

*Ежегодный Доклад Landmine Monitor 2003:
На пути ко всеобщему запрещению мин*

Краткое изложение

Международная **запре-**
кампания по **ще-**
противопехотных мин **нию**

Рабочая группа Landmine Monitor

Human Rights Watch ·
Handicap International Belgium ·
Kenya Coalition Against Landmines ·
Mines Action Canada · Norwegian People's Aid

Copyright © Август 2003 Human Rights Watch

Все права защищены.

Отпечатано в Соединённых Штатах Америки

Этот доклад отпечатан типографской растительной краской на бумаге, поддающейся повторной переработке.

ISBN: 1-56432-287-4

Библиотека Конгресса США. Контрольный номер: 2003107386

Фотограф обложки © 2002 Суреш Студио, Шри-Кангангар, штат Раджастан, Индия

Дизайн обложки Рафаэля Хименеса

Для получения копии Ежегодного Доклада Landmine Monitor 2003, обращайтесь, пожалуйста:

Международная Кампания по запрещению противопехотных мин (МКЗППМ)

www.icbl.org/lm

Email: lm@icbl.org

Human Rights Watch

1630 Connecticut Avenue NW, Suite 500, Washington, DC 20009, USA

Тел: +1 (202) 612-4321, факс: +1 (202) 612-4333, Email: hrwdc@hrw.org

www.hrw.org

Handicap International

rue de Spa 67, B-1000 Brussels, BELGIUM

Тел: +32 (2) 286-50-59, факс: +32 (2) 230-60-30, Email: stan.brabant@handicap.be

www.handicap-international.be

Kenya Coalition Against Landmines

PO Box 57217, Nairobi, KENYA

Тел: +254 (2) 573-099, факс: +254 (2) 223-307

Email: kcal@africaonline.co.ke

Mines Action Canada

1 Nicolas Street, Suite 1210, Ottawa, ONT K1N 7B7, CANADA

Тел: +1 (613) 241-3777, факс: +1 (613) 244-3410, Email: macinfo@web.ca

www.minesactioncanada.org

Norwegian People's Aid

PO Box 8844, Youngstorget NO-0028, Oslo, NORWAY

Тел: +47 (22) 03-77-00, факс: +47 (22) 20-08-70, Email: lm@npaid.org

www.npaid.org

СОДЕРЖАНИЕ

ОБ ИНИЦИАТИВЕ LANDMINE MONITOR.....	1
ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ	4
ЗАПРЕТ ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН.....	10
Обеспечение выполнения условий Конвенции.....	10
Выполнение положений Конвенции: Межсессиональная рабочая программа.....	13
Конвенция о некоторых видах обычных вооружений	14
Применение противопехотных мин в мировом масштабе.....	16
Производство противопехотных мин в мировом масштабе	20
Торговля противопехотными минами в мировом масштабе	21
Мировые запасы противопехотных мин.....	22
Ликвидация минных запасов	24
Мины, оставленные в учебных целях и для целей дальнейших разработок.....	28
Прозрачность и отчетность.....	30
Национальные меры по обеспечению соблюдения положений Конвенции	32
Вопросы, требующие особого внимания.....	33
Совместные боевые операции и термин "содействие"	33
Транзит противопехотных мин иностранного производства.....	35
Противотранспортные мины с элементами неизвлекаемости и чувствительными взрывателями	37
Мины типа Claymore	39
ГУМАНИТАРНЫЕ ПРОТИВОМИННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	41
Минная проблема.....	44
Инспектирование зон минной опасности	46
Разминирование	48
Планирование и координация разминирования.....	55
Координация усилий и информация: международный аспект	58
Исследования и разработки в сфере технологий разминирования	61
Образование в сфере снижения минного риска.....	61
НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ И ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ ПОСТРАДАВШИМ.....	69
Новые несчастные случаи, произошедшие в 2002-2003 гг.	69
Масштаб проблемы.....	71
Сбор данных о несчастных случаях.....	72
Возможности государств, терпящих лишения из-за минной опасности, в плане оказания помощи жертвам мин	78
Международные результаты.....	85

ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	88
Доноры противоминной деятельности	92
Государства-участники и помощь пострадавшим от мин	101
Основные получатели финансовой помощи	105
Прочие получатели финансовой помощи на ведение	110
РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОБЗОРЫ	112
АФРИКА.....	112
СЕВЕРНАЯ И ЮЖНАЯ АМЕРИКА	122
АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН	128
ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ	137
БЛИЖНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА.....	147
КОНВЕНЦИЯ О ЗАПРЕЩЕНИИ ПРИМЕНЕНИЯ, НАКОПЛЕНИЯ ЗАПАСОВ,	154

ОБ ИНИЦИАТИВЕ LANDMINE MONITOR

Представляем уже пятый по счету Доклад *Landmine Monitor* - ежегодный результат беспримерной инициативы Международной Кампании за запрещение противопехотных мин (МКЗППМ) в деле наблюдения и отчетности за ходом выполнения и соблюдения требований Конвенции о запрещении противопехотных мин 1997 года, а также для оценки ответа международной общественности на гуманитарный кризис, вызванный противопехотными минами. *Landmine Monitor* на практике успешно внедряет концепцию социально-ориентированного исследования и подтверждения данных. Впервые в истории неправительственные организации выступили единым фронтом, систематически и непрерывно ведя наблюдение за выполнением норм гуманитарного права или конвенций по разоружению, постоянно фиксируя процесс подготовки необходимых документов относительно данной проблемы.

Начиная с 1999 года, издано уже четыре Доклада. Каждый из них был представлен на ежегодной встрече государств-участников Конвенции о запрещении мин, а именно: в мае 1999 года в Мапуту (Мозамбик); в сентябре 2000 года - в Женеве (Швейцария); в сентябре 2001 года – в Манагуа (Никарагуа); а в сентябре 2002 года – снова в Женеве.

Характерной особенностью системы *Landmine Monitor* является её глобальная отчетная сеть и, собственно, сам ежегодный Доклад. Сеть из 110 исследователей *Landmine Monitor* из 90 стран собирала информацию для подготовки этого Доклада. Исследователями выступали представители коалиции МКЗППМ, а также из других слоев гражданского общества, в том числе институтов журналистики, академических и исследовательских организаций. В течение 2003 года функции центральной базы данных *Landmine Monitor* были переведены на сайт *Landmine Monitor*. Страница была преобразована в сложную базу данных с дружественным интерфейсом. Эта база данных ориентирована на пользователя, оснащена мощной поисковой системой, способной производить тщательный поиск в любом выпуске ежегодника “Доклада *Landmine Monitor*”, а также в любом из результатов исследований.

Landmine Monitor - это не только система технического контроля или формальный проверочный режим. Это попытка гражданского общества напоминать правительствам о взятых ими обязательствах относительно противопехотных мин; это делается путем сбора, анализа и распространения публично доступной информации о минах. Хотя в некоторых случаях это влечет за собой задачи расследования, *Landmine Monitor* не создан для того, чтобы подвергать своих исследователей опасности и не включает в себя отчеты о ситуациях в горячих точках.

Landmine Monitor разработан для дополнения докладов стран-участниц, как того требует Статья 7 Конвенции о запрещении мин. Доклад отражает разделенное мнение о том, что прозрачность, доверие и взаимное сотрудничество являются решающими элементами на пути ко всеобщему запрещению противопехотных мин. *Landmine Monitor* был также учрежден с учетом потребности в независимой отчетности и оценке.

Сама инициатива *Landmine Monitor* и представленные Ежегодные доклады призваны помочь разрешению вопросов, связанных с минами, а также разъяснению самой проблемы для того, чтобы достичь мира, в котором не будет мин. *Landmine Monitor* добросовестно работает в направлении

предоставления фактической информации по вопросам мониторинга, чтобы надлежащим образом приносить пользу международному сообществу .

