действий. Действительно, масштабы разминирования развились в течение прошлого десятилетия от строго военной деятельности до более сложной и систематической гуманитарной и развивающей инициативы. Это произошло вслед за учреждением руководства гуманитарных противоминных мероприятий (ГПМ) и программ в Афганистане, Камбодже и Северном Ираке (Иракский Курдистан). Обзор и оценка, распространение информации о минной опасности, обучение, а также помощь пострадавшим становятся более интегрированными с гуманитарным разминированием, поскольку фокус ГПМ стал более прогрессивным и более ориентированным на проблемы общества. Большой акцент теперь помещен в облегчение воздействия присутствия мин и невзорвавшихся боеприпасов (НБ) на общины, живущие на заминированных территориях. Возросло влияние социально-экономических факторов, которые все более и более учитываются в течение проведения противоминных мероприятий: размещения ресурсов, планирования и самого разминирования.⁵⁶

За прошедшее десятилетие в развитии гуманитарных противоминных мероприятий отмечены такие ключевые моменты:

- ? Появление большого числа неприбыльных операторов гуманитарного разминирования, в том числе местных и национальных;
- ? Всё большее число коммерчески ориентированных команд, действующих в соответствии с гуманитарными приоритетами;
- ? Улучшение координации между практиками гуманитарного разминирования, донорами и правительствами в странах, терпящих лишения из-за минной опасности;
- ? Понимание необходимости предоставления своевременного содействия в проведении гуманитарного разминирования в особо срочных случаях;
- ? Усиление внимания, оказываемого развитию профессиональных навыков управления процессом разминирования;
- ? Все более и более широкий и разнообразный диапазон инструментов теперь доступен операторам разминирования;
- ? Развитие Международных Стандартов противоминной деятельности (*Mine Action Standards*);
- ? Приоритеты управления поставленными задачами все более основаны на влиянии, а результаты программ все чаще измеряются в более качественных сроках;
- ? Понимание роста потребности в необходимости баланса нужд и приоритетов на местном уровне с нуждами и приоритетами инфраструктур на региональном и национальном уровнях;
- ? Постепенное включение систем к безопасным пост-разминированным планам развития для того, чтобы убедиться, что разминированные территории очищены должным образом.

⁵⁶ Финансирование программ противоминных мероприятий не рассматривается в этом обзоре. См. индивидуальные отчеты по каждой из стран в этом Докладе, а для общего обзора – Краткое изложение Доклада *Landmine Monitor 2002*.

Число гуманитарных неправительственных организаций, занятых гуманитарными провоминными мероприятиями, первоначально насчитывавшее буквально горстку, теперь почти что утроилось по сравнению с прошлым десятилетием. В то же время все более ответственность за противоминные гуманитарные мероприятия ложится на государственные органы, - путём создания Национальных Противоминных Центров (НПЦ). Это указывает на более высокий уровень обязательств и активного вовлечения в разрешение проблемы наземных мин. Все чаще коммерческие организации работают в соответствии с гуманитарными приоритетами, как того требуют доноры и страны, оказывающие финансовую помощь в разминировании.

Благодаря достаточному развитию в течение всего прошлого десятилетия, улучшилась координация на национальном, региональном и мировом уровне. Межведомственная Группа Координации Разминирования (Inter-Agency Coordination Group on Mine Action - IAGG) встречается ежемесячно и является по сути механизмом координирования для агентств Организации Объединенных Наций, занятых ГПМ. В то же время эта Группа агентств вместе с ключевыми партнерами, например, Международной Кампанией за запрещение противопехотных мин формирует Экспертный Комитет противоминных мероприятий (Steering Committee on Mine Action SCMA). Группа поддержки разминирования (Mine Action Support Group MASG) объединяет главных доноров, чтобы оптимизировать существующие инструменты для мобилизации ресурсов.

Двухлетние встречи таких Постоянных Экспертных Комитетов (ПЭК) как Комитет разминирования, Распространения информации о минной опасности и Технологий разминирования предоставили возможность для взаимодействия различных организаций, занятых ГПМ, особенно представителей правительств стран, пострадавших от мин. В 2002 году, Постоянный Комитет признал, что координация действий различных операторов разминирования и прозрачности их действий могла быть еще более улучшена, если бы в странах, пострадавших от действия мин проводилась работа по распространению сведений о минной опасности. В январе 2002 года Встреча ПЭК включила в свою работу заседание в Афганистане, за которым в мае 2002 года последовало подобное заседание в Мозамбике. Много участвующих стран воспользовались преимуществом постоянных Встреч ПЭК, чтобы провести неофициальные обсуждения, испытав возможности Женевского Международного Центра Гуманитарного Разминирования (Geneva International Center for Humanitarian Demining - GICHD).

Проведение чрезвычайных противоминных мероприятий потребовалось в 2001-2002 гг. во множестве стран, особенно в Афганистане. В то же время Противоминной Службы ООН (Mine Action Service UNMAS) в сотрудничестве с другими агентствами ООН, занятыми в сфере ГПМ, был разработан План срочных мер (Emergency Response Plan ERP). Этот План был создан как ответ на два недавних гуманитарных чрезвычайных положения: в Косово в 1999 году и в Эритрее в 2000 году. Его целью было развитие системы, которая позволит международному сообществу отвечать "своевременно и действенно операциями по поддержанию мира, связанными с минной составляющей. План срочных мер будет заниматься разрешением минных вопросов, требующих немедленного разрешения в разрезе гуманитарного вопроса, но не будет пытаться действовать вне этой сферы".⁵⁷ Кроме того, США финансово поддержали создание "Сил разминирования быстрого реагирования", базирующихся в Мозамбике.

По мере того как развиваются и расширяются гуманитарные противоминные мероприятия, катастрофически увеличивается и необходимость в профессионально подготовленных и экипированных группах разминирования. Программы развития ООН (UNDP) согласно своим полномочиям координирует усилия в обучении и обмене опытом

⁵⁷ Смотри заявление Противоминной Службы ООН (UNMAS), сделанное на заседании ПЭК по Разминированию, Распространению сведений о минной опасности и Технологий разминирования. Женева, 29 января 2002 года на странице: http://www.gichd.ch/pdf/mbc/SC_jan02/speeches_mcl/Barber_MC.pdf.

между национальными Противоминными центрами. В то же время большое внимание уделяется и тематическим исследованиям относительно развития новых областей гуманитарного разминирования, как это указано в недавних разработках Женевского Международного Центра Гуманитарного Разминирования по социально-экономическим аспектам.

Положительное развитие в полевых прикладных минных технологиях – усовершенствованное использование концепции "комплекта инструментов" саперами. Концепция комплекта инструментов предусматривает использование широкого диапазона методов (ручное и механическое разминирование, разминирование с помощью собак-саперов), - в зависимости от того, какой подход является наиболее подходящим на данной разминированной территории. Один из примеров – это разделение территорий, где можно разминировать с помощью механических средств и собак; инспектирование районов и ограждение заминированных участков по периметру, где необходимо разминировать только вручную. Очевидный результат этого - увеличение скорости проведения разминирования, а это, в свою очередь подразумевает более рентабельное разминирование, и землю, переданную в пользование гражданскому населению в более короткий срок.

Развитие Международных Стандартов противоминной деятельности (International Mine Action Standards) имеет своим результатом большую эффективность и действенность в отношении руководства, утверждения принципов, а в некоторых случаях и определение международных требований и спецификаций.

Доноры ключевых событий в сфере противоминных мероприятий выдвигают всё более высокие требования, поскольку требуются всё более результативное возвращение их финансовых вкладов в дело разминирования. Больше правительств становятся заинтересованными и вовлечёнными в проекты и программы, имеющие своей целью урегулирование проблем разминирования. Обе стороны: донор и страна, пострадавшая от минной опасности, рассматривают и возобновляют стратегии и политику для поддержки подобных программ.

В течение десятилетия опыта операций разминирования назрела необходимость в сборе и оценке результатов этих действий для того, чтобы гарантировать, что цели достигнуты. Некоторые страны издали в прошлом году свои Оценки подобных программ: *"Оценка действий в Косово. Противоминная Служба Организации Объединённых Наций"* (*"Willing to Listen: An Evaluation of the United Nations Mine Action Program in Kosovo"*), изданной Рабочей Группой; а также *"Социально-экономическое влияние минной опасности в Афганистане; анализ затрат и результатов"* (*"Socio-economic Impact of Mine Action in Afghanistan; a Cost-Benefit Analysis"*), изданной Мировым Банком. Эти примеры оценок занимают определенное место среди ряда других внутренних оценок, поданных такими неправительственными организациями как DanChurch Aid (в Косово), Handicap International (в Эфиопии), Handicap International Belgium (в Афганистане), и Norwegian People's Aid (в Анголе и Мозамбике).

Встреча участников для обсуждения вопросов относительно десятилетнего срока, оговоренного в Конвенции

Несмотря на позитивные сдвиги, произошедшие в течение прошлого десятилетия, остается понять: будет ли в состоянии сообщество, занимающееся гуманитарными противоминными мероприятиями, завершить эту задачу и достигнет ли оно поставленной цели - мира без мин? Этот вызов возможно даже более труден, нежели само движение за запрет мин, столкнувшееся с проблемой всемирного распространения Конвенции.

На сессии ПЭК в 2002 году Рабочая группа по вопросам разминирования (Mine Action Working Group) МКЗППМ привлекла внимание государств-участников к возможностям стран-участниц, подверженных минной опасности относительно выполнения обязательства в десятилетний срок очистить свою территорию от установленных мин (что предусмотрено Статьей 5 Конвенции о запрещении мин). По состоянию на 31 июля 2002 года 47 из 125 государств-участников Оттавской конвенции являются пострадавшими от минной опасности, но всё же должны выполнить требования Статьи 5. Поскольку первый крайний срок для некоторых государств - 2009 год становится всё ближе, Рабочая Группа по вопросам разминирования сказала, что важно подтвердить этот крайний срок и удвоить усилия, выполняя потребность в реалистичном и соответствующем финансировании противоминных мероприятий; в более точной информации для принятия решений, установки приоритетов и управления задачами в гуманитарном разминировании; а также в национальном стратегическом плане противоминных мероприятий.

Экспертиза статистических сведений о разминировании и его финансовых уровнях за прошлые пять лет представляет очевидные доказательства, что множество государств-участников не сможет выполнить своё обязательство по Статье 5 и удалить со своей территории все установленные мины. Продление крайнего срока до десяти лет может требоваться и в случаях, где крайние сроки разминирования выполнены, потому как Статья 6 (Международное сотрудничество и содействие) предусматривает право каждой страны-участницы поиска сотрудничества и помощи от других государств-участников "имеющих возможность предоставить оную". Просьба о продлении должна содержать детальное объяснение причин предлагаемого продления, включая: состояние подготовки к работам, проводимым согласно Национальной программе разминирования; финансовые и технические данные, касающиеся разминирования и ликвидации всех противопехотных мин; а также обстоятельства, которые препятствуют государству-участнику уничтожить все противопехотные мины на заминированных территориях. Просьба о продлении должна быть одобрена большинством государств-участников на Встрече участников или на Обзорной Конференции, на которой и будет представлена просьба. Продление может быть возобновлено.

Проблема противопехотных мин

По оценкам Landmine Monitor 90 стран подвержены опасности наземных мин или невзорвавшихся боеприпасов (НБ).⁵⁸ В дополнение к этому Landmine Monitor имеет список одиннадцати других территорий (выделенных курсивом в таблице, поданной ниже), которые не являются международно признанными государствами, но на которые указали исследователи Landmine Monitor в своих Докладах, поскольку эти территории частично подвержены минной опасности. Во многих из этих стран противопехотные мины часто находят с установленными рядом противотранспортными минами и невзорвавшимися боеприпасами. Горстка этих стран страдает исключительно от наследия прошлого века: взрывоопасных остатков войны (explosive remnants of war - ERW), оставшихся от военных конфликтов первой половины двадцатого века. Продолжающаяся всё это время угроза взрыва наземных мин или НБ в этих странах по-прежнему подвергает гражданское население определенному риску.

⁵⁸ Такое число зафиксировано и в прошлом году. Однако, Венгрия внесена в этот список по той причине, что продолжает находить мины и НБ, оставшиеся со времён Второй мировой войны; а Танзания отвергала свидетельства того, что ограниченная минная проблема существует на границе со стороны Бурунди.

Проблема мин и НБ в мире на сегодняшний день

Африка	Северная и Южная Америка	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия	Ближний Восток и Северная Африка
Ангола Бурунди Гвинея-Бисау Джибути ДР Конго Замбия Зимбабве Кения Либерия Малави Мавритания Мозамбик Намибия Нигер Республика Конго Руанда Сенегал Сьерра-Леоне Сомали Судан Свазиленд Уганда Чад Эритрея Эфиопия <i>Сомали</i>	Гватемала Гондурас Колумбия Коста-Рика Куба Никарагуа Перу Чили Эквадор Эль-Сальвадор <i>Фолклендские/ Мальдивские острова</i>	Афганистан Бангладеш Бирма (Мьянмар) Вьетнам Индия Камбоджа Китай Лаос Монголия Непал Пакистан Северная Корея Таиланд Филлиппины Шри-Ланка Южная Корея <i>Тайвань</i>	Албания Армения Азербайджан Беларусь Босния и Герцеговина Венгрия Грузия Греция Дания Кипр Кыргызстан Латвия Литва Македония Молдова Польша Россия Таджикистан Турция Украина Узбекистан Хорватия Чешская Республика Эстония Югославия <i>Абхазия</i> <i>Чечня</i> <i>Косово</i> <i>Нагорный Карабах</i>	Алжир Египет Иран Ирак Израиль Иордания Йемен Кувейт Ливан Ливия Марокко Оман Сирия Тунис <i>Северный Ирак</i> <i>Палестина</i> <i>Западная Сахара</i>

Инспектирование и оценка

Масштабы и сведения о минной проблеме весьма различны в каждой из стран. Обзор и оценка являются необходимыми инструментами в систематическом установлении местоположения территорий, предполагаемо заминированных и степени воздействия минной опасности на гражданское население.

Инспектирование зон минной опасности (*Landmine Impact Surveys LIS*) позволяют донорам, национальным властям и организациям разминирования установить приоритеты операций разминирования, основанных на гуманитарных аспектах и эффективности.⁵⁹

⁵⁹ Инспектирование и Оценка (*Landmine Impact Surveys*) ранее описывались как Уровень 1: Инспектирование и оценка. Уровень 2: Техническая оценка удостоверяет присутствие мин и ограждает минное поле по периметру для нанесения его на

Центр SAC действует как организация координации для большинства LIS операций.⁶⁰ SAC и его исполнительные партнеры в настоящее время заняты или планируют проведение LIS в Афганистане, Азербайджане, Боснии и Герцеговине, и Сомали (Somaliland), Эритрее, Эфиопии. Mines Advisory Group (MAG) и Фонд Ассоциации Американских Ветеранов (Vietnam Veterans of America Foundation - VVAF) заняты Инспектированием и Оценкой в Ливане, а VVAF ожидает одобрение от правительства Вьетнама о проведении Инспектирования и Оценки там. В 2000-2001 гг. Инспектирование и Оценка зон минной опасности была завершена в Йемене, Камбодже, Мозамбике, Таиланде и Чаде, а также модифицирован Уровень 1 Инспектирования и Оценки в Косово.

Общие обзоры и оценки имеют место и в других странах. Эти инспектирования проводятся множеством организаций, включая неправительственные, международные организации, национальные подразделения разминирования и военные организации, часто в комбинации. Доклад *Landmine Monitor 2001* наблюдал некоторые действия относительно обзора или оценки в 30 странах в течение 2000 года. Это общее количество стран увеличилось до 34 в 2001 году и в первой половине 2002 года. Инспектирование или оценка зон минной опасности были проведены и в следующих странах: Албания, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Вьетнам, Гватемала, Зимбабве, Иран, Иордания, Камбоджа, Лаос, Ливан, Македония, Мавритания, Мозамбик, Никарагуа, Оман, Пакистан, Сомали, Таиланд, Уганда, Украина, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея, Эфиопия, Югославия и Южная Корея, также как и в Абхазии, Нагорном Карабахе, Северном Ираке (Иракский Курдистан), и Сомали (Somaliland).

Доклад *Landmine Monitor 2001* перечислил одиннадцать инспектирований, проведенных Противоминной Службой ООН в период с мая 2000 по май 2001 года. В мае 2001 года новые Инспектирования Противоминной Службы ООН начаты на Кипре, в Мавритании и Судане.

Информационная Служба Управления Разминированием (Information Management System for Mine Action (IMSMA) объединяет базу данных с географической информационной системой (ГИС), а также предоставляет помощь своим менеджеров по противоминным мероприятиям с самой последней информацией о пораженных минами территориях, участках, на которых проводятся операции разминирования, несчастных случаях, произошедших по вине мин, и другую полезную информацию. В 2001 году IMSMA была запущена в двадцати двух странах: Албании, Афганистане, Азербайджане, Йемене, Камбодже, на Кипре, в Ливане, Македонии, Мозамбике, Никарагуа, Перу, Руанде, Сьерра-Леоне, Таиланде, Чаде, Эквадоре, Эритрее, Эфиопии, Эстонии, а также в Косово, Северной Осетии (Россия) и Сомали (Somaliland). В первой половине 2002 года Женевский Международный Центр Гуманитарного Разминирования (GICHD) учредил свой первый Центр региональной поддержки в Манагуа (Никарагуа) для того, чтобы оказать помощь пользователям IMSMA в Латинской Америке.

Для сравнения заметим, что в 2000 году количество внедрений противоминных программ IMSMA равнялось тринадцати. С января по апрель 2002 года новые программы IMSMA были запущены в Гватемале, Демократической Республике Конго, Колумбии и Судане.

В сентябре 2001 года Противоминная Служба ООН (UNMAS) запустила свою новую E-MINE систему (Электронную Систему информации о минах) - веб-страницу, которая содержит постоянно обновляемую информацию для поддержки глобальных противоминных усилий. E-MINE продолжала развиваться и в течение 2002 года, в течение которого было создано много баз данных, информационных систем и веб-страниц.

карту. Эти виды инспектирования также собирают и сопутствующие данные для последующего технического планирования операций разминирования.

⁶⁰ Смотри взносы SAC в Приложениях к этому Докладу.

По состоянию на 31 июля 2002 года в общей сложности 31 из 47 стран-участниц, подверженных минной опасности подали свои Доклады о прозрачности согласно требованиям Статьи 7 Конвенции о запрещении мин. Формы С, F и G Отчёта о прозрачности относятся к отчету о противоминных мероприятиях. Государства-участники используют Форму С Статьи 7 для отчетности относительно местоположения заминированных территорий в их стране. После рассмотрения этих докладов *Landmine Monitor* сделал вывод, что три страны (Кения, Уганда и Эль-Сальвадор) не подали этой важной информации о заминированных участках на территории своих стран. Некоторые участники, например, Йемен, присоединили к своим Докладам Форму С, содержащую выводы Инспектирования и Оценки зон минной опасности.

Одной из причин непоследовательного использования Формы С могло стать ограниченное число предпринятых Оценок и Инспектирований. Только девять из стран, подверженных минной опасности провели, все необходимые виды Инспектирования и Оценки зон минной опасности. Эти результаты смогут пролить некоторый свет на степень серьезности и характер минной проблемы в стране, а также облегчат подготовку докладов по этой проблеме.

Разминирование

Некоторые операции разминирования, как сообщается, были проведены в 2001 и первой половине 2002 года в 74 странах и на десяти других территориях. В это число входят операции разминирования в гуманитарных, экономических или военных целях. Ни одного вида разминирования не замечено в течение 2001 года ни в одной из нижеследующих шестнадцати стран, подверженных минной опасности: Армении, Ираке (кроме Северного Ирака), Китае, Кубе, Либерии, Ливии, Малави, Монголии, Непале, Нигере, Пакистане, Северной Корее, Сьерра-Леоне, Сомали (исключая Somaliland), Свазиленде и Уганде.

Получена также свежая информация о разминировании в бывшей Федеративной Республике Югославия. Еще три страны, проводивших операции разминирования в 2000 году, сообщили об отсутствии подобных мероприятий в 2001 году: Бангладеш, Намибия, Пакистан.

Что касается Косово, то Противоминный Центр, координируемый международным сообществом, прекратил операции в конце 2001 года после того, как было заявлено, что разминирование всех известных заминированных территорий завершено согласно общепринятым международным стандартам. Мелкомасштабные операции разминирования продолжаются и вполне под силу местным организациям разминирования.

Во многих случаях в операции по разминированию в этом отчетном периоде были вовлечены и военные силы и другие подразделения, например, в обезвреживание взрывоопасных предметов (*explosive ordnance disposal - EOD*) наряду с подразделениями национальной полиции. Военные проводили разминирование в Джибути, Кении, Сенегале, Югославии, Замбии, и Зимбабве. В Узбекистане (согласно неподтвержденным сообщениям) узбекскими вооружёнными силами проведено частичное разминирование. Однако, нет никаких планов разминирования узбекско-таджикской границы. В Шри-Ланке военные и повстанческие группировки провели разминирование с обучением, предоставленным международными неправительственными организациями (НПО) и помощью американских "Сил разминирования быстрого реагирования", базирующихся в Мозамбике. Некоторые страны в течение отчетного периода проводили операции разминирования для облегчения военных действий. Ограниченное военное разминирование в тактических целях наблюдалось в Индии, Колумбии, Чечне и на Филиппинах.

Международные или неправительственные организации проводили противоминные операции в двадцати четырёх странах и регионах: Афганистане, Албании, Анголе, Боснии и Герцеговине, Вьетнаме, Гватемале, Гондурасе, ДР Конго, Камбодже, Коста-Рике, Лаосе, Ливане, Македонии, Мозамбике, Никарагуа, Судане, Хорватии, Чаде, Шри-Ланке, и Эритрее, а также как Абхазии, Нагорном Карабахе, Северном Ираке (Иракский Курдистан) и Сомали (Somaliland). Новые программы гуманитарного разминирования силами неправительственных организаций начались в Албании и Македонии.

Хоть количество разминированных территорий и не является ключевым индикатором прогресса гуманитарных противоминных мероприятий, но тем не менее, в 2001 году общее количество разминированных территорий оценивалось:

- ? Программа ООН противоминных действий в Афганистане сообщает, что усилиями партнеров было очищено от мин около 15,6 миллионов квадратных метров заминированных территорий, а также 81,2 миллиона квадратных метров территорий бывший полей брани;
- ? В Боснии и Герцеговине разминировано почти 5,5 миллионов квадратных метров территорий;
- ? Камбоджа сообщает о разминировании 24,85 миллиона квадратных метров земли;
- ? В Чаде очищено от мин 645663 квадратных метра земли;
- ? В Хорватии почти что 13,6 миллионов квадратных метров территорий было разминировано в течение 2001 года;
- ? Общее количество земель, разминированных в Косово составляет 8,1 миллиона квадратных метров;
- ? Всего 9712 квадратных метров территорий было разминировано в Руанде;
- ? Противоминный Центр в Таиланде сообщает о 4,4 миллиона квадратных метров земель, очищенных от мин в период с июля 2000 года по июнь 2002 года;
- ? В Йемене общее количество территорий, разминированных командами саперов, работавшими на четырёх из 14 наиболее опасных районах (в период с мая 2001 года по февраль 2002 года) составляет 2,2 миллиона квадратных метров (согласно данным Инспектирования и Оценки зон минной опасности, проведенных в 1999-2000 гг.)

Несмотря на присутствие Национальных сил разминирования, облеченных полномочиями относительно планирования и координирования действий в других странах, достаточно сложно получить точные данные как о результатах Оценки, так и о результатах разминирования в 2001 году. В некоторых случаях количество разминированных территорий, сообщенной Национальными Противоминными Центрами значительно расходились с данными, предоставленными организациями разминирования. В некоторых случаях статистика, предоставленная Национальным органом, находилась в противоречии с другими данными, предоставленными этим же органом.

В Анголе Национальный Институт Разминирования INAROEЕ представил три разные цифры, все они взяты из ежегодного Отчета "Несчастные случаи, произошедшие по вине мин и Оценка минной ситуации: 2001", в котором указано общее количество разминированных в 2001 году территорий: сначала это 2,48 миллионов квадратных метров, затем 3,06 миллиона квадратных метров, а позже 6,5 миллионов квадратных метров. Общее же количество разминированных в 2001 году территорий согласно данным главных операторов разминирования в Анголе для Landmine Monitor составило 6,8 миллионов квадратных метров.

В Мозамбике Национальный Институт разминирования отчитался о 12,41 миллионах квадратных метрах разминированных в 2001 году земель (согласно одного источника) и 7,88 миллионов квадратных метров разминированных территорий- согласно другого источника. Эти данные весьма контрастируют с общей площадью, очищенной от мин, рассчитанной Landmine Monitor при помощи докладов, предоставленных различными операторами разминирования: 8,88 миллионов квадратных метров.

Форма F Статьи 7 применяется для отчетности относительно программ противоминных мероприятий для стран, подверженных минной опасности. В отчетном периоде восемь государств-участников, которые являются странами с заминированными территориями, не предоставили никакой информации по этому вопросу. Это Дания, Гватемала, Кения, Руанда, Таджикистан, Уганда, Филиппины и Эль-Сальвадор. Форма G должна содержать информацию о минах, извлеченных из земли после даты вступления в силу Конвенции о запрещении мин для данной страны. Одиннадцать из 31 государств-участников, пострадавших от действия мин, не предоставили в своих Отчетах о прозрачности по статье 7 никакой информации о разминировании, а именно: Гватемала, Замбия, Колумбия, Кения, Мавритания, Руанда, Таджикистан, Танзания, Уганда, Филиппины и Эль-Сальвадор.

В течение 2001 и в первой половине 2002 года были зафиксированы несчастные случаи, произошедшие с сапёрами из Афганистана, Абхазии, Албании, Азербайджана, Вьетнама, Греции, Иордании, Йемена, Камбоджи, Колумбии, Косово, Кувейта, Лаоса, Ливана, Мозамбика, Никарагуа, Филиппин, Хорватии, Шри-Ланки, Эритреи, Эстонии. От других стран не было получено подтверждённых данных относительно несчастных случаев среди сапёров.

Планирование и координация усилий

В лучшем случае при отсутствии информации любое планирование противоминных мероприятий на национальном уровне и координация противоминных действий учреждаются *специально*. Только в отдельных случаях с Хорватией, Мозамбиком и Йеменом имевшаяся информация инспектирования и другие сопутствующие данные о минах, а также социально-экономическая информация привела к развитию Национального стратегического плана противоминных действий, который выделил проблему наземных мин, её приоритеты, возможности и потребности. Усилия для объединения этих обзорных данных в Национальные планы продолжаются в Камбодже, Чаде и Таиланде. SAC развивает механизм объединения стратегического планирования национальных органов в будущие социально-экономические оценки.

Для того, чтобы подготовить отчет и о заминированных территориях и о планах ликвидации противопехотных мин на заминированных участках, необходимо определить масштаб и местонахождение минной опасности путем инспектирования и оценки опасных зон. Необходима также улучшенная координация внутри страны со стороны государственных властей, включая определенные полномочия по планированию и приоритетам разминирования.

В общей сложности 40 стран и территорий в течение 2001 и первого полугодия 2002 года отчитались о наличии специального органа для координационной деятельности на государственном уровне. По сравнению с 2000 годом количество таких представителей возросло на пять государств. В некоторых странах, подверженных опасности мин и НБ объявлено о создании Национальных Противоминных Центров, но понадобится определенное время для того, чтобы эти НПЦ заработали. В некоторых случаях, например, в Египте и Иордании, доминируют военные Противоминные Центры.

Также 27 стран и территорий отчитались о некоторых видах деятельности относительно планирования противоминных мероприятий. Это на 20 стран больше,

нежели в прошлом отчётном периоде. О своих новых планах в числе других сообщили Ангола, Гвинея-Бисау и Демократическая Республика Конго.

Программы Развития ООН (ПРООН) активно поддерживали и развивали координацию национальных противоминных мероприятий в странах, пострадавших от воздействия мин: Анголе, Азербайджане, Албании, Боснии и Герцеговине, Камбодже, Чаде, Хорватии, Эритрее, Эфиопии, Гвинее-Бисау, Иране, Лаосе, Ливане, Мозамбике, Сомали (Somaliland), Шри-Ланке, Таиланде, Йемене.

Исследования и разработки технологий разминирования

На встречах Постоянного Экспертного Комитета в январе и мае 2002 года было признано всё возрастающее понимание важности установления тесных связей с институтами, занятыми в сфере исследований и разработок, а также непосредственно с операторами разминирования. Landmine Monitor зафиксировал множество различных научно-исследовательских проектов во многих странах, но очень сложно использовать результаты этих проектов непосредственно на минных полях. Различные проекты Исследований и разработок описаны в Докладах стран-доноров (также как и Европейской Комиссии), а в некоторых случаях в этих Докладах указано даже место проведения полевых испытаний.

Развитие противоминных мероприятий в регионах и ключевые выводы (за исключением Образовательного процесса о риске минной опасности)

Африка

- ? В Анголе в апреле 2002 года было подписано мирное соглашение. Впоследствии, после ратификация Конвенции о запрещении мин 5 июля 2002 года возродилась и надежда на возобновление финансирования противоминных мероприятий, поскольку доноров уверили, что противопехотных мин больше установлено не будет. 28 июля 2001 года в ответ на недостаток донорской поддержки для существующего Государственного института противоминных мероприятий был учреждён Межсекторальный Комитет по разминированию и гуманитарной помощи. Согласно данным неправительственных противоминных организаций, работающим в Анголе, 6,7 миллионов квадратных метров земли были очищены от мин в течение 2001 года.
- ? В Чаде 645663 квадратных метров территорий было разминировано, а закончившаяся процедура Инспектирования и Оценки привела к разработке Государственного стратегического Плана противоминных мероприятий.
- ? ДР Конго 2 мая 2002 года также присоединилась к Конвенции о запрещении мин, а в Киншасе был учреждён Противоминный Координационный Центр, с его региональным офисом в Кисангани.
- ? В Гвинее-Бисау 10 сентября 2001 года учреждена Национальная Комиссия по разминированию.
- ? В Мозамбике Национальный Институт разминирования издал свой первый пятилетний План противоминных мероприятий (на 2002-2006 гг.). Конечные выводы Инспектирования и Оценки зон минной опасности были опубликованы в сентябре 2001 года. Согласно этим последним данным приблизительно 791 община проживает на 1374 минноопасных участках.

- ? В Руанде почти что 20 из 35 заминированных участков были очищены от присутствия мин, включая общую площадь, разминированную в течение 2001 года: 9 712 квадратных метров.
- ? Детальное Инспектирование и Оценка начаты в Сомали (Somaliland) в мае 2002 года. Окончание его ожидается в феврале 2003 года.

Северная и Южная Америка

- Чили ратифицировала 10 сентября 2001 года Конвенцию о запрещении мин и учредила 3 октября 2001 года Национальный Комитет по делам разминирования.⁶¹
- По меньшей мере 256 из 1097 муниципалитетов (это в 28 из 31 областей страны) подвержены минной опасности. 8 октября 2001 года создано CINAMA - первое государственное агентство, ответственное за общую координацию противоминных мероприятий в Колумбии.⁶²
- ? Программа разминирования Коста-Рики в декабре 2001 года пережила серьезный финансовый кризис, результатом которого стал срыв и остановка операций разминирования.
- ? По состоянию на июнь 2002 года в Никарагуа разминировано 2,5 миллиона квадратных метров земель, при этом было извлечено 78 374 мины.
- ? В июне 2002 года Перуанская армия завершила разминирование участка канала Зарумила длиной 18 километров (на границе с Эквадором). Перу подготовила первичный вариант Плана противоминных мероприятий для Национальной армии.
- Организация Американских государств (Organization of American States), несмотря на попытки мобилизации необходимых фондов, продолжает предоставлять координацию и поддержку в Программах помощи в разминировании в Центральной Америке, Гондурасе, Коста-Рике, Гватемале и Никарагуа.⁶³

Азиатско-Тихоокеанский регион

- ? Программа Противоминных мероприятий ООН в Афганистане сообщает, что исполнительными сторонами было разминировано около 15,6 миллионов квадратных метров заминированных территорий и 81,2 миллиона квадратных метров бывших полей брани.
- ? Как часть нового Плана "огради страну" Вооружённые силы Бирмы издали приказ установить мины на протяжении границы с Таиландом.
- ? Инспектирование и Оценка, завершённые в Камбодже в апреле 2002 года обнаружило, что около половины территорий всех деревень содержат мины или неразорвавшиеся боеприпасы. В продолжение 2001 года всего было разминировано 21,8 миллиона квадратных метров земель, при этом извлечено 29358 мин.
- ? Являясь противоборствующими сторонами с декабря 2001 года, Индия и Пакистан установили огромное число противопехотных мин на протяжении их общей границы. По-видимому, эта широкомасштабная операция минирования является одной из крупнейших за последние годы где-либо в мире.

⁶¹ Национальная Комиссия по разминированию (Comisión Nacional del Desminado, CNAD).

⁶² Национальная Межминистерская Комиссия по противоминным действиям (Comisión Nacional Intersectorial para la Acción contra las Minas Antipersonal).

⁶³ Программа помощи разминированию Центральной Америки - Programa de Asistencia al Desminado en Centroamérica, (PADCA).

- ? В течение 2001 года в республике Корея на дорогах внутри страны и в демилитаризованной зоне извлечено 840 мин и разминировано 850 тысяч квадратных метров территорий.
- ? Прекращение огня, произошедшее в Шри-Ланке 23 февраля 2002 года, возможно, позволит запустить в действие значительную программу противоминных мероприятий.
- ? Таиландский Противоминный Центр сообщил о 4,4 миллионах квадратных метрах территорий, очищенных от мин по состоянию на июнь 2002 года.
- ? Во Вьетнаме продолжается расширение активности противоминных действий неправительственных организаций; для начала под внимание взята внешняя сторона провинции Кванг Три.

