

PRINCIPALES HALLAZGOS

Está meridianamente claro por la gran cantidad de información contenida en el *Informe 2003 del Monitor de Minas Terrestres* que el Tratado sobre la Prohibición de las Minas y el movimiento contra las minas, en general, están haciendo tremendos avances en la erradicación de las minas antipersonal y salvando vidas y extremidades en todas las regiones del mundo. Sin embargo, quedan por delante importantes desafíos.

El período informativo del *Informe 2003 del Monitor de Minas Terrestres* fue de mayo de 2002 a mayo de 2003. En la medida de lo posible, los editores han agregado la información importante recibida en junio y julio de 2003. Las estadísticas acerca de actividades sobre minas y bajas provocadas por las minas terrestres cubren normalmente el año 2002.

+RECHAZO INTERNACIONAL GENERALIZADO A LAS MINAS ANTIPERSONAL

A 31 de julio de 2003, un total de 134 países eran Estados Parte del Tratado sobre la Prohibición de las Minas y otros 13 lo habían firmado, aunque aún no lo habían ratificado, lo que constituía más de tres cuartos de los países del mundo. Desde la publicación del último informe del Monitor de Minas Terrestres, nueve países se han incorporado al Tratado, entre ellos Afganistán y Chipre, ambos afectados por las minas. Una serie de gobiernos adoptaron medidas significativas para incorporarse al Tratado y estaba a punto de ratificarlo o acceder a él.

-DESAFÍOS DE LA UNIVERSALIZACIÓN

Quedan fuera del Tratado sobre la Prohibición de las Minas 47 países, con un arsenal combinado de 200 millones minas antipersonal. Incluyen a tres de los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad de la ONU (China, Rusia y Estados Unidos), la mayoría de los países del Medio Oriente y las ex repúblicas soviéticas, y muchos países asiáticos.

+MENOS GOBIERNOS UTILIZAN MINAS ANTIPERSONAL

En este período informativo (desde mayo de 2002), al menos seis gobiernos han usado minas antipersonal, en comparación con los al menos nueve gobiernos registrados en el *Informe 2002 del Monitor de Minas Terrestres* y los al menos 13 gobiernos del *Informe 2001 del Monitor de Minas Terrestres*. A julio de 2003, sólo dos gobiernos—Myanmar y Rusia—estaban empleando minas antipersonal de manera regular. Las fuerzas gubernamentales de Afganistán, Angola y Sri Lanka utilizaron minas antipersonal en el anterior período informativo, pero no en el actual. Al igual que Afganistán, Angola forma parte ahora del Tratado sobre la Prohibición de las Minas.

-POSIBLE USO DE MINAS ANTIPERSONAL POR SIGNATARIOS DEL TRATADO SOBRE LA PROHIBICIÓN DE LAS MINAS

El Monitor de Minas Terrestres no puede concluir definitivamente que alguno de los 13 gobiernos signatarios hayan utilizado minas antipersonal en este período informativo, pero ha recibido información más comprometedor que nunca sobre el uso de minas antipersonal por parte del Ejército de Burundi. También existen graves denuncias de su empleo por parte de las fuerzas gubernamentales de Sudán. Ambos gobiernos niegan haber sembrado minas.

-USO NUEVO Y CONTINUADO POR PARTE DE LOS GOBIERNOS

El único gobierno que hay que agregar a la lista de países que utilizan minas es Irak, ya que las fuerzas de Saddam Hussein utilizaron minas antipersonal durante el período previo y en el conflicto iraquí. Los gobiernos de India, Pakistán, Nepal y Rusia han reconocido el empleo de minas antipersonal durante este período informativo. También está claro que las fuerzas gubernamentales de Myanmar (Burma) continuaron sembrando minas. También hubieron informes fiables sobre su uso por parte de Georgia, pero el gobierno lo niega.

+MENOS ACTORES NO ESTATALES UTILIZAN MINAS ANTIPERSONAL

Se ha informado de que los grupos de oposición han empleado minas antipersonal en al menos 11 países: Burma, Burundi, Colombia, República Democrática del Congo, Georgia (fuerzas abjasias), India, Nepal, Filipinas, Rusia (fuerzas chechenas), Somalia y Sudán; en comparación con los informes sobre el uso por parte de actores no estatales de al menos 14 países en el anterior período informativo.