Доклад Landmine Monitor 2003 содержит информацию о каждой из стран мира, - эти данные касаются политики запрета противопехотных мин, их применения, производства, передачи, складирования, разминирования, распространения сведений о минной опасности, несчастных случаях, произошедших по вине противопехотных мин, а также о помощи пострадавшим. Это Доклад не только о странах-участницах и взятых ими на себя обязательствах согласно Конвенции, но и о государствах, подписавших Оттавскую конвенцию, равно как и о странах, до сих пор не подписавших это международное Соглашение. В представляемый Доклад включены все страны, и по нашему убеждению, это много значит для оценки глобальной эффективности противоминной деятельности и запрета оружия. Приложения содержат информацию от ведущих организаций, занимающихся противоминными мероприятиями: агентств ООН и Международного Комитета Красного Креста.

Так же, как и в предыдущие годы, Landmine Monitor согласен, что представляемый честолюбивый доклад имеет свои недостатки, но должен рассматриваться как прогрессивная работа. Landmine Monitor - это система, которая непрерывно обновляется, исправляется и улучшается. Приветствуются комментарии, разъяснения и исправления, исходящие от правительств и других институтов, поданные в духе диалога, имеющие своей целью поиск точной и надежной информации относительно решения такой сложной проблемы.

Доклад Landmine Monitor 2003: процесс подготовки

В июне 1998 года Международная Кампания за запрещение противопехотных мин формально согласилась с тем, что необходимо создание Landmine Monitor как инициативы МКЗППМ. Была создана Рабочая группа, в задачу которой входила разработка и координация самой системы Landmine Monitor. В эту Рабочую группу входило пять организаций: Human Rights Watch, Handicap International (Бельгия), Kenya Coalition Against Landmines, Mines Action Канада, и Norwegian People's Aid. Ведущим агентством стала организация Human Rights Watch. На Рабочую группу легла общая ответственность за принятие решений системы Landmine Monitor.

Гранты для проведения исследований *Доклада Landmine Monitor 2003* были получены в октябре 2002 года, сразу же после встречи Рабочей группы в Женеве (сентябрь 2002 года). В продолжение четырех встреч в период с ноября 2002 по февраль 2003 года члены глобальной сети исследователей работали, обсуждая предварительные результаты исследований, обмениваясь информацией, а также проводя оценку собранных фактов и "белых пятен", общих методов исследований и механизмов отчетности для общего Доклада. В феврале-марте 2003 года первичные варианты отчетов были отосланы координаторам Landmine Monitor для просмотра и комментариев. 7-9 апреля 2003 года исследователи провели рабочую встречу в Риме (Италия), на которой совместно с координаторами обсуждались финальные варианты докладов и основные результаты. Кроме того, проводились семинары МКЗППМ и обсуждения политики МКЗППМ в сфере пропаганды. В течение апреля, мая, июня и июля 2003 года командой Landmine Monitor, состоящей из региональных и тематических координаторов были перепроверены источники

информации и отредактированы доклады стран; полную ответственность за конечную достоверность представленных в Докладе фактов, редакцию и составление общего ежегодного Доклада взяла на себя организация Human Rights Watch. Этот Доклад был отпечатан в августе 2003 года и представлен на Пятой встрече государств-участников Конвенции о запрете мин в Бангкоке (Таиланд) в сентябре 2003 года.

Landmine Monitor благодарит доноров за помощь, предоставленную для издания этого пятого Ежегодного Доклада *Landmine Monitor 2003*. Доклад *Landmine Monitor 2003* отражает взгляды МКЗППМ и доноры никак не являются ответственными за неё, равно как и не несут никаких обязательств относительно данных, предоставленных в Докладе. Заметим, что выполнить эту работу стало возможным при помощи грантов от:

- Правительства Австралии
- Правительства Австрии
- Правительства Бельгии
- Правительства Великобритании
- Правительства Германии
- Правительства Дании
- Правительства Италии
- Правительства Канады
- Правительства Люксембурга
- Правительства Нидерландов
- Правительства Норвегии
- Правительства Франции
- Правительства Швейцарии
- Правительства Швеции
- Европейской Комиссии

ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ

Из богатейшего спектра данных, собранных в *Докладе Landmine Monitor 2003* становится совершенно ясным, что Конвенция о запрете мин и движение за запрещение этого вида оружия в целом делают огромные успехи в деле уничтожения противопехотных мин и сохранения жизней в какой бы то ни было стране мира. Отметим, однако, оставшиеся спорные моменты.