Европа и Центральная Азия

- ? В период с февраля 1998 по февраль 2002 года организация HALO Trust разминировала 945 868 квадратных метров земель Абхазии.
- ? Национальный Противоминный Центр Армении, официально открыт в марте 2002 года. Две команды (по 80 человек) прошли обучение на предмет проведения гуманитарных противоминных акций.
- ? В Азербайджане проведено общее Инспектирование 11 округов, которое обнаружило 50 миллионов квадратных метров территорий, подверженных опасности мин и невзорвавшихся боеприпасов. Выявлено и занесено на карты по меньшей мере 84 минных поля.
- ? В Боснии и Герцеговине в течение 2001 года было разминировано 5,5 миллионов квадратных метров земель. Происпектировано также 73,5 миллионов квадратных метров территорий.
- ? В Хорватии за 2001 год разминировано 13,6 миллионов квадратных метров территорий.
- ? Правительство Кипра сообщило о том, что за последние два года извлечено и уничтожено 11000 мин, а также объявило о своих планах очистки сильно заминированной буферной зоны, разделяющей остров, даже если этот процесс будет односторонним.
- ? Греция сообщила о разминировании всех минных полей на границе с Болгарией, завершено в декабре 2001 года; в продолжение операций было уничтожено 25 тысяч противопехотных и противотанковых мин.
- ? В Венгрии увеличивается поток информации о значительных количествах невзорвавшихся боеприпасов, сохранившихся со времён Второй мировой войны и последующей советской оккупации.
- ? В декабре 2001 года Противоминный Кординационный Центр ООН заявил, что в Косово разминированы все известные минные поля и участки, содержавшие останки кластерных бомб, а также возложил всю ответственность за ведение противоминных мероприятий на Временную Администрацию ООН в Косово и местные органы власти. Общая площадь разминированных территорий в Косово составляет 8,1 миллиона квадратных метров.
- ? Противоминная Служба ООН в сентябре 2001 года открыла Противоминный Центр в Скопье (Македония), который будет координировать противоминные мероприятия, проводимые различными агентствами, а также развивать стратегию скорого выполнения противоминной деятельности.
- ? Российские вооружённые силы продолжают применять противопехотные мины в Чечне, в то время как Россия всё чаще и чаще участвует в международной деятельности по разминированию.

Ближний Восток и Северная Африка

- ? Египетские сапёры в период с мая по август 2001 года прошли курс обучения в Соединённых Штатах
- ? С начала запуска Программы разминирования в Иордании в 1993 году было разминировано 116 минных полей и уничтожено 84175 мин, а также очищено от присутствия мин 8 миллионов квадратных метров территорий.
- ? В течение 2001 года Вооружёнными силами Ливана было разминировано 1,5 миллиона квадратных метров земель; помощь в разминировании оказывали также неправительственные организации и вооружённые силы других государств. Временная Администрация ООН в Ливане завершила в 2002 году техническую оценку в Южном Ливане, а организация MAG в марте 2002 года начала национальное Инспектирование и оценку.
- ? Иракское правительство задержало и отказало в визе для основного персонала саперов, а также продолжает препятствовать Программе разминирования ООН в Северном Ираке (Иракский Курдистан). С 1998 до середины 2002 года более чем 9,7 миллионов квадратных метров земли были очищены Программой разминирования ООН. В 2001, Mines Advisory Group и NPA разминировали более чем один миллион квадратных метров минноопасных территорий.
- ? В Западной Сахаре с мая 2000 года не было проведено ни одной Программы по гуманитарному разминированию.
- ? В Йемене силами команд сапёров, размещённых в четырёх из 14 наиболее опасных минных зон в период с мая 2001 по февраль 2002 года было разминировано в общей сложности 2,2 миллиона квадратных метров земель (согласно результатам Инспектирования и Оценки, проведенным в 1999-2000 гг.)

ОБРАЗОВАНИЕ: РИСК МИННОЙ ОПАСНОСТИ

Термин "Образование: риск минной опасности" (ОРМО) сейчас наиболее часто применяется большинством минных специалистов как термин, поясняющий "образовательный процесс, имеющий своей целью гарантию того, что общины не только знают о риске, который представляют мины и невзорвавшиеся боеприпасы (НБ), но их ведут себя определенным образом, который уменьшает риск для людей, собственности и окружающей среды в зонах минной опасности. Цель состоит в том, чтобы снизить риск до уровня, необходимого для безопасной жизни людей; а также создания такой ситуации, где социально-экономическое развитие и развитие здравоохранения может происходить без ограничений, налагаемых присутствующими в земле минами".⁶⁴ Термин "Образование: риск минной опасности" теперь заменяет ранее применявшийся термин "Распространение сведений о минной опасности".

В соответствии с последним черновым вариантом Международных Стандартов Противоминных действий (International Mine Action Standards (IMAS), посвященным проблеме образовательного процесса о риске минной опасности "ОРМО также выполняет более широкую функцию, помогая общинам проецировать информацию относительно воздействия мин/НБ на ежедневную жизнь и распорядок общин. Эта связь гарантирует, что потребности сообщества и приоритеты находятся в центре внимания Программ

⁶⁴ Руководство по управлению процессом образования относительно риска минной опасности ("Guide for the Management of Mine Risk Education"), IMAS 12.10 Первичный вариант 1.0, UNMAS, (дата не указана), стр.1.

Противоминных мероприятий. ОРМО также предоставляет систему, которая позволяет индивидуумам и группам сообщать подразделениям по разминированию о местоположении мин и степени заминированности территорий. Подобное содействие может очень помочь проведению технической оценки, нанесения зон минной опасности на карты и ограждение опасных участков по периметру. Существование Команд быстрого реагирования вносит свой вклад в сокращение риска от мин и НБ, предоставляя общинам доступ к технологиям и возможностям разминирования, что значительно уменьшает искушение самостоятельно обезвреживать мины".⁶⁵ Первоначально разработанный в середине девяностых годов некоторыми Противоминными неправительственными организациями, этот подход был принят большинством минных практиков и в конечном счете стал частью стандартов и политики ООН в сфере противоминных мероприятий".⁶⁶

В течение 2001 и первой половины 2002 года стали заметны две основные тенденции: стандартизация ОРМО и интеграция Минного образования с программами Гуманитарных противоминных мероприятий.

В дополнение к этому, возрастает количество Программ минного образования, подвергшихся оценке в течение отчетного периода в таких странах как Афганистан, Ангола, Эфиопия, Хорватия, Лаос, Сенегал, Шри-Ланка, Судан, Таиланд, Йемен. ЮНИСЕФ начал процесс рассмотрения своей Программы Минного образования в дюжине стран, чтобы исследовать уроки, извлечённые из опыта.⁶⁷

Некоторые ведущие участники сообщили о трудностях в получении финансирования для развития Программ Минного образования, особенно в Анголе, Чаде, Эфиопии и Сомали (Somaliland).

Новые программы были запущены в десяти странах: Вьетнам, Ирак, Камбоджа, Колумбия, Македония, Никарагуа, Пакистан, Перу, Таджикистан, Шри-Ланка, в то время как программы ОРМО прекращены в Косово, Эфиопии и Югославии.

Потребность в большем количестве ОРМО-программ была замечена в Анголе, Бирме, Грузии, Индии, Иране, Непале, Сомали, Палестине и Чаде, в то время как гуманитарный аспект влияния мин и НБ остаётся в этих странах на тревожно низком уровне. Существуют и другие общины, подверженные риску мин или НБ и которые, как известно, не получали никаких Программ Минного образования. Это Бурунди, Египет, Кения, Либерия, Сьерра-Леоне, Турция, Узбекистан, Западная Сахара.

Основные участники процесса

Правительственные агентства и неправительственные организации в странах, подверженных минной опасности сообщили о растущем числе программ Минного образования в течение 2001 и первого полугодия 2002 года. В международном масштабе ключевыми участниками подобной деятельности по-прежнему остаются ЮНИСЕФ (United Nations Children's Fund), Международный Комитет Красного Креста (International Committee of the Red Cross (ICRC)), Handicap International (HI), International Save the Children Alliance (Save the Children Sweden, Великобритания и США), Mines Advisory Group (MAG) и Handicap International Belgium (HIB). В Центральной Америке Организация Американских Государств (Organization of American States (OAS)) проводит бурную деятельность в о многих странах, пострадавших от минной опасности.⁶⁸

⁶⁵ Там же, стр.2.

⁶⁶ Смотри The Praxis Group Ltd, "Willing To Listen: an Evaluation of the United Nations Mine Action Programme in Kosovo 1999-2001", Противоминная Служба ООН, Нью-Йорк, февраль 2002 года, стр. 51, 63.

⁶⁷ Телефонное интервью с Гуго Лоренем, Координатором образования о риске минной опасности, Handicap International, Лион, 31 июля 2002 года. Результаты обзора ЮНИСЕФ планируется опубликовать в конце 2002 года. "Things that go bang!" UNICEF Newsletter, Выпуск четвёртый, 13 мая 2002 года; взнос ЮНИСЕФ указан в Приложениях к этому Докладу.

⁶⁸ В число других агентств, активно работающих в сфере противоминного образования, входят Association for Aid and Relief-Japan, BBC/Afghan Education Project, Canadian Physicians for Aid and Relief, CARE, Caritas, Catholic Relief Services,

ЮНИСЕФ сообщил, что "в 25 странах проведено, поддержано или спланировано множество программ противоминных действий, большинство из которых - это образовательные программы о риске минной опасности".⁶⁹ Эта деятельность рассматривается как часть объединённой Программы противоминных мероприятий ООН, а не как автономная деятельность. ЮНИСЕФ оказывал помощь Программе противоминных мероприятий ООН в Афганистане, Албании, Камбодже, Эритрее, Эфиопии, Лаосе и Судане. Организация видит своей главной ролью "выяснение потребности и гарантии того, что цель достигнута своевременно и должным образом, - обычно благодаря содействию партнёров".⁷⁰

В 2001, работая непосредственно с Национальными организациями Красного Креста/Красного Полумесяца или другими обществами, Международный Комитет Красного Креста провел ОРМО программы в Афганистане, Албании, Боснии и Герцеговине, Хорватии, Эфиопии, Грузии (Абхазия)⁷¹, Ираке, Ливане, Македонии, Никарагуа, Таджикистане, Южной Сербии (Югославия), а также на Северном Кавказе в Российской Федерации (включая Чечню и Дагестан), Косово и Нагорном Карабахе. МККК провел миссии Оценки для помощи Национальным Обществам Красного Креста в Колумбии, Эритрее и Намибии в проведении ОРМО программ. В 2002 году новые программы были запланированы или проведены в Анголе, Колумбии, Намибии, Перу и Палестине. МККК вообще применяет подход, основанный на содействии с обществом, используя уже существующие структуры, а Минное образование МККК все более и более объединяются с другими компонентами противоминных мероприятий (в частности, сбор данных и разминирование).⁷²

В течение 2001 года Handicap International (HI) провёл или оказал поддержку в проведении ОРМО программ в шести странах: Анголе, Боснии и Герцеговине, Гвинее-Бисау, Сенегале, Таиланде, Эфиопии.⁷³ Во время работы в Боснии и Герцеговине, а также в Гвинее-Бисау HI тесно сотрудничал с местными неправительственными организациями. В июне 2001 года завершилась программа ОРМО в Эфиопии. HI провёл необходимую оценку в Шри-Ланке и Югославии. В Анголе, Сомали, Таиланде и Эфиопии Handicap International запущены программы Инспектирования СПП (сведения, позиция, практика).⁷⁴

В 2001 году Международным Альянсом Save the Children проведены программы ОРМО в пяти странах, а именно: Афганистан (Save the Children США), Ливан, Шри-Ланка (Save the Children Fund Великобритания), Судан, Йемен (Save the Children Швеция) и Палестина. Программы Образования о риске минной опасности разрабатывались и поддерживались различными отделениями Альянса (International Save the Children Alliance)

Danish Church Aid, the HALO Trust, HELP, HMD Response, HUMAID, INTERSOS, International Physicians for the Prevention of Nuclear War (IPPNW), Islamic Relief Worldwide, the Landmine Survivors Network (LSN), Médecins sans Frontières (MSF), the Mines Awareness Trust, Norwegian People's Aid (NPA), Oxfam, Peace Trees Vietnam, UNDP, Vietnam Veterans of America Foundation (VVAFA), World Education, и World Vision. Несколько международных частных компаний также сообщали о развитии программ относительно риска минной опасности, например, Defense Systems Limited и Mine Tech.

⁶⁹ Афганистан, Албания, Ангола, Азербайджан, Босния и Герцеговина, Бурунди, Камбоджа, Чад, Колумбия, Эритрея, Эфиопия, Югославия (Косово), Гватемала, Гвинея-Бисау, Народно-демократическая Республика Лаос, Ливан, Мавритания, Никарагуа, Российская Федерация (Северный Кавказ), Панама, Сомали (Somalia), Шри-Ланка, Судан, Сирия (Голанские высоты), Вьетнам. *Landmine Monitor* также получил отчёты о существующих или планируемых образовательных программах ЮНИСЕФ в Македонии, Кыргызстане, Сенегале. Смотри вклад UNICEF в Приложениях к этому Докладу.

⁷⁰ Смотри взносы ЮНИСЕФ в Приложениях к этому Докладу.

⁷¹ В Грузии (Абхазия) МККК поддерживает работу организации HALO (обучение и оборудование). Email от Лоранса Десвинье, Координатора минных программ МККК, 25 июля 2002 года.

⁷² Смотри взносы МККК в Приложениях к этому Докладу; а также Email инициативе Landmine Monitor (HIB) от Лоранса Десвинье, Координатора минных программ МККК, 4 июля 2002 года.

⁷³ Email инициативе Landmine Monitor (HIB) от Кати Бадоннел - координатора образовательных программ о риске минной опасности из организации Handicap International. Лион, 24 июня 2002 года.

⁷⁴ Телефонное интервью с Гуго Лоренем, Координатором образования о риске минной опасности, Handicap International. Лион, 24 июня 2002 года.

благодаря подходу, основанному на связях с общественностью, а также непосредственному вкладу самих детей в разработку и распространение материалов.⁷⁵

Mines Advisory Group в 2001 году провела программы ОРМО в Анголе, Камбодже и Северном Ираке (Иракский Курдистан), в то время как в июле 2002 года объявила об учреждении в течение шестимесячного срока двух Команд Поддержки распространения сведений о минной опасности на севере Шри-Ланки. МАГ вообще рассматривает Образование относительно риска минной опасности как неотъемлемую часть своей стратегии противоминных мероприятий и поэтому не отделяет работу ОРМО от других компонентов своих программ. Практически это означает, что Команды противоминных действий МАГ мультиквалифицированы и обладают достаточными способностями (разминирование, оценка, нанесение на карты зон минной опасности, обезвреживание взрывоопасных предметов, ведение образовательного процесса относительно риска минной опасности и связь с общественностью).

В 2001 году Handicap International (Бельгия) обеспечила выполнение Программ относительно риска минной опасности в Афганистане, Камбодже и ДР Конго. ОРМО программы НВ тесно связаны с другими компонентами противоминных акций (особенно со сбором данных и разминированием). НВ председательствует в подгруппе Рабочей Группы МКЗППМ по вопросам противоминных мероприятий и модерирует электронную информационную группу новостей для практиков Образования относительно риска минной опасности по всему миру.

Организация Американских Государств (*Organization of American States*) оказывала в течение 2001 года поддержку образовательным программам о риске минной опасности в Гватемале, Гондурасе и Никарагуа. В состав всех этих трёх программ входят радиопрограммы, уроки ОРМО и распространение материалов.⁷⁶

Международное развитие и изучение проблемы

На Третьей Встрече ПЭК в сентябре 2001 года в Манагуа (Никарагуа) государства-участники положительно откликнулись на предложение, сделанное МКЗППМ ещё в 1999 году, относительно того, чтобы передать проблему Образования относительно риска минной опасности в ведение Постоянного Комитета по разминированию и сопутствующим технологиям. На Первой встрече воссозданных ПЭК в январе 2002 года, сопредседатели подтвердили, что "вопрос распространения сведений о минной опасности находится в тесной взаимосвязи с разминированием и что интегрирование этого вопроса в повестку дня данного Постоянного Комитета вместо ПЭК по вопросам помощи пострадавшим полностью оправдано".⁷⁷

ЮНИСЕФ остался основной организацией, находящейся в фокусе ООН в сфере Минного образования; Фонд также был связан с продвижением разработки Международных стандартов противоминных действий (IMAS) для целей Образования относительно риска минной опасности. В период с июня 2001 по апрель 2002 года ЮНИСЕФ созывал встречи ведущих специалистов в сфере ОРМО для того, чтобы предоставить им возможность прокомментировать Проект стандартов, разработанных двумя консультантами, уполномоченными ЮНИСЕФ. Проекты были доступны и в Интернете на сайте www.mtge.net. На встрече в сентябре 2001 участники согласились заменять термин "Образование: снижение риска минной опасности" на "Образование: риск

⁷⁵ Представление, сделанное Кристиной Нельке (Save the Children Sweden) относительно узловых моментов в проблеме противопехотных мин, на заседании Рабочей группы по минному образованию. Женева, 30 мая 2002 года.

⁷⁶ Смотри взносы ОАС в Приложениях к этому Докладу.

⁷⁷ ПЭК по Вопросам разминирования, Распространения сведений о минной опасности и Технологиям разминирования, Выводы сопредседателей 29-30 января 2002 года.

минной опасности".⁷⁸ В июле 2002 года ЮНИСЕФ завершил *"Руководство к Образованию относительно риска минной опасности"* (*Guide for the Management of Mine Risk Education*) как часть IMAS.⁷⁹ Стандарты эти разработаны для замены существующих руководящих принципов и включают теперь контроль и оценку. Второй проект планируется окончить к концу 2002 года.⁸⁰

После консультации в январе 2002 года Противоминная Служба ООН выбрала Handicap International в качестве исполнительного партнёра для проекта Landmine Safety Project.⁸¹ Целью этого проекта явилось "предоставить основные сведения и информацию о безопасности, касающуюся опасности противопехотных мин и неразорвавшихся боеприпасов организациям и лицам, которые работают в непосредственной близости от минных полей, а также помочь населению".⁸²

В 2002 году ЮНИСЕФ учредил Рабочую группу по вопросам Образования относительно риска минной опасности, созданную МКЗППМ и ЮНИСЕФ и созданную на средства неприбыльных организаций и агентств, вовлеченных в проблему противоминного образования. Она объединяет практиков ОРМО для более действенной координации действий, извлечения уроков и идентификации способов удовлетворения полевых потребностей. Эта Рабочая группа наблюдает за развитием компонентов минного образования в IMAS и регулирует развитие Руководства по минному образованию для IMAS стандартов.

В июле 2002 года Женевским Международным Центром Гуманитарного разминирования выпущено исследование *"Общение в рамках Программ по распространению сведений о минной опасности"* (*Communication in Mine Awareness Programmes*), а также справочник для практиков *"Усовершенствование коммуникаций в процессе распространения сведений о минной опасности"* (*Improving Communication in Mine Awareness Programmes*).

НИ в течение 2001-2002 гг. выпустил три методологических документа, касающихся образования и риска минной опасности: *"Руководство по выполнению образовательных программ о риске минной опасности"* (*MRE implementation guide*), *"Образование и риск минной опасности в Восточной Эфиопии: оценка эффективности"* (*MRE in the East of Ethiopia: Evaluation of effects*) и *"Инструменты ведения образовательного процесса о риске минной опасности в Мозамбике и Восточной Эфиопии: Капитализация"* (*Tools for MRE in Mozambique and in the East of Ethiopia: Capitalisation*).⁸³

Развитие ситуации в регионах и ключевые выводы относительно образовательного процесса о риске минной опасности

Африка

Острая необходимость в Образовании относительно риска минной опасности возникла в Анголе, Бурунди, Чаде и Сомали. Никакого образования о минной опасности не наблюдалось в Кении, Либерии, Сьерра-Леоне и Сомали, несмотря на то, что страны эти

⁷⁸ Протокол заседания Рабочей группы по образовательным программам о риске минной опасности, прошедшем в Женеве 30 мая 2002 года.

⁷⁹ Руководство по управлению образовательным процессом о риске минной опасности ("Guide for the Management of Mine Risk Education"), IMAS 12.10 Первичный вариант 1.0, UNMAS, (дата не указана). Смотри также www.mineactionstandards.org.

⁸⁰ Смотри взносы ЮНИСЕФ в Приложениях к этому Докладу.

⁸¹ Email инициативе Landmine Monitor (HIB) от Гуго Лореня, ответственного за образовательную деятельность о риске минной опасности, Handicap International, Лион, 19 июня 2002 года.

⁸² Смотри веб-страницу UNMAS: www.mineaction.org.

⁸³ Email инициативе Landmine Monitor (HIB) от Гуго Лореня – ответственного за образовательные программы о риске минной опасности, Handicap International, Лион, 19 июня 2002 года.

значительно пострадали от противопехотных мин и невзорвавшихся боеприпасов. Программы обучения о риске минной опасности проводились по крайней мере в шестнадцати странах: Анголе, Гвинее-Бисау, ДР Конго, Джибути, Замбии, Зимбабве, Малави, Мозамбике, Намибии, Руанде, Сенегале, Сомали (Somaliland), Судане, Уганде, Эритрее, Эфиопии. Основные ОРМО мероприятия имели место в Бурунди, Чаде и Мавритании. Всё большее число африканских правительственных министерств, африканских неправительственных организаций и обществ Красного Креста применяет ОРМО программы в Анголе, Гвинее-Бисау, Джибути, Замбии, Зимбабве, Малави, Мозамбике, Намибии, Руанде, Судане, Уганде, Эфиопии.

- В Анголе Министерство образования формально включило Образование о риске минной опасности в государственную программу обучения. Семь местных НПО, спонсируемые ЮНИСЕФ, предоставляют программы ОРМО в семи наиболее опасных минных районах страны. Необходимое инспектирование и оценка были проведены МККК в июне 2002 года.⁸⁴
- ? В Эритрее миротворческая миссия ООН и Противоминный Координационный Центр пригласила консультанта для разработки серии учебников и пакета обучающих документов в сфере образования о риске минной опасности. В конце 2001 года исчерпывающая образовательная программа для учителей о риске минной опасности начала свою работу в наиболее подверженных риску регионах Гаш Барка и Дебуб.
- ? В Эфиопии в апреле 2001 года местная НПО RaDO расширила свою Программу ОРМО на большее количество сельских общин области Афар. А в Восточной Эфиопии в июне 2001 года НИ завершил свою программу для беженцев из Сомали.
- ? В Мозамбике Национальный Центр Разминирования взял на себя полномочия, которые в течение прошлого десятилетия принадлежали НИ.
- ? В Сомали ПРООН планировали начать процесс образования о риске минной опасности, используя Офис противоминных мероприятий в Байдоа и Могадишо, но им пришлось свернуть свою деятельность из-за продолжающегося военного конфликта.
- ? В Зимбабве Национальный Офис Разминирования провел обучение относительно риска минной опасности совместно с Полицией и гражданским населением.

Северная и Южная Америка

Программы о риске минной опасности были проведены в Колумбии, Коста-Рике, Гватемале, Гондурасе, Никарагуа, Перу, а также в ограниченном формате - в Чили и Эль-Сальвадоре. Национальные Вооружённые силы и правительственные агентства проводили Программы о минной опасности в Чили, Колумбии, Коста-Рике, Эквадоре, Гватемале и Никарагуа.

Азиатско-Тихоокеанский регион

Острая необходимость в гораздо большем количестве образовательных программ относительно риска минной опасности зафиксирована в Бирме(Мьянмар), Индии, Непале и Пакистане. Значительные программы этой серии продолжались в Афганистане, Камбодже,

⁸⁴ Email инициативе Landmine Monitor (НІВ) от Лоранса Десвинье – Координатора минных программ МККК, 25 июля 2002 года.

Лаосе, Пакистане, Шри-Ланке, Таиланде, Вьетнаме; невысокая активность наблюдалась также и в Бангладеш, Индии, Южной Корее, Непале. Лидеры общественности, местные НПО или правительственные организации проводили образовательную работу относительно риска минной опасности в Афганистане, Бангладеш, Индии, Южной Корее, Лаосе, Непале, Пакистане, Шри-Ланке, Таиланде, Вьетнаме.

- ? Одиннадцать организаций в Афганистане в течение 2001 года, используя различные подходы и методы, предоставили образовательные программы о риске минной опасности в общей сложности 730 тысячам людей. В январе 2002 года НВ опубликовал результаты внешней оценки своей образовательной деятельности, основанной на связях с общественностью. Эта оценка показала, что НВ взяла на себя ответственность за разминирование для того, чтобы как можно полнее и исчерпывающе ответить на то количество вопросов, которое появилось в их образовательных программах о риске минной опасности.
- ? В Рангуне (Бирма) в феврале проведен информационный семинар, в повестку дня которого входил и вопрос об Образовании относительно риска минной опасности.
- ? В Камбодже в октябре 2001 года Национальный Противоминный Центр запустил пилотный проект - общественную программу о снижении риска опасности, представляемой минами и невзорвавшимися боеприпасами.
- ? В Южной Корее Корейская Кампания по запрещению ППМ запустила в начальных классах школ, находящихся в непосредственной демилитаризованной зоне, образовательную программу о риске минной опасности.
- ? В Шри-Ланке в июле 2002 года организация Mines Advisory Group начала работу своей чрезвычайной образовательной программы противоминных действий, которая включает учреждение двух Команд, занятых распространением сведений о минной опасности.
- ? Во Вьетнаме в июле 2001 года был авторизован проект RENEW, управляемый Вьетнамской командой. RENEW - это 18-месячная пилотная программа противоминных мероприятий, запущенная в провинции Кванг Три. В программу входят театральные представления, семинары и образовательные программы на телевидении.

Европа и Центральная Азия

О необходимости образовательных программ о риске минной опасности сообщила Грузия и Турция. ОРМО программы проведены в Албании, Азербайджане, Боснии и Герцеговине, Хорватии и Югославии, а также в Абхазии, Чечне, Ингушетии, Косово, Нагорном Карабахе. Новые программы запущены в Македонии и Таджикистане, Дагестане (Россия). Правительственные агентства и местные организации проводили образовательную деятельность в Албании, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Хорватии, Кыргызстане, Македонии, Польше, Таджикистане, Узбекистане, а также в Абхазии, Косово, Чечне.

- В Косово внешняя оценка заключила, что "уроки по распространению сведений о минной опасности, извлечённые за последние десять лет, принадлежат по-прежнему первым неправительственным организациям... Противоминный Координационный Центр с тех пор не занимал лидирующей позиции, равно как и не было представлено никакого опыта по распространению сведений о минной опасности внутри самого Центра. Такие НПО как Mines Advisory Group, Handicap International и МККК, используя опыт прошлых лет, представили свои

собственные, основанные на связях с общественностью, подходы. Последние были одобрены Противоминным Координационным Центром (ПКЦ) и внесены в концепцию Команды поддержки противоминных мероприятий".⁸⁵

- ? В Македонии МККК и Македонский Красный Крест в сентябре запустили образовательную общественную программу о риске минной опасности.
- ? В России Противоминный Центр в сотрудничестве со специалистами Инженерных войск Российских Вооружённых сил, медицинскими экспертами и НПО IPPNW/Россия опубликовал курс лекций для 12-16 летних школьников.
- ? В Таджикистане МККК, Таджикский Красный Полумесяц, Министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне запустили пробный проект, основанный на том принципе, что "любая деятельность начинается и заканчивается в самом обществе". На практике общины, пострадавшие от действия мин, вовлекаются во все стадии проекта (инспектирование зон минной опасности, оценка, разработка материалов, полевые испытания, обучение, общая оценка проекта).

Ближний Восток и Северная Африка

Египет, Иран, Палестина и Западная Сахара заявили о необходимости проведения большего числа образовательных программ о риске минной опасности. Подобные программы были запущены в Иране, Ираке, Иордании, Ливане, Сирии (включая и Голанские Высоты), Йемене, а также в Северном Ираке (Иракском Курдистане) и Палестине. Основные обучающие программы проведены в Кувейте, в то же время о запуске таких программ сообщают правительственные агентства и НПО Алжира, Израиля, Иордании, Ливана, Сирии, Туниса, Йемена, а также Северного Ирака (Иракский Курдистан) и Палестины.

- ? МККК в марте 2001 года в Ираке провёл четыре сессии, касающиеся образовательного процесса о риске минной опасности. Эта деятельность проводилась в сотрудничестве с Иракским Обществом Красного Полумесяца.
- ? В Ливане Национальный Комитет по образовательным программам о риске минной опасности, учреждённый в апреле 2001 года, стал главным действующим органом страны в этой сфере. Центр информационных ресурсов о минах (Landmines Resource Center) как часть Общей программы о риске минной опасности сейчас занят развитием связей с общественностью.
- ? В Палестине НПО «Оборона – детям» продолжила свою образовательную деятельность о риске опасности мин. В основном, эта активность распространялась на области, особо подверженные риску: зонах конфронтаций и зонах военных учений. В свете продолжающегося кризиса местные средства массовой информации теперь уделяют гораздо большее внимание сообщениям о минной опасности и связанным с ним образованием.
- ? В Йемене Ассоциация распространения информации о минной опасности Йемена (Yemen Mine Awareness Association) продолжила свою деятельность в сфере образования и минных рисков, сфокусированных на общинах, проживающих в непосредственной близости от заминированных районов.

⁸⁵ The Praxis Group Ltd, "Willing To Listen: an Evaluation of the United Nations Mine Action Programme in Kosovo 1999-2001", Противоминная Служба ООН, Нью-Йорк, февраль 2002 года, стр. 51, 63.

НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ, ПРОИЗОШЕДШИЕ ПО ВИНЕ МИН И НБ. ПОМОЩЬ ПОСТРАДАВШИМ

Новые несчастные случаи (2001-2002 гг.)

К сожалению, из всех регионов мира продолжают поступать сообщения о новых жертвах мин и НБ.⁸⁶ В течение 2001 и до июня 2002 года Landmine Monitor зафиксировал несчастные случаи из-за взрыва мин/НБ в 70 регионах мира; это на три страны меньше, чем в прошлогоднем Докладе Landmine Monitor 2001. Landmine Monitor зарегистрировал также несчастные случаи и в восьми других регионах, особенно пострадавших от минной опасности.⁸⁷ В 2001 (календарном) году новые случаи жертв зафиксированы в 69 странах, а также на территории этих восьми минноопасных регионов. В первой половине 2002 года дополнительное число несчастных случаев замечено в Алжире. Источниками данной информации выступили официальные базы данных, данные правительства, картотеки больниц, сообщения средств массовой информации, оценки и инспектирования данной проблемы, а также интервью.

Landmine Monitor обнаружил по крайней мере 7987 новых жертв мин/НБ а календарном 2001 году.⁸⁸ 70% из них - жертвы среди гражданского населения. Однако, важно помнить о том, что эта цифра не включает тысяч жертв, которые, скорее всего, не были зарегистрированы, так как эти люди погибли или были ранены в отдалённых районах, вдалеке от какой-либо помощи и средств коммуникации. В некоторых, наиболее пострадавших странах отсутствует достоверная информация о жертвах; например, Бирма (Мьянмар), Вьетнам и Судан. Получение исчерпывающей информации о жертвах мин/НБ очень затруднено в странах, где продолжаются военные конфликты, в странах с труднодоступными минными полями или в странах с ограниченными ресурсами для наблюдения за сферой здравоохранения.

В тех случаях, когда невозможно дать точное число жертв, можно с определённой степенью сказать, что общее количество новых жертв наземных мин находится приблизительно на уровне 15 000 - 20 000 ежегодно.

По сравнению с данными Landmine Monitor прошлого года в этом отчётном периоде стало на три страны, заявившей о несчастных случаях от мин, меньше. Несмотря на этот факт, восемь стран добавились к списку заявивших о новых случаях жертв: Республика Конго, Чешская Республика, Гватемала, Венгрия, Оман, Польша, Сирия и Тунис за вычетом одиннадцати стран, как ранее, так и теперь сообщавших о несчастных случаях (Бельгия, Боливия, Джибути, Индонезия, Израиль, Китай, Латвия, Либерия, Малави, Монголия, Марокко).

В период с января 2001 до июня 2002 года о жертвах мин/НБ было сообщено следующими странами:

⁸⁶ В исследованиях Landmine Monitor, под жертвами понимаются жертвы противопехотных мин, противотанковых мин, НБ и, в некоторых случаях, усовершенствованных взрывных устройств, действующим подобно противопехотным минам. Информация, получаемая из многих стран, не всегда даёт возможность точно определить тип вооружения, приведшего к несчастному случаю.

⁸⁷ В число этих стран входят Абхазия, Чечня, Косово, Нагорный Карабах, Северный Ирак (Иракский Курдистан), Палестина, Сомали (Somaliland), Западная Сахара.

⁸⁸ В 2000 году Landmine Monitor зафиксировал 8 064 несчастных случая.

Жертвы мин и НБ: 2001-2002 гг.				
Африка	Северная и Южная Америка	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия	Ближний Восток и Северная Африка
Ангола Бурунди Гвинея-Бисау ДР Конго Зимбабве Кения Мавритания Мозамбик Намибия Республика Конго* Руанда Сенегал Сомали Судан Уганда Чад Эритрея Эфиопия <i>Сомалия</i>	Гватемала* Колумбия Куба Никарагуа Перу Чили Эквадор Эль-Сальвадор*	Афганистан Бангладеш Бирма Вьетнам Индия Камбоджа Корея Лаос Непал Пакистан Таиланд Филлиппины Шри-Ланка	Албания Армения Азербайджан Беларусь* Босния и Герцеговина Венгрия* Грузия Греция Кыргызстан Македония Польша Россия Таджикистан Турция Украина Узбекистан Хорватия Чешская Республика * Эстония* Югославия <i>Абхазия</i> <i>Чечня</i> <i>Косово</i> <i>Нагорный Карабах</i>	Алжир Египет Иран Ирак Иордания Йемен Кувейт Ливан Оман* Сирия Тунис* <i>Северный Ирак</i> <i>Палестина</i> <i>Западная Сахара</i>

* Несчастные случаи, произошедшие исключительно по вине невзорвавшихся боеприпасов

Масштаб проблемы

В течение 2001-2002 гг. как показывает данная таблица несчастные случаи продолжались в восьми регионах мира, а именно: в 20 странах Европы и Центральной Азии, в 18 странах Африки (южнее Сахары), в 13 странах Азиатско-Тихоокеанского региона, в 11 странах Ближнего Востока и Северной Африки, а также в 8 странах Северной и Южной Америки. В то время, как в нескольких странах, имеющих зоны минной опасности, основной проблемой является непрекращающийся вооружённый конфликт, а в большинстве стран (46 из 70 государств), имеющих новые жертвы, по данным *Landmine Monitor* за отчётный период 2001–2002 гг. не происходило никаких боевых действий. Во многих случаях конфликты закончились несколько лет или даже десятилетий тому назад.

Landmine Monitor не включила 22 страны в список государств, имеющих жертвы ППМ или НБ ввиду отсутствия реальных доказательств наличия новых жертв в 2001 году. От некоторых стран, терпящих лишения из-за мин, поступили достаточно ясные заявления о том, что новых жертв на их территории не зарегистрировано. Здесь следует заметить,

что хотя Танзания не является страной, пострадавшей от минной опасности, она не оказывает помощи пострадавшим от мин, которые переходят границу из соседней Бурунди и Демократической Республики Конго.