+COMPROMISOS DE ACTORES NO ESTATALES

En este período informativo, dos grupos del Kurdistán Iraquí y 15 facciones de Somalia firmaron el Llamamiento de Ginebra (*Geneva Call Deed of Commitment*) para los actores no estatales, aceptando la aplicación de una prohibición general de las minas antipersonal.

+DESCENSO DE LA PRODUCCIÓN

Al menos 36 países han cesado la producción de minas antipersonal, entre ellos 30 Estados Parte del Tratado sobre la Prohibición de las Minas y seis países no signatarios (Finlandia, Grecia, Israel, Polonia, Serbia y Montenegro y Turquía). Taiwán también ha detenido la producción. En varios países que no han detenido oficialmente la producción, parece que ésta ha cesado durante varios años, como en el caso de Estados Unidos (desde 1997), Corea del Sur y Egipto. Rusia declara que durante los últimos ocho años no ha producido sus minas de explosión más comunes (de la serie PMN) ni sus minas de fragmentación PFM-1 “Mariposa”.

-PRODUCCIÓN EN CURSO

El Monitor de Minas Terrestres identifica a 15 países productores de minas antipersonal, aunque se desconoce cuántos han producido activamente minas durante este período informativo. Nepal admitió por primera vez que ha fabricado minas antipersonal, convirtiéndose en el primer país que se sumaba a las filas de los productores desde el primer informe del Monitor de Minas Terrestres, en 1999.

+PROHIBICIÓN GLOBAL DE FACTO DEL COMERCIO DE MINAS ANTIPERSONAL

El comercio global de minas antipersonal ha quedado reducido a un nivel muy bajo de tráfico ilícito e intercambios no reconocidos. Varios países ajenos al Tratado sobre la Prohibición de las Minas extendieron o reconfirmaron oficialmente su moratoria sobre las exportaciones de minas antipersonal, entre ellos Belarús (Bielorrusia), China, Israel, Polonia, Rusia, Singapur, Corea del Sur, Turquía y Estados Unidos.

+DESTRUIDAS MILLONES DE MINAS ANTIPERSONAL ALMACENADAS

Unos cuatro millones de minas antipersonal almacenadas han sido destruidas desde la publicación del último informe del Monitor de Minas Terrestres, lo que supone un total de 50 millones en los últimos años. Otros 18 Estados Parte del Tratado sobre la Prohibición de las Minas han informado de que han finalizado la destrucción de sus existencias, destruyendo casi 10,8 millones de minas: Brasil, Chad, Croacia, Djibouti, El Salvador, Italia, Japón, Jordania, ex República Yugoslava (ERY) de Macedonia, Moldova, Mozambique, Países Bajos, Nicaragua, Portugal, Eslovenia, Tailandia, Turkmenistán y Uganda. Otros 12 Estados Parte se encuentran en el proceso de destruir sus existencias. Con una excepción notable, parece que los Estados Parte están cumpliendo sus respectivos plazos de cuatro años para la destrucción de las minas antipersonal almacenadas, que se inició el 1 de marzo de 2003.

-EL CASO DE TURKMENISTÁN

Turkmenistán informó de que había terminado la destrucción de sus existencias antes de la fecha marcada del 1 de marzo de 2003, destruyendo casi 700.000 minas en un período de 18 meses. Sin embargo, también informó de que tenía previsto retener 69.200 minas para entrenamiento. La ICBL considera que 69.200 minas es una cifra inaceptable y probablemente ilegal, ya que no se trata obviamente de la “cantidad mínima absolutamente necesaria”, como exige el Tratado. La ICBL ha expresado su opinión de que la retención de tal cantidad de minas significa, de hecho, que Turkmenistán no ha destruido completamente sus existencias y está violando una obligación fundamental del Tratado.

+DESTRUCCIÓN DE EXISTENCIAS POR PARTE DE ESTADOS QUE NO SON PARTE DEL TRATADO

Rusia informó por primera vez que había destruido 16,8 millones de minas antipersonal almacenadas entre 1996 y 2002, incluidas 638.427 en 2002. Había informado previamente de la destrucción de alrededor de un millón de minas antipersonal. Ucrania, signatario del Tratado sobre la Prohibición de las Minas, completó la destrucción de cerca de 405.000 minas entre julio de 2002 y mayo de 2003. Como muestra de su respaldo al Tratado sobre la Prohibición de las Minas, Belarús, país no signatario, destruyó 22.963 minas antipersonal PMN-2 en 2002.