Отчетным периодом для *Доклада Landmine Monitor 2003* является период май 2002 - май 2003 гг. Там, где это было возможным, редакторы вносили важную информацию, которая получена уже в июне-июле 2003 года. Статистические данные относительно противоминной деятельности и несчастных случаев по вине мин приведены за 2002 (календарный) год.

+Широко распространившийся международный отказ от противопехотных мин

По состоянию на 31 июля 2003 в общей сложности 134 страны являются участницами Конвенции о запрещении противопехотных мин, а остальные 13 стран уже подписали, но еще не ратифицировали ее; это составляет три четверти всего числа стран мира. Со времени выхода последнего Доклада Landmine Monitor, девять стран присоединились к Конвенции, включая Афганистан и Кипр (заметим, что обе страны вплотную столкнулись с минной опасностью). Много других государств предприняли определенные шаги в направлении присоединения к Конвенции, подготовки процесса ратификации или присоединения.

-Недостатки претворения положений Конвенции в жизнь

Сорок семь стран, имеющих у себя на складах в общей сложности 200 миллионов противопехотных мин, остались вне рамок Конвенции о запрете мин. В число этих стран входят пять постоянных членов Совета безопасности ООН (Китай, Россия, Соединенные Штаты Америки), большинство стран Средней Азии, бывшего Советского Союза, и множество стран Азии.

+Все меньше государств применяют противопехотные мины

За отчетный период (начиная с мая 2002 года) по меньшей мере шесть стран применяло противопехотные мины (для сравнения: Доклад Landmine Monitor 2002 отметил как минимум девять правительств, применявших это оружие, а Доклад Landmine Monitor 2001 сообщает о 13 правительствах). По состоянию на июль 2003 года правительствами только двух стран - Мьянмара и России – противопехотные мины применялись регулярно. Правительственные войска Афганистана, Анголы и Шри-Ланки применяли противопехотные мины в прошлый отчетный период, но не в теперешний. Как и Афганистан, Ангола в данный момент уже тоже является участницей Конвенции о запрете мин.

-Возможно, что противопехотные мины использовали и государства, подписавшие Конвенцию

Landmine Monitor не может окончательно сделать вывод о том, что никто из 13 государств, подписавших Конвенцию, не применял противопехотные мины в этот отчетный период. Но были получены противоречивые данные об использовании мин армией Бурунди. Также имеют место

серьезные обвинения в применении мин правительственными войсками Судана. Оба правительства отвергают любые обвинения в минировании территорий.

-Новое и продолжающееся применение мин правительствами стран

Только Ирак был внесен в список стран, использующих противопехотные мины, поскольку в продолжение всего военного конфликта в Ираке в 2003 году войска Саддама Хусейна применяли противопехотные мины. Правительства Индии, Непала, Пакистана и России признались в использовании противопехотных мин в отчетный период. Становится ясным и то, что правительственные войска Бирмы (Мьянмар) продолжают минирование территорий. Есть заслуживающие доверия отчеты о применении противопехотных мин Грузией, но правительство отрицает этот факт.

+Все меньше неправительственных вооруженных формирований применяют противопехотные мины

Оппозиционные группировки как минимум семи стран сообщили о применении ими мин: Бирма, Бурунди, Колумбия, Демократическая Республика Конго, Грузия (Абхазская группировка), Индия, Непал, Филиппины, Россия (чеченские боевики), Сомали и Судан. Для сравнения: в прошлом отчетном периоде вооруженные неправительственные группировки как минимум из четырнадцати стран применяли мины

+Обязательства, взятые на себя неправительственными вооруженными группировками

В данный отчетный период две группировки из Иракского Курдистана и пятнадцать группировок из Сомали подписали Женевский призыв об обязательствах неправительственных вооруженных формирований, и о согласии всесторонне выполнять запрет на применение противопехотных мин.