Для всех этих восьми стран включение в список произошло по причине сообщения о новых случаях жертв, а не по причине новой волны военного конфликта.

В одних странах, пострадавших от минной опасности были созданы базы данных для сбора информации о несчастных случаях и жертвах мин. В других странах международные агентства и НПО продолжают инспектирование, имеющее своей целью оценку масштаба проблемы. Несмотря на то, что Landmine Monitor понимает, что цифры в некоторых отчетах не отражают полной картины и иногда замалчиваются, выборка из Докладов стран для Доклада *Landmine Monitor 2002* выглядит следующим образом (данные 2001 календарного года, если не указано другое).

В странах и регионах, где были созданы базы данных несчастных случаев и жертв, нет четкой тенденции роста числа жертв:

- ? Афганистан: МККК зафиксировал 1 368 несчастных случаев, это больше, нежели 1114 жертвы в 2000 году (по данным МККК);
- ? Албания: 9 жертв, это меньше, чем 35 несчастных случаев в 2000 году;
- ? Ангола: 660 инцидентов, наблюдается снижение по сравнению с 2000 годам (840 жертв) ;
- ? Босния и Герцеговина: 87 жертв (100 пострадавших в 2000 году);
- ? Камбоджа: 813 несчастных случаев, по сравнению с 847 жертвами в 2000 году;
- ? Хорватия: 34 пострадавших, увеличение числа жертв по сравнению с 22 инцидентами в 2000 году;
- ? Эритрея: 154 жертвы мин, в период май-июнь 2000 года было зафиксировано 49 несчастных случаев;
- ? Косово: сообщили о 22 зафиксированных инцидентах, - это гораздо меньше, чем в 2000 году (22 жертвы);
- ? Лаос: 122 жертвы, 103 пострадало в 2000 году;
- ? Мозамбик: 80 несчастных случаев, для сравнения: 29 жертв в 2000 году;
- ? Нагорный Карабах: 18 инцидентов, 15 жертв в 2000 году;
- ? Северный Ирак (Иракский Курдистан): 30 жертв за месяц, по сравнению с 48 жертвами ежемесячно в 2000 году.

В других странах данные о жертвах мин/НБ собраны правительственными органами: министерствами и агентствами, международными агентствами и НПО, больницами, средствами массовой информации, а в некоторых случаях подобные базы данных были созданы национальными Кампаниями за запрещение ППМ.

- ? Чечня: 1 153 человека пострадало, сообщается также о 30 - 50 гражданских лицах, ежемесячно получаемых ранения от взрыва мин;
- ? Колумбия: 201 инцидента в октябре 2001 года. Это больше, чем зафиксированные в 2000 году 83 жертвы;
- ? ДР Конго: 135 жертвы;
- ? Эфиопия: 71 пострадавших, для сравнения: 202 инцидента в 2000 году (данные только по регионам Тиграй и Афар);
- ? Грузия: 98 пострадавших;
- ? Индия: 332 жертвы;
- ? Ливан: 90 инцидентов, 113 жертв в течение 2000 года;
- ? Македония: 48 жертвы;

- ? Намибия: 50 зафиксированных несчастных случаев, снижение по сравнению с 2000 годом (140 инцидентов);
- ? Непал: 424 жертвы, для сравнения: 182 человека в 2000 году;
- ? Пакистан: 92 несчастных случая, для сравнения: 62 жертвы в 2000 году (эти цифры не включают инцидентов, которые могли иметь место на индийско-пакистанской границе);
- ? Палестина: 20 несчастных случая, увеличение по сравнению с 11 жертвами в 2000 году;
- ? Руанда: 23 пострадавших, увеличение числа жертв по сравнению с 20 инцидентами в 2000 году;
- ? Сенегал: 54 инцидента, снижение уровня по сравнению с 65 пострадавшими в 2000 году;
- ? Сомали: 224 жертвы мин, для сравнения: 147 пострадавших в 2000 году;
- ? Шри-Ланка: сообщается о более чем 300 пострадавших;
- ? Судан: 123 инцидента, произошедших в период до июня 2001 года;
- ? Таджикистан: 29 жертвы;
- ? Турция: 49 несчастных случая, 5 жертв в 2000 году;
- ? Уганда: 32 инцидента, снижение уровня жертв (38 пострадавших от мин в 2000 году);
- ? Йемен: 21 жертва по сравнению с 12 пострадавшими в 2000 году.

В некоторых странах и регионах, пострадавших от минной опасности, в течение 2001-2002 гг. наблюдается рост числа несчастных случаев. В некоторых случаях это является следствием новых или продолжающихся военных конфликтов или же движением беженцев и внутренних перемещённых лиц (в Афганистане, ДР Конго, Индии, Палестине, Шри-Ланке). В других странах увеличение количества жертв является просто следствием улучшения процесса сбора данных, как, например, в Чечне, Грузии, Пакистане, Турции. В Колумбии оба вышеозначенных фактора привели к явному увеличению числа зафиксированных несчастных случаев.

Продолжают фиксировать новые жертвы и в 2002 году: в Афганистане до 30 июня пострадало 658 человек; в Камбодже до 30 апреля зарегистрировано 343 инцидента; о 13 новых жертвах по состоянию на 30 июня сообщает Хорватия; а в Палестине до 15 мая было зарегистрировано 45 жертв мин.

В данном отчётном периоде среди жертв применения мин были также зарегистрированы граждане из других стран, в том числе из стран, где эта проблема не существует вовсе - они направлялись в зону минной опасности для участия в боевых действиях, для поддержания мира, с целью проведения работ по разминированию, для туризма или другой деятельности. Таким образом жертвами применения мин стали граждане Албании, Алжира, Австралии, Боснии и Герцеговины, Бутана, Великобритании, Гамбии, Германии, Гондураса, Дании, Индии, Ирака, Италии, Иордании, Канады, Марокко, Мозамбика, Норвегии, Португалии, России, Сирии, Соединённых Штатов Америки, Словакии, Турции, Франции, Швеции, Швейцарии, Эфиопии, Южной Африки.

В 2001 и первом полугодии 2002 года в продолжение операций разминирования или учений произошли несчастные случаи и среди сапёров из Абхазии, Афганистана, Азербайджана, Вьетнама, Иордании, Йемена, Камбоджи, Колумбии, Греции, Косово, Кувейта, Лаоса, Ливана, Мозамбика, Никарагуа, Филиппин, Хорватии, Шри-Ланки, Эритреи, Эстонии. Из некоторых стран до сих пор не поступило никаких подтверждённых сообщений относительно несчастных случаев среди персонала операций разминирования.

Женевский Международный Центр Гуманитарного Разминирования (Geneva International Center for Humanitarian Demining) в 2001 году опубликовал пересмотренное и

исправленное издание "Базы данных об инцидентах среди сапёров" ("Database of Demining Incident Victims"). Новая версия, названная "База данных: жертвы среди сапёров" ("Database of Demining Accidents"), содержит множество улучшений программного обеспечения. К тому же новая база включает детальное описание всех 466 несчастных случаев, произошедших с сапёрами и содержит данные из Афганистана, Анголы, Боснии и Герцеговины, Зимбабве, Ирака, Камбоджи, Косово, Кувейта, Лаоса, Мозамбика, Эритреи.

Несмотря на достигнутый прогресс с момента вступления Конвенции в силу, противопехотные мины и невзорвавшиеся боеприпасы продолжают ожидать своих новых жертв во множестве стран, большинство же жертв - это гражданские лица. Основываясь на данных, собранных для Доклада *Landmine Monitor 2002* становится совершенно очевидным, что :

- ? Подавляющее количество новых жертв противопехотных мин (70 % всех несчастных случаев, зарегистрированных в 2001 году) - это гражданское население;
- ? Не только страны, пострадавшие от минной опасности, столкнулись с проблемой несчастных случаев. Это относится и к 29 (включая и 13 государств, не знакомых с минной проблемой) странам, сообщившим о том, что их граждане, находясь за границей, были искалечены или убиты взрывом мин.

Пострадавшие от мин: нужды и оказание помощи

Несчастный случай, произошедший по вине мины или невзорвавшегося боеприпаса, может вызвать целый ряд травм и увечий: потерю конечностей, ранение брюшной полости, грудной клетки и спинного мозга, слепоту, глухоту, ухудшение зрения, психологические травмы не только человека, пережившего минный инцидент, но и членов семьи пострадавшего. Главные участники оказания помощи жертвам сходятся во мнении, что помощь жертвам применения мин должна включать в себя следующие составляющие:

89

- ? Оказание помощи на месте происшествия (первая медицинская помощь и обработка ран):
- ? Госпитализация (медицинское наблюдение, хирургия, анестезиология)
- ? Реабилитация (физиотерапия, протезирование и вспомогательные устройства, психологическая помощь)
- ? Социально-экономическая реинтеграция (ассоциации, профессионально-техническое обучение, совершенствование мастерства, привлечение к участию в доходных проектах, спорт)
- ? Политика практической помощи инвалидам (просвещение и распространение информации о проблеме, а также законодательство в отношении инвалидов)

Надзор за здравоохранением и социальным обеспечением и исследовательские возможности (сбор, обработка и анализ данных, отчетность).

Оказание помощи пострадавшим и жертвам мин

Постоянный Экспертный Комитет по вопросам оказания помощи пострадавшим развивает последовательный и интегрированный подход к оказанию помощи пострадавшим, который базируется на трёхстороннем определении понятия «жертва

⁸⁹ Для детальной информации смотрите издание Рабочей группы МКЗППМ помощи жертвам, *Guidelines for the Care and Rehabilitation of Survivors*; а также *Providing assistance to landmine victims: A collection of guidelines, best practices and methodologies*, составленными сопредседателями ПЭК по Вопросам помощи жертвам, Социально-экономической реинтеграции и Распространению сведений о минной опасности, май 2001 года.

применения мин». Это означает, что понятие жертва включает непосредственно пострадавших от мин людей, их семьи и общины, терпящие лишения от минной опасности. Следовательно, помощь жертвам рассматривается как широкий спектр деятельности, направленной на помощь отдельным лицам, семьям и сообществам.

Однако, в данном Докладе *Landmine Monitor 2002*, в отчётах по отдельным странам, используется термин *помощь пострадавшим*, который описывает действия, направленные на оказание помощи жертвам применения мин. В данном докладе исследования большей частью фокусируются на лицах, непосредственно пострадавших от действия мин. Применение термина *пострадавший (survivor)* предназначено для акцентирования внимания на этом различии.

Возможности государств, терпящих лишения из-за минной опасности, в плане оказания помощи жертвам мин

Детальный анализ возможностей государств и их усилий, направленных на удовлетворение нужд жертв мин и инвалидов вообще находится за пределами исследований, проведённых для данного Доклада.⁹⁰ Несмотря на то, что первое издание *Landmine Monitor* собрало огромное количество информации о различных категориях помощи пострадавшим в 45 странах-участницах и 37 странах, не подписавших Конвенцию, а также восьми регионах мира, описанных в этом Докладе.⁹¹ Сведения эти были собраны благодаря содействию органов здравоохранения государств-участников, а также благодаря усилиям международных агентств и НПО, которые оказывают помощь инвалидам, в том числе и пострадавшим от мин. Однако, вполне ясно, что львиная доля предоставленной информации имеет своим источником международные агентства и НПО, нежели соответствующие министерства в странах, пострадавших от действия мин. Во многих странах доступ к соответствующим официальным данным очень затруднён. *Landmine Monitor* сейчас оценивает каким образом устранить этот дисбаланс в своих будущих Докладах.

Основываясь на сугубо количественном анализе информации, можно сказать, что многие страны имеют достаточно средств для удовлетворения нужд пострадавших от мин, но в 2001-2002 гг. *Landmine Monitor* зарегистрировал 42 страны, пострадавшие от действия мин и шесть мировых регионов, где один или более аспектов помощи пострадавшим не отвечает выдвигаемым требованиям. Более того, даже когда необходимые услуги предоставляются, иногда они являются просто недоступными для большинства пострадавших, поскольку либо пункты помощи находятся на достаточно дальних расстояниях, либо медицинские услуги являются слишком дорогими, либо существует бюрократические ограничения для определенной группы населения.

В большинстве докладов стран, имеющих зоны минной опасности, можно найти данные об оборудовании и средствах предоставления помощи пострадавшим и инвалидам. В задачу таких информационных центров входило выяснение количества людей, которым была предоставлена помощь в течение 2001 года, а также сколько людей явились пострадавшими от действия мин. *Landmine Monitor* не всегда удавалось получить подобные сведения, к тому же некоторые пункты помощи не ведут статистику минных

⁹⁰ Более детальные сведения об этой важной сфере собраны в отчёте *Landmine Victim Assistance: World Report 2001* который исследует широкий спектр показателей определения способности государства адекватно реагировать на нужды инвалидов, в том числе и жертв применения мин.

⁹¹ Для детальной информации смотрите "*Measuring the Progress in Implementing the Convention*," представленной Шери Бэйли - Координатором исследователей *Landmine Monitor* по вопросам предоставления помощи жертвам и пострадавшим, на сессии ПЭК по Вопросам помощи пострадавшим и социально-экономической реинтеграции. Женева, 28 января 2002 года, доступно для просмотра на www.gichd.ch.

ранений, поскольку помощь предоставляется всем инвалидам. Однако, хоть данные и далеки от полной картины, но становится ясным - на чем именно сфокусировано внимание Центр помощи пострадавшим. Также ясно, что эти числа не отражают всего числа пострадавших, которым оказана помощь, поскольку один человек может воспользоваться несколькими медицинскими услугами.

Госпитализация – 1620 пострадавших от действия мин было зарегистрировано в больничных картотеках: Африка - 709 случаев, Северная и Южная Америка - 6 случаев, Азиатско-Тихоокеанский регион - 456 случаев, Европа и Центральная Азия - 330 случаев, Ближний Восток и Северная Африка - 119 случаев.

Реабилитация (оказана первая медицинская помощь или снабжены протезами) – 104 173 пострадавшим оказана медицинская помощь, в это число входит по меньшей мере 21 617 пострадавших от мин: в Африке 26 887 человек получили первую медицинскую помощь, по крайней мере 5433 пострадавших; в Северной и Южной Америке - 1274 случая, по крайней мере 394 пострадавших; Азиатско-Тихоокеанский регион - 33051 пострадавших, из них минимум 10193 являются пострадавшими от мин; Европа и Центральная Азия - 39376 случаев, из которых по меньшей мере 4227 пострадавших; Ближний Восток и Северная Африка - 3585 случая, а среди них 1370 пострадавших от мин.

Психологическая и социальная поддержка – 12763 человека получили подобную поддержку, по меньшей мере 4662 пострадавших: Африка - 4060 человек и по меньшей мере 1142 пострадавших; Северная и Южная Америка - 872 случая, среди них 58 пострадавших от мин; Азиатско-Тихоокеанский регион - 5 885 человек, среди них 1 955 пострадавших; Европа и Центральная Азия - 1 554 случая, среди них 1 351 пострадавших; Ближний Восток и Северная Африка - 392 человека, по меньшей мере 156 пострадавших.

Профессиональное обучение и экономическая реинтеграция – этот вид помощи предоставлен в общей сложности 8 022 людям, среди которых по меньшей мере 2937 являются пострадавшими: Африка 986 человек, среди которых 295 пострадавших; Северная и Южная Америка - 392 случая, 92 пострадавших от мин, Азиатско-Тихоокеанский регион 6 469 человек, среди которых 2 467 пострадавших; Европа и Центральная Азия - 116 случаев, среди которых 24 пострадавших; Ближний Восток и Северная Африка - 59 человек, все они являются пострадавшими от мин.

Возможности развития – обучение на местах, включая хирургов, сиделок, лиц, оказывающих первую медицинскую помощь, а также протезистов и ортопедов – по меньшей мере 1 587 человек получили необходимое обучение в 2001 году: в Африке - 434 человека, в Северной и Южной Америке - 5 специалистов, в Азиатско-Тихоокеанском регионе - 970 специалистов, в Европе и Центральной Азии - 118 человек, а на Ближнем Востоке и в Северной Африке 60 специалистов.

Сбор данных – анализ данных о возможностях 73 стран, терпящих лишения из-за минной опасности, предоставлять помощь пострадавшим показал, что только 12 из них имеют такую возможность на местах; ещё 28 стран частично могут предоставить помощь.⁹² Но стоит заметить, что даже если на местах существует система сбора данных о несчастных случаях, это вовсе не означает, что сообщается обо всех несчастных случаях. Система IMSMA имеет возможность протоколировать данные о несчастных случаях; однако недостаток ресурсов иногда ставит под угрозу использование данной возможности. По крайней мере в четырёх странах, в которых было проведено Инспектирование и Оценка зон минной опасности (Landmine Impact Surveys) обнаружилось, что Противоминные центры не возобновили процесс сбора сведений о

⁹² Более детально см. “Progress in Implementing the Convention,” представленной Шире Бэйли - Координатором исследователей Landmine Monitor по вопросам предоставления помощи жертвам и пострадавшим, на сессии ПЭК по Вопросам помощи пострадавшим и социально-экономической реинтеграции. Женева, 27 мая 2002 года, доступно для просмотра онлайн на www.gichd.ch.

новых несчастных случаях, произошедших по вине мин: в Йемене, Мозамбике, Таиланде и Чаде. В Косово, по всей видимости, со времени закрытия Противоминного Центра прекратился сбор данных о несчастных случаях, несмотря на то, что МККК провёл обучение специалистов по сбору такой информации для продолжения этой деятельности. Самыми главными источниками сведений о несчастных случаях и ответственными за их сбор по-прежнему выступают Противоминные центры, Международный Комитет Красного Креста, ЮНИСЕФ и некоторые НПО.

В кратком изложении можно сделать шесть ключевых выводов из анализа полученных данных о несчастных случаях, произошедших по вине мин за 2001-2002 гг., а именно:⁹³

- ? Во многих странах, сообщивших о новых случаях жертв, помощь, предоставленная пострадавшим, продолжает не соответствовать требованиям и не удовлетворяет нужды потерпевших;
- ? Большинство служб помощи сосредоточены в крупных городах, тогда как большинство пострадавших обычно находятся в сельской местности, т.е. там, где концентрация мин наибольшая;
- ? Большинство ресурсов по-прежнему расходуются на медицинскую и физическую реабилитацию;
- ? Без точных данных о количестве несчастных случаев невозможно убедиться в том, что программы помощи пострадавшим и ограниченные ресурсы направлены именно туда, где в них более всего нуждаются;
- ? Международные организации и местные НПО, равно как и агентства ООН продолжают играть ключевую роль в предоставлении помощи и услуг пострадавшим от действия мин;
- ? Во многих странах, имеющих минную проблему, экономическая ситуация является препятствием для оказания адекватной помощи пострадавшим.

Региональные обзоры: примеры помощи пострадавшим и ключевые выводы по этому вопросу

В мировом масштабе

- ? МККК в 2001 году оказывал помощь пострадавшим от войны в 22 странах, а также помог в 1500 несчастных случаях, произошедших по вине мин и НБ.⁹⁴
- ? Центры протезирования и ортопедии МККК в 2001 году изготовили 16501 протез, 9779 из которых были предназначены для людей с ампутированными конечностями, подорвавшихся на минах или НБ. Также было изготовлено и 16637 костылей и 1163 инвалидных кресел.⁹⁵ НПО и другие агентства, работающие в странах с существующей минной проблемой, также произвели и распространили по меньшей мере 14573 протеза, 5640 костылей, 2253 инвалидных кресла и 7828 других вспомогательных средств.
- ? До конца июля 2002 восемь стран, столкнувшихся с минной проблемой, и 23 благополучных в этом отношении страны предоставили Форму J - добровольный Отчет о помощи жертвам и другой противоминной деятельности, прилагаемый к Докладу по Статье 7. Страны, пострадавшие от мин и предоставившие подобный отчет: Албания, Камбоджа, Колумбия, Гондурас, Эквадор, Мозамбик, Перу, Таиланд. Список благополучных в этом отношении стран выглядит так:

⁹³ Более общие наблюдения представлены в *Докладе Landmine Monitor 2001*, стр. 41.

⁹⁴ Специальный Доклад МККК, *Mine Action 2001*, Женева, июль 2002 года, стр. 8.

⁹⁵ Там же, стр. 10.

Австралия, Австрия, Бельгия, Бразилия, Болгария, Германия, Джамайка, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Лихтенштейн, Мальта, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Словакия, Франция, Швеция, Южная Африка, Япония. К тому же Йемен, Никарагуа и Хорватия, предоставили отчеты о помощи жертвам в Форме I своего Доклада по Статье 7.

Африка

- ? В Анголе в июле 2001 была учреждена новая подкомиссия помощи жертвам в составе Государственной межсекторальной Комиссии по вопросам разминирования и гуманитарной помощи;
- ? В Чаде согласно данным Инспектирования и оценки зон минной опасности 217 человек, недавно пострадавших от подрыва на минах, так и не получили после минного инцидента надлежащей физической реабилитации или же профессионального обучения;
- ? В Эритрее МККК и власти Эритреи подписали Меморандум о взаимопонимании относительно учреждения в стране Программы физической реабилитации для инвалидов;
- ? В Мозамбике Национальный Институт Разминирования (НИР) разработал проект политики, направленной на оказание помощи пострадавшим и жертвам мин. Эта политика попытается определить роль, которую играет НИР в вопросах помощи пострадавшим;
- ? В Намибии 24 сентября 2001 года в рамках офиса премьер-министра начал свою работу Информационный офис для инвалидов.
- ? В Уганде, в северной части страны, в сентябре 2001 года начала свою работу новая интегрированная Программа распространения сведений о минной опасности и помощи пострадавшим.

Северная и Южная Америка

- ? В Колумбии правительство запустило Наблюдательный орган по противопехотным минам, который осуществляет сбор данных о минных инцидентах и несчастных случаях.
- ? В Эль-Сальвадоре Государственным Секретариатом семьи, возглавляемым первой леди страны, принят закон О равных возможностях развития для инвалидов.
- ? В Гондурасе в г. Сан Педро Сула начал выпуск своей продукции новый ортопедический цех.
- ? Мексика в январе 2002 года, в период заседания сессии ПЭК по Вопросам помощи пострадавшим и социально-экономической реинтеграции объявила в ООН о своей инициативе создания Международной конвенции для продвижения и защиты прав и достоинства инвалидов.
- ? В Никарагуа были предприняты определенные усилия для того, чтобы доказать, что дело помощи пострадавшим стало неотъемлемой частью системы здравоохранения, равно как и других государственных институтов: Министерства по вопросам семьи (MIFAMILIA), Института молодежи и Государственного технологического института (INATEC).

Азиатско-Тихоокеанский регион

- ? В Афганистане согласно данным Всемирной Организации Здравоохранения (*World Health Organization*) 65 процентов афганцев не имеют доступа к средствам медицинской помощи. Только 60 из 330 округов имеют реабилитационные или социальноэкономические средства помощи инвалидам, но даже и в этих округах нужды пострадавших удовлетворены только частично.
- ? В Бирме МККК сообщил, что в 2001 году страна занимала третье место в списке стран по количеству пострадавших от мин и нуждающихся в протезной и ортопедической помощи (после Анголы и Афганистана).
- ? В Индии на заминированных территориях от Джамму до Кашмира правительство пообещало улучшить качество медицинских услуг, - как в этих районах, так и по всей стране.
- ? В Лаосе Министерство труда и социальной политики после пятилетнего рассмотрения формально одобрил Конституцию Ассоциации инвалидов Лаоса.
- ? В Шри-Ланке НПО, носящая название Hope for Children (Надежда- детям) представила мобильное производство протезов и транспортную оснастку для предоставления помощи на удалённых территориях.
- ? В Таиланде 6-8 ноября 2001 года представители Бирмы, Камбоджи, Лаоса, Таиланда и Вьетнама собрались на Конференцию стран Восточной Азии по вопросам помощи жертвам мин.
- ? Во Вьетнаме общественная реабилитационная программа расширила своё действие с 40 до 45 провинций.

Европа и Центральная Азия

- ? В Армении в январе 2002 года Ереванское протезно-ортопедическое предприятие прекратило предоставление помощи по причине недостатка финансирования. Подобная ситуация наблюдалась в период с октября 2000 по февраль 2001 года, когда центр был вообще закрыт. Деятельность планировалось возобновить в августе 2001 года.
- ? В Азербайджане в 2002 году МККК открывает новый реабилитационный центр в Гандже, втором по величине городе Азербайджана, а также обновляет средства предоставления помощи в Нахичевани.
- ? В Боснии и Герцеговине среднее расстояние между пострадавшим, нуждающимся в ампутации и центром протезирования составляет 100-150 километров.
- ? В странах СНГ 31 мая 2001 года резолюцией Совета Глав государств СНГ была одобрена "Международная комплексная программа реабилитации ветеранов войны, участников местных боевых действий и жертв терроризма на 2001-2005 гг."
- ? В Хорватии было обновлено Ортопедическое и реабилитационное отделение госпиталя Мартина Хорвата в г.Ровинь, которое предоставляет помощь молодым людям, пострадавшим от взрыва мин.
- ? В Чечне множество больниц и клиник зачастую работают без нормального функционирования систем водоснабжения, отопления или канализации. МККК подписал Соглашение с Министерством здравоохранения и Чеченским отделением Российского Красного Креста о предоставлении средств помощи в Чечне.
- ? В Грузии для многих пострадавших от мин до сих пор доступ к медицинской реабилитации и психологической поддержке остаётся затруднённым, а порой и вообще невозможным.

- ? В Косово был поднят на обсуждение вопрос об учреждении постоянной реабилитационной программы в самом Косово и программ предоставления помощи, например, путем транспортировки требуемого оборудования или протезов в другие страны.
- ? В Словении, в Иге 1-2 июля 2002 года проходил семинар "Стратегия, определяющая успех", проведенный Международным Травмовым фондом для целей разминирования и Центром помощи жертвам. Целью семинара стало выяснение стратегии улучшения помощи пострадавшим от мин на Балканах.
- ? В Турции, в университете Дикли неподалёку от заминированных областей открылся Центр протезирования и реабилитации.
- ? В Украине 13 ноября 2001 года Президент принял новый декрет о медицинской помощи и социальной защите инвалидов, включая ветеранов и жертв войн.
- ? В республике Югославия организация Handicap International и Министерство социальных вопросов Сербии подписали Меморандум о взаимопонимании для помощи в процессе реформирования и создания новой политики, разрешающей проблемы инвалидов.

Ближний Восток и Северная Африка

- ? В Алжире МККК подписал с Министерством здравоохранения соглашение о создании производственного подразделения в Центре протезирования и ортопедии Бен Ануна, расположенного в северной части столицы Алжир.
- ? В Ливане Национальный офис по разминированию учредил Национальный Комитет помощи жертвам мин, в состав которого вошли ведущие специалисты, занятые вопросами предоставления помощи пострадавшим. Национальное законодательство об инвалидах, одобренное ещё в 2000 году, так и не вступило в действие.
- ? В Сирии, в Хан Арнаба открылся новый физиотерапевтический центр. Он располагается недалеко от заминированных областей.
- ? В Йемене вступил в силу Президентский указ 2 Об учреждении Фонда по уходу и реабилитации инвалидов.

Удовлетворение нужд пострадавших

Количество пострадавших от мин и НБ и требующих помощи растет с каждым годом. Тем не менее, замечено, что во многих странах, пострадавших от мин, помощь жертвам не отвечает требованиям последних. Вдобавок к новым несчастным случаям, зарегистрированным в 2001-2002 гг. Landmine Monitor обнаружил 38 стран, где (применяя медицинскую терминологию) наблюдаются "остаточные явления" в виде людей, пострадавших от мин в прошедшие годы. Другими словами, множество стран, в которых в период 2001-2002 гг. не зафиксированы новые несчастные случаи, тем не менее имеют пострадавших в прошлые годы лиц, которые по-прежнему нуждаются в помощи. Соответственно, почти две трети стран мира (121 государство) в некоторой степени сталкиваются с проблемой оказания необходимой помощи пострадавшим от мин и невзорвавшимся боеприпасов.

Исследование 897 пострадавших от мин и НБ в Боснии и Герцеговине, проведенное организацией Landmine Survivors Network, обнаружило, что только 22 процента этих людей (около двухсот человек) являются психологически и физически благополучными и в относительно самостоятельными. Остальные же 78% пострадавших требуют постоянного наблюдения и поддержки. Используя данное исследование и основываясь на ранее

проведённых оценках 300 тысяч пострадавших по всему миру, был сделан вывод, что по меньшей мере 234 тысячи пострадавших человек требуют непрерывающегося наблюдения и поддержки.

Как и любые другие услуги, предоставление помощи пострадавшим является очень сложной и долговременной задачей. Протезы изнашиваются, требуют ремонта, иногда замены. Медицинские проблемы могут возобновляться и многие годы спустя после произошедшего несчастного случая. Тому, кто вроде неплохо передвигался на протезах, позднее может понадобиться инвалидное кресло. Более того, социально-экономическая реинтеграция - это результат, который не достигается просто и он не постоянен. Программы профессионального обучения наряду с другими методами для достижения экономической реинтеграции борются за достижения успеха в экономическом плане везде, где бы ни были устроены пострадавшие. И в то время как очень немногие из потерпевших страдают от фактического пост-травматического расстройства и напряжения, у многих наблюдаются вялые психологические проблемы, которые при недостаточном к ним внимании могут причинять серьёзный вред как пострадавшему, так и всем, кто находится рядом с ним.

Является ли инвалидность следствием ампутации, или же это ухудшение зрения, глухота или еще что-либо, - пострадавший часто сталкивается с дискриминацией, барьерами со стороны окружающей среды и систем связи, социальной изоляцией, выпадением из образовательной системы и сегрегацией из официального и неофициального рынка рабочей силы. Чтобы исправить подобную ситуацию, необходимо одновременное действие двух подходов. Во-первых, помощь пострадавшим от мин должна рассматриваться как часть всей системы здравоохранения страны и системы социального обеспечения. Во-вторых, в рамках этих систем должна быть создана обдуманная и взвешенная система ухода, гарантирующая, что пострадавший и другие инвалиды получают равные возможности в жизни: здравоохранения, социального обеспечения, заработка, позволяющего вести достойный образ жизни, образования и участия в общественной жизни, словом, как и любой другой сектор общества. Самым важным является соблюдение баланса при выполнении такой программы. Пострадавшие не должны рассматриваться как группа, отделённая от других военных жертв или инвалидов. Окончательной целью программ помощи пострадавшим должно быть полное восстановление сил и возможностей пострадавших, а также их реинтеграция в более широкое сообщество.

Во многих странах, страдающих от минной проблемы, эта цель не может быть достигнута без предоставления финансовой помощи от международного сообщества. Конвенция о запрещении мин в своей Статье 6, параграф 3 требует, чтобы "Каждое государство-участник, обладающее соответствующими возможностями, будет оказывать содействие усилиям по уходу и реабилитации, социальной и экономической реинтеграции лиц, пострадавших от мин, и осуществлению программ информирования о минной опасности."

Межсессиональный Постоянный Экспертный Комитет

С сентября 2001 года сопредседателями ПЭК по вопросам помощи жертвам и социально-экономической реинтеграции⁹⁶ (SC-VA) являются Канада и Гондурас, которые переняли этот пост от Японии и Никарагуа. Содокладчиками являются Колумбия и Франция (эти страны и станут в сентябре 2002 года сопредседателями ПЭК SC-VA). Комитет SC-VA продолжает делать успехи для выполнения своих полномочий

⁹⁶ Комитет прежде был известен как ПЭК по Вопросам помощи жертвам, социально-экономической реинтеграции и распространению сведений о минной опасности..

относительно выполнения странами-участницам своих обязательств согласно Конвенции о запрещении мин, а именно: оказания помощи и реабилитационного ухода пострадавшим от мин.

В октябре 2001 года Канадой в Оттаве был проведён "Семинар планирования деятельности ПЭК", имевший своей целью продолжить дискуссию относительно планы деятельности и ключевых вопросов, выдвинутых на обсуждение на ПЭК SC-VA. На семинар были приглашены представители Канады, Гондураса, Франции, Никарагуа и Японии, а также председатель Рабочей группы МКЗППМ по вопросам помощи жертвам, представители Противоминной Службы ООН, Landmine Monitor, МКЗППМ, других НПО.

Две межсессиональные встречи проведены в январе и мае 2002 года в Женеве (Швейцария). В январе ПЭК SC-VA пригласил восьмерых представителей из франкоговорящих африканских стран принять участие во втором этапе инициативы "Голос пострадавших" (*Raising the Voices of Landmine Survivors Initiative*). Главными темами встречи явились оценка прогресса претворения положений Конвенции в жизнь; критические проблемы и наработки в медицинском обслуживании, в психологическом, социальном и физическом восстановлении; а также права человека и инвалидность. Одним из ключевых результатов этой встречи было представление консультативного процесса, координируемого Противоминной Службой ООН (UNMAS), в задачу которого входит определение новых возможностей для Постоянного Экспертного Комитета.

В мае на межсессиональной Встрече главными темами ПЭК SC-VA были: краткий обзор и состояние выполнения положений Конвенции; модернизация рабочих планов выполнения и прогресса - протезирования и ортопедии, психологическое и социальное восстановление, экономическая реинтеграция инвалидов, а также правами человека и права инвалидов. Гораздо большее количество участников второй стадии "Голоса пострадавших" - на сей раз из стран Африки, в которых говорят на португальском и английском, имело возможность акцентировать внимание на приоритетах помощи пострадавшим. UNMAS представила предварительные результаты работы Консультативного процесса по четырем пунктам, которые были указаны как желательные к рассмотрению в ходе будущей встречи ПЭК SC-VA: планирование на государственном уровне и координация помощи жертвам правительствами стран; чрезвычайное медицинское обслуживание; протезирование и ортопедия; а также экономическая реинтеграция.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОТИВОМИННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Проследить финансовую поддержку для противоминных мероприятий до сих пор достаточно трудно, несмотря на большую прозрачность и усовершенствованные коммуникации. Существует множество разбежностей в информации, которую предоставляют доноры, особенно относительно деталей и периода времени. Однако, исследования Landmine Monitor в состоянии обрисовать информативную картину мировой ситуации финансирования.

Landmine Monitor выяснил, что 1,4 миллиарда долларов было выделено на финансирование противоминной деятельности в последнем десятилетии. В 2001 году по оценкам Landmine Monitor на противоминные мероприятия выделено 237 миллионов долларов усилиями 24 доноров.⁹⁷ Эта сумма свидетельствует о снижении уровня финансирования на 4 миллиона по сравнению с прошлым годом. Но неточности и непоследовательность собранных данных относительно финансирования не могут

⁹⁷ Часто доноры не отчитываются за 2001 календарный год. Среди стран, использующих в отчетах разные финансовые годы, находятся США (октябрь 2000-сентябрь 2001), Япония (март 2001-февраль 2002), Канада (апрель 2001-март 2002), Великобритания (апрель 2001-апрель 2002) и Австралия (июль 2001-июнь 2002).