-MILLONES DE MINAS ALMACENADAS POR ESTADOS QUE NO SON PARTE DEL TRATADO

El Monitor de Minas Terrestres calcula que hay actualmente aproximadamente 200-215 millones de minas antipersonal en los arsenales de 78 países. Los países no signatarios tienen la totalidad, salvo 10 millones, de estas minas, e incluyen a China (110 millones estimados), Rusia (50 millones estimados), US (10,4 millones), Pakistán (6 millones estimados), India (4-5 millones estimados), Belarús (4,5 millones) y Corea del Sur (2 millones).

-INCUMPLIMIENTO DEL REQUISITO DE LOS INFORMES SOBRE MEDIDAS DE TRANSPARENCIA

Son 15 los Estados Parte que no han presentado sus informes iniciales sobre medidas de transparencia de conformidad con el artículo 7 del Tratado sobre la Prohibición de las Minas, e incluyen a Angola, Eritrea, Guinea, Liberia, Namibia, Nigeria, Sierra Leona y Suriname. Estos

países tampoco han declarado oficialmente la presencia o la ausencia de existencias de minas antipersonal y su cumplimiento del requisito de destrucción de las mismas.

+PRESENTACIÓN VOLUNTARIA DE INFORMES SOBRE TRANSPARENCIA POR ESTADOS QUE NO SON PARTE DEL TRATADO

En este período informativo, Letonia y Polonia presentaron voluntariamente informes sobre transparencia conforme al artículo 7, en los que desvelaron detalles sobre sus existencias de minas antipersonal. Grecia también facilitó públicamente, por primera vez, información sobre sus existencias. Estas medidas siguieron los ejemplos sentados por Belarús, Lituania y Ucrania.

+AUMENTO DE LAS DONACIONES PARA ACTIVIDADES SOBRE MINAS

La financiación de las actividades sobre minas ha totalizado \$1.700 millones desde 1992. lo que incluye \$1.200 millones desde que se abrió a la firma el Tratado sobre la Prohibición de las Minas, en 1997. Para el año 2002, el Monitor de Minas Terrestres ha identificado \$309 millones de financiación de actividades sobre minas aportados por 23 donantes, un aumento del 30 por ciento con respecto al año anterior. En 2001, el Monitor de Minas Terrestres informó de que se había estancado la financiación global para las actividades sobre minas. Entre los donantes que aumentaron su contribución a las actividades sobre minas en 2002 se encuentran Japón (\$49,4 millones desembolsados), la Comisión Europea (\$38,7 millones), Noruega (\$25,2 millones), Alemania (\$19,4 millones) y Países Bajos (\$16 millones). Australia, Austria, Bélgica, Francia, Italia y Suiza también registraron aumentos. Grecia y China, que no son parte del Tratado, también incrementaron considerablemente su asistencia. Un solo donante—Japón—es responsable de bastante más de la mitad del incremento de las donaciones para las actividades sobre minas en 2002.

-DISMINUCIÓN DE LAS CONTRIBUCIONES DE DONANTES A LAS ACTIVIDADES SOBRE MINAS

La financiación de las actividades sobre minas disminuyó en el caso de cuatro de los mayores donantes: Estados Unidos (\$5,5 millones menos); Dinamarca (\$3,8 millones menos); Suecia (\$2,6 millones menos); y Reino Unido (\$1,4 millones menos).

+AUMENTO DE LOS FONDOS RECIBIDOS

Entre los países afectados por las minas, los mayores incrementos de la financiación de las actividades sobre minas en 2002 se registraron en Afganistán (\$50 millones más), Vietnam (\$12 millones), Angola (\$7,7 millones), Camboya (\$6,3 millones) y Sri Lanka (unos \$5,5 millones). Entre los principales países receptores no se registraron disminuciones significativas, salvo en el caso previsto de Kosovo.