+Снижение темпов производства мин

По меньшей мере 36 стран приостановили производство противопехотных мин. В их число входят тридцать государств-участников и шесть стран, не подписавших Конвенцию (Греция, Израиль, Польша, Сербия и Черногория, Турция, Финляндия). Тайвань также прекратил производство мин. В нескольких странах, которые формально не прекратили производить, по-видимому, мины вот уже несколько лет не производятся (например, США с 1997 года, Южная Корея и Египет). Россия заявила, что за последние восемь лет она не производила ни наиболее распространенные зарядные мины (ПМН-серии), ни мины “бабочки” осколочного типа ПФМ-1.

-Продолжающееся производство

Landmine Monitor выделил пятнадцать стран-производителей противопехотных мин, однако, неизвестно сколько именно стран активно производили мины в данный отчетный период. Непал впервые согласился с тем, что он-таки производил мины, тем самым внося страну в список стран-производителей противопехотных мин (впервые с 1999 года, как замечает Landmine Monitor).

+ Фактически всемирный запрет на торговлю противопехотными минами

Всемирная торговля противопехотными минами упала до чрезвычайно низкого уровня контрабанды и незаконной торговли. Нет подтвержденных случаев передачи мин, поскольку де-факто глобальный запрет достаточно крепко тормозит торговлю минами. Несколько стран, оставшихся вне Конвенции о запрете мин, формально продолжили или вновь подтвердили свой мораторий на экспорт противопехотных мин, включая такие страны как Беларусь, Израиль, Китай, Польша, Россия, Сингапур, Турция, США и Южная Корея.

+ Уничтожены миллионы мин, находившихся на складах

Почти четыре миллиона противопехотных мин, находившихся на складах, были уничтожены в период со дня выхода последнего Доклада Landmine Monitor. Общее же количество уничтоженных мин составляет теперь более чем 50 миллионов единиц. Другие восемнадцать государств-участников Конвенции отчитались об окончательном уничтожении своих запасов противопехотных мин. В общей сложности было уничтожено почти 10,8 миллионов мин в таких странах: Бразилия, Джибути, Италия, Иордания, Македония, Молдова, Мозамбик, Нидерланды, Никарагуа, Португалия, Словения, Таиланд, Туркменистан, Уганда, Хорватия, Чад, Эль-Сальвадор, Япония. Оставшиеся двенадцать стран-участниц находятся в процессе уничтожения своих запасов. За одним значительным исключением, по-видимому, государства-участники уложатся в четырехлетний срок, данный им на завершение ликвидации минных запасов, и который начался 1 марта 2003 года.

- Туркменский прецедент

Туркменистан отчитался в завершении уничтожения минных запасов к окончательному сроку 1 марта 2003 года, уничтожив при этом 700 тысяч мин за восемнадцать месяцев. Однако, страна также заявила, что оставила в учебных целях 69200 мин. Международная кампания за запрещение противопехотных мин считает, что 69200 мин – это неприемлемое количество мин и, похоже, незаконное, если учитывать вполне внятное требование Конвенции о “минимально необходимом количестве”. МКЗППМ выразила свое мнение по поводу того, что владение подобным количеством противопехотных мин фактически означает, что Туркменистан не полностью уничтожил свои минные запасы, нарушив тем самым основное требование Конвенции.

+ Уничтожение складских запасов мин государствами, не являющимися участниками Конвенции

Россия впервые отчиталась о том, что в период с 1996 по 2002 гг. ею было уничтожено более 16,8 миллионов мин, находившихся на складах, в том числе 638427 мин ликвидировано только в 2002 году. В предыдущих докладах заявлялось об 1 миллионе уничтоженных ППМ. Украина – страна, подписавшая Конвенцию, в период с июля 2002 по май 2003 года завершила уничтожение почти 405 тысяч мин. В знак своей поддержки Конвенции о запрете мин Беларусь (страна, не являющаяся участницей Конвенции) в 2002 году уничтожила 22963 противопехотные мины типа PMN-2.