значительно сказываться на общей статистике. К тому же, в определенной мере это зависит и от колеблющегося курса американского доллара. Однако, вызывает огромное беспокойство то, что впервые с 1992 года финансирование противоминных мероприятий в глобальном масштабе значительно не возросло.

В данном Докладе Landmine Monitor включил в список доноров и Европейскую Комиссию (ЕК), чего не делалось в предыдущих Докладах. Landmine Monitor считает, что предоставление подобной адекватной информации поможет избежать двойного подсчёта, поскольку государства-члены Европейского Союза сообщают о взносах в Евросоюз как о части своих внутренних расходов на противоминные мероприятия.

Как и прежде Landmine Monitor не включил фонды для исследований и разработок в сфере технологий разминирования, а также и оборудование для всего этого, - вместо перечислены фонды для финансирования исследований и разработок (если имеется информация о них и о суммах взносов). В то время как большинство доноров предоставили определенное финансирование исследованиям и разработкам, только несколько доноров предоставили точную информацию о финансировании этой сферы в 2001 году (особенно Бельгия, Канада, Европейская Комиссия, Нидерланды, Великобритания и США), - в общей сложности более 21 миллиона долларов. В период 1992-2000 гг. расходы на исследования и разработку противоминных технологий составили по крайней мере 178 миллионов долларов, включая по меньшей мере 38 миллионов долларов только в 2000 году.

Финансовая помощь для Программ помощи жертвам включена где только возможно, но несколько наиболее крупных доноров этих программ не могут быть отделены от других программ, не занятых финансированием помощи жертвам. Также в некоторых случаях доноры не предоставили отчет о сумме их пожертвований (в противоположность наличным пожертвованиям). Таким образом, цифры, указанные в этом случае, в некоторой степени преуменьшают общее финансирование противоминных действий.

Финансирование противоминной деятельности значительно сократилось со стороны трёх самых крупных спонсоров: США (меньше на 13,2 миллиона долларов), Великобритания (меньше на 6,1 миллиона долларов) и Японии (меньше на 4,9 миллиона долларов). А наиболее значительное усиление финансирования противоминных мероприятий наблюдалось со стороны Европейской Комиссии (на 11 миллиона долларов), Канады (на 3,6 миллиона долларов) и Италии (на 3 миллиона долларов). Общая сумма пожертвований Европейской Комиссии за 2000-2001 гг. была приблизительно такой же, но в 2000 году 14,7 миллиона долларов было затрачено на исследования и разработки в то время как в 2001 году на подобную деятельность было отпущено всего 235 тысяч долларов.

Девяти из 20 основных стран-доноров усилили финансирование (расчёты произведены в национальной валюте стран, а не в американских долларах), причем достаточно сильно. Остальные одиннадцать доноров (как рассчитано в их национальной валюте) финансирование сократили, но ненамного, кроме трёх самых крупных доноров, указанных выше.

Финансирование противоминных мероприятий в 2001 году: 237 миллионов долларов США

США	\$69,2 миллиона
ЕС	\$25,3 миллиона
Норвегия	\$19,7 миллиона
Канада	\$15,5 миллиона
Великобритания	\$15,4 миллиона

Дания	\$14,4 миллиона
Нидерланды	\$13,9 миллиона
Германия	\$12,3 миллиона
Япония	\$7 миллионов
Австралия	\$6,4 миллиона
Италия	\$5 миллионов
Финляндия	\$4,5 миллиона
Франция	\$2,7 миллиона
Ирландия	\$2 миллиона
Бельгия	\$1,9 миллиона
Новая Зеландия	\$0,95 миллиона
Австрия	\$0,89 миллиона
Испания	\$0,7 миллиона
Другие	\$2,3 миллиона

**Финансирование противоминных мероприятий
на сегодняшний день: \$1,419 миллиарда**

США	\$375,5 миллиона
ЕС	\$203,3 миллиона
Норвегия	\$127,2 миллиона
Великобритания	\$94,1 миллиона
Швеция	\$80 миллионов
Япония	\$70,8 миллиона
Канада	\$67,4 миллиона
Нидерланды	\$67,2 миллиона
Германия	\$62,7 миллиона
Дания	\$62,3 миллиона
Австралия	\$43 миллиона
Швейцария	\$39,6 миллиона
Италия	\$36 миллионов
Финляндия	\$27,9 миллиона
Франция	\$16,8 миллиона
Бельгия	\$11,8 миллиона
Австрия	\$7,9 миллиона
Ирландия	\$7,8 миллиона
Новая Зеландия	\$6,6 миллиона
Испания	\$4,2 миллиона
Другие	\$7,2 миллиона

Финансирование противоминных мероприятий: последние годы

2001	\$237 миллионов
2000	\$241 миллион
1999	\$220 миллионов
1998	\$180 миллионов (плюс предположительно \$9 миллионов)
1997	\$105 миллионов (плюс предположительно \$35 миллионов)
1996	\$99 миллионов (плюс предположительно \$34 миллиона)
1992-95	\$218 миллионов (плюс предположительно \$41 миллион)

Спонсоры противоминных мероприятий

Цифры указаны в долларах США, если не указано другое; данные включают в себя финансирование помощи жертвам; ⁹⁸ а также *не включают в себя* финансирование исследований и разработок противоминных технологий, - они указаны отдельно; цифры *не включают* вклады стран в Европейский Союз.

СОЕДИНЁННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ -- \$375,5 миллиона

2001	\$69,2 миллиона
2000	\$82,4 миллиона
1999	\$63,1 миллиона
1998	\$44,9 миллиона
1997	\$30,8 миллиона
1996	\$29,8 миллиона
1995	\$29,2 миллиона
1994	\$15,9 миллиона
1993	\$10,2 миллиона

- ? Данные не включают в себя финансирование помощи жертвам; однако, финансирование программ помощи жертвам войны в в финансовом 2001 году увеличились на 10 миллионов долларов.
- ? Исследования и разработки получили в финансовом 2001 году на 12,6 миллионов долларов больше; всего за период 1995-2000 гг. на эти цели было выделено 81,8 миллиона долларов.

ЕВРОПЕЙСКОЕ СООБЩЕСТВО – \$203,3 миллиона ⁹⁹

2001	\$25,3 миллиона (€28,1 миллиона)
2000	\$14,3 миллиона (€15,9 миллиона)
1999	\$15,5 миллиона (€17,3 миллиона)
1998	\$21,4 миллиона (€23,8 миллиона)
1992-1997	\$126,8 миллиона (€141,2 миллиона)

- ? Цифры не включают дополнительное финансирование противоминной деятельности индивидуально странами-членами Евросоюза.
- ? Цифры не включают финансирование исследований и разработок для противоминной деятельности в общей сумме 43,2 миллиона долларов (€48,1 миллиона): €262,000 в 2001 году, €16,4 миллиона в 2000 году, €13,8 миллиона в 1999 году, €7,6 миллиона в 1998 году и €10,1 миллиона в период 1992-1997 гг.

НОРВЕГИЯ -- \$127,2 миллиона

2001	\$19,7 миллиона (176,9 миллиона норвежских крон)
2000	\$19,2 миллиона (178,6 миллиона норвежских крон)
1999	\$21,7 миллиона (185 миллиона норвежских крон)
1998	\$20,8 миллиона
1997	\$16,7 миллиона (125 миллионов норвежских крон)
1996	\$13,5 миллиона (101 миллион норвежских крон)
1995	\$11,6 миллиона (87 миллионов норвежских крон)
1994	\$4,0 миллиона (30 миллионов норвежских крон)

- ? Норвегия является спонсором нескольких программ Исследований и разработок для противоминной деятельности, но общая сумма финансирования неизвестна.

⁹⁸ Цифры для предыдущих годов взяты из Краткого изложения Доклада Landmine Monitor 2001, однако в некоторых случаях, принято во внимание обратное движение. В большинстве (но не во всех) частных случаях, пересчёт сумм произведён по тем курсам валют, что были действительны в тот отчётный период.

⁹⁹ Обменный курс € 1 = US\$ 0,898 и применим ко всем годам.

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ -- \$94,1 миллиона

2001-2002	\$15,4 миллиона (£10,7 миллиона)
2000-2001	\$21,5 миллиона (£15 миллионов)
1999-2000	\$19,5 миллиона (£13,6 миллиона)
1998-1999	\$6,5 миллиона (£4,57 миллиона)
1997-1998	\$6,6 миллиона (£4,6 миллиона)
1996	\$6,3 миллиона
1995	\$6,9 миллиона
1994	\$6,3 миллиона
1993	\$5,1 миллиона

? Данные не включают в себя финансирование помощи жертвам.

? На цели Исследований и разработок было выделено больше на 1,87 миллиона долларов в 2001-2002 гг, в общей сумме на эти цели потрачено 3,43 миллиона долларов за период 1997-98 по 2000-2001 гг.

ШВЕЦИЯ -- \$80 миллионов

2001	\$8,5 миллиона (91,6 миллиона шведских крон)
2000	\$7,9 миллиона (76,7 миллиона шведских крон)
1999	\$11,5 миллиона (94,5 миллиона шведских крон)
1998	\$16,6 миллиона (129,5 миллиона шведских крон)
1997	\$11,9 миллиона
1996	\$10,4 миллиона
1995	\$5,1 миллиона
1994	\$2,6 миллиона
1990-93	\$5,5 миллиона

? Цифры не включают в себя финансирование помощи жертвам.

? Швеция выделила дополнительные средства на Исследования и разработки, в общей сложности более 24 миллионов долларов в период 1994-1999 гг.; но нет никакой информации о периоде 2000-2001 гг.

ЯПОНИЯ -- \$70,8 миллиона

2001	\$7 миллионов (741 миллион японских иен)
2000	\$11,9 миллиона (1,246 миллиона японских иен)
1999	\$13,2 миллиона (1,600 миллиона японских иен)
1998	\$8,7 миллиона (1,000 миллиона японских иен)

? До 1998 года Япония выделила приблизительно 30 миллионов долларов на противоминные мероприятия.

? В декабре 2000 года Япония объявила о новых намеченных финансовых ассигнованиях в размере 500 миллионов иен для Исследования и развития технологий разминирования.

КАНАДА -- \$67,4 миллиона

2001	\$15,5 миллиона (24 миллиона канадских долларов)
2000	\$11,9 миллиона (17,7 миллиона канадских долларов)
1999	\$15,2 миллиона (23,5 миллиона канадских долларов)
1998	\$9,5 миллиона
1997	\$3,0 миллиона (4,6 миллиона канадских долларов)
1996	\$4,0 миллиона (6 миллионов канадских долларов)
1995	\$1,5 миллиона (2,2 миллиона канадских долларов)
1994	\$2,9 миллиона (4,4 миллиона канадских долларов)

1993 \$2,2 миллиона (3,4 миллиона канадских долларов)

1989 \$1,7 миллиона (2,5 миллиона канадских долларов)

? На Исследования и разработки выделено больше на 2,4 миллиона долларов США (3,7 миллиона канадских долларов) в 2001 году, 2,7 миллиона долларов США в 2000 году, 1,7 миллиона долларов США в 1999, и 1 миллион долларов США в 1998 году.

НИДЕРЛАНДЫ -- \$67,2 миллиона

2001 \$13,9 миллиона (32 миллиона голландских гульденов, €15,5 миллиона)

2000 \$14,2 миллиона (35,4 миллиона голландских гульденов)

1999 \$8,9 миллиона (23 миллиона голландских гульденов)

1998 \$9,3 миллиона

1997 \$10,2 миллиона

1996 \$10,7 миллиона

? В эти данные включена и помощь жертвам, но не везде.

? Данных до 1996 года нет

? Нидерланды выделили 12,8 миллиона гульденов (\$5 миллионов) на проект исследования новых технологий разминирования НОМ-2000 (с 1997 года и до его закрытия в 2001 году). А 7,4 миллиона гульденов, оставшихся от бюджета проекта, будут пущены на другие исследования и проекты разминирования в 2001 и 2002 гг.

ГЕРМАНИЯ -- \$62,7 миллиона

2001 \$12,3 миллиона (26,8 миллиона немецких марок, €13,7 миллиона)

2000 \$14,5 миллиона (27,5 миллиона немецких марок)

1999 \$11,4 миллиона (21,7 миллиона немецких марок)

1998 \$10,1 миллиона

1997 \$4,9 миллиона

1996 \$7,9 миллиона

1995 \$0,8 миллиона

1994 \$0,5 миллиона

1993 \$0,3 миллиона

? Германия выделила дополнительное финансирование на цели исследований и разработок в общей сложности на 6 миллионов долларов больше, чем в период с 1993-1999 гг; данных о 2000-2001 годах нет.

ДАНИЯ -- \$62,3 миллиона

2001 \$14,4 миллиона (119,4 миллиона датских крон)

2000 \$13,4 миллиона (106,7 миллиона датских крон)

1999 \$7 миллионов (54,9 миллиона датских крон)

1998 \$6,2 миллиона (44,3 миллиона датских крон)

1997 \$5,4 миллиона (38,6 миллиона датских крон)

1996 \$8 миллионов (57 миллионов датских крон)

1995 \$2,3 миллиона

1994 \$2,0 миллиона

1993 \$1,7 миллиона

1992 \$1,9 миллиона

? Данные о периоде 1992-1995 гг. не включают двусторонние пожертвования.

? Дания финансирует большое количество программ исследований и разработок, включая и Nordic Demining Research Forum (150000 датских крон в 2001 году), но информации об общей сумме нет.

АВСТРАЛИЯ -- \$43 миллиона**2001-2002 \$6,4 миллиона (12 миллионов австралийских долларов)**

2000-2001 \$6,7 миллиона (12,6 миллиона австралийских долларов)

1999-2000 \$8 миллионов (12,4 миллиона австралийских долларов)

1998-1999 \$7 миллионов (11,1 миллиона австралийских долларов)

1997-1998 \$5,9 миллиона (9,9 миллиона австралийских долларов)

1996-1997 \$4,5 миллиона (7,5 миллиона австралийских долларов)

1995-1996 \$4,5 миллиона (7,5 миллиона австралийских долларов)

? Австралия финансирует большое количество программ Исследований и разработок, но информации об общей сумме ассигнований нет.

ШВЕЙЦАРИЯ -- \$39,6 миллиона**2001 \$8,4 миллиона**

2000 \$8,5 миллиона

1999 \$5,8 миллиона

1998 Нет данных

1997 \$4,0 миллиона

1996 \$2,6 миллиона

1995 \$4,1 миллиона

1994 \$3,5 миллиона

1993 \$2,7 миллиона

? Финансирование программ помощи жертвам не входит в эти данные, поскольку она находится в других разделах финансирования (помощь жертвам войны, постконфликтная реконструкция и долговременное развитие).

? Общая сумма включает 3,3 миллиона для Женевского Международного Центра Гуманитарного Разминирования в 2001 году и 2,3 миллиона долларов в 2000 году; некоторые из этих финансовых вливаний могут быть отнесены на счёт Исследований и разработок.

ИТАЛИЯ -- \$36 миллионов**2001 \$5 миллионов (11,2 миллиарда лир, €5,6 миллиона)**

2000 \$2 миллиона (4,3 миллиарда лир)

1999 \$6,5 миллиона (13,9 миллиарда лир)

1998 \$12 миллионов (20 миллиардов лир)

? Италия за 1995-1997 гг. пожертвовала 18 миллиардов лир (\$10,5 миллионов)

? Италия финансирует большое количество программ исследований и разработок, но информации об общей сумме финансирования нет.

ФИНЛЯНДИЯ -- \$27,9 миллиона**2001 \$4,5 миллиона (30 миллионов финских марок, €5 миллионов)**

2000 \$4 миллиона (26,9 миллиона финских марок)

1999 \$5 миллионов (28,7 миллиона финских марок)

1998 \$6,6 миллиона

1997 \$4,5 миллиона

1996 \$1,3 миллиона

1995 \$0,7 миллиона

1991-94 \$1,3 миллиона

ФРАНЦИЯ -- \$16,8 миллиона

2001 \$2,7 миллиона (€3 миллиона)

2000 \$1,2 миллиона

1999 \$0,9 миллиона

1995-98 \$12 миллионов

? Франция выделила дополнительное финансирование на Исследования и разработки, включая €14 914 000 (\$13 393 000) на Исследования “countermine” в 2001 году. Общий размер финансирования Исследований и разработок, сопутствующих гуманитарному разминированию технологий, неизвестен.

БЕЛЬГИЯ --\$11,8 миллиона

2001 \$1,9 миллиона (€2,2 миллиона)

2000 \$2,5 миллиона (111 миллионов бельгийских франков)

1999 \$2,3 миллиона (93 миллиона бельгийских франков)

1994-1998 \$5,1 миллиона

? Финансирование Исследований и разработок в 2001 году возросло на 1,4 миллиона долларов (1,5 миллиона евро), на 1,3 миллиона долларов в 2000 году и на 4 миллиона в течение 1999 года.

АВСТРИЯ -- \$7,9 миллиона

2001 \$0,89 миллиона (13,7 миллиона австрийских шиллингов)

2000 \$1,9 миллиона (30 миллионов австрийских шиллингов)

1999 \$0,95 миллиона (15 миллионов австрийских шиллингов)

1994-98 \$4,2 миллиона

ИРЛАНДИЯ -- \$7,8 миллиона

2001 \$2 миллиона (1,8 миллиона ирландских фунтов, €2,2 миллиона)

2000 \$1,4 миллиона (1,3 миллиона ирландских фунтов)

1999 \$1,8 миллиона (1,6 миллиона ирландских фунтов)

1994-1998 \$2,6 миллиона

НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ-- \$6,6 миллиона

2001 \$0,95 миллиона (2,3 миллиона новозеландских долларов)

2000 \$0,7 миллиона (1,8 миллиона новозеландских долларов)

1999 \$0,9 миллиона (1,8 миллиона новозеландских долларов)

1992-98 \$4 миллиона (6,9 миллиона новозеландских долларов)

ИСПАНИЯ -- \$4,2 миллиона

2001 \$0,7 миллиона (€741,357)

2000 \$0,9 миллионов (185 миллионов песет)

1999 \$0,7 миллиона (178 миллионов песет)

1998 \$0,8 миллиона (152 миллиона песет)

1997 \$0,9 миллиона (175 миллионов песет)

1996 \$0,1 миллиона

1995 \$0,1 миллиона

Среди других стран-доноров противоминных мероприятий находятся:

- ? Саудовская Аравия, которая в 2001 году объявила о своем намерении предоставить \$3 миллиона сроком на 3 года для целей Государственной программы разминирования Йемена (но неизвестно сколько было выделено в 2001 году);
- ? Словения -- \$2,2 миллиона с 1998 по 2001 гг., включая \$418373 в 2001 году;
- ? Люксембург -- \$2,1 миллиона в период 1998-2001гг., включая \$718896 в 2001 году;
- ? Исландия -- \$1 миллиона в период 1997-2000 гг., но никакого финансирования в 2001 году;
- ? Южная Корея-- \$910,000 в период 1998-2001гг., включая \$150000 в 2001 году;
- ? Объединённые Арабские Эмираты, которые объявили в марте 2001 года о намерении пожертвовать 50 миллионов долларов на дело восстановления и развития Южного Ливана, включая и противоминную деятельность. Подписан в октябре 2001 года и Меморандум о взаимопонимании между ОАЭ и Ливаном; нет никакой информации о финансировании противоминных мероприятий на протяжении 2001 года.

Государства-участники и помощь жертвам

Статья 6.3 Конвенции о запрещении мин гласит, что "Каждое государство-участник, обладающее соответствующими возможностями, будет оказывать содействие усилиям по уходу и реабилитации, социальной и экономической реинтеграции лиц, пострадавших от мин, и осуществлению программ информирования о минной опасности." Во многих странах, пострадавших от мин, помощь пострадавшим и удовлетворение их потребностей совершенно не отвечают соответствующим требованиям, а внешняя помощь направляется на уход и реабилитацию пострадавших.

Получить точные, исчерпывающие и сопоставимые данные о финансировании помощи пострадавшим достаточно сложно, поскольку правительства не представляют информацию о суммах, затраченных именно на помощь жертвам, а рассматривают эти данные как часть общей программы противоминных мероприятий. Некоторые страны, например Швеция и Великобритания, не определяют суммы, выделенные для помощи жертвам вообще, подразумевая, что цель помощи жертвам мин достигается путём двусторонних программ развития и иных пожертвований. Кроме того, многие, если не большинство программ помощи жертвы выполняется неправительственными организациями, - теми, что получают финансирование из различных источников, включая правительства, частных спонсоров и благотворительные организации. Поэтому, информация, представленная здесь не может быть принята как наиболее полно представляющая глобальное финансирование программ помощи жертвам.

Основываясь на данных, предоставленных в Докладах Landmine Monitor по странам, спонсорами помощи жертвам мин в 2001 году являются :

Спонсоры Программ помощи жертвам

Австралия	\$473 078
Австрия	\$382 238
Бельгия	\$450 112
Германия	\$964 959
Дания	\$306 223
Ирландия	\$454 674
Италия	\$1 145 537
Канада	\$4 812 009
Люксембург	\$356 788
Нидерланды	\$1 472 091

Новая Зеландия	\$109 200
Норвегия	\$4 538 385
Португалия	\$56 080
Словения	\$165 807
Соединённые Штаты Америки	\$10 969 340
Финляндия	\$643 721
Франция	\$95 829
Южная Африка	\$20 000
<u>Япония</u>	<u>\$668 000</u>
	\$28 84 071

Необходимо заметить, что пожертвования США остаются по-прежнему самыми крупными, и почти все из них проходят через Фонд Leahy War Victims (10 миллионов долларов в 2001 году), который осуществляет поддержку программ помощи жертвам войны; общая же сумма такой помощи жертвам неизвестна.

В 2001 году инициатива МККК под названием Special Appeal for Mine Action выделил 19,1 миллиона швейцарских франков (11,4 миллиона долларов США) для 35 стран, терпящих лишения из-за минной опасности, для оказания помощи жертвам (включая предоставление чрезвычайной помощи, постоянный медицинский уход и физическую реабилитацию).¹⁰⁰ В 2001 году 11 стран пожертвовали 8,6 миллиона швейцарских франков для целей инициативы Special Appeal.¹⁰¹ Одиннадцать стран, включая Национальные общества Красного Креста Канады, Дании, Франции, Германии, Китая (Гонконг), Японии, Новой Зеландии, Норвегии и Испании, равно как и организации Rotary International, UEFA, Soroptimist International и Цюрихский кантон.

Специальный Фонд МККК для инвалидов (ICRC Special Fund for the Disabled) выделил 2,8 миллиона швейцарских франков (1,7 миллиона долларов) на цели программ физической реабилитации инвалидов, включая людей, пострадавших от мин в 2001 году. Норвегия, США и Нидерланды внесли 2,6 миллиона швейцарских франков (1,5 миллиона долларов); Норвежское Общество Красного Креста и другие организации также продолжают жертвовать на дело помощи пострадавшим и жертвам мин.¹⁰²

Словенский Международный добровольный фонд разминирования и помощи жертвам мин (*Slovenian International Trust Fund for Demining and Victims Assistance - ITF*) выделил в 2001 году 1,325 миллиона долларов для программ оказания помощи жертвам. Это составляет 5 процентов от общей суммы, выделенной Фондом ITF в 2001 году, но меньше, чем обычные 15 процентов. Семь стран через Фонд ITF жертвуют суммы для программ оказания помощи жертвам, например, Австрия, Канада, Дания, Люксембург, Словения, США и Хорватия. Остальные частные спонсоры включают в себя Американскую Ассоциацию ветеранов Вьетнама (*Vietnam Veterans of America Foundation*).

¹⁰⁰ МККК, "ICRC Special Report: Mine Action 2001," Женева, июль 2002 года, стр. 51. Общие затраты на инициативу Special Appeal, включая деятельность по распространению сведений о минной опасности, составили 23,1 миллиона швейцарских франков в 2001 году.

¹⁰¹ В 2001 году общая сумма финансирования, полученного от государств (как отмечено в Докладе МККК "ICRC Special Report: Mine Action 2001" июль 2002 года, стр. 45) составила: Австралия (\$978 962), Австрия (\$200 215), Бельгия (\$227 863), Канада (\$195 255), Дания (\$250 426), Финляндия (\$640 522), Ирландия (\$288 846), Италия (\$713 755), Нидерланды (\$381 319) и Норвегия (\$1 242 565). Необходимо заметить, что в некоторых случаях взносы стран отличаются от тех, что указаны государствами в Докладе *Landmine Monitor 2002*. Нужно также заметить, что только 82,4 процента всех пожертвований на инициативу МККК *Special Appeal*, поскольку это взносы на помощь жертвам (с учетом баланса, существующего между распространением сведений о минной опасности и гуманитарной дипломатической деятельностью). Обменный курс на 31 декабря 2001 года US\$1 = 1,6732 швейцарского франка.

¹⁰² В 2001 году сумма финансирования, полученного от государств (как отмечено в Докладе МККК "ICRC Special Report: Mine Action 2001," июль 2002 года, стр. 45) составила: Нидерланды (\$18 708), Норвегия (\$1 082 051) и Соединённые Штаты Америки (\$445 236).

Несмотря на то, что помощь пострадавшим от мин включена в политику противоминных мероприятий Европейского Союза, в 2001 году не было получено финансирования в бюджет противоминной деятельности для подобных программ. Но тем не менее, финансирование поступает по другим бюджетным линиям, например, European Commission Humanitarian Office (ЕЧНО). Эта организация предоставляет поддержку программ помощи инвалидам в странах, пострадавших от мин; общая же сумма подобных финансовых вливаний недоступна.

Основные получатели финансирования программ противоминной деятельности

Точные, полные и сопоставимые данные о получателях финансовой помощи на цели противоминной деятельности еще более сложно получить, нежели подобную финансовую информацию о донорах. Доступной является только часть информации, находящаяся в Базе данных инвестирования противоминной деятельности Противоминной Службы ООН (*UNMAS Mine Action Investments (MAI) Database*) относительно 2001 года, поскольку многие крупные доноры так и не предоставили данные о своих взносах, сделанных на протяжении 2001 года.

Согласно информации, полученной *Landmine Monitor*, самыми крупными получателями финансирования для целей противоминной деятельности, полученного на протяжении 90-х гг., являются Афганистан (193 миллиона долларов), Мозамбик (160 миллионов долларов), Камбоджа (146 миллионов долларов), Босния и Герцеговина (103 миллиона долларов), Косово (бывшая Югославия) (85 миллионов долларов), Северный Ирак (80 миллионов долларов), Ангола (71 миллион долларов) и Лаос (42 миллиона долларов). Основными получателями чрезвычайной финансовой помощи за несколько последних лет стали Ливан, Вьетнам и Эритрея.

Десятка стран-реципиентов финансовой помощи за 2001 год выглядит так: Северный Ирак (30 миллионов долларов), Камбоджа (21 миллион долларов), Босния и Герцеговина (16,6 миллиона долларов), Мозамбик (15,1 миллиона долларов), Ангола (15 миллионов долларов), Афганистан (14,1 миллиона долларов), Ливан (12,6 миллиона долларов), Косово (8,4 миллиона долларов), Эритрея (8,4 миллиона долларов) и Лаос (7,5 миллиона долларов).

Множество программ и проектов, переживающих серьезные проблемы и даже кризис в финансировании в течение 2001 года, наблюдаются в Афганистане, Анголе, Боснии и Герцеговине, Коста-Рике и Лаосе.

Афганистан

Дефицит финансирования программ противоминной деятельности в Афганистане до 11 сентября 2001 года грозил прекращением противоминных мероприятий, как это было и в 2000 году. Операции разминирования были приостановлены после 11 сентября 2001 года. Инфраструктура противоминной деятельности очень пострадала после военного конфликта, поскольку противоборствующие группировки грабили офисы, конфисковывали транспорт и оборудование, похищали персонал. Двое сапёров и четверо собак-сапёров были убиты, когда заблудились во время авивбомбёжки США.

Финансирование Программ противоминных мероприятий ООН в Афганистане (*Mine Action Program for Afghanistan (MAPA)*) в общей сумме составило 193,5 миллиона долларов в период с 1991 года по август 2001 года. Сумма в 14,1 миллиона долларов за 2001 год является наименьшей со времен 1992 года. В 2000 году финансирование составило 22,8 миллиона долларов. В 2001 году зафиксировано девять доноров противоминных мероприятий в Афганистане, по сравнению с двенадцатью донорами в

2000 году. Финансирование МАРА включает в себя как разминирование, так и распространение сведений о минной опасности, но не помощь жертвам.

Произошедшие события очень повлияли на усиление внимания доноров к Афганистану: начиная с октября 2001 года 64 миллиона долларов было выделено на цели противоминной деятельности в Афганистане.

Мозамбик

По оценкам общая сумма финансирования противоминной деятельности в Мозамбике составила 160 миллионов долларов. Тринадцать доноров сообщили о выделении 15,1 миллиона долларов для противоминных мероприятий только в 2001 году. Возможно, существуют и еще пожертвования для этих целей, но Landmine Monitor о них неизвестно. В 2000 году Landmine Monitor зарегистрировал приблизительно 17 миллионов долларов, выделенных на противоминную деятельность Мозамбику.

Камбоджа

Общая сумма финансирования противоминной деятельности в Камбодже оценивается в 146 миллионов долларов в период с 1994 по 2001 гг. Семнадцать доноров сообщают о выделении более чем 21 миллионе долларов для противоминной деятельности только в 2001 году. В 2001-2002 гг. число доноров, возобновивших спонсирование работы Противоминного Центра Камбоджи, продемонстрировали уверенность после минувшего кризиса. В 2000 году сумма финансирования составила 25 миллионов долларов.

Босния и Герцеговина

Финансирование противоминной деятельности Боснии и Герцеговины составило по приблизительным подсчётам 103 миллиона долларов в период с 1995 по 2001 гг. В 2001 году получено 16,6 миллиона долларов, по сравнению с 16,2 миллионами долларов в 2000 году и 23 миллионами долларов в 1999 году. Как и в 2000 году, в 2001 также наблюдался кризис финансирования, особенно в деятельности Противоминных Центров, равно как и затяжной кризис, вызванный недостатком доверия доноров.

Косово

Согласно независимым исследованиям Praxis Group, проведённым по поручению Противоминной Службы ООН, финансирование противоминной деятельности в Косово составило 85 миллионов долларов, начиная с середины 1999 года (когда начались операции разминирования) до конца 2001 года (когда ООН объявило об успешном завершении разминирования). Landmine Monitor зафиксировал около 84 миллионов долларов, выделенных на нужды противоминных мероприятий в 2001 году.

Ангола

Было особенно сложно получить точную информацию о финансировании противоминной деятельности в Анголе. По оценкам, это финансирование в период с 1991 по 2001 гг. составило 71 миллион долларов. Годовой бюджет для главных НПО, занимающихся противоминной деятельностью, приближается в общей сложности более чем к 13,5 миллионам долларов. К тому же ЮНИСЕФ выделил около 1,5 миллиона долларов на цели образовательных программ о минной опасности, а МККК выделил неизвестную сумму на образовательные программы и помощь жертвам. Согласно информации, предоставленной донорами и противоминными организациями инициативе Landmine Monitor, финансирование в 2000 году составило приблизительно 13 миллионов долларов.

Северный Ирак

Финансирование противоминной деятельности в Северном Ираке за 1993-2001 гг. составило около 80 миллионов долларов. Программа противоминных мероприятий Ирака, находящаяся под юрисдикцией ООН и целиком финансируемая Программой ООН под названием «Нефть в обмен на еду» (Oil for Food Program), начала свою работу в 1997 году. Эта программа выделила более 28 миллионов долларов в 2001 году, и приблизительно 20 миллионов долларов в 2000 году. Две ключевые НПО, занятые противоминной деятельностью (Mines Advisory Group и Norwegian People's Aid), в 2001 году получили финансирование от программы ООН в общей сложности 2,4 миллиона долларов.

Лаос

Финансирование противоминной деятельности в Лаосе за период 1994-2001 гг. составило 42 миллиона долларов. Согласно данным организации UXO LAO, финансирование противоминной деятельности в стране оценивается в 7,5 миллиона долларов. Доклады стран Landmine Monitor зафиксировали сумму в 8,6 миллиона долларов, выделенных в 2000 году.

Центральная Америка: Коста-Рика, Гватемала, Гондурас, Никарагуа

Финансирование, предоставленное Организацией Американских Государств (*Organization of American States*) для разминирования Центральной Америки (включает в себя разминирование и обезвреживание невзорвавшихся боеприпасов в Коста-Рике, Гватемале, Гондурасе и Никарагуа) оценивается в 27,3 миллиона долларов за период 1993-2001 гг. В 2001 году региональные программы этой инициативы ОАГ получили 4,7 миллиона долларов, по сравнению с 4,9 миллиона долларов в 2000 году.

Ливан

С момента вывода израильских войск из Южного Ливана в 2000 году финансирование противоминных мероприятий значительно возросло. Почти 6 миллионов долларов было предоставлено в 2000 году, и по оценкам Landmine Monitor 12,6 миллиона долларов было выделено на проекты противоминной деятельности в Ливане тринадцатью спонсорами в 2001 году, включая Соединенные Штаты, предоставившие 4,6 миллиона долларов. Объединенные Арабские Эмираты в марте 2001 объявили о своём намерении предоставить 50 миллионов долларов на дело восстановления и развития Южного Ливана, включая и противоминную деятельность. Также в октябре 2001 года между Ливаном и ОАЭ был подписан Меморандум о взаимопонимании; но данных о финансировании противоминной деятельности в 2001 году нет.

Вьетнам

Согласно сообщениям доноров, более 25 миллионов долларов было выделено в последние годы на противоминную деятельность во Вьетнаме. В эту сумму входят 11,2 миллиона долларов, которые были пожертвованы в марте 2002 года японским правительством Министерству Обороны для закупки оборудования разминирования и которые были использованы на цели развития инфраструктуры развития, например, строительства автомагистрали Хо Ши Мина. В 2001 году было получено 5,7 миллиона долларов, включая 3,5 миллиона долларов от США.