-NECESIDAD DE MÁS FINANCIACIÓN

Más de dos tercios del aumento de la financiación en 2002 beneficiaron a un solo país, Afganistán. Serán necesarios incrementos aún mayores de la financiación de actividades sobre minas para abordar totalmente el problema global de las minas terrestres y posibilitar que los Estados Parte del Tratado sobre la Prohibición de las Minas cumplan sus plazos de diez años para la remoción de minas.

+EXPANSIÓN DE LOS PROGRAMAS DE ACCIÓN CONTRA LAS MINAS

El número de países afectados por las minas que informaron de operaciones organizadas de limpieza de minas aumentó en 2002, y se produjeron aumentos significativos de la cantidad de terreno limpiado en muchos países. El Monitor de Minas Terrestres registró actividades humanitarias de limpieza de minas en la menos 35 países y algunos casos de limpieza limitada de minas en 32 países. Costa Rica se declaró libre de minas en diciembre de 2002. Los acuerdos de paz y los alto el fuego en Angola, Sri Lanka y Sudán permitieron la expansión de las actividades sobre minas. El Monitor de Minas Terrestres registró programas de educación sobre el riesgo de las minas en 36 países en 2002 y 2003.

-TODAVÍA DEMASIADOS PAÍSES AFECTADOS POR LAS MINAS

La investigación del Monitor de Minas Terrestres identifica a 82 países afectados en cierto grado por las minas terrestres y/o las municiones sin explotar, de los cuales 45 son Estados Parte del Tratado sobre la Prohibición de las Minas. No se registraron actividades de limpieza de minas en 16 de los países afectados y no se registraron programas de educación sobre el riesgo de las minas en 25 países.

+MENOS NUEVAS VÍCTIMAS DE LAS MINAS EN ALGUNOS PAÍSES

La tasa registrada de bajas por minas terrestres disminuyó en la mayoría de los países afectados por las minas en 2002. En los países en los que se registró un aumento en 2002, éste se debe en general a los movimientos de población dentro de áreas afectadas (Camboya), o al surgimiento o la expansión de un conflicto (India y Palestina). En otros países afectados por las minas, el aumento parece deberse sobre todo a la mejora de la recopilación de datos: Burma, Chad, Guinea-Bissau, Irán, Iraq, Jordania, República de Corea, Pakistán y Tailandia. Es probable que la cifra anual de nuevas bajas por las minas terrestres sea de 15.000 a 20.000, lo que supone una reducción significativa con respecto a la estimación citada habitualmente durante mucho tiempo de 26.000 bajas anuales. Sin embargo, debe reconocerse la falta de información fiable en algunos países y los informes de las bajas por debajo del nivel real en muchos países.

-LA CONTINUACIÓN DE LAS BAJAS IMPLICA QUE MÁS VÍCTIMAS DE LAS MINAS NECESITEN ASISTENCIA

En 2002 y hasta junio de 2003, se registraron bajas provocadas por las minas terrestres en 65 países; la mayoría (41) de estos países estaban en situación de paz, no en guerra. Sólo el 15 por ciento de las bajas registradas correspondieron a personal militar. En 2002, el mayor número de nuevas bajas registradas se produjo en: Chechenia (5.695 bajas registradas), Afganistán (1.286), Camboya (834), Colombia (530), India (523), Irak (457), Angola (287), Chad (200), Nepal (177), Vietnam (166), Sri Lanka (142), Burundi (114), Burma/Myanmar (114) y Pakistán (111). También se registraron cantidades importantes (más de 50) de nuevas bajas en Bosnia y Herzegovina, República Democrática del Congo, Eritrea, Etiopía, Georgia, Laos, Palestina, Senegal, Somalia y Sudán.

-ASISTENCIA INADECUADA A LOS SOBREVIVIENTES DE LAS MINAS TERRESTRES

En muchos países afectados por las minas, la asistencia disponible para atender las necesidades de los sobrevivientes es inadecuada y parece necesaria asistencia externa adicional para el cuidado y la rehabilitación de los sobrevivientes de las minas terrestres. En este período informativo, el Monitor de las Minas Terrestres ha identificado al menos 48 países afectados por las minas de los que se ha informado que uno o más aspectos de la asistencia son inadecuados para cubrir las necesidades de los sobrevivientes de las minas.