Хорватия

Разминирование обошлось Хорватии в 103 миллиона долларов за период 1993-2001 гг. Большая часть оплаты разминирования шла из национальных источников финансирования, но получала и международную поддержку. Противоминный Центр Хорватии сообщает, что в 2001 году было затрачено 26,4 миллиона долларов, а в общей

сумме 20,6 миллиона долларов было выделено Хорватским правительством, 5,8 миллиона долларов - другими спонсорами. База данных ООН об инвестициях в противоминные мероприятия имеет информацию о 7,2 миллиона долларов для Хорватии в 2001 году от девяти доноров. В 2000 году было получено 22,5 миллиона долларов на ведение противоминной деятельности.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОБЗОРЫ

АФРИКА

Отношение к проблеме запрещения мин

Тридцать девять из 48 стран в регионе Африки южнее Сахары являются странами-участницами Конвенции о запрещении мин. Четыре из шести новых государств-участников этого отчетного периода находятся в этом регионе. Присоединились к Конвенции Эритрея (27 августа 2001 года), Нигерия (27 сентября 2001 года) и Демократическая Республика Конго (2 мая 2001 года), а также ратифицировала Конвенцию Ангола (5 июля 2001 года). Все эти страны - Ангола, ДР Конго и Эритрея достаточно широко применяли противопехотные мины в недавние годы, но с наступлением мирных инициатив заявили об отказе от какого-либо использования мин в будущем. Все государства-участники Южноафриканского Сообщества развития (Southern African Development Community (SADC) на данный момент уже являются и странами-участницами Конвенции, так же как и шестнадцать членов Экономического Сообщества Западноафриканских стран (Economic Community of West African States (ECOWAS).

Шесть африканских стран уже подписали, но ещё не ратифицировали Конвенцию, в их числе находятся Бурунди, Камерун, Эфиопия, Гамбия, Сан-Томе и Принсипи, Судан. Только три страны в регионе остаются за рамками Конвенции: Центральноафриканская Республика, Камора и Сомали (Somalia). Три из этих девяти стран, не являющихся участницами Соглашения – Камерун, Центральноафриканская Республика и Гамбия уже завершили необходимый внутригосударственный процесс подготовки к присоединению а Конвенции, но формально ещё не передали инструмент ратификации или присоединения в Депозитарий ООН.

За отчётный период только Буркина-Фасо ввела меры национального законодательства для выполнения положений Конвенции. Три оставшиеся африканские страны-участницы находятся в процессе подготовки законодательных мер выполнения: Мали, Маврикий и Зимбабве. Девять стран показали, что выполнение внутреннего законодательства еще не введено в действие или не согласовано, например, в Ботсване, Кот д'Ивуаре, Мавритании, Мозамбике, Сейшельских островах, Южной Африке, Свазиленде, Уганде, Замбии. Лесото и Намибия полагали, что достаточно и существующего законодательства, поэтому не рассматривали нового. Landmine Monitor не в курсе относительно каких бы то ни было шагов относительно введения мер национального законодательства в оставшихся странах-участницах.

Согласие с требованиями о подаче Докладов по Статье 7 о мерах прозрачности и отчетности продолжает увеличиваться. Девять государств-участников в отчётный период подали Отчеты о начальных мерах прозрачности: Чад, Гана, Кения, Мавритания, Маврикий, Мозамбик, Руанда, Уганда, Замбия. Однако, по состоянию на 31 июля 2002 года, 19 участников подали просроченные Доклады в ООН: Кабо-Верде, Республика Конго, Кот д'Ивуар, Джибути, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Габон, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Либерия, Малави, Намибия, Нигер, Сейшельские острова, Сьерра-Леоне, Танзания, Того. Срок подачи некоторых из этих отчетов истек в августе 1999 года.

Ни одна из африканских стран не проголосала против и не воздержалась на голосовании по поводу принятия Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 56/24М в поддержку Конвенции о запрещении мин 29 ноября 2001 года. Камера (государство, не являющееся участником) голосовало за.

Двадцать четыре правительства собрались на Третьей встрече стран-участниц Конвенции в Манагуа (Никарагуа) в сентябре 2001 года. Среди этих стран были и участники: Бурунди, Камерун, Судан, Эфиопия. Двадцать девять африканских правительств присутствовали на сессии ПЭК в Женеве в 2002 году, включая и страны, не являющихся участницами (Центральноафриканская Республики и Камера) и стран-участниц Бурунди, Камеруна, Эфиопии и Судана. Кения в сентябре 2001 года была назначена содокладчиком ПЭК по Вопросам разминирования, Сопутствующим технологиям и образовательных программ о риске минной опасности.

В июне 2002 года прошла Первая Конференция операторов разминирования стран Южноафриканского сообщества развития (SADC), на которую были приглашены Ангола, Намибия, Мозамбик, Свазиленд, Южная Африка, Танзания, Замбия и Зимбабве. МККК в сотрудничестве с ECOWAS 10-11 октября 2001 года в Абудже (Нигерия) организовал «Конференцию по военному и гуманитарному праву: Конвенция о некоторых видах обычных вооружений и Оттавский договор». Участниками её стали четырнадцать стран региона. МККК при содействии Министерства Иностранных дел Южноафриканской Республики провёл также свой второй ежегодный региональный семинар по международному гуманитарному праву, состоявшийся в Претории 21-23 мая 2002 года и включавший семинар по выполнению мер национального законодательства согласно Конвенции о запрещении мин; 12 из 14 стран являются членами сообщества SADC.

Применение мин

Применение противопехотных мин как правительством Анголы, так и силами повстанческой армии УНИТА продолжалось еще в 2001 году, но с апреля 2002 года после подписания соглашения о мире не было никаких сообщений о новом применении мин. Эфиопия и Эритрея приостановили использование этого вида оружия по окончании военного конфликта, вызванного спорами о приграничной территории, и завершившегося в июне 2000 года, к тому же Эритрея присоединилась к Конвенции о запрещении мин. За отчетный период *Landmine Monitor* не получил никаких четких свидетельств о применении мин повстанцами из Армии сопротивления Сенегала (Lord's Resistance Army), расположившейся в Уганде несмотря на оставшиеся подозрения о возможном применении мин обоими сторонами в будущем. В Судане обвинения в использовании мин как и правительством, так и неправительственными вооруженными формированиями SPLA/М попадались всё реже, а свидетельства этого применения всё менее убедительны. Применение противопехотных мин различными противоборствующими группировками Сомали (Somalia), похоже, продолжалось в течение отчетного периода.

Начиная с 1998 года все силы, воюющие в ДР Конго, обвинялись в использовании противопехотных мин, но некоторые отрицают это. В марте 2002 года *Landmine Monitor* получил признание факта продолжающегося использования противопехотных мин повстанцем из Конголезской Демократической Армии (Congolese Rally for Democracy (RCD), который тесно сотрудничает с военными Руанды. Доклад *Landmine Monitor 2001* приводит серьезные обвинения в том, что Вооружённые силы Уганды (участник Конвенции) в июне 2000 года применяли противопехотные мины в Демократической Республике Конго. Уганда неоднократно отвергала подобные обвинения и даже рапортовала о проведении расследования в духе открытости и сотрудничества, к которым призывает Конвенция о запрещении мин. *Landmine Monitor* продолжает получать тревожные сообщения о продолжающемся применении противопехотных мин в Бурунди

правительственными силами и повстанцами, а также непрекращающемся использовании этого вида ружья в ДР Конго и армией Бурунди. Правительство решительно отмечает подобные заявления, а у Landmine Monitor нет непреложных фактов, свидетельствующих о применении ППМ.

Производство и передача мин

Ни одна страна в Африке, в регионе южнее Сахары не производит противопехотных мин. Уганда сообщила, что пригласила иностранного военного атташе для проверки производства, якобы выпускавшего мины и атташе засвидетельствовал, что никакого производства мин не существовало.

Обвинения в прошлом и настоящем применении мин в регионе вызывает серьезные опасения относительно нелегальной передачи мин через границу, но Landmine Monitor не смог документально подтвердить эти факты.

Хранение и ликвидация мин

Только пять африканских стран-участниц сообщили о завершении уничтожения запасов противопехотных мин: Мали, Мавритания, Южная Африка, Намибия, Зимбабве. В данном же отчетном периоде ни одна африканская страна не завершила ликвидацию минных запасов. В то время как Руанда заявила в сентябре 2001 года в своем Докладе о начальных мерах прозрачности о том, что не имеет запасов мин, существует точное свидетельство того, что страна получала противопехотные мины в прошлом; так что остаётся неизвестным: когда были уничтожены эти запасы?

Восемь государств-участников Африки официально заявили о том, что никогда не владели запасами противопехотных мин, исключая разве что мины, оставленные в целях обучения. Это Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Лесото, Мадагаскар, Нигер, Сенегал, Свазиленд, Замбия. Замбия заявила, что оставила запас мин общим количеством в 6691 ППМ для обучающих целей. Нигер также сообщал поначалу, что не имел минных запасов вопреки имеющийся информации об обратном.

Десять африканских государств еще официально не заявили об отсутствии в настоящее время минных складов, среди них Кабо Верде, Кот'д'Ивуар, Экваториальная Гвинея, Габон, Гана, Гвинея, Малави, Маврикий, Сейшельские острова, Того.

И только три страны – участницы в Африке заявили о том, что они находятся в процессе уничтожения своих минных запасов: Мозамбик, Уганда, Чад. Одиннадцать других участников Конвенции еще не начинали ликвидацию запасов мин (Республика Конго, Джибути, Гвинея-Бисау, Кения, Либерия, Сьерра-Леоне, Танзания). Некоторые участники так и не заявили ни об общем количестве мин, которыми они владеют, ни о планах их ликвидации (Ангола, ДР Конго, Нигерия и Эритрея). Конечный срок ликвидации минных арсеналов согласно положениям Конвенции для Джибути истекает 1 марта 2003 года.

Двенадцать государств-участников из Африки решили оставить противопехотные мины для целей обучения и разработок (как это позволяет Статья 3 Конвенции о запрещении мин): Замбия (6691 ППМ), Мавритания (5728 мин), Южная Африка (445 мин), Кения (3000 мин), Уганда (2400 ППМ), Мали (2000 мин), Зимбабве (700 ППМ), Республика Конго (400 мин), Маврикий (93 мины), Гвинея-Бисау (50 ППМ), Ботсвана и Чад (число оставленных мин неизвестно). ЮАР явилась единственной страной-участницей, которая указала в своём Докладе об изменениях точное количество использованных ППМ: 50 единиц. Замбия - это первый в мире участник Конвенции, который выбрал оставить полностью весь запас мин как это позволено Статьей 3.

Одиннадцать участников Конвенции решили не оставлять противопехотных мин вообще: Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гана, Лесото, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Руанда, Сенегал, Свазиленд.

Из трёх стран, не подписавших Конвенцию, Центральноафриканская Республика заявляла поначалу, что владеет ограниченным количеством ППМ исключительно для целей обучения; Камера объявила, что запасов мин не имеет; а множество мятежных группировок в Сомали (Somalia), похоже, владеют внушительными запасами этого вида оружия.

Из шести стран, подписавших Конвенцию, одна Бурунди заявила в августе 2001 года о хранении на складах 1200 противопехотных мин; Камерун признал в предыдущем заявлении, что владеет 500 минами для целей обучения; Гамбия в очередной раз заявила о том, что не владеет запасами мин; Сан-Томе и Принсипи заявляли в прошлом, что не хранят на своих складах никаких ППМ; Судан сообщил, что минных запасов не имеет, однако эти заявления противоречат выдвинутому Судану обвинениям, подкреплённым очевидными свидетельствами в применении мин в прошлом (согласно данным прошлого Доклада *Landmine Monitor 2001*). Эфиопия, по-видимому, владеет достаточным запасом противопехотных мин, хотя никаких данных на этот счёт не предоставила.

Финансирование противоминных мероприятий

В 2001 году противоминные мероприятия в Африке в основном финансировали Канада, Дания, Финляндия, Германия, Нидерланды, Норвегия, Швеция, Швейцария, США и Европейская Комиссия.

В соответствии с информацией, предоставленной *Landmine Monitor*, самыми основными получателями финансовой помощи на цели противоминной деятельности в Африке стали Мозамбик (160 миллионов долларов) и Ангола (71 миллиона долларов). В течение 2001 года Мозамбик по общим подсчётам получил 15,1 миллиона долларов, но возможны и добровольные пожертвования, о точных суммах которых *Landmine Monitor* неизвестно. Поскольку было весьма непросто получить точную информацию о финансировании Анголы, *Landmine Monitor* зарегистрировал 15 миллионов долларов, выделенных на противоминную деятельность в 2001 году; в 2001 году некоторые из противоминных программ в Анголе переживали серьёзные финансовые кризисы.

Десять доноров в течение 2001 года пожертвовали около 8,4 миллионов долларов на противоминные мероприятия в Эритрее. Около 4,3 миллиона долларов было предоставлено на аналогичные цели в Сомали в 2001 году. Пятеро спонсоров для целей разминирования Эфиопии пожертвовали в 2001 году 2 миллиона долларов. В 2001 году 1,62 миллиона долларов выделено для противоминной деятельности в Гвинее-Бисау, а также 1,3 миллиона долларов для Чада. В этом финансовом 2001 году США выделило 700 тысяч долларов для Замбии, 594 910 долларов для Зимбабве, 400 тысяч долларов для Джибути, Мавритании и Руанды, и 40 тысяч долларов - для Намибии.

Масштаб минной проблемы

В данном регионе 24 страны плюс Сомали (Somaliland) являются пострадавшими от мин: Ангола, Бурунди, Чад, ДР Конго, Джибути, Эритрея, Эфиопия, Гвинея-Бисау, Кения, Либерия, Малави, Мавритания, Мозамбик, Намибия, Нигер, Руанда, Сенегал, Сьерра-Леоне, Сомали (Somalia), Судан, Свазиленд, Уганда, Замбия, Зимбабве. Ангола и Мозамбик относятся к странам, серьёзно пострадавшим от минной опасности. Танзания не внесена в этот список, но имеется свидетельство минной проблемы на её границе со стороны Бурунди.

Инспектирование зон минной опасности (*Landmine Impact Surveys*) завершены в Мозамбике (август 2001) и Чаде (в мае 2001 года). В Чаде Инспектирование и оценка обнаружили 417 участков, содержащих мины и невзорвавшиеся боеприпасы, 284 435 людей пострадало от мин в 249 общинах страны, а заминированные территории составляют 1,801 миллиона квадратных метров. В Мозамбике Инспектирование и Оценка показали, что в 123 из 128 округов во всех десяти провинциях находится 1374 участков, предположительно заминированных.

Организация *Survey Action Center* и его исполнительные партнеры в текущий момент заняты планированием Инспектирований и оценок заминированных территорий в Эфиопии, Эритрее и Сомали (Somaliland). Дополнительная миссия Инспектирования и оценки запланирована в Анголе на сентябрь 2002 года. Начиная с мая 2001 года Противоминная Служба ООН (UNMAS) провела инспектирование в Мавритании и Судане.

Landmine Monitor не зарегистрировал никаких инспектирований или глубоких оценок минной проблемы ни в одной из этих стран: ДР Конго, Кения, Либерия, Малави, Нигер, Руанда, Сенегал, Сьерра-Леоне, Замбия.

Координация и планирование противоминных мероприятий

Одиннадцать из 25 стран Африки, подверженных минной опасности имеют Противоминные Центры или государственные органы другого типа для координации противоминных мероприятий, например, Ангола, Чад, ДР Конго, Джибути, Эритрея, Гвинея-Бисау, Мавритания, Мозамбик, Руанда, Замбия, Зимбабве. В ДР Конго Противоминный Центр был учрежден в 2002 году при содействии Службы поддержки проектов ООН (UNOPS). В Анголе новая Межсекторальная Комиссия по разминированию и гуманитарной помощи была учреждена 28 июля 2001 года. В Гвинее-Бисау 10 сентября 2001 года создана Национальная Комиссия по гуманитарному разминированию (CNDH).

Национальные планы противоминных мероприятий существуют в Анголе, Чаде, Гвинее-Бисау, Мозамбике и Зимбабве. В ДР Конго и Эритрее Противоминный Центр ООН составлял ограниченное число планы разминирования. В Мозамбике Национальный Институт Разминирования выпустил пятилетний государственный План противоминных действий (на 2002-2006гг.). В Сомали (Somaliland) Программы Развития ООН (UNDP) и Противоминный Центр Сомали одобрили стратегию противоминных мероприятий. Ни одна из африканских стран, не подписавших Конвенцию, не отчиталась относительно планов противоминных мероприятий в 2001 году.

Разминирование

В течение 2001 и первой половины 2002 года Landmine Monitor зафиксировал некоторые операции разминирования в 17 странах Африки: Анголе, Чаде, ДР Конго, Джибути, Эритрее, Эфиопии, Гвинее-Бисау, Кении, Мавритании, Мозамбике, Намибии, Руанде, Сенегале, Судане, Уганде, Замбии, Зимбабве, а также в Сомали (Somaliland).

Новые программы гуманитарного разминирования были инициированы организацией Handicap International (Бельгия) в 2001 году в ДР Конго. В нескольких странах (Джибути, Кения, Сенегал) было зарегистрировано операции разминирования и обезвреживания взрывоопасных предметов, проводимые военными и другими подразделениями национальной полиции, удовлетворявших срочную потребность в разминировании и обезвреживании НБ. Международные или национальные НПО проводили гуманитарное разминирование в шести странах Африки: Анголе, Чаде, ДР Конго, Эритрее, Мозамбике и Судане, а также и в Сомали (Somaliland).

В Чаде 654 663 квадратных метра земель были очищены от противопехотных мин. В общей сложности 9172 квадратных метра территорий разминированы в Руанде.

Согласно данным НПО, работающих в Анголе, в течение 2001 года разминировано 6,7 миллионов квадратных метров земель. Но самая противоречивая информация поступила из Мозамбика: согласно этим данным в стране за 2001 год разминировано от 4 до 12 миллионов квадратных метров территорий.

Никаких операций разминирования или подобных действий не проводилось ни в одной из нижеследующих стран Африки, подверженных минной опасности: Либерия, Малави, Нигер, Сьерра-Леоне, Сомали (Somalia), Свазиленд, Уганда.

Образовательные программы о риске минной опасности

Никаких данных об образовательных программах о риске минной опасности не было зафиксировано в Кении, Либерии, Сьерра-Леоне или Сомали, несмотря на то, что эти страны достаточно пострадали от проблемы мин и НБ. Подобные обучающие программы были запущены по крайней мере в шестнадцати странах: Анголе, Джибути, Эритрее, Эфиопии, Гвине-Бисау, Малави, Мозамбике, Намибии, Руанде, Сенегале, Сомали (Somaliland), Судане, Уганде, Замбии, Зимбабве. Тем временем деятельность по обучению населения риску минной опасности проводилась в Бурунди, Чаде, Мавритании. Острая необходимость в образовательных программах о риске минной опасности (ОПМО) возникла в Анголе, Бурунди, Чаде и Сомали.

Всё возрастающее число африканских правительств, НПО и обществ Красного Креста работают с обучающими программами о риске минной опасности. В Анголе образование подобного рода было формально одобрено Министерством образования и внесено в государственную образовательную программу. В Эритрее, в регионе повышенного риска Гаш-Барка и Деуб в конце 2001 года заработала образовательная программа для учителей школ. В Эфиопии местная НПО RaDO в апреле 2001 года расширила деятельность образовательной программы на сельские регионы Афар, в то время как в Восточной Эфиопии НИ завершила в июне 2001 года свою программу для беженцев из Сомали. В Мозамбике Национальный Институт Разминирования принял бразды правления образовательными программами о риске минной опасности от НИ, который развивал эту активность в течение всего прошлого десятилетия. В Сомали запланированная деятельность относительно образования и минной опасности стала невозможной из-за непрекращающегося военного конфликта.

Несчастные случаи

В 2001 году о новых несчастных случаях, произошедших по вине мин и НБ, сообщалось 18 из 25 стран, подверженных минной опасности и находящихся в Африке, в регионе южнее Сахары: Ангола, Бурунди, Чад, Республика Конго, ДР Конго, Эритрея, Эфиопия, Гвинея-Бисау, Кения, Мавритания, Мозамбик, Намибия, Руанда, Сенегал, Сомали, Судан, Уганда, Зимбабве. Новые несчастные случаи были зарегистрированы и в Сомали. Возможно также, что минные инциденты случались и на всей территории региона, однако, есть явный недостаток свидетельств *новых* несчастных случаев. Стоит заметить, что несмотря на то, что Танзания не отнесена к списку стран, в которых в течение 2000-2001 гг. зарегистрированы новые несчастные случаи, эта страна не предоставляет никакой помощи пострадавшим от мин и НБ из Бурунди и ДР Конго.

Государства, сообщившие о новых несчастных случаях по вине мин и НБ в 2001 году, несмотря на предполагаемую неполноту этих данных, включают: Анголу (660 инцидентов), 135 несчастных случаев в ДР Конго, 49 - в Эритрее, 71 пострадавший в Тигранском и Афарском регионе Эфиопии, 80 несчастных случаев в Мозамбике, 50 - в

Намибии, 23 пострадавших в Руанде, 54 - в Сенегале, 224 - в Сомали, 32 несчастных случая в Уганде. В Чаде в период с января 1998 года по май 2001 года зарегистрировано 339 пострадавших. А в Судане за первое полугодие 2001 года зафиксировано 123 несчастных случая по вине мин и НБ.

Помощь пострадавшим

Во многих странах, пострадавших от минной проблемы, медицинское оборудование и реабилитационные услуги находятся в плачевном состоянии, большей частью из-за недостатка ресурсов, иногда из-за дефицита лекарств, оборудования или квалифицированного персонала. Соответственно, во многих пунктах помощи пострадавшим уровень обслуживания не соответствует необходимым требованиям. В Чаде, согласно данным Инспектирования и оценки, ни один из недавних 217 пострадавших не получил физической реабилитации или профессионального обучения после ранения, произошедшего с ними. Однако, в регионе наблюдаются и некоторые ободряющие моменты. В июле 2001 года в Анголе была учреждена новая подкомиссия Национальной Межсекторальной Комиссии по разминированию и гуманитарной помощи. В Эритрее МККК и власти Эритреи подписали Меморандум о взаимопонимании и об учреждении Программы физической реабилитации для инвалидов в стране. В Мозамбике Национальный Институт Разминирования разработал первичный вариант политики помощи пострадавшим и жертвам, которая попыталась определить роль Национального Института Разминирования относительно помощи жертвам мин. В Намибии 24 сентября 2001 года в рамках офиса Премьер-министра начал работу Офис по делам инвалидов. В Уганде, в северной части страны, в сентябре 2001 года начала свою работу вновь интегрированная программа о распространении сведений о минной опасности и помощи пострадавшим.

СЕВЕРНАЯ И ЮЖНАЯ АМЕРИКА

Отношение к проблеме запрещения мин

Тридцать одна из 35 стран региона Северной и Южной Америки являются участниками Конвенции о запрещении мин. За данный отчетный период с мая 2001 года три страны ратифицировали Конвенцию: Сен-Венсан и Гренадины (1 августа 2001 года), Чили (10 сентября 2001 года) и Суринам (23 мая 2002 года). Два государства, подписавших Оттавский договор, остались в регионе: Гайана и Гаити. Парламентское ходатайство за ратификацию Конвенции было направлено в Национальную Ассамблею Гайаны. Согласно информации от официальных лиц Гайаны, полученной в июне 2002 года, ратификационная процедура очень скоро продвигается.

Куба и Соединенные Штаты являются единственными странами в регионе, кто остался вообще вне Конвенции.

Бразилия, Колумбия и Коста-Рика в этом отчетном периоде ввели меры национального законодательства. Эти страны присоединились к Канаде, Гватемале, Никарагуа, Тринидаду и Тобаго, которые ранее поступили так же.

В этом отчетном периоде несколько стран подали Отчет о начальных мерах прозрачности согласно требованиям Статьи 7 (например, Багамские острова, Коста-Рика, Доминиканская Республика, Эль-Сальвадор и Панама). Только Барбадос, Доминик, Санта-Лючия, Тринидад и Тобаго, Венесуэла еще не подали своих Отчетов о начальных мерах прозрачности.

В сентябре 2001 года в Манагуа (Никарагуа) прошла Третья встреча стран-участников Конвенции. Двадцать одна страна региона присутствовала на Встрече, включая

Кубу, не подписавшую Конвенцию. Как Президент Третьей встречи участников Никарагуа с сентября 2001 года также выступает и председателем Координационного комитета Конвенции о запрещении мин. Шестнадцать стран, включая Кубу, принимали участие в межсессиональных встречах ПЭК в Женеве, проходивших в январе и мае 2002 года. С сентября 2001 года Канада и Гондурас являются сопредседателями ПЭК по вопросам помощи жертвам и социально-экономической реинтеграции, а Колумбия является содокладчиком ПЭК по общим вопросам и претворению положений Конвенции в жизнь. Канада продолжает координировать деятельность Контактной Группы по вопросам универсализации и председательствовать в Межсессиональном донорском фонде.

Двадцать семь стран в регионе проголосовали в ноябре 2001 года в поддержку резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 56/24М, и шесть стран отсутствовали при голосовании. Куба и США – это две из 19 стран в регионе, кто воздержался. В июне 2002 года Организация Американских Государств (ОАС) одобрила три резолюции: о противоминных мероприятиях в Перу и Эквадоре; о противоминной программе ОАГ в Центральной Америке (ОАС АИСМА); а также об усилиях, направленных на то, чтобы Западное полушарие стало зоной, свободной от мин.

В ноябре 2001 года Перу провёл 11 Ибероамериканский саммит, собравший 21 страну-участницу. Статья 43 Декларации Лимы сфокусирована на минной проблеме региона и повторном подтверждении обязательств устранить проблему и улучшить ситуацию с пострадавшими от мин. В декабре 2001 года в Майами представители региона собрались на конференцию «Противоминные мероприятия в Латинской Америке».

В июне 2002 года Министрв Иностранных дел и Оборона Сообщества Анд (Боливия, Колумбия, Эквадор, Перу, Венесуэла) встретились в Лиме и опубликовали «Обязательства Лимы» (*“Lima Commitment”*). В этом документе были изложены шесть основных моментов относительно Конвенции о запрещении мин: завершение ликвидации запасов мин, учреждение национальной программы помощи жертвам мин и социально-экономическая реинтеграция, а также призыв к странам, до сих пор не ставших участниками Конвенции, согласиться с международными нормами в отношении запрета противопехотных мин.

Применение мин

Колумбия остаётся единственной страной в регионе, где существуют свидетельства текущего применения противопехотных мин. Повстанческие группировки FARC-EP и UC-ELN, а также военизированные формирования АУС продолжают применять ППМ, и по-видимому, усилили использование этого вида оружия в 2001 и первом полугодии 2002 года.

Производство и распространение мин

Куба и США – это две из 14 стран во всём мире, кто до сих пор производит противопехотные мины. Неизвестно, были ли активны кубинские линии производства в 2001-2002 гг. Сама Куба заявляет, что она не экспортирует мины, но до сих пор так и не одобрила формальный мораторий на экспорт мин. Соединённые Штаты не производили мин с 1997 года, но сохранили за собой это право. В США введён законодательный запрет на экспорт мин с 1992 года.

Колумбийские боевики продолжают мины в домашних условиях производить противопехотные и другие усовершенствованные взрывные устройства.

Уничтожение запасов мин

Двенадцать стран региона имеют запасы противопехотных мин. В число этих стран входят две страны, не подписавшие Конвенцию (США и Куба), одна подписавшая

соглашение (Гайана), а также девять государств-участников (Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Колумбия, Никарагуа, Суринам, Уругвай, Чили, Эль-Сальвадор). В каждой стране-участнице происходит процесс ликвидации запасов ППМ, кроме Суринама и Венесуэлы.

Эквадор и Перу завершили уничтожение минных запасов в сентябре 2001 года, присоединившись таким образом к Гватемале, Гондурасу и Канаде. Багамские острова, Коста-Рика и Доминиканская Республика подтвердили, что не владеют запасами ППМ.

В июле 2001 года Аргентина сообщила о запасе в 96513 ППМ, о 7343 из которых было заявлено ранее. Запас этот не ликвидирован в 2001 – первой половине 2002 года, но уже разработан план ликвидации. Бразилия отчиталась в уничтожении 13649 мин в течение 2001 года, оставив на складах 30 748 ППМ (по состоянию на 31 декабря 2001 года).

Чили не подала информацию о количестве ППМ, находящихся в её арсеналах, но сообщила об уничтожении 14 тысяч мин в сентябре 2001 года. В мае 2002 года Чили объявила, что 50 процентов мин, находящихся на складах, будут ликвидированы к августу 2002 года, а оставшаяся половина будет уничтожена до конца 2003 года. Также страна заявила, что уже уничтожила 16 тысяч противопехотных мин.

В своём Отчете о начальных мерах прозрачности в марте 2002 года Колумбия сообщила о минном запасе в 20132 ППМ; за отчётный период не было уничтожено ни одной мины, но Колумбия подготовила план ликвидации. Эль-Сальвадор отчитался о ликвидации 1291 противопехотной мины в 2000 году, но в 2001 году не уничтожил ни одной мины, оставив в арсеналах 5344 ППМ. По оценкам Landmine Monitor на военных складах Гайаны находится около 20 тысяч противопехотных мин.

Никарагуа в 2001 году уничтожил 50 тысяч мин, находившихся на складах, в апреле и июне 2002 года ликвидировано остальные 25 тысяч мин; в планы страны входит ликвидировать оставшиеся 18313 мин до сентября 2002 года. Суринам признал, что владеет незначительным запасом мин, по состоянию на июнь 2002 он составил 296 ППМ, но Министерство Обороны до сих пор проводит инвентаризацию. Уругвай ликвидировал 432 противопехотные мины (в период с мая 2000 по июнь 2002 года), при этом на складах оставлено 1728 мин. Правительство Венесуэлы официально заявило Landmine Monitor что запасы Военно-морских сил страны составляют около 40 тысяч противопехотных мин.

Соединенные Штаты владеют третьим в мире самым крупным запасом ППМ. Арсеналы США содержат приблизительно 11,2 миллиона противопехотных мин, включая 10 миллионов самоликвидирующихся мин и 1,2 миллиона «глупых» мин.

Бразилией оставлено для целей обучения и разработок 17 тысяч противопехотных мин (это самое большое количество мин, оставленных в этих целях среди стран-участниц). Бразилия сказала, что эти мины «будут уничтожены в процессе обучения в течение десяти лет после вступления в силу Конвенции для Бразилии, т.е до 29 октября 2009 года». Однако, в течение 2000 года Бразилия использовала лишь 450 мин из этого оставленного запаса, и 5 мин в 2001 году.

Аргентина первоначально заявила, что оставила 13025 противопехотных мин для целей обучения. В апреле же 2002 года Аргентина сказала Landmine Monitor, что планирует изъять взрывчатое содержимое из 12025 этих мин для того, чтобы сделать их инертными. Таким образом, эти мины не будут более считаться как оставленные на складах. Аргентина также сообщила, что армии будет оставлено 1160 противопехотных мин типа ФМК-1 для использования в качестве запалов для противотранспортных мин, по-видимому в обучающих целях.

Эквадор сократил количество мин, оставленных для обучающих целей с 16 тысяч до 4 тысяч единиц. В мае 2002 года Перу сообщила, что оставлено в арсеналах 4024 ППМ, вместо планировавшихся 5578 мин. Эль-Сальвадор ранее сообщал о том, что не оставил никаких мин, но свежие данные свидетельствуют о том, что будет оставлено 96 мин.

В отчётный период Канада помогала проводить ликвидацию минных запасов в ряде стран по всему миру, включая Перу и Эквадор.

Минная проблема

Десять стран в регионе являются пострадавшими от минной опасности: Чили, Коста-Рика, Колумбия, Куба, Эквадор, Эль-Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Никарагуа, Перу; также ведутся споры вокруг подобного статуса Мальдивских и Фолклендских островов. Документальные фильмы доказали, что мины присутствуют и со стороны границы Аргентины с Чили.

По меньшей мере 256 из 1097 муниципалитетов Колумбии в 28 из 31 департамента страны подвержены минной опасности. Это число разнится с данными 2000 года, тогда сообщалось о 168 муниципалитетах. По оценкам Никарагуа на март 2002 года 61875 мин остаются лежать в земле и 184 километра границы требуют разминирования. В соответствии с данными Отчета о прозрачности Коста-Рики на территории страны установлено 1800 мин.

Финансирование противоминных мероприятий

В 2001 году Соединенные Штаты по-прежнему остаются самым крупным государством-донором противоминной деятельности по всему миру, несмотря на то, что размеры финансирования снизились до 13,2 миллионов долларов, общая же сумма составляет 69,2 миллиона долларов США. Вклады Канады в противоминную деятельность увеличились до 6,3 миллионов канадских долларов, общая сумма равна 24 миллионам канадских долларов, что эквивалентно 15,5 миллионам долларов США.

Организация Американских Государств (OAS) и её региональная программа разминирования Центральной Америки получила 4,7 миллиона долларов в 2001 году, что немного меньше, чем в 2000 году (4,9 миллиона долларов). Программа Коста-Рики, в частности, переживает финансовый кризис. Вклады в программу ОАГ для разминирования Эквадора и Перу в общей сумме составили 1,59 миллиона долларов в 2001 году и 772 347 долларов в 2000 году. В 2001 финансовом году Соединенные Штаты предоставили 1,76 миллиона долларов для противоминной деятельности в Эквадоре и 1,66 миллиона долларов для Перу.

Разминирование

Landmine Monitor зафиксировал некоторые виды операций по разминированию за отчётный период в Гватемале, Гондурасе, Коста-Рике, Никарагуа, Перу, Чили, Эквадоре, Эль-Сальвадоре. Ограниченное военное разминирование для тактических целей было предпринято в Колумбии.

По состоянию на июнь 2002 года Никарагуа разминировал более 2,5 миллионов квадратных метров земель и обезвредил 78374 мины. В июне 2002 года перуанская армия завершила разминирование 18-километрового участка канала Зарумилла, что на границе с Эквадором, при этом было найдено 906 мин и 1259 НБ. Эквадор отчитался о 4439 минах, изъятых из земли в период операций разминирования в марте 2001 и апреле 2002 года.

Программа разминирования в Коста-Рике с декабря 2001 года переживает серьёзный финансовый кризис, результатом которого стало прекращение и временная приостановка операций. Таким образом, дата завершения разминирования (июль 2002 года) достигнута быть не может. В Гондурасе операции разминирования первоначально планировалось завершить в 2001 году, но на данный момент их конечный срок – окончание 2002 года. Гондурас сообщает, что по состоянию на апрель 2002 года в стране разминировано 98,6 процентов территорий. Никарагуа ожидает завершения

разминирования к 2005 году, а не к 2004 как планировалось ранее. В Гватемале завершение Национального плана разминирования запланировано в 2005 году.

Колумбия разрабатывает Национальный План разминирования и считает, что разминирование может занять 20 лет; официальные лица заявили, что заминированные минные поля вокруг стратегических участков не будут разминированы до тех пор пока длится военный конфликт.

В октябре 2001 года Аргентина и Великобритания подписали Меморандум о взаимопонимании относительно возможности обучения разминированию на Фолклендских и Мальдивских островах, а также о создании совместной рабочей группы.

Для содействия разминированию в Эквадоре, Перу и Никарагуа в 2001 году была запущена информационная система IMSMA; такие же системы в 2002 году установлены в Колумбии и Гватемале. В первом полугодии 2002 года Женевский Международный Центр Гуманитарного разминирования (*GICHD*) учредил свой первый региональный центр поддержки в Манагуа (Никарагуа) для оказания содействия пользователям системы международных стандартов разминирования IMSMA по всей Латинской Америке.

США спонсировали создание «Сил разминирования быстрого реагирования», базирующихся в Мозамбике.

Образование: риск минной опасности

Образовательные программы о риске минной опасности проведены в Колумбии, Эквадоре, Гватемале, Гондурасе, Никарагуа, Перу, а также в ограниченном объёме – в Чили, Коста-Рике, Эль-Сальвадоре. Национальные армии и правительственные агентства проводили обучающие программы в Чили, Колумбии, Коста-Рике, Эквадоре, Эль-Сальвадоре, Никарагуа, Перу; в то же время местные организации из Колумбии, Гватемалы и Никарагуа также сообщали о проведенных образовательных программах.

Несчастные случаи

В период с января 2001 до конца июля 2002 года о несчастных случаях, произошедших по вине мин и НБ, было сообщено из Чили, Колумбии, Кубы, Эквадора, Эль-Сальвадора (только по вине НБ), Гватемалы (только по вине НБ), Никарагуа и Перу. За отчётный период несчастные случаи произошли как с гражданами стран, не пострадавших от применения мин, так и с гражданами государств, терпящих лишения из-за минной проблемы. Эти люди были убиты или покалечены во время военных операций, разминирования, выполнения миротворческих миссий или другой деятельности. О несчастных случаях подобного рода сообщается из Канады, Гондураса, Перу и США. В течение 2001 и первого полугодия 2002 года в Колумбии и Никарагуа зарегистрированы несчастные случаи среди сапёров, произошедшие во время учений или разминирования.

На данный момент самое большое количество минных инцидентов зафиксировано в Колумбии. За первые десять месяцев 2001 года правительство страны сообщило о 243 минных инцидентах, произошедших по вине мин и НБ, в результате которых 43 человека убиты и 158 ранены; в 2000 году зарегистрировано 83 несчастных случая. Согласно сообщениям средств массовой информации в первом полугодии 2002 года произошло 129 несчастных случаев. В Никарагуа за 2001 год пострадало 16 человек. В Чили трое гражданских лиц ранены и один офицер убит в результате минного инцидента. На протяжении 2001 года и до июня 2002 года в Перу ранены шестеро гражданских лиц и один военный погиб в пяти минных инцидентах.

Помощь пострадавшим

В Северной и Южной Америке правительственная помощь пострадавшим от мин и НБ находится в плачевном состоянии. Источники помощи для пострадавших гражданских лиц зачастую не отвечают требованиям либо отсутствуют вообще, в то время как большей

частью лимитированные ресурсы доступны военным и полицейским. Достаточно заметное отклонение размещения ресурсов здравоохранения в сторону города усугубляет проблему.

В Эль-Сальвадоре Национальный Секретариат по делам семьи, возглавляемый первой леди страны, ввёл в действие Закон о равных возможностях развития для инвалидов. В Гондурасе в городе Сан Педро Сула начал свою работу ортопедический цех. Определённые усилия для того, чтобы помощь пострадавшим стала интегрированной частью общественной системы здравоохранения, а также других институтов (Министерства семьи, Институт молодёжи, Национальный Технологический институт) были предприняты в Никарагуа.

Трёхсторонний проект помощи жертвам в Центральной Америке Канада/РАНО /Мехико продолжает свою работу в Никарагуа, Гондурасе, Эль-Сальвадоре.

АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН

Отношение к проблеме запрещения мин

Пятнадцать из сорока стран Азиатско-Тихоокеанского региона являются участниками Конвенции о запрещении мин: Австралия, Бангладеш, Камбоджа, Фиджи, Япония, Кирибати, Малайзия, Мальдивские острова, Науру, Новая Зеландия, Ниуи, Филиппины, Самоа, Соломоновы острова, Таиланд.

Ни одна из стран-участниц за отчётный период не ввела меры национального законодательства для выполнения положений Конвенции, но Филиппины продолжают рассмотрение этого вопроса. Все участники Конвенции, за исключением Бангладеш, Мальдивских островов, Науру и Соломоновых островов, подали свои Отчеты о прозрачности согласно требованиям Статьи 7; кроме этого, все эти страны (кроме Фиджи) прислали требуемые ежегодные отчеты об изменениях.

Пять стран подписали, но ещё не ратифицировали Конвенцию о запрещении мин: Бруней, острова Кука, Индонезия, Маршалловы острова, Вануату. В январе 2002 года официальное лицо из правительства островов Кука сказал, что ратификационное законодательство уже существует в черновом варианте. Индонезия также продолжает развивать прогресс в направлении скорейшей ратификации.

Двадцать государств остались вне Конвенции о запрещении мин и ни одно государство региона не присоединилось к Конвенции за этот отчётный период. В число стран, не подписавших Конвенцию, входят и основные производители противопехотных мин, а также страны, применяющие и складирующие это оружие: Бирма (Мьянмар), Китай, Индия, Пакистан и некоторые страны, пострадавшие от минной проблемы (Афганистан, Бирма, Лаос, Шри-Ланка, Вьетнам).

Некоторые достижения, однако, ободряют. Кабинет Министров нового переходного правительства Афганистана одобрил присоединение к Конвенции 29 июля 2002 года, в то время как вновь учрежденное государство Восточный Тимор объявил о своем намерении присоединиться к Конвенции как об одном из главных приоритетов.

Двадцать три государства региона проголосовали за принятие резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 56/24М в ноябре 2001 года, призывающей к распространению и выполнению положений Конвенции. Эта группа стран включает в себя и государства, не подписавшие Конвенцию: Афганистан, Бутан, Монголию, Непал, Папуа Новую Гвинею, Сингапур, Шри-Ланку и Тонга. Семь из 19 стран Азиатско-Тихоокеанского региона воздержались при голосовании: Бирма, Китай, Индия, Микронезия, Пакистан, Южная Корея, Вьетнам. Остальные страны региона либо отсутствовали на голосовании, либо не могли голосовать.

Девять стран региона принимали участие в Третьей встрече государств-участников Конвенции, проходившей в Манагуа (Никарагуа) в сентябре 2001 года, включая и Лаос, так и не подписавший договор. Таиланд был назначен сопредседателем ПЭК по Общим вопросам и претворению положений Конвенции в жизнь. Таиланд предложил также принять у себя Пятую Встречу стран-участниц 2003 года; а 13-15 мая 2002 года проводил встречу «Мины в Южной Азии» для привлечения внимания стран ASEAN к проблеме наземных мин.

Применение мин

Индия и Пакистан, начиная с декабря 2001 года, установили огромное количество противопехотных мин на протяжении их общей границы длиной в 1800 миль. Похоже, эта операция минирования явилась самой широкомасштабной в мире операцией подобного рода за последние годы. Вдобавок, в индийских штатах Кашмир и Джамму пятью неправительственными вооружёнными группировками продолжалось применение противопехотных мин, а в других штатах Индии по крайней мере шесть неправительственных повстанческих формирований за отчётный период также использовали мины и усовершенствованные взрывные устройства.

Силы правительства и повстанческие группировки продолжали применять противопехотные мины и в пяти других военных конфликтах. Правительственные силы Бирмы продолжали устанавливать мины как внутри страны, так и на протяжении общей границы с Таиландом. Эта установка мин является частью нового плана «огради страну». Три мятежные формирования, прежде не замеченные в использовании ППМ, были уличены в применении этого оружия в 2002 году в Бирме; общее же количество вооружённых группировок мятежников приближается к тринадцати. В Непале Landmine Monitor зафиксировал рост применения ППМ боевиками-маоистами, а также продолжают приходить тревожные сообщения о применении мин силами правительства (полицией и армией). В Филиппинах как минимум две повстанческие группировки продолжают использовать противопехотные мины: Новая Народная Армия (*New People's Army*) и движение Абу Сайяф (*Abu Sayyaf*).

Не было ни одного сообщения из Шри-Ланки о текущем применении мин силами правительства или повстанцами со времени прекращения огня в декабре 2001 года. За время ведения военных операций с 11 сентября 2001 года в Афганистане сообщалось о применении мин и мин-ловушек силами НАТО, Талибан и Аль-Каида, но силы коалиции, включая США, противопехотных мин не применяли.

Производство и распространение мин

Восемь из 14 стран, являющихся мировыми производителями мин, находятся в Азиатско-Тихоокеанском регионе: Бирма, Китай, Индия, Северная Корея, Южная Корея, Пакистан, Сингапур, Вьетнам. Пакистан признал, что начал производство новых обнаруживаемых мин, которые устанавливаются вручную, а также мин в режиме управляемого подрыва с элементами самоликвидации и самодеактивирования. Индия заявила о том же. Китай сообщает о прекращении производства противопехотных мин без механизмов самоликвидации. Южная Корея заявила, что не производит никаких противопехотных мин (за исключением мин типа Claymore) с 2000 года. Сингапур признался, что продолжает производство ППМ. Повстанческие группировки и неправительственные вооружённые формирования Бирмы, Индии, Непала, Филиппин, Шри-Ланки замечены в производстве кустарных противопехотных мин.

Все производители мин ввели мораторий на экспорт ППМ или заявили, что они более не экспортируют противопехотные мины (за исключением Бирмы и Северной Кореи). Однако, в апреле 2002 года владелец пакистанской фабрики по производству артиллерийских снарядов был уличен при попытке продать два типа ППМ журналисту из

Великобритании, который выдавал себя за представителя компании, заинтересованной в покупке различного рода вооружения. В Таиланде два офицера армии были арестованы при попытке контрабанды партии оружия, в которую входили и противопехотные мины.

Уничтожение запасов мин

Несколько крупнейших мировых запасов мин находятся в Азиатско-Тихоокеанском регионе: Китай (110 миллионов мин), Пакистан (6 миллионов мин), Индия (4-5 миллионов ППМ), Республика Корея (2 миллиона мин). Остальные страны также владеют минными запасами, например, Афганистан, Бирма, Северная Корея, Лаос, Монголия, Сингапур, Шри-Ланка, Вьетнам; подписавшие договор Индонезия и Бруней, а также участники Конвенции Бангладеш, Япония, Таиланд. Бангладеш не открыл информации о количестве мин на своих складах. Индонезия сообщила что имеет в арсеналах 16 тысяч ППМ. Военные неправительственные формирования подозреваются в использовании складов противопехотных мин в Афганистане, Бирме, Индии, Непале, Филиппинах и Шри-Ланке.

Япония уничтожила 605 040 ППМ (по состоянию на конец февраля 2002 года). В Таиланде общее количество ликвидированных ППМ на июль 2002 года составило 266245 единиц. Несмотря на то, что Камбоджа объявила о завершении ликвидации минных запасов, в различных местах продолжают находить, собирать и уничтожать мины; на 14 января 2002 года уничтожено 3405 противопехотных мин.

Малайзия 8-9 августа 2001 года провела региональный семинар по вопросам уничтожения противопехотных мин и других боеприпасов, в котором принимали участие представители 21 страны, включая восемь государств, не являющихся участниками Конвенции. Австралия в сентябре 2001 года назначена сопредседателем ПЭК по Вопросам ликвидации минных запасов.

Минная проблема

В данном регионе пострадавшими от мин и НБ являются шестнадцать стран, например, Тайвань. Афганистан является одной из наиболее сильно заминированных стран в мире: по некоторым оценкам 737 миллионов квадратных метров земель содержат мины. В продолжение военных операций, начавшихся после 11 сентября 2001 года, создалась дополнительная угроза для населения, особенно много встречается кластерных бомб производства США и снарядов, рассыпавшихся из складов после авиабомбёжки, а также вновь установленные мины и мины-ловушки.

В Шри-Ланке не очищенные от мин территории являют прямую угрозу для тысяч перемещённых лиц, возвращающихся на родину в связи с прекращением боевых действий. Секретарь Министерства Обороны страны считает, что в земле находятся около 700 тысяч мин.

Проблема мин и НБ в Непале усугубляется внутренним конфликтом, который набрал силу в 2001-первом полугодии 2002 года. Семьдесят один из 75 округов страны сообщают о присутствии мин или невзорвавшихся снарядов (для сравнения: в прошлом году о подобной проблеме сообщали 37 округов).

В Индии минирование, начавшееся в декабре 2001 года, отрезало жителей деревень от их полей и домашнего хозяйства. Схожая проблема и у сельских жителей в Пакистане, с другой стороны границы. Резиденты Пакистанских Федеральных административных племенных территорий продолжают сталкиваться с присутствием мин, установленных еще во время нахождения в Афганистане Вооружённых сил Советского Союза.

Камбоджа остаётся по-прежнему одной из наиболее сильно заминированных стран мира. Инспектирование и оценка зон минной опасности (Landmine Impact Survey)

завершена в апреле 2002 года и показала, что число участков содержащих мины и НБ на 30% выше, чем в начале 90-х гг. Около 46% территорий деревень имеют заминированные участки. Общая площадь предположительно заминированных территорий составляет 4,466 миллионов квадратных метров.

В Лаосе более 25 процентов деревень сталкиваются с присутствием мин и НБ. Инспектирование и оценка зон минной опасности, завершено в мае 2001 года, в 27 провинциях Таиланда обнаружило 934 участка, содержащих мины. Во Вьетнаме по оценкам правительства 16478 миллионов квадратных метров земель остаются пораженными минами или невзорвавшимися снарядами, и это по прошествии тридцати лет после окончания военного конфликта. Девять из четырнадцати штатов и подразделений Бирмы страдают от мин, наиболее сильная концентрация мин в Восточной Бирме; к тому систематическое нанесение на карты заминированных территорий внутри страны отсутствует.

Финансирование противоминных мероприятий

Основными спонсорами противоминной деятельности из этого региона являются Австралия и Япония. Австралия предоставила 12 миллионов австралийских долларов (\$6,4 миллиона) на финансирование противоминных мероприятий в этом 2001-2002 финансовом году, приблизительно столько же, как и прошлым году. Финансовая поддержка противоминных действий Японией снизилась на 40 процентов в 2001 году до цифры в 741 миллион японских иен (\$6,98 миллионов). В 2001 году Новая Зеландия выделила 2,3 миллиона новозеландских долларов (\$0,95 миллиона) для противоминных мероприятий, что больше, чем выделенная в 2000 году сумма в 1,98 миллиона новозеландских долларов. Южная Корея в 2001 году пожертвовала 150 тысяч долларов.

Дефицит финансирования программ противоминной деятельности в Афганистане до 11 сентября 2001 года являл собой угрозу прекращения операций разминирования, как это случилось и в 2000 году. Разминирование прекратилось после событий 11 сентября 2001 года. Общая сумма в 14,1 миллиона долларов, выделенная в 2001 году на противоминные мероприятия, стала самой меньшей суммой, выделенной на подобные цели, начиная с 1992 года. Однако, с октября 2001 года около 64 миллионов долларов было предоставлено на противоминные мероприятия в Афганистане.

В 2001 году семнадцать доноров отчитались о предоставлении финансовой помощи Камбодже, общая сумма которой составила 21 миллион долларов. В 2001-2002 гг. множество доноров возобновило финансирование Противоминного Центра в Камбодже, демонстрируя поддержку после пережитого кризиса. Согласно данным организации UXO LAO финансовая помощь Лаосу в 2001 году составила приблизительно 7,5 миллионов долларов.

В соответствии с отчетами доноров в течение последних лет более 25 миллионов долларов было пожертвовано Вьетнаму на противоминные мероприятия. В эту сумму входят 11,2 миллиона долларов, предоставленных японским правительством в марте 2002 года Министерству Обороны Вьетнама. Эта помощь пойдет на закупку оборудования для разминирования, которое будет применяться в проекте развития инфраструктуры, например, при строительстве автострады Хо Ши Мина. В течение 2001 года было выделено около 5,7 миллионов долларов, включая 3,5 миллиона долларов от США.

Таиланд в 2001 году получил более чем 2,2 миллиона долларов от пяти доноров противоминных действий. В Шри-Ланке в 2000 году большая часть противоминной деятельности остановилась из-за эскалации военного конфликта, а в 2001 году малые суммы были выделены на проведение образовательных программ о риске минной опасности. Однако, следом за прекращением огня в феврале 2002 года более 1,7 миллиона долларов было предоставлено Шри-Ланке на проведение противоминных мероприятий.

Разминирование

В 2001 году противоминные организации Афганистана разминировали 15,6 миллионов квадратных метров земель и 81 миллион квадратных метров бывших полей брани, уничтожив при этом 230077 противопехотных мин. Операции разминирования в Афганистане на некоторое время приостановились после 11 сентября 2001 года, а инфраструктура противоминной деятельности достаточно сильно пострадала из-за последовавшего военного конфликта. Но к марту 2002 года операции разминирования вернулись на свои прежние позиции и с тех пор достаточно расширились по сравнению с 2001 годом.

В 2001 году в общей сложности 21,8 миллионов квадратных метров земель разминировано в Камбодже, при этом уничтожено 29358 ППМ. В Лаосе за 2001 год очищено от мин 8,74 миллиона квадратных метров земель, из которых было извлечено 82724 взрывоопасных напоминаний о войне. Около 3,8 миллионов квадратных метров территорий разминировано во Вьетнаме в период с 1999 по 2001 гг., не включая разминирований, проведённых Вооружёнными силами Вьетнама. Таиландский Противоминный Центр сообщает, что с начала проведения разминирования в июле 2000 года было очищено от мин 4,4 миллиона квадратных метров территорий (по состоянию на июнь 2002 года). В Шри-Ланке прекращение огня дало возможность возобновить значительную противоминную деятельность; в данный момент операции разминирования проводятся Вооружёнными силами Шри-Ланки и LTTE.

Образование: риск минной опасности

Острая необходимость в образовательных программах о риске минной опасности была замечена в Бирме, Лаосе, Пакистане, Шри-Ланке, Таиланде, Вьетнаме. Значительные образовательные программы продолжают свою работу в Афганистане, Камбодже, Лаосе, Пакистане, Шри-Ланке, Таиланде и Вьетнаме; некоторая активность в отношении обучения наблюдалась в Бангладеш, Индии, Южной Корее и Непале. В 2001 году образование о риске минной опасности получило 729318 гражданских лиц в Афганистане, включая и беженцев, возвращающихся из Ирана и Пакистана. В Рангуне (Бирма) в феврале 2002 года прошел трехдневный информационный семинар, в повестку дня которого входил и вопрос об образовании и риске минной опасности. Камбоджийский Противоминный Центр в октябре 2001 года запустил общественный пилотный образовательный проект, направленный на снижение риска минной опасности и опасности от НБ. Общественные команды, ответственные за распространение сведений о минной опасности из организации УХО LAO в 2001 году посетили 766 деревень, пообщались с 182 тысячами людей, включая 75 тысяч детей по всему Лаосу. В Таиланде Противоминный Центр и три НПО провели образовательные программы с более чем 77 тысячами людей.

Несчастные случаи по вине мин и НБ

Несчастные случаи были зарегистрированы в 13 из 16 стран Азиатско-Тихоокеанского региона, подверженных минной опасности: Афганистане, Бангладеш, Бирме, Камбодже, Индии, Южной Корее, Лаосе, Непале, Пакистане, Филиппинах, Шри-Ланке, Таиланде, Вьетнаме.

Непальская Кампания за запрещение противопехотных мин в 2001 году зарегистрировала 424 несчастных случая среди внутренних перемещённых лиц, это на 57 больше, нежели в 2000 году. В Индии в 2001 году сообщается, по меньшей мере, о 332 минных инцидентах, а остальные 118 несчастных случаев произошли в период с 1 января

по 17 июня 2002 года. В Шри-Ланке данные, собранные из различных источников, свидетельствуют о более чем 300 новых минных несчастных случаях за 2001 год. В Пакистане зафиксировано 92 несчастных случая, а в 2000 году произошло 62 минных инцидента.

В 2001 году Камбоджа продолжала сообщать о новых минных инцидентах, в результате которых за 2001 год пострадало 813 человек, что несколько меньше, чем в 2000 году - 847. В Лаосе организацией UXO LAO зафиксировано 122 несчастных случая (для сравнения: в 2000 году произошло 103 минных инцидента).

Помощь пострадавшим

В Афганистане согласно данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) для 65 процентов населения доступ к средствам оказания медицинской помощи недоступен. Только 60 из 330 округов имеют средства реабилитационной или социально-экономической реинтеграции для инвалидов, но даже и эти округа могут предоставить только частичную помощь. В Шри-Ланке НПО под название "Надежда - детям" (Hope for Children) представила передвижное производство протезов и монтажное оборудование для оказания помощи в отдалённых районах.

В Бирме МККК сообщил, что в 2001 году страна занимала третье место в списке стран по количеству пострадавших от мин и нуждающихся в протезной и ортопедической помощи (после Анголы и Афганистана). Всего МККК ведёт 14 таких программ по всему миру. В Лаосе Министерство труда и социального обеспечения после пятилетнего рассмотрения формально одобрил конституцию Ассоциации инвалидов Лаоса. Во Вьетнаме программа реабилитации на общественных началах расширила фронт своей деятельности с сорока до 45 провинций страны.

6-8 ноября 2001 года в Бангкоке прошла региональная конференция помощи пострадавшим Юго-Восточной Азии. Целью конференции было привлечение внимания к нуждам пострадавших от мин и помощи странам региона в развитии национальных планов деятельности.

ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Отношение к проблеме запрещения мин

Тридцать пять из 53 стран региона являются участницами Конвенции о запрещении мин. Кипр, Греция, Литва, Польша, Украина подписали, но ещё не ратифицировали её. Тринадцать государств региона не являются участниками: Армения, Азербайджан, Беларусь, Эстония, Финляндия, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Россия, Турция, Узбекистан и Югославия. По состоянию на 31 июля 2002 года и по сравнению с прошлым Докладом *Landmine Monitor* не произошло никаких изменений в числе стран-участниц Конвенции о запрещении мин.

Основываясь на заявлениях и прогрессе внутренних процедур можно сказать, что, по-видимому, две страны, подписавшие Конвенцию (Кипр и Греция) могут вскоре ратифицировать её, а два государства, не подписавшие Договор (Турция и Югославия) могут присоединиться к ней до конца 2002 года.

Несмотря на то, что ООН зарегистрировала 12 октября 1999 года Таджикистан как государство-участника Конвенции о запрещении мин до сих пор неясно: считает ли сам Таджикистан себя таковым или же он связан обязательствами Конвенции только формально? В январе 2002 года в ответах на анкету ОБСЕ Таджикистан согласился с тем, что что он подписал Конвенцию, но не ратифицировал её. Министерство Иностранных дел

официально заявило в июне 2001 года о том, что инструмент ратификации не передан в Депозитарий ООН.

Из 35 участников 33 страны в 2002 году предоставили Отчет о мерах прозрачности согласно Статье 7. Отчеты о начальных мерах поступили от Албании, Исландии, Мальты, Румынии и Туркменистана. Таджикистан не представил Отчета о начальных мерах прозрачности, сроком которого было 28 сентября 2000 года.

Девятнадцать государств-участников ввели меры выполнения национального законодательства. Участники сообщили о том, что законодательство разрабатывается в Албании, Боснии и Герцеговине, Хорватии, Молдове и Румынии.

Пять государств региона, подписавших Конвенцию (Кипр, Литва, Греция, Польша, Украина) и восемь стран, её не подписавших (Армения, Беларусь, Эстония, Грузия, Латвия, Турция, Финляндия, Югославия) в ноябре 2001 года проголосовали за принятие резолюции 56/24М Генеральной Ассамблеи ООН, которая призывает ко всеобщему распространению Конвенции о запрещении мин. Азербайджан, Казахстан и Россия находились в числе воздержавшихся от голосования стран.

В отчётном периоде 2001-2002 гг. семь государств-участников этого региона выступали содокладчиками и сопредседателями в межсессиональных ПЭК Конвенции о запрещении мин, например, Бельгия, Хорватия, Франция, Германия, Норвегия, Румыния, Швейцария.

Применение мин

Со времени выхода Доклада *Landmine Monitor 2001* наиболее широкое применение противопехотных мин наблюдалось в Чечне, где как Российские Вооружённые силы, так и чеченские боевики продолжают использовать этот вид оружия. Вооружённые силы Грузии минировали несколько проходов в ущельях Кодори, тем самым, по-видимому, положив конец шестилетнему мораторию Грузии на применение противопехотных мин. С июня 2001 года не зафиксировано новых случаев применения ППМ Узбекистаном на протяжении общей границы с Таджикистаном или Кыргызстаном.

За этот отчётный период такие государства-участники высказали своё мнение относительно вовлечения в совместные боевые операции, в которых могут использоваться противопехотные мины: Бельгия, Чешская Республика, Дания, Франция, Германия, Италия, Нидерланды, Норвегия, Швеция, Великобритания. Всё возрастающее беспокойство вызывает позиция Таджикистана относительно применения противопехотных мин Российскими Вооружёнными силами, находящимися на территории Таджикистана.

Производство и распространение мин

Все страны региона, не являющиеся участниками Конвенции ввели мораторий на экспорт мин. Россия осталась единственным основным производителем в регионе, однако, в декабре 2001 года она заявила, что "противопехотные фугасные мины не производятся в России уже более четырёх лет".

В числе государств-участников в регионе, которые отчитались о состоянии усилий, направленных на конверсию бывшего военного производства, находятся Албания, Босния и Герцеговина, Болгария, Чехия, Дания, Франция, Венгрия, Италия, Португалия, Испания, Швеция, Швейцария, Великобритания.

Уничтожение минных запасов

Албания завершила 4 апреля 2002 года ликвидацию своего минного запаса, составлявшего 1 683 860 ППМ; Швеция завершила уничтожение запаса в декабре 2001

года; Чехия в июне 2001 года закончила уничтожение минного запаса в 360 тысяч противопехотных мин (как сообщалось в прошлом году). Пятнадцать других участников в регионе уже закончили ликвидацию своих арсеналов с ППМ, к ним относятся Австрия, Бельгия, Босния и Герцеговина, Болгария, Франция, Чешская Республика, Дания, Германия, Венгрия, Люксембург, Норвегия, Словакия, Испания, Швейцария, Великобритания.

В числе стран-участниц, у которых еще остались минные запасы, подлежащие ликвидации, находятся Хорватия, Македония, Италия, Нидерланды, Португалия, Румыния, Словения, Таджикистан, Туркменистан. Хорватия уничтожила в 2001 году 56028 мины со складов. Италия отчиталась в уничтожении дополнительно 757680 ППМ и ожидает завершения ликвидации запаса к Четвертой Встрече государств-участников в сентябре 2002 года. Португалия сообщила, что программа ликвидации продолжается и уже уничтожено 36654 мины. Румыния начала уничтожение минных запасов в августе 2001 года, а к апрелю 2002 года сообщила уже об уничтожении 130474 ППМ. К 22 мая 2002 года Хорватией ликвидировано 121919 противопехотных мин, ещё осталось уничтожить ещё 46979 оставшихся на складах мин.

Туркменистан сообщил о ликвидации 412601 мины в период с декабря 1997 по октябрь 2001 года. Страна запросила семилетнего продления конечного срока ликвидации всех минных запасов, но такое продление не позволено Конвенцией о запрещении мин. Впоследствии Туркменистан заявил, что намеревался всё-таки завершить ликвидацию в указанный срок - к 1 марта 2003 года. В Таджикистане не наблюдалось никакой деятельности относительно ликвидации минных запасов или её планирования.

Среди стран-участников, представивших новые Отчеты о мерах прозрачности согласно статье 7 находится Молдова, которая заявила о минном запасе в 12121 ППМ и 849 минах, которые будут оставлены; Румыния сообщила о 1076839 минах, находящихся на складах, из которых 4 тысячи мин будут оставлены; Туркменистан задекларировал запас в 761782 противопехотные мины, включая мины типа PFM-1 и PFM-1S. Исландия и Мальта официально признались, что не владеют запасами противопехотных мин.

Более точная информация о минных арсеналах была представлена тремя странами, подписавшими Конвенцию. Греция признается во владении минным запасом в размере 1,25 миллиона ППМ и сообщала на встрече ПЭК в мае 2002 года о типах мин и начальной стоимости их уничтожения. Польша подала сведения о том, что у неё на складах находятся противопехотные мины шести типов. Официально о размере минных запасов не сообщалось, но в ходе информационных дискуссий велась речь о более чем миллионе мин. Литва заявила о том, что владеет 8091 противопехотной миной.

Не подписавшие Конвенцию Турция, Финляндия и Югославия полагают, что владеют большими минными арсеналами, но не представили более конкретной информации о количестве.

Украина и Материально-техническое агентство НАТО в декабре 2001 года подписали Меморандум о взаимопонимании, который учреждает Трастовый фонд для финансирования ликвидации 400 тысяч противопехотных мин. Этот Меморандум явился дополнением к похожему соглашению с Канадой, подписанному в марте 2001 года.

Албания, Австрия, Норвегия, Швейцария заявили, что не оставили мин на складах, как это предусмотрено Статьёй 3. Остальные страны-участницы, ранее владевшие запасами ППМ решили оставить некоторое количество мин. Количества эти не превышают 5 тысяч мин. Исключением являются Швеция (оставлено 13948 мин) и Италия (оставившая 8 тысяч ППМ). В мае 2002 года Италия заявила, что из 8 тысяч мин приблизительно 2,5 тысячи единиц - это просто компоненты мин, которые не могут считаться как оставленные мины. Два государства-участника решили сократить число оставленных на складах мин: Португалия сообщила о том, что она 1115 мин вместо планировавшихся 3523 мин, а Словения оставляет 3 тысячи ППМ вместо 7 тысяч мин.

Венгрия решила оставить 1,5 тысячи мин, которые прежде собиралась уничтожить. Бельгия и Болгария отчиталась о специфических целях, для которых оставлены или использованы мины.

Среди участников, высказавшихся с мая 2001 года по поводу противотранспортных мин с чувствительными взрывателями или элементами неизвлекаемости, находятся Австрия, Бельгия, Чехия, Франция, Италия, Нидерланды, Норвегия, Словакия, Швеция, Великобритания.

США хранит свои противопехотные мины на территории двенадцати государств, среди которых четыре участника Конвенции и одна страна региона, не подписавшая договор, а именно: Норвегия (123 тысячи ППМ производства США), Германия (112 тысяч мин), Великобритания в Диего Гарсиа (10 тысяч мин), Греция (1000 мин) и Турция (1100 ППМ). За этот отчётный период по данному вопросу выступила только Великобритания (страна-участница Конвенции в Европейском регионе). В марте 2002 года Великобритания заявила, что противопехотные мины США не передавались, не хранились и не использовались на Британских территориях в Индийском океане (Диего Гарсиа) в продолжение операций в Афганистане. Страна также указала, что Конвенция о запрещении мин относится также и к Британским заокеанским территориям.

Масштаб минной проблемы

В Европе три участника Конвенции относятся к числу стран, сильно пострадавших от минной опасности: Албания, Босния и Герцеговина, Хорватия. В Албании военный конфликт в Косово 1999 года привел к минированию северных округов страны, а гражданские беспорядки в 1997 году стали причиной загрязнения остальных областей минами и невзорвавшимися снарядами. В Боснии и Герцеговине общая площадь предполагаемо заминированных территорий составляет 4 тысячи квадратных километров, большая часть из которых до сих пор не прошла стадию Инспектирования и оценки минной опасности. Национальный Противоминный Центр в апреле 2002 года зафиксировал 18228 минных полей, но возможное число их приближается к 30 тысячам, а количество мин и НБ, установленных на них равняется почти одному миллиону. По предварительным оценкам в Хорватии степень заминированности территорий сократилась с 4 тысяч квадратных километров до 1700 квадратных километров, и только 10 процентов земель действительно сильно заминированы и содержат около 500 тысяч мин и невзорвавшихся боеприпасов.

Подписавшая Конвенцию Польша остаётся страной, значительно поражённой минами и НБ, оставшимися со времён Второй мировой войны. Степень минной опасности иллюстрируется количеством мин и НБ, которые продолжают находить в течение 50 лет после окончания Второй мировой войны (3842 мины и 45322 НБ за 2001 год). В Хорватии найдено 3545 мин и 3124 НБ за 2001 год, в Боснии и Герцеговине - 3113 мины и 2675 НБ в 2001 год; все эти боеприпасы остались после военных конфликтов 90-х гг.

Остальные десять стран (пять из которых являются участниками, три - подписавшими и три - не подписавшими Конвенцию) являются пострадавшими от минной проблемы в гораздо меньшей степени и несколько иным образом. Например, Македония (немного мин и в основном НБ, оставшиеся от военного конфликта в 2001 году), Кипр (разделённый сильно заминированной буферной зоной, с несколькими нанесёнными на карту минными полями вне этой зоны), Чехия (мины и невзорвавшиеся снаряды, оставшиеся на территории бывшей советской военной территории Ральско), Дания (заминированный остров Скаллинген), Греция (мины и НБ, оставшиеся после Второй мировой войны, гражданской войны, заминированные поля на границе с Турцией), Венгрия и Латвия (мины и НБ, оставшиеся после Советского Союза и поля брани Второй мировой войны), Турция (минирование границ, некоторые из которых были

разминированы, а также части юго-восточных округов), Великобритания (минные поля Фолклендских и Мальдивских островов), Югославия (мины в Южной Сербии и на границе с Хорватией, НБ в других областях).

Остальные европейские государства страдают от мин, оставшихся после Второй Мировой войны: Бельгия, Эстония, Франция, Германия, Литва. Операции разминирования, проведенные ООН в Косово, завершились в 2001 году, но до сих пор поступают сообщения об оставшихся минах и НБ.

В сущности все страны бывшего Советского Союза пострадали от действия мин. Наиболее серьезно эта проблема стоит в таких регионах как Абхазия (Грузия), Чечня (Россия) и Нагорный Карабах (Азербайджан). Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан по-прежнему страдают из-за мин, установленных Узбекистаном на протяжении границы с Кыргызстаном и Таджикистаном. В число других стран, также имеющих минную проблему, входят Армения, Беларусь, Молдова и Украина.

Финансирование противоминных мероприятий

Наиболее крупными европейскими донорами противоминной деятельности в 2001 году была Европейская Комиссия (25,3 миллиона долларов), Норвегия (19,7 миллиона долларов), Великобритания (15,4 миллиона долларов), Дания (14,4 миллиона долларов), Нидерланды (13,9 миллиона долларов), Германия (12,3 миллиона долларов), Швеция (8,5 миллиона долларов), Швейцария (8,4 миллиона долларов), Италия (5 миллионов долларов), Финляндия (4,5 миллиона долларов), Франция (2,7 миллиона долларов), Ирландия (2 миллиона долларов), Бельгия (1,9 миллиона долларов), Австрия (0,9 миллиона долларов), Испания (0,7 миллиона долларов). Эти цифры не включают в себя средства, выделенные на исследования и разработки.

Основными получателями финансирования противоминных мероприятий в Европе в 2001 году остались Босния и Герцеговина, Хорватия и Косово. В противоположность этим странам Албания, хоть и имеет значительную проблему с минами и НБ, получила очень слабое финансирование.

Босния и Герцеговина в 2001 году получили в общей сложности 16,6 миллионов долларов, схожая сумма была получена и в прошлом году, несмотря на финансовый кризис, вызванный потерей доверия доноров в середине 2001 года. Противоминная деятельность в Хорватии большей частью проводилось самим государством, включая и кредит Мирового банка. Расходы на Противоминный Центр в 2001 году составили 26,4 миллиона долларов (сильно возросли с 2000 года), включая внешние пожертвования на сумму 5,8 миллиона долларов (как и в 2000 году). Финансирование противоминных мероприятий в Косово в 2001 году обошлось в 1,2 миллиона долларов, которые были выделены Противоминному Координационному Центру и 2,7 миллиона долларов, полученных по каналам Международного Трастового фонда для противоминных агентств, работающих в Косово. По оценкам Противоминной Службы ООН в период с 1999 по 2001 год Косово получил 85 миллионов долларов (в эту сумму входит финансирование и добровольные пожертвования).

Албания в 2001 году получила 2,9 миллиона долларов на противоминные мероприятия, большая часть которых отошла к международным организациям, ведущим краткосрочные программы разминирования. Структура противоминных действий в Албании получает очень слабое финансирование и только на чрезвычайные цели. В 2001-первом полугодии 2002 года небольшое финансирование было выделено Югославии и Македонии со стороны международных спонсоров.

Для Азербайджана финансирование в 2001 году составило 5,5 миллионов долларов. Армения в 2001 году получила 3,15 миллиона долларов от США как помощь для

гуманитарного разминирования. HALO получил 1,1 миллиона долларов от США и Германии для разминирования Абхазии. К тому же США в 2001-2002 году передавали правительству Грузии оборудование для разминирования.

Разминирование и инспектирование зон минной опасности

В период 2001 - первой половине 2002 года запланированные операции различного типа разминирования (включая комбинированные операции разминирования от мин и НБ, а также разминирование в военных целях) имели место в Албании, Боснии и Герцеговине, Беларуси, Кипре, Чехии, Греции, Кыргызстане, Македонии, Молдове, Польше, России, Таджикистане, Турции, Югославии, а также в Абхазии, Чечне, Косово, Нагорном Карабахе. К тому же взрывоопасные предметы продолжают находить в Бельгии, Венгрии, Литве, Латвии и Эстонии. Среди стран, пострадавших от действия мин и НБ в этом регионе и не сообщивших о своих планах разминирования или о самом разминировании, находятся Армения, Дания и Узбекистан

В Боснии и Герцеговине, Хорватии, а также в Абхазии, Косово и Нагорном Карабахе проходили программы гуманитарного разминирования и создавались национальные планы противоминных действий. Албания также разрабатывает свой национальный план противоминной деятельности. В марте 2002 года открылся Национальный Противоминный Центр Армении. В этом центре, финансируемом США, команда из 80 человек пройдет обучение гуманитарному разминированию, включая секцию обнаружения мин собаками-сапёрами. В Македонии в сентябре 2001 года в Скопье Противоминная Служба ООН открыла Офис противоминной деятельности. Противоминная деятельность этого офиса будет координироваться различными агентствами и развивать стратегию для скорого выполнения противоминных мероприятий.

В Абхазии HALO сообщила об 405 минах и 306 единицах НБ, извлеченных в течение 2001 года (в дополнение к завершеному разминированию берегов реки Гумиста в Сухуми). В Азербайджане генеральная оценка зон минной опасности, проведенная в 11 округах и обнаружившая 50 миллионов квадратных метров территорий, пораженных минами и НБ; 84 минных поля было идентифицировано и нанесено на карты. Противоминный Центр Боснии и Герцеговины сообщил, что в 2001 году проинспектировано 73,5 миллиона квадратных метров земель, разминировано 5,5 миллионов квадратных метров земель (по сравнению с сокращением темпов разминирования в 2000 году). В Хорватии 42,3 миллиона квадратных метров территорий передано в пользование общинам после общего инспектирования, сократившего подозреваемые заминированные площади до 26,3 миллионов квадратных метров земель, техническое же инспектирование сократило подозреваемую территорию до 2,4 миллионов квадратных метров, а разминирование проводилось на 13,6 миллионах квадратных метров (рост темпов по сравнению с 2000 годом). Греция сообщает о завершении разминирования всех минных полей на греко-болгарской границе в декабре 2001 года, включая уничтожение 25 тысяч противопехотных и противотранспортных мин. В Косово в продолжение 2001 года разминировано 8,1 миллиона квадратных метров земель. Завершена программа ООН по разминированию, начавшаяся в середине 1999 года. С декабря 1999 года по декабрь 2001 года там было разминировано 32,2 миллиона квадратных метров территорий. В Нагорном Карабахе HALO объявила об уничтожении за отчетный период 441 ППМ, 145 противотранспортных мин и 13 536 единиц НБ.

В 2001 году международная информационная система стандартов противоминной деятельности (*IMSMA*) была запущена в Албании, Азербайджане, Македонии, Кипре, Эстонии, а также в Косово и Северной Осетии (Россия). SAC и его исполнительные

партнёры заняты или планируют провести Инспектирование зон минной опасности в Азербайджане и Боснии и Герцеговине.

Образование: риск минной опасности

В 2001 году образовательные программы о риске минной опасности проведены в Албании, Азербайджане, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Хорватии, Кыргызстане, Македонии, Польше, России, Таджикистане, Югославии, а также в Абхазии, Чечне, Косово и Нагорном Карабахе.

ЮНИСЕФ и МККК вовлечены (обычно при содействии местных обществ Красного Креста) в проведение образовательных программ о риске минной опасности в Албании, Азербайджане, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Хорватии, Кыргызстане, Македонии, Польше, России, Таджикистане, Югославии, а также в Абхазии, Чечне, Косово и Нагорном Карабахе. Handicap International предоставлял поддержку НПО под названием АРМ, занимающуюся обучающими программами в Боснии и Герцеговине. Организация «Врачи без границ» (*Médecins sans Frontières*) в 2001 году провела программу о риске минной опасности в Югославии. ЮНИСЕФ в январе 2002 года в Центральной Азии ожидает начала подобной образовательной деятельности, которая последует за оценкой зон минной опасности, проведённой по поручению Женевского Международного Центра Гуманитарного Разминирования (*GICHD*) летом 2001 года. Однако, в июле 2002 года никаких сообщений об образовательной деятельности ЮНИСЕФ в этом регионе не наблюдалось.

Образование относительно риска минной опасности не входит в национальные программы противоминных мероприятий Боснии и Герцеговины или Хорватии, несмотря на то, что информационные связи на местном уровне разработаны так, чтобы в 2001 году быть интегрированными с противоминной и иной деятельностью. В Косово образовательная деятельность о риске минной опасности включена в План противоминной деятельности ООН и интегрирована с другими видами деятельности на протяжении 2001 года. В Македонии МККК и Македонский Красный Крест в сентябре 2001 года запустили общественную программу о риске минной опасности. В России объединение Противоминного Центра при содействии Инженерных войск Вооружённых сил России, медицинскими экспертами и НПО IPPNW/Россия выпустили курс лекций относительно риска минной опасности для 12-16-летних школьников. МККК в Таджикистане и таджикский Красный Полумесяц при содействии Министерства чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны запустили пилотный проект, основанный на том принципе, что «любая деятельность начинается в обществе и заканчивается там же». Практически все общины, пострадавшие от минной проблемы, вовлечены во все стадии проекта (инспектирование, оценка нужд, разработка материалов, полевые испытания, обучение, оценка результатов). В Грузии образовательных программ относительно риска минной опасности нет: ни правительственных, ни неправительственных.

Несчастные случаи

В течение 2001 года инциденты, вызванные минами или невзорвавшимися боеприпасами, случились в 20 странах Европы и Центральной Азии. О новых несчастных случаях сообщалось из регионов Абхазии, Чечни, Косово и Нагорного Карабаха. Наблюдается рост количества инцидентов по сравнению с прошлым Докладом Landmine Monitor, поскольку инциденты происходят в странах, вообще-то не относящихся к пострадавшим от мин. Бельгия и Латвия удалены из этого списка, но туда внесены Венгрия, Польша и Чехия.

В странах и регионах Европы и Центральной Азии, где существует база данных несчастных случаев, нет определенной тенденции снижения или увеличения числа

несчастных случаев. В Албании в 2001 году зафиксировано девять минных инцидентов, в 2000 году их было 35. В Боснии и Герцеговине в 2001 году произошло 87 минных инцидентов (100 в 2000 году). В Хорватии пострадало 34 человека, а в 2000 году зафиксировано 22. В Косово зарегистрировано 22 минных инцидента, по сравнению с 95, произошедшими в 2000 году. В Нагорном Карабахе зарегистрировано 18 несчастных случаев, а в 2000 году их было 15.

В остальных странах данные о несчастных случаях от мин и НБ получены от правительственных министерств и агентств, международных агентств и НПО, больниц, средств массовой информации, а в некоторых случаях из баз данных, учреждённых Национальными Кампаниями за запрещение противопехотных мин. В Чечне сообщалось о 1153 несчастных случаях; сообщается также о 30-50 гражданских лицах, ежемесячно получающих ранения в результате минных инцидентов. 98 человек пострадало в Грузии, 48 - в Македонии, 29 – в Таджикистане, 49 – в Турции (значительный рост по сравнению с пятью пострадавшими в 2000 году).

В 2001 и первой половине 2002 года несчастные случаи происходили и с гражданами стран, не пострадавших от минной проблемы. Эти люди были убиты или ранены, когда находились за границей и были заняты разминированием, миротворческой деятельностью, туризмом или иным. В число этих 13 стран входят Албания, Босния и Герцеговина, Дания, Франция, Германия, Италия, Норвегия, Польша, Португалия, Россия, Словакия, Турция и Великобритания. Число стран, граждане которых пострадали в минных инцидентах увеличилось: в 2000 году таких стран было восемь.

В 2001 и первой половине 2002 года и среди сапёров происходили минные инциденты во время операций разминирования или учений: в Албании, Азербайджане, Хорватии, Эстонии и Греции, а также в Абхазии и Косово. От некоторых стран не получено подтвержденных данных о несчастных случаях среди сапёров.

Помощь пострадавшим

31 мая 2001 года резолюцией Совета глав государств СНГ была одобрена «Международная комплексная программа реабилитации ветеранов войны, участников локальных боевых действий и жертв терроризма на 2001-2005 гг.». В Чечне множество больниц и клиник зачастую работают без нормального функционирования систем водоснабжения, отопления или канализации. МККК подписал Соглашение с Министерством здравоохранения и Чеченским отделением Российского Красного Креста о предоставлении медицинского оборудования Чечне. По состоянию на июль 2002 года не было ни одного реабилитационного центра, функционирующего в Чечне. В Грузии для многих пострадавших от мин доступ к медицинской реабилитации и психологической поддержке до сих пор остаётся затруднённым, а порой и вообще невозможным.

В Армении в январе 2002 года Ереванское протезно-ортопедическое предприятие прекратило предоставление помощи по причине недостатка финансирования. Подобная ситуация наблюдалась в период с октября 2000 по февраль 2001 года, когда центр был вообще закрыт. Деятельность планировалось возобновить в августе 2001 года. В Украине 13 ноября 2001 года Президент принял новый Декрет о медицинской помощи и социальной защите инвалидов, включая ветеранов и жертв войн.

В Словении, в Иге 1-2 июля 2002 года проходил семинар "Стратегия, определяющая успех", проведенный Международным Травмовым фондом для целей разминирования и Центром помощи жертвам. Целью семинара стало выяснение стратегии улучшения помощи пострадавшим от мин на Балканах. В Косово был поднят на обсуждение вопрос об учреждении постоянной реабилитационной программы в самом Косово и программ предоставления помощи путем транспортировки требуемого

оборудования или протезов в другие страны. В Хорватии было обновлено Ортопедическое и реабилитационное отделение госпиталя Мартина Хорвата в г.Ровинь, которое предоставляет помощь молодым людям, пострадавшим от взрыва мин. В Турции, в университете Дикли неподалёку от заминированных областей открылся Центр протезирования и реабилитации. В республике Югославия организация Handicap International и Министерство социальных вопросов Сербии подписали Меморандум о взаимопонимании для помощи в процессе реформирования и создания новой политики, разрешающей проблемы инвалидов.

БЛИЖНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА

Отношение к проблеме запрещения мин

Пять из восемнадцати стран Ближнего Востока и Северной Африки являются участницами Конвенции о запрещении мин: Алжир, Иордания, Катар, Тунис, Йемен. Алжир буквально недавно ратифицировал Конвенцию - 9 октября 2001 года. Тринадцать государств региона до сих пор не присоединились к Конвенции: Бахрейн, Египет, Иран, Ирак, Израиль, Кувейт, Ливан, Ливия, Марокко, Оман, Саудовская Аравия, Объединённые Арабские Эмираты. Израиль, Иордания, и самый молодой - Марокко (19 марта 2002 года) являются участниками Конвенции о некоторых видах обычных вооружений и её исправленного Протокола II.

Иордания и Йемен в 2001 году представили свои Отчеты о прозрачности согласно Статье 7. В то время как Тунис представил Отчет о начальных мерах прозрачности, он не представил запрашиваемый ежегодно отчет об изменениях за 2001-2002 гг. Катар не отправил начального Отчета, срок которого вышел 27 сентября 1999 года. Конечный срок подачи Отчета для Алжира истекает 28 сентября 2002 года.

В Йемене продолжается подготовка мер национального законодательства для выполнения норм Конвенции. Тунис сказал, что он рассматривает дополнительные меры, но о каком-либо прогрессе не сообщалось. Иордания ходатайствует о применении существующего с 1953 года Закона, регламентирующего использование взрывчатых веществ для выполнения мер Конвенции. Никаких мер относительно выполнения положений Конвенции не было зафиксировано в Алжире или Катаре.

Все пять стран-участниц в регионе голосовали за принятие ежегодной резолюции 56/24М Генеральной Ассамблеи ООН, призывающей к всеобщему распространению и выполнению положений Конвенции. В дополнение к этому следует указать, что Бахрейн, Оман и Объединённые Арабские Эмираты голосовали за принятие этой резолюции, так же, как и в прошлые годы, несмотря на то, что страны эти не присоединились к Конвенции. Среди 19 стран, воздержавшихся от голосования были Египет, Иран, Израиль, Ливан, Ливия, Марокко, Сирия.

Делегации из Алжира, Иордании и Йемена присутствовали на Третьей встрече участников Конвенции в сентябре 2001 года в Манагуа (Никарагуа). Делегации из Туниса и Катара не смогли присутствовать из-за проблем перевозок пассажиров, возникших в результате событий 11 сентября 2001 года. Четыре государства, не являющихся участниками, присутствовали в качестве наблюдателей: Кувейт, Марокко, Сирия и Судан. Это первый случай присутствия представителей от Сирии в дипломатических встречах, касающихся Конвенции о запрещении мин.

Все государства-участники за исключением Катара принимали участие по крайней мере в одной из межсессиональных встреч ПЭК в течение 2002 года. В них участвовали и страны, не являющиеся участницами Конвенции, кроме Египта, Израиля, Ливана, Марокко, Омана и Саудовской Аравии.

В январе 2002 года Тунис провел региональный семинар о распространении положений Конвенции. Присутствовали представители Алжира, Ливии, Марокко, Мавритании, девяти стран-доноров, ООН, МККК и МКЗППМ.

Производство и распространение мин

Landmine Monitor продолжает считать три страны в регионе производителями противопехотных мин: Египет, Иран, Ирак, даже если в каждом из этих случаев неизвестно - продолжали ли линии производства свою деятельность в течение 2001-2002 гг. или нет. Официальные лица Египта с 1997 года несколько раз заявляли о том, что Египет более не производит противопехотных мин и не передает их. Однако, такая позиция до сей поры не превратилась в формальное политическое заявление, несмотря на многочисленные просьбы об этом со стороны Landmine Monitor и МКЗППМ. Таким образом, Landmine Monitor продолжает причислять Египет к производителям мин.

Существует свежее доказательство передачи ППМ Ираном, который якобы ввел мораторий на экспорт мин еще в 1997 году. Landmine Monitor получил информацию, что организации разминирования в Афганистане сталкиваются с сотнями противопехотных мин типа YM-I и YM-I-B, произведенными иранцами в 1999-2000 гг., и, возможно установленными силами НАТО в течение недавних лет. К тому же, 3 января 2002 года, Израиль захватил судно Kagine-A приблизительно в 300 милях к югу от израильского порта Эйлат; было заявлено, что это судно принадлежит Ирану и направлялось в Палестину через Хезболла (Ливан). Согласно декларации, составленной израильскими военными, в партию оружия, обнаруженного на судне входило и 311 противопехотных мин типа YM-I.

Уничтожение запасов мин

Йемен 27 апреля 2002 года завершил уничтожение запаса своих противопехотных мин. Иордания уничтожила 10 тысяч ППМ в апреле 2002 (это первая ликвидация мин с декабря 2000 года). Тунис ликвидировал запас в 1 тысячу противопехотных мин в январе 2002 года, это также первая ликвидация мин с июня 1999 года. Алжир, по всей видимости, имеет минный запас, но о размере его не сообщает. Министр Иностранных дел Катара в 2002 году сказал МКЗППМ, что государство не владеет минным запасом, исключение составляют разве что мины, оставленные в целях обучения. Конечными сроками завершения ликвидации минных запасов (кроме мин, оставленных для целей обучения) для стран-участниц Конвенции в регионе являются: 1 апреля 2003 - для Катара, 1 мая 2003 года - для Иордании, 1 января 2004 года - для Туниса, 1 апреля 2006 года - для Алжира.

Три государства-участника оставляют противопехотные мины для целей обучения и разработок: Тунис (5 тысяч мин), Йемен (4 тысячи мин) и Иордания (1 тысяча мин). Алжир и Катар не посвятили в свои планы относительно возможности сохранить мины.

Катар наряду с Бахрейном, Кувейтом, Оманом и Саудовской Аравией владеют в общей сложности 80 тысячами мин США, что является частью складов боеприпасов. Катар не смог бы ни признать, ни отрицать того утверждения, что в стране находятся мины США. Официальные лица Саудовской Аравии признают, что США хранит свои мины на территории страны, но заявляет, что США не может применять эти мины на территории Саудовской Аравии.

Похоже, что Египет, Иран, Ирак, Израиль и Сирия имеют достаточно большие минные запасы. Саудовская Аравия согласилась с тем, что владеет запасом противопехотным мин, а Оман впервые заявил о наличии «ограниченного» минного запаса для целей обучения. Официальные лица Кувейта заявили, что 45845 противопехотных мин, извлеченных из земли после окончания войны в Заливе и находившихся на складах, сейчас уже уничтожены. Марокко неоднократно заявлял о том, что более не хранит противопехотные мины.

Применение мин

Landmine Monitor не получал никаких исчерпывающих свидетельств нового применения противопехотных мин за отчётный период. Однако, эксперты по взрывоопасным предметам сообщили о применении усовершенствованных взрывных устройств и мин-ловушек палестинцами в лагерях беженцев в Женине. Источник информации из Министерства Обороны Кувейта сказал Landmine Monitor, что страна не применяет противопехотные мины.

Минная проблема

Мины и невзорвавшиеся снаряды, оставшиеся после Второй Мировой войны и многочисленных недавних конфликтов, попадают в 14 из 18 стран региона, и во всех странах, исключая Бахрейн, Катар, Саудовскую Аравию, ОАЭ. Мины и НБ также встречаются на Голанских высотах, Палестинских территориях и Западной Сахаре. Оценки общего количества мин, находящихся по всему региону очень разнятся.

Инспектирование зон минной опасности (Landmine Impact Survey) было завершено в июле 2000 года в Йемене, а правительство страны подготовило пятилетний стратегический Национальный план противоминных мероприятий, основанный на данных этого инспектирования. Оценка влияния минной опасности продолжается в Ливане и Северном Ираке (Иракский Курдистан).

Финансирование противоминных мероприятий

В соответствии с информацией, которая получена Landmine Monitor, программы противоминной деятельности в Северном Ираке (Иракский Курдистан) в 2001 году получили наибольшее финансирование, чем где бы то ни было в мире. В общей сложности 30 миллионов долларов выделено на эти цели, включая 28 миллионов долларов для Программы противоминных мероприятий ООН, которая спонсировалась Программой ООН «Нефть в обмен на еду» (*UN Oil for Food Program*).

Объединённые Арабские Эмираты в марте 2001 года объявили о своём намерении выделить 50 миллионов долларов на восстановление и развитие Южного Ливана, включая и противоминную деятельность. В октябре 2001 года между ОАЭ и Ливаном подписан Меморандум о взаимопонимании. Но сумма финансирования, выделенная в 2001 году на противоминные мероприятия в Ливане остаётся неизвестной. Не принимая во внимание проект ОАЭ, *Landmine Monitor* оценивает финансовую помощь Ливану на противоминные проекты в продолжение 2001 года в пределах 12,6 миллиона долларов, полученных от 13 различных доноров.

Саудовская Аравия объявила в мае 2001 о своём намерении предоставить 3 миллиона долларов на три года для Национальной программы разминирования Йемена, но сумма финансирования, полученного Йеменом в 2001 году, остаётся неизвестной. В 2001 году шесть других доноров выделили около трёх миллионов долларов на противоминные мероприятия в Йемене.

Иордания получила в 2001 году 1,57 миллиона долларов на помощь в проведении противоминной деятельности, средства были получены от трёх доноров: Канады, Норвегии, США. Военные Соединённых Штатов провели обучение египетских коллег разминированию, а США предоставило на финансирование этой программы обучения и на ознакомление с сапёрным оборудованием 749 тысяч долларов (в 2001 финансовом году).

Разминирование

В Йемене с мая 2001 по февраль 2002 года разминировано 2,2 миллиона квадратных метров территорий в четырёх из 14 наиболее сильно заминированных районов

(согласно данным Инспектирования и оценки, проведенным в период 1999-2000 гг.). Со времени запуска Национальной программы разминирования в Иордании было очищено от 95740 мин 124 минных поля, что покрывает территорию площадью в 8 миллионов квадратных метров.

Согласно данным Иранского военного офиса в период с марта 2001 по март 2002 разминировано 70 миллионов квадратных метров земель, при этом извлечено более чем 3,2 миллиона ППМ, 914 тысяч противотанковых мин и 4326 НБ. Совместный новый проект с ПРООН (*UNDP*) имеет своей целью учреждение и выполнение интегрированной Национальной программы противоминных мероприятий

Иракское правительство оттягивает сроки и отказывается в получении виз основному сапёрному персоналу, и продолжает препятствовать Программе ООН по разминированию Северного Ирака (Иракский Курдистан). С 1998 по середину 2002 года более 9,7 миллиона квадратных километров было разминировано в рамках этой программы ООН. В 2001 году организации MAG и NPA очистили от присутствия мин более одного миллиона квадратных метров земель в Иракском Курдистане.

Вооружённые силы Ливана в 2001 году разминировали более чем 1,5 миллиона квадратных метров территорий; НПО и Вооружённые силы других стран дополнительно проводят операции разминирования. Миссия ООН в Ливане в 2002 году завершила техническую оценку в Южном Ливане, а MAG в марте 2001 года начал национальное Инспектирование и оценку зон минной опасности.

В других странах, терпящих лишения из-за минной опасности, также проводятся операции разминирования, когда систематически, когда изредка, например, в Египте, Израиле, Ливии, Марокко, Омане. Разминирование в регионе проводится, в основном, вооружёнными силами. В мае-августе 2001 года египетские сапёры прошли курс обучения военными Соединённых Штатов. В Западной Сахаре с мая 2000 года не проводилось никаких гуманитарных программ противоминных действий.

Образование: риск минной опасности

Необходимость в проведении образовательных программ о риске минной опасности была замечена в Египте и Иране, а также в Палестине и Западной Сахаре. Подобные программы проведены в Иране, Ираке, Иордании, Ливане, Сирии (включая и Голанские высоты), Йемене, а также в Северном Ираке (Иракский Курдистан) и Палестине.

В Ираке в марте 2001 года при содействии иракского общества Красного Полумесяца МККК провел четыре сессии относительно образовательных программ о риске минной опасности в стране. В Ливане в апреле 2001 года был учреждён Национальный Комитет по минному образованию, в состав которого входят ключевые организации страны, занятые проблемой снижения риска минной опасности. Минный ресурсный центр в данный момент развивает связи между общинами страны и действует как часть программы минного образования. В Палестине НПО «Оборона для детей» (*Defense for Children*) в 2001 году продолжала свою образовательную работу в основном в минноопасных районах, зонах военных учений и областях конфронтаций. В Йемене Ассоциация по распространению сведений о минной опасности (*Yemen Mine Awareness Association*) продолжила свою обучающую деятельность о риске минной опасности, сфокусировавшись на общинах, живущих в непосредственной близости от заминированных территорий.

Несчастные случаи

В период 2001-2002 гг. в 11 странах региона были зарегистрированы новые несчастные случаи от взрыва мин или НБ: Алжир, Египет, Ирак, Иран, Иордания, Кувейт,

Ливан, Оман, Сирия, Тунис, Йемен. На оккупированных Палестинских территориях, в Западной Сахаре и Северном Ираке также имели место минные инциденты.

Не наблюдалось заметной тенденции несчастных случаев в тех нескольких местах региона, где существует механизм сбора данных. В Ливане пострадало в течение 2001 года 90 человек (113 несчастных случаев в 2000 году). На оккупированных палестинских территориях в 2001 году произошло 20 несчастных случаев (11 инцидентов в 2000 году). По состоянию на 15 мая 2002 года в Палестине зарегистрировано 45 несчастных случаев.

В этом отчётном периоде несчастные случаи происходили и с гражданами стран, не пострадавших от минной проблемы. Эти люди были убиты или ранены, когда находились за границей и были заняты разминированием, миротворческой деятельностью, туризмом или иным. В число этих стран входят Алжир, Ирак, Иордания, Марокко и Сирия.

В 2001 и первой половине 2002 года среди сапёров происходили минные инциденты во время операций разминирования или учений: в Иордане, Йемене, Кувейте и Ливане. От других стран не получено подтвержденных данных о несчастных случаях среди сапёров.

Помощь пострадавшим

Возможность получения помощи жертвами мин и пострадавшими весьма различна на территории региона. В Алжире МККК и Министерство здравоохранения подписали Меморандум о взаимопонимании о создании производственного подразделения в Ортопедическом и протезном Центре Бен Ануна на севере столицы Алжир. В Ливане Национальный Офис по разминированию учредил Национальный Комитет помощи жертвам, в который входят основные организации, занятые оказанием помощи пострадавшим. Национальное законодательство относительно инвалидов, одобренное в мае 2000 года, так и не вступило в действие. В Сирии был открыт новый физиотерапевтический центр в Хан Арнабе, неподалеку от заминированных областей. В Йемене вступил в силу Президентский Указ номер два Об учреждении реабилитационного фонда для инвалидов.

КОНВЕНЦИЯ О ЗАПРЕЩЕНИИ ПРИМЕНЕНИЯ, НАКОПЛЕНИЯ ЗАПАСОВ, ПРОИЗВОДСТВА И ПЕРЕДАЧИ ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН И ОБ ИХ УНИЧТОЖЕНИИ

Преамбула

Государства-участники,

будучи преисполнены решимости положить конец страданиям и несчастьям, вызываемым противопехотными минами, которые каждую неделю убивают и калечат сотни людей, главным образом невинных и беззащитных гражданских лиц, и в первую очередь детей, препятствуют экономическому развитию и восстановлению, затрудняют репатриацию беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, и порождают другие тяжелые последствия в течение многих лет после их установки,

считая необходимым сделать все, чтобы эффективным и скоординированным образом способствовать решению сложной задачи удаления противопехотных мин, установленных по всему миру, и обеспечить их уничтожение,

желая в максимальной степени содействовать усилиям по уходу и реабилитации,

включая социальную и экономическую реинтеграцию лиц, пострадавших от мин,

признавая, что полное запрещение противопехотных мин стало бы также важной мерой укрепления доверия,

приветствуя принятие исправленного 3 мая 1996 года Протокола о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств, прилагаемого к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, и призывая к скорейшей ратификации этого протокола всеми государствами, которые еще не сделали этого,

приветствуя также резолюцию 51/45 S Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 10 декабря 1996 года, в которой ко всем государствам обращен настоятельный призыв активно работать над эффективным, имеющим обязательную юридическую силу международным соглашением о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных наземных мин,

приветствуя далее меры, принятые в последние годы - как на односторонней, так и на многосторонней основе - в целях запрещения, ограничения или временного прекращения применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин,

подчеркивая роль общественного сознания в упрочении принципов гуманности, показателем которой стал призыв к полному запрещению противопехотных мин, и отмечая усилия, предпринимаемые с этой целью Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца, Международной кампанией по запрещению наземных мин и многими другими неправительственными организациями по всему миру,

ссылаясь на Оттавскую декларацию от 5 октября 1996 года и Брюссельскую декларацию от 27 июня 1997 года, в которых содержится настоятельный призыв к международному сообществу заключить имеющее обязательную юридическую силу международное соглашение о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин,

подчеркивая желательность обеспечения присоединения всех государств к настоящей Конвенции и будучи преисполнены решимости активно содействовать приданию ей универсального характера во всех соответствующих форумах, включая, в частности, Организацию Объединенных Наций, Конференцию по разоружению, региональные организации и объединения и конференции по рассмотрению действия Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие,

исходя из принципа международного гуманитарного права, согласно которому право сторон в вооруженном конфликте выбирать методы и средства ведения войны не является неограниченным, принципа, запрещающего применение в вооруженных конфликтах оружия, снарядов и средств и методов ведения войны, которые могут нанести чрезмерные повреждения или причинить излишние страдания, а также принципа, согласно которому необходимо проводить различие между гражданскими лицами и комбатантами,

договорились о нижеследующем:

Статья 1

Общие обязательства

1. Каждое государство-участник обязуется никогда и ни при каких обстоятельствах:
 - a) не применять противопехотные мины;
 - b) не разрабатывать, не производить, не приобретать иным образом, не накапливать, не сохранять и не передавать никому, прямо или опосредованно, противопехотные мины;
 - c) не помогать, не поощрять и не побуждать никоим образом кого бы то ни было к осуществлению деятельности, запрещенной для государства-участника согласно настоящей Конвенции.
2. Каждое государство-участник обязуется уничтожить все противопехотные мины или обеспечить их уничтожение в соответствии с положениями настоящей Конвенции.

Статья 2

Определения

1. "Противопехотная мина" означает мину, которая предназначена для взрыва от присутствия, близости или непосредственного воздействия человека и при этом выводит из строя, калечит или убивает одного или нескольких человек. Мины, предназначенные для детонации от присутствия, близости или непосредственного воздействия движущегося средства, а не человека и оснащенные при этом элементом неизвлекаемости, не могут быть отнесены к категории противопехотных мин лишь на том основании, что они так оснащены.
2. "Мина" означает боеприпас, предназначенный для установки под землей, на земле или вблизи поверхности земли или другой поверхности и для взрыва от присутствия, близости или непосредственного воздействия человека или движущегося средства.
3. "Элемент неизвлекаемости" означает устройство, призванное защитить мину; оно является частью мины, связано с ней, присоединено к ней или помещено под ней и приводится в действие при попытке тронуть мину или иным образом преднамеренно потревожить ее.
4. "Передача" означает не только физическое перемещение противопехотных мин на национальную территорию или с нее, но и передачу права собственности на мины и контроля над ними, однако не предполагает передачи территории, на которой установлены противопехотные мины.
5. "Заминированный район" означает участок, являющийся опасным в силу присутствия или предполагаемого присутствия мин.

Статья 3

Исключения

1. Несмотря на существование общих обязательств, изложенных в статье 1, сохранение или передача некоторого количества противопехотных мин для целей разработки методов обнаружения мин, разминирования или уничтожения мин и обучения этим методам

разрешены. Количество таких мин не должно превышать минимальный объем, абсолютно необходимый для достижения вышеупомянутых целей.

2. Передача противопехотных мин для целей уничтожения разрешена.

Статья 4

Уничтожение запасов противопехотных мин

С учетом исключений, предусмотренных в статье 3, каждое государство-участник обязуется уничтожить или обеспечить уничтожение всех запасов противопехотных мин, которые ему принадлежат, или которыми оно владеет, или которые находятся под его юрисдикцией или контролем, в кратчайшие возможные сроки, но не позднее чем по истечении четырех лет после вступления настоящей Конвенции в силу для этого государства-участника.

Статья 5

Уничтожение противопехотных мин в заминированных районах

1. Каждое государство-участник обязуется уничтожить или обеспечить уничтожение всех противопехотных мин в заминированных районах, находящихся под его юрисдикцией или контролем, в кратчайшие возможные сроки, но не позднее чем по истечении десяти лет после вступления настоящей Конвенции в силу для этого государства-участника.

2. Каждое государство-участник приложит все усилия к тому, чтобы выявить все находящиеся под его юрисдикцией или контролем районы, в которых, как известно или как предполагается, установлены противопехотные мины, и примет меры к тому, чтобы в кратчайшие возможные сроки все места установки противопехотных мин в заминированных районах, находящихся под его юрисдикцией или контролем, были обозначены по периметру, взяты под наблюдение и изолированы с помощью ограждений или других средств, с тем чтобы эффективно исключить доступ туда гражданских лиц до тех пор, пока все установленные там противопехотные мины не будут уничтожены.

Обозначение должно соответствовать по крайней мере стандартам, установленным в исправленном 3 мая 1996 года Протоколе о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств, прилагаемом к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие.

3. Если то или иное государство-участник считает, что не сможет уничтожить или обеспечить уничтожение всех противопехотных мин, указанных в пункте 1, в эти сроки, оно может обратиться к совещанию государств-участников или конференции по рассмотрению действия Конвенции с просьбой увеличить промежуток времени, установленный для полного уничтожения таких противопехотных мин, на срок до десяти лет.

4. В каждой просьбе следует:

- a) указать срок предлагаемого продления;
- b) подробно изложить основания для предлагаемого продления, включая:
 - i. информацию о подготовке и проведении работ в соответствии с национальными программами разминирования;
 - ii. информацию о финансовых и технических средствах, которые государство-участник может задействовать в целях полного уничтожения

противопехотных мин;

iii. изложение обстоятельств, которые мешают государству-участнику уничтожить все противопехотные мины в заминированных районах;

с) описать гуманитарные, социальные, экономические и экологические последствия этого продления;

d) привести всю другую информацию, имеющую отношение к просьбе о предлагаемом продлении.

5. Совещание государств-участников или конференция по рассмотрению действия, приняв во внимание факторы, указанные в пункте 4, анализирует просьбу и большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании государств-участников выносит решение о том, следует ли удовлетворить просьбу о продлении срока.

6. Срок может быть продлен еще раз при условии подачи новой просьбы в соответствии с пунктами 3, 4 и 5 настоящей статьи. Обращаясь с просьбой о новом продлении, государство-участник должно представить соответствующую дополнительную информацию о том, что было сделано в ходе предыдущего продления, санкционированного в соответствии с настоящей статьей.

Статья 6

Международное сотрудничество и содействие

1. При выполнении своих обязательств по настоящей Конвенции каждое государство-участник имеет право запрашивать и получать помощь, где это возможно, со стороны других государств-участников в той мере, в какой это возможно.

2. Каждое государство-участник обязуется содействовать как можно более широкому обмену оборудованием, материалами и научно-технической информацией, имеющими отношение к осуществлению настоящей Конвенции, и имеет право участвовать в таком обмене. Государства-участники не могут вводить необоснованных ограничений в отношении предоставления средств разминирования и соответствующей технической информации в гуманитарных целях.

3. Каждое государство-участник, обладающее соответствующими возможностями, будет оказывать содействие усилиям по уходу и реабилитации, социальной и экономической реинтеграции лиц, пострадавших от мин, и осуществлению программ информирования о минной опасности. Такое содействие может осуществляться, в частности, через систему Организации Объединенных Наций, международные, региональные или национальные организации и учреждения, Международный комитет Красного Креста, национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца и их международную федерацию, неправительственные организации или на двусторонней основе.

4. Каждое государство-участник, обладающее соответствующими возможностями, будет оказывать содействие в разминировании и осуществлении связанных с этим мероприятий. Такое содействие осуществляется, в частности, через систему Организации Объединенных Наций, международные или региональные организации и учреждения, неправительственные организации и учреждения или на двусторонней основе, а также путем перечисления средств в Целевой фонд добровольных взносов Организации

Объединенных Наций на оказание помощи в разминировании или в региональные фонды, занимающиеся вопросами разминирования.

5. Каждое государство-участник, обладающее соответствующими возможностями, будет оказывать содействие в уничтожении запасов противопехотных мин.

6. Каждое государство-участник обязуется предоставлять информацию для базы данных о разминировании, созданной в системе Организации Объединенных Наций, в особенности информацию, касающуюся различных средств и методов разминирования, а также списки экспертов, учреждений, специализирующихся в этой области, или национальных координационных центров, занимающихся вопросами разминирования.

7. Государства-участники могут обращаться к Организации Объединенных Наций, региональным организациям, другим государствам-участникам или другим компетентным межправительственным или неправительственным структурам с просьбой оказать их руководящим органам помощь в разработке национальной программы разминирования, с тем чтобы решить вопросы, касающиеся, в частности:

a) масштабов и сферы охвата проблемы противопехотных мин;
b) финансовых, технических и людских ресурсов, необходимых для осуществления этой программы;

c) определения срока, необходимого для уничтожения всех противопехотных мин в заминированных районах, находящихся под юрисдикцией или контролем соответствующего государства-участника;

d) мероприятий по информированию о минной опасности, направленных на уменьшение числа инцидентов, связанных с ранением или гибелью людей в результате подрыва на минах;

e) оказания помощи лицам, пострадавшим от мин;

f) взаимоотношений между правительством заинтересованного государства-участника и соответствующими правительственными, межправительственными и неправительственными структурами, которые будут участвовать в осуществлении этой программы.

8. Каждое государство-участник, предоставляющее и получающее помощь в соответствии с положениями настоящей статьи, будет содействовать обеспечению полного и своевременного осуществления согласованных программ оказания помощи.

Статья 7

Меры транспарентности

1. Каждое государство-участник представит Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций как можно раньше, но в любом случае не позднее чем по истечении 180 дней после вступления настоящей Конвенции в силу для этого государства-участника, информацию о:

a) национальных мерах по осуществлению, упоминаемых в статье 9;

b) всех запасов противопехотных мин, которые ему принадлежат, или которыми оно владеет, или которые находятся под его юрисдикцией или контролем, с разбивкой по типам, количеству и, если это возможно, с указанием номеров партий складированных противопехотных мин каждого типа;

c) насколько это возможно, координатах всех заминированных районов, в которых установлены или предположительно установлены противопехотные мины, находящиеся

под их юрисдикцией или контролем, с указанием как можно более подробных данных о типах и количествах противопехотных мин каждого типа, установленных в каждом заминированном районе, и датах их установки;

d) типах, количествах и, если это возможно, номерах партий всех противопехотных мин, сохраненных или переданных для целей разработки методов обнаружения мин, разминирования или уничтожения мин и обучения этим методам, либо переданных в целях уничтожения, а также об учреждениях, которым государство-участник разрешило сохранить или передать противопехотные мины в соответствии со статьей 3;

e) о состоянии программ, связанных с конверсией или прекращением эксплуатации объектов по производству противопехотных мин;

f) о состоянии программ, связанных с уничтожением противопехотных мин в соответствии со статьями 4 и 5, включая подробные данные о методах, которые будут использованы в целях осуществления процесса уничтожения, местоположении всех объектов, где будет осуществляться уничтожение, и применимых нормах безопасности и экологических нормах, которые необходимо будет соблюдать;

g) типах и количествах всех противопехотных мин, уничтоженных после вступления настоящей Конвенции в силу для этого государства-участника, включая количественную разбивку по каждому типу противопехотных мин, уничтоженных в соответствии со статьями 4 и 5, а также, если это возможно, указание номеров партий противопехотных мин каждого типа - в случае их уничтожения в соответствии со статьей 4;

h) технических характеристиках каждого типа произведенных противопехотных мин, в той мере, в какой это известно, и мин, которые в данный момент принадлежат государству-участнику или находятся в его владении, с указанием, где это реально возможно, такой информации, которая может способствовать обнаружению и обезвреживанию противопехотных мин; эта информация должна, по меньшей мере, включать в себя данные о размерах, взрывателе, боевом заряде, содержании металла, а также цветные фотографии и другие данные, которые могут способствовать обезвреживанию мин; и

i) мерах, принятых в целях незамедлительного и эффективного оповещения населения о всех районах, о которых говорится в пункте 2 статьи 5.

2. Информация, предоставляемая в соответствии с настоящей статьей, должна обновляться государствами-участниками ежегодно, охватывая предыдущий календарный год, и предоставляться Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций не позднее 30 апреля каждого года.

3. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций препровождает все такие полученные доклады государствам-участникам.

Статья 8

Содействие соблюдению и разъяснение по поводу соблюдения

1. Государства-участники договариваются консультироваться и сотрудничать друг с другом в вопросах, касающихся осуществления положений настоящей Конвенции, и объединять усилия, действуя в духе сотрудничества, с целью способствовать соблюдению государствами-участниками своих обязательств по настоящей Конвенции.

2. Если одно или несколько государств-участников желают выяснить и стремятся решить вопросы, касающиеся соблюдения положений настоящей Конвенции другим государством-участником, они могут направить этому государству-участнику, через

Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, запрос о разъяснении в отношении волнующей их проблемы. К такому запросу прилагается вся относящаяся к делу информация. Каждое государство-участник, заботясь о том, чтобы не было злоупотреблений, должно воздерживаться от направления необоснованных запросов. Государство-участник, получившее запрос о разъяснении, предоставляет, через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, запрашивающему государству-участнику в течение 28 дней всю информацию, которая может способствовать выяснению проблемы.

3. Если запрашивающее государство-участник не получит через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций ответа в течение этого периода или сочтет ответ на запрос о разъяснении неудовлетворительным, оно может вынести эту проблему через посредство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций на рассмотрение очередного совещания государств-участников. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций рассылает это представление, приложив к нему всю соответствующую информацию, имеющую отношение к запросу о разъяснении, всем государствам-участникам. Вся такая информация должна быть предоставлена запрашиваемому государству-участнику, которое будет иметь право на ответ.

4. До созыва любого совещания государств-участников любое из заинтересованных государств-участников может обратиться к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций с просьбой оказать свои добрые услуги с целью способствовать получению запрашиваемого разъяснения.

5. Запрашивающее государство-участник может обратиться через посредство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций с предложением о созыве специального совещания государств-участников для рассмотрения данной проблемы. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций вслед за тем направляет это предложение и всю информацию, представленную заинтересованными государствами-участниками, всем государствам-участникам с просьбой сообщить, поддерживают ли они идею о созыве специального совещания государств-участников для рассмотрения этой проблемы. Если в течение 14 дней с момента направления таких материалов по крайней мере одна треть государств-участников выступит в поддержку созыва такого специального совещания, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций созывает это специальное совещание государств-участников в течение последующих 14 дней. Кворум на этом совещании составляют большинство государств-участников.

6. Совещание государств-участников или, в зависимости от обстоятельств, специальное совещание государств-участников в первую очередь определяет, следует ли заниматься дальнейшим рассмотрением проблемы, приняв во внимание всю информацию, представленную заинтересованными государствами-участниками. Совещание государств-участников или специальное совещание государств-участников прилагает все усилия к тому, чтобы решение было принято консенсусом. Если, несмотря на все усилия в этом направлении, согласия достичь не удалось, решение принимается большинством государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании.

7. Все государства-участники должны в полной мере сотрудничать с совещанием государств-участников или специальным совещанием государств-участников в рассмотрении им этой проблемы, включая работу миссий по установлению фактов, создаваемых в соответствии с пунктом 8.

8. Если требуется дополнительное разъяснение, совещание государств-участников или специальное совещание государств-участников санкционирует создание миссии по установлению фактов и утверждает ее мандат большинством голосов государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании. Запрашиваемое государство-участник может в любой момент предложить направить миссию по установлению фактов на ее территорию. Такая миссия направляется без принятия совещанием государств-участников или специальным совещанием государств-участников решения о создании такой миссии. Эта миссия, в состав которой могут входить до девяти экспертов, назначаемых и утверждаемых в соответствии с пунктами 9 и 10, может собирать дополнительную информацию в соответствующем месте или в других местах, имеющих непосредственное отношение к предполагаемой проблеме соблюдения и находящихся под юрисдикцией или контролем запрашиваемого государства-участника.

9. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций подготовит и будет обновлять список выделяемых государствами-участниками квалифицированных экспертов с указанием их имени, национальности и других соответствующих данных, а также будет рассылать его всем государствам-участникам. Любой эксперт, включенный в этот список, будет рассматриваться как назначенный в состав всех миссий по установлению фактов, если только то или иное государство-участник не заявит в письменном виде о своем несогласии. В случае несогласия этот эксперт не будет участвовать в работе миссий по установлению фактов ни на территории возражающего против этого государства-участника, ни в любом другом месте, находящемся под юрисдикцией или контролем этого государства, если о несогласии было заявлено до назначения этого эксперта в состав таких миссий.

10. Получив запрос от совещания государств-участников или специального совещания государств-участников, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, проведя консультации с запрашиваемым государством-участником, назначает членов миссии, включая ее руководителя. Граждане государств-участников, обратившихся с просьбой о создании миссии по установлению фактов, или государств-участников, непосредственно затрагиваемых ее деятельностью, не могут быть назначены в состав миссии. Члены миссии по установлению фактов пользуются привилегиями и иммунитетами, предусмотренными в статье VI Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, принятой 13 февраля 1946 года.

11. Члены миссии по установлению фактов прибывают на территорию запрашиваемого государства-участника в кратчайшие возможные сроки, уведомив это государство по крайней мере за 72 часа. Запрашиваемое государство-участник принимает необходимые административные меры, связанные с приемом, транспортным обеспечением и размещением членов миссии, и несет ответственность за обеспечение, в максимально возможной степени, безопасности членов миссии в период их пребывания на территории, находящейся под его контролем.

12. Без ущерба для суверенитета запрашиваемого государства-участника миссия по установлению фактов может везти на территорию запрашиваемого государства-участника необходимое ей оборудование, которое будет использоваться исключительно в целях сбора информации, касающейся предполагаемой проблемы соблюдения. До момента прибытия миссия сообщает запрашиваемому государству-участнику, какое оборудование она намерена использовать в рамках своей работы по установлению фактов.

13. Запрашиваемое государство-участник должно приложить все усилия к обеспечению того, чтобы миссии по установлению фактов была предоставлена возможность поговорить со всеми имеющими отношение к делу лицами, которые могут предоставить информацию, касающуюся предполагаемой проблемы соблюдения.

14. Запрашиваемое государство-участник предоставляет миссии по установлению фактов доступ ко всем находящимся под его контролем районам и объектам, где, как предполагается, могут быть собраны факты, имеющие отношение к проблеме соблюдения. При этом должны быть учтены все меры, которые запрашиваемое государство-участник считает необходимым принять в целях:

а) защиты секретного оборудования, засекреченной информации и режимных районов;

б) обеспечения соблюдения конституционных обязанностей, которые запрашиваемое государство-участник может иметь в отношении прав собственности, обыска и конфискации и других конституционных прав; или

в) физической защиты и обеспечения безопасности членов миссии по установлению фактов. В случае принятия запрашиваемым государством-участником таких мер оно приложит все разумные усилия с целью продемонстрировать с помощью альтернативных средств, что оно соблюдает настоящую Конвенцию.

15. Миссия по установлению фактов может оставаться на территории соответствующего государства-участника не более 14 дней, а в любом конкретном местоположении - не более 7 дней, если не было достигнуто договоренности об ином.

16. Со всей информацией, предоставленной на доверительной основе и не имеющей отношения к проблеме, которой занимается миссия по установлению фактов, следует обращаться как с конфиденциальной.

17. Миссия по установлению фактов представляет, через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, доклад о результатах своих расследований совещанию государств-участников или специальному совещанию государств-участников. 1

18. Совещание государств-участников или специальное совещание государств-участников рассмотрит всю соответствующую информацию, включая доклад, представленный миссией по установлению фактов, и может предложить запрашиваемому государству-участнику принять меры к устранению в оговоренный срок проблемы соблюдения. Запрашиваемое государство-участник представит отчет о всех мерах, принятых в ответ на это предложение.

19. Совещание государств-участников или специальное совещание государств-участников может предложить заинтересованным государствам-участникам пути и средства, позволяющие еще более прояснить или решить рассматриваемую проблему, включая задействование соответствующих процедур, предусмотренных международным правом. Если будет установлено, что рассматриваемая проблема порождена обстоятельствами, не зависящими от запрашиваемого государства-участника, совещание государств-участников или специальное совещание государств-участников может рекомендовать надлежащие меры, включая коллективные меры, о которых говорится в статье 6.

20. Совещание государств-участников или специальное совещание государств-

участников должно приложить все усилия к тому, чтобы решения, о которых говорится в пунктах 18 и 19, были приняты консенсусом или же двумя третями голосов государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании.

Статья 9

Национальные меры по осуществлению

Каждое государство-участник принимает все надлежащие правовые, административные и иные меры, включая применение уголовных санкций, чтобы предотвратить и пресечь осуществление любой деятельности, запрещенной для государств-участников по настоящей Конвенции, лицами, находящимися на территории под его юрисдикцией или контролем.

Статья 10

Урегулирование споров

1. Государства-участники консультируются и сотрудничают друг с другом в целях урегулирования любых споров, которые могут возникать по поводу применения или толкования настоящей Конвенции. Каждое государство-участник может довести о любом таком споре до сведения совещания государств-участников.

2. Совещание государств-участников может внести вклад в урегулирование спора, используя любые средства, какие оно сочтет уместными, в том числе предложить свои добрые услуги, призвать государства, являющиеся сторонами в споре, начать выбранную ими по своему усмотрению процедуру урегулирования и рекомендовать предельный срок для осуществления любой согласованной процедуры.

3. Настоящая статья не наносит ущерба положениям настоящей Конвенции, касающимся содействия соблюдению и разъяснения по поводу соблюдения.

Статья 11

Совещания государств-участников

1. Государства-участники регулярно собираются для рассмотрения вопросов, связанных с применением или осуществлением настоящей Конвенции, включая:

- a) вопросы, касающиеся действия и состояния настоящей Конвенции;
- b) вопросы, обусловленные докладами, представляемыми в соответствии с положениями настоящей Конвенции;
- c) вопросы международного сотрудничества и содействия в соответствии со статьей 6;
- d) вопросы совершенствования методов обезвреживания противопехотных мин;
- e) вопросы, касающиеся представлений государств-участников согласно статье 8;
- f) вопросы, связанные с решениями, касающимися представлений государств-участников, предусмотренных в статье 5.

2. Первое совещание государств-участников будет созвано Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в течение года после вступления настоящей Конвенции в силу. Последующие совещания будут созываться Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций ежегодно до проведения первой конференции по рассмотрению действия Конвенции.

3. При возникновении обстоятельств, о которых говорится в статье 8, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций созывает специальное совещание государств-участников.

4. Государства, не являющиеся участниками настоящей Конвенции, а также Организация Объединенных Наций, другие соответствующие международные организации и учреждения, региональные организации, Международный комитет Красного Креста и соответствующие неправительственные организации могут приглашаться на эти совещания в качестве наблюдателей в соответствии с согласованными правилами процедуры.

Статья 12

Конференции по рассмотрению действия

1. Конференция по рассмотрению действия будет созвана Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций через пять лет после вступления настоящей Конвенции в силу. Последующие конференции по рассмотрению действия будут созываться Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций по просьбе одного или нескольких государств-участников, при условии что промежуток между конференциями по рассмотрению действия ни в коем случае не будет менее пяти лет. Все государства-участники настоящей Конвенции будут приглашаться на каждую конференцию по рассмотрению действия.

2. Конференция по рассмотрению действия созывается с целью:

- a) провести обзор действия и состояния настоящей Конвенции;
- b) рассмотреть необходимость проведения последующих совещаний государств-участников и установить промежутки между ними, о чем говорится в пункте 2 статьи 11;
- c) принять решения в отношении представлений государств-участников, предусмотренных в статье 5;
- d) утвердить, в случае необходимости, в своем заключительном докладе выводы, касающиеся осуществления настоящей Конвенции.

3. Государства, не являющиеся участниками настоящей Конвенции, а также Организация Объединенных Наций, другие соответствующие международные организации и учреждения, региональные организации, Международный комитет Красного Креста и соответствующие неправительственные организации могут приглашаться на каждую конференцию по рассмотрению действия в качестве наблюдателей в соответствии с согласованными правилами процедуры.

Статья 13

Поправки

1. В любое время после вступления настоящей Конвенции в силу любое государство-участник может предложить поправки к настоящей Конвенции. Каждое предложение о внесении поправки направляется Депозитарию, который рассылает его всем государствам-участникам и запрашивает их мнения о том, следует ли созвать конференцию по рассмотрению поправки для рассмотрения этого предложения. Если большинство государств-участников не позднее чем через 30 дней после рассылки предложения уведомят Депозитария о том, что они выступают за дальнейшее рассмотрение этого предложения, Депозитарий созывает конференцию по рассмотрению поправки, на которую

приглашаются все государства-участники.

2. Государства, не являющиеся участниками настоящей Конвенции, а также Организация Объединенных Наций, другие соответствующие международные организации и учреждения, региональные организации, Международный комитет Красного Креста и соответствующие неправительственные организации могут приглашаться на каждую конференцию по рассмотрению поправки в качестве наблюдателей в соответствии с согласованными правилами процедуры.

3. Конференция по рассмотрению поправки проводится сразу же после проведения совещания государств-участников или конференции по рассмотрению действия, если только большинство государств-участников не обратятся с просьбой провести ее раньше.

4. Любая поправка к настоящей Конвенции принимается большинством в две трети голосов государств-участников, присутствующих на конференции по рассмотрению поправки и участвующих в голосовании. Депозитарий сообщает о любой принятой таким образом поправке государствам-участникам.

5. Поправка к настоящей Конвенции вступает в силу для всех государств-участников настоящей Конвенции, которые приняли ее, после сдачи Депозитарию документов о принятии большинством государств-участников. В последующем она будет вступать в силу для любого оставшегося государства-участника в день сдачи им Депозитарию своего документа о принятии.

Статья 14

Расходы

1. Расходы, связанные с проведением совещаний государств-участников, специальных совещаний государств-участников, конференций по рассмотрению действия и конференций по рассмотрению поправок, покрываются государствами-участниками и участвующими в них государствами, не являющимися участниками настоящей Конвенции, в соответствии со шкалой взносов Организации Объединенных Наций, скорректированной надлежащим образом.

2. Расходы, понесенные Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций согласно статьям 7 и 8, и расходы, связанные с деятельностью любой миссии по установлению фактов, покрываются государствами-участниками в соответствии со шкалой взносов Организации Объединенных Наций, скорректированной надлежащим образом.

Статья 15

Подписание

Настоящая Конвенция, совершенная в Осло, Норвегия, 18 сентября 1997 года, открыта для подписания всеми государствами в Оттаве, Канада, 3 и 4 декабря 1997 года и в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 5 декабря 1997 года до ее вступления в силу.

Статья 16

Ратификация, принятие, утверждение или присоединение

1. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или утверждению

подписавшими ее сторонами.

2. Она будет открыта для присоединения любого государства, которое не подписало Конвенцию.

3. Документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении сдаются на хранение Депозитарию.

Статья 17

Вступление в силу

1. Настоящая Конвенция вступает в силу в первый день шестого месяца считая с месяца, в течение которого был сдан на хранение сороковой документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

2. Для любого государства, которое сдает на хранение свой документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении после даты сдачи на хранение сорокового документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении, настоящая Конвенция вступает в силу в первый день шестого месяца считая с даты сдачи этим государством на хранение своего документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

Статья 18

Временное применение

Любое государство может в момент ратификации, принятия, утверждения или присоединения заявить, что оно будет применять на временной основе положения пункта 1 статьи 1 настоящей Конвенции до вступления ее в силу.

Статья 19

Оговорки

Оговорки в отношении статей настоящей Конвенции не допускаются.

Статья 20

Срок действия и выход

1. Настоящая Конвенция является бессрочной.

2. Каждое государство-участник в порядке осуществления своего государственного суверенитета имеет право, выйти из настоящей Конвенции. Оно уведомляет о таком выходе все другие государства-участники, Депозитария и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. В таком уведомлении о выходе должно содержаться полное объяснение причин, мотивирующих такой выход.

3. Такой выход вступает в силу только по истечении шести месяцев со дня получения Депозитарием уведомления о выходе. Однако если на момент истечения этого шестимесячного срока государство-участник, заявившее о выходе, вовлечено в

вооруженный конфликт, выход вступает в силу лишь после окончания этого вооруженного конфликта.

4. Выход государства-участника из настоящей Конвенции никоим образом не затрагивает обязанности государств продолжать выполнение обязательств, взятых в связи с какими-либо соответствующими нормами международного права.

Статья 21

Депозитарий

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций настоящим назначается Депозитарием настоящей Конвенции.

Статья 22

Аутентичные тексты

Подлинник настоящей Конвенции, тексты которой на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

СТРАНЫ, ПОДПИСАВШИЕ ОТТАВСКУЮ КОНВЕНЦИЮ И ГОСУДАРСТВА-УЧАСТНИКИ

КОНВЕНЦИЯ О ЗАПРЕЩЕНИИ ПРИМЕНЕНИЯ, ХРАНЕНИЯ, ПРОИЗВОДСТВА И ПЕРЕДАЧИ ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН И ИХ УНИЧТОЖЕНИИ 1997 ГОДА (КОНВЕНЦИЯ О ЗАПРЕЩЕНИИ МИН 1997 ГОДА)

Согласно Статье 15 Конвенция открыта для подписания с 3 декабря 1997 года до вступления её в силу 1 марта 1999 года. В списке, поданном ниже первая дата- это дата подписания страной Конвенции, вторая дата - ратификация. Теперь, когда Конвенция уже вступила в силу, государства могут больше не подписывать её, а стать участником, выполнив такую процедуру как присоединение к Договору. Согласно Статье 16(2) к Конвенции может присоединиться любая страна, которая до сих пор не подписала Договор. Присоединение к Конвенции помечено в нижеследующем списке как (а).

**По состоянию на 31 июля 2002 в общей сложности
143 государства подписали/присоединились и
125 страны ратифицировали или присоединились (А)**

Албания 8 сентября 1998 года; 29 февраля 2000 года
Алжир 3 декабря 1997 года; 9 октября 2001 года
Андорра 3 декабря 1997 года; 29 июня 1998 года
Ангола 4 декабря 1997 года; 5 июля 2002 года
Антига и Барбуды 3 декабря 1997 года; 3 мая 1999 года
Аргентина 4 декабря 1997 года; 14 сентября 1999 года
Австралия 3 декабря 1997 года; 14 января 1999 года
Австрия 3 декабря 1997 года; 29 июня 1998 года
Багамы 3 декабря 1997 года; 31 июля 1998 года
Бангладеш 7 мая 1998 года; 6 сентября 2000 года
Барбадос 3 декабря 1997 года; 26 января 1999 года
Бельгия 3 декабря 1997 года; 4 сентября 1998 года
Белиз 27 февраля 1998 года; 23 апреля 1998 года
Бенин 3 декабря 1997 года; 25 сентября 1998 года
Боливия 3 декабря 1997 года; 9 июня 1998 года
Босния и Герцеговина 3 декабря 1997 года; 8 сентября 1998 года
Ботсвана 3 декабря 1997 года; 1 марта 2000 года
Бразилия 3 декабря 1997 года; 30 апреля 1999 года
Бруней Дар-эс-Салам 4 декабря 1997 года
Болгария 3 декабря 1997 года; 4 сентября 1998 года
Буркина-Фасо 3 декабря 1997 года; 16 сентября 1998 года
Бурунди 3 декабря 1997 года
Вануату 4 декабря 1997 года
Великобритания 3 декабря 1997 года; 31 июля 1998 года
Венгрия 3 декабря 1997 года; 6 апреля 1998 года
Венесуэла 3 декабря 1997 года; 14 апреля 1999 года
Габон 3 декабря 1997 года; 8 сентября 2000 года
Гамбия 4 декабря 1997 года
Германия 3 декабря 1997 года; 23 июля 1998 года
Гана 4 декабря 1997 года; 30 июня 2000 года
Греция 3 декабря 1997 года
Гранада 3 декабря 1997 года; 19 августа 1998 года
Гватемала 3 декабря 1997 года; 26 марта 1999 года
Гвинея 4 декабря 1997 года; 8 октября 1998 года
Гвинея-Бисау 3 декабря 1997 года; 22 мая 2001 года
Гайана 4 декабря 1997 года
Гаити 3 декабря 1997 года
Голанские высоты 4 декабря 1997 года; 17 февраля 1998 года
Голландия 3 декабря 1997 года; 12 апреля 1999 года
Гондурас 3 декабря 1997 года; 24 сентября 1998
Дания 4 декабря 1997 года; 8 июня 1998 года
Джибути 3 декабря 1997 года; 18 мая 1998 года
Доминик 3 декабря 1997 года; 26 марта 1999 года
Доминиканская Республика 3 декабря 1997 года; 30 июня 2000 года
Джамайка 3 декабря 1997 года; 17 июля 1998 года
Демократическая Республика Конго 2 Мая 2002 года (А)

Замбия 12 декабря 1997 года; 23 февраля 2001 года

Зимбабве 3 декабря 1997 года; 18 июня 1998

Иордания 11 августа 1998 года; 13 ноября 1998

Исландия 4 декабря 1997 года; 5 мая 1999 года

Индонезия 4 декабря 1997 года

Ирландия 3 декабря 1997 года; 3 декабря 1997 года

Италия 3 декабря 1997 года; 23 апреля 1999 года

Испания 3 декабря 1997 года; 19 января 1999 года

Йемен 4 декабря 1997 года; 1 сентября 1998 года

Камбоджа 3 декабря 1997 года; 28 июля 1999 года

Камерун 3 Декабря 1997 года

Канада 3 декабря 1997 года; 3 декабря 1997 года

Кабо-Верде 4 декабря 1997 года; 14 мая 2001 года

Колумбия 3 декабря 1997 года; 6 сентября 2000 года

Коста-Рика 3 декабря 1997 года; 17 марта 1999 года

Кот д'Ивуар 3 декабря 1997 года; 30 июня 2000 года

Кипр 4 декабря 1997 года

Катар 4 декабря 1997 года; 13 октября 1998 года

Кения 5 декабря 1997 года; 23 января 2001 года

Кирибати 7 сентября 2000 года (А)

Лесото 4 декабря 1997 года; 2 декабря 1998 года

Либерия 23 декабря 1999 года (А)

Лихтенштейн 3 декабря 1997 года; 5 октября 1999 года

Литва 26 февраля 1999 года

Люксембург 4 декабря 1997 года; 14 июня 1999 года

Македония 9 сентября 1998 года (А)

Мадагаскар 4 декабря 1997 года; 16 сентября 1999 года

Мальдивские острова 1 октября 1998 года; 7 сентября 2000 года

Малайзия 3 декабря 1997 года; 22 апреля 1999 года

Малави 4 декабря 1997 года; 13 августа 1998 года

Мали 3 декабря 1997 года; 2 июня 1998 года

Мальта 4 декабря 1997 года; 7 мая 2001 года

Маршалловы острова 4 декабря 1997 года

Мавритания 3 декабря 1997 года; 21 июля 2000 года

Маврикий 3 декабря 1997 года; 3 декабря 1997 года

Мексика 3 декабря 1997 года; 9 июня 1998 года

Монако 4 декабря 1997 года; 17 ноября 1998 года

Мозамбик 3 декабря 1997 года; 25 августа 1998 года

Намибия 3 декабря 1997 года; 21 сентября 1998 года

Науру, острова 6 августа 2000 года (А)

Новая Зеландия 3 декабря 1997 года; 27 января 1999 года

Никарагуа 4 декабря 1997 года; 30 ноября 1998 года

Нигер 4 декабря 1997 года; 23 марта 1999 года

Нигерия 27 сентября 2001 года (А)

Ниуи 3 декабря 1997 года; 15 апреля 1998 года

Норвегия 3 декабря 1997 года; 9 июля 1998 года

Объединённая Республика Танзания 3 декабря 1997 года; 13 ноября 2000 года

Острова Кука 3 декабря 1997 года

Панама 4 декабря 1997 года; 7 октября 1998 года

Парагвай 3 декабря 1997 года; 13 ноября 1998 года

Перу 3 декабря 1997 года; 17 июня 1998 года

Польша 4 декабря 1997 года

Португалия 3 декабря 1997 года; 19 февраля 1999 года
Республика Конго 4 Мая 2001 года (А)
Республика Молдова 3 декабря 1997 года; 8 сентября 2000 года
Румыния 3 декабря 1997 года; 30 ноября 2000 года
Руанда 3 декабря 1997 года; 13 июня 2000 года
Сен-Кит и Невис 3 декабря 1997 года; 2 декабря 1998 года
Санта-Лючия 3 декабря 1997 года; 13 апреля 1999 года
Сен-Венсан и Гренадины 3 декабря 1997 года; 1 августа 2001 года
Самоа 3 декабря 1997 года; 23 июля 1998 года
Сан-Марино 3 декабря 1997 года; 18 марта 1998 года

Сан-Томе и Принсипи 30 апреля 1998 года;

Сенегал 3 декабря 1997 года; 24 сентября 1998 года
Сейшельские острова 4 декабря 1997 года; 2 июня 2000 года
Сьерра-Леоне 29 июля 1998 года; 25 апреля 2001 года
Словакия 3 декабря 1997 года; 25 февраля 1999 года
Словения 3 декабря 1997 года; 27 октября 1998 года
Соломоновы острова 4 декабря 1997 года; 26 января 1999 года

Судан 4 декабря 1997 года

Суринам 4 декабря 1997 года; 23 мая 2002 года
Свазиленд 4 декабря 1997 года; 23 декабря 1998 года
Таджикистан 12 октября 1999 года (А)
Танзания 3 декабря 1997 года; 13 ноября 2000 года
Таиланд 3 декабря 1997 года; 27 ноября 1998 года
Того 4 декабря 1997 года; 9 марта 2000 года
Тринидад и Тобаго 4 декабря 1997 года; 27 апреля 1998 года
Тунис 4 декабря 1997 года; 9 июля 1999 года
Туркменистан 3 декабря 1997 года; 19 января 1998 года
Уганда 3 декабря 1997 года; 25 февраля 1999 года

Украина 24 февраля 1999 года

Уругвай 3 декабря 1997 года; 7 июня 2001 года
Филлиппины 3 декабря 1997 года; 15 февраля 2000 года
Фиджи 3 декабря 1997 года; 10 июня 1998 года
Франция 3 декабря 1997 года; 23 июля 1998 года
Хорватия 4 декабря 1997 года; 20 мая 1998 года
Чад 6 июля 1998 года; 6 мая 1999 года
Чили 3 декабря 1997 года; 10 сентября 2001 года
Чешская Республика 3 декабря 1997 года; 26 октября 1999 года
Швеция 4 декабря 1997 года; 30 ноября 1998 года
Швейцария 3 декабря 1997 года; 24 марта 1998 года
Экваториальная Гвинея 16 сентября 1998 года (А)
Эквадор 4 декабря 1997 года; 29 апреля 1999 года
Эль-Сальвадор 4 декабря 1997 года; 27 января 1999 года
Эритрея 27 августа 2001 года (А)

Эфиопия 3 декабря 1997 года

Южноафриканская Республика 3 декабря 1997 года; 26 июня 1998 года
Япония 3 декабря 1997 года; 30 сентября 1998 года.

Государства, не подписавшие Конвенцию (51)

Афганистан	Югославия
Армения	Южная Корея
Азербайджан	
Бахрейн	
Беларусь	
Бутан	
Восточный Тимор	
Вьетнам	
Грузия	
Египет	
Индия	
Иран	
Ирак	
Израиль	
Казахстан	
Камора	
Китай	
Куба	
Кувейт	
Кыргызстан	
Лаос	
Латвия	
Ливан	
Ливия	
Микронезия	
Монголия	
Марокко	
Мьянмар (Бирма)	
Непал	
Объединённые Арабские Эмираты	
Оман	
Пакистан	
Палау	
Папуа Новая Гвинея	
Россия	
Саудовская Аравия	
Северная Корея	
Сингапур	
Сирия	
Сомали	
Соединённые Штаты Америки	
Тонга	
Турция	
Тувалу	
Узбекистан	
Финляндия	
Центральноафриканская Республика	
Шри-Ланка	
Эстония	