-Миллионы мин, находящихся на складах стран, не являющихся участниками Конвенции.

По оценкам Landmine Monitor в данный момент на складах 78 стран находятся 200-215 миллионов противопехотных мин. Страны заявляют о не более чем 10 миллионах таких мин, включая Китай (запасы оцениваются в 110 миллионов), Россия (50 миллионов), США (10,4 миллиона мин на складах), Пакистан (6 миллионов), Индия (по предварительным оценкам 4-5 миллионов мин), Беларусь (4,5 миллиона мин), а также Южная Корея (2 миллиона мин).

-Невыполнение требований о мерах прозрачности и отчетности

Пятнадцать государств до сих пор не предоставили свои добровольные Отчеты о мерах прозрачности и отчетности как это предусмотрено Статьей 7 Конвенции о запрете мин. Среди этих стран находятся Ангола, Гвинея, Либерия, Намибия, Нигерия, Сьерра-Леоне, Суринам, Эритрея. Эти государства также еще официально не заявили о наличии/отсутствии запасов противопехотных мин и свое согласие с требованиями относительно ликвидации запасов мин.

+Добровольно предоставляемый Доклад о мерах прозрачности и отчетности (страны, не являющиеся участниками Конвенции)

За этот отчетный период Латвия и Польша подали свои доклады согласно Статье 7 о мерах прозрачности, каждая из стран преподнесла детальную информацию о противопехотных минах, находившихся на складах. Подобные шаги явились добрым примером для Беларуси, Литвы и Украины

+Увеличение размеров пожертвований на противоминные мероприятия

Финансирование противоминных мероприятий начиная с 1992 года составило в общей сложности 1,7 миллиарда долларов (сюда входят также 1,2 миллиарда долларов, полученных на противоминные цели со дня открытия для подписания Конвенции о запрещении мин в 1997 году). На 2002 год было получено 309 миллионов долларов от 23 доноров (это на 30 процентов выше, чем сумма пожертвований в 2001 году). В 2001 году Landmine Monitor сообщил о стагнации в деле финансирования противоминных мероприятий по всему миру. Среди спонсоров, увеличивших размер финансирования противоминной деятельности в 2002 году находятся Япония (49,4 миллиона долларов), Европейская Комиссия (38,7 миллионов долларов), Норвегия (25,2 миллиона долларов), Германия (19,4 миллиона долларов), а также Нидерланды (16 миллионов долларов). Австралия, Австрия, Бельгия, Италия, Франция и Швейцария также показали увеличение размеров пожертвований. Государства, не являющиеся участниками Конвенции Греция и Китай также в значительной степени увеличили размер финансирования противоминных мероприятий. Но единственный спонсор - Япония – является ответственной за более чем половину увеличения сумм финансовой поддержки противоминной деятельности в 2002 году.

-Спонсоры снижают размер финансирования противоминных мероприятий

Четыре наиболее крупных донора сократили финансирование противоминных мероприятий: Соединенные Штаты Америки (до 5,5 миллионов долларов), Дания (до 3,8 миллионов долларов), Швеция (до 2,6 миллионов долларов) и Великобритания (до 1,4 миллиона долларов).

+Увеличение полученных сумм

Среди стран, наиболее сильно пострадавших от минной проблемы, наибольший рост финансирования в 2002 году был зарегистрирован в Афганистане (больше на 50 миллионов долларов), Вьетнаме (12 миллионов долларов), Анголе (7,7 миллиона долларов), Камбодже (6,3 миллиона долларов) и Шри-Ланке (около 5,5 миллиона долларов). Среди основных получателей донорской помощи не наблюдалось значительных сокращений финансирования, кроме, как и ожидалось, в Косово.

-Необходимость более полного финансирования

Более двух третей полученных в 2002 году возросших сумм ушло в отдельно взятую страну – Афганистан. В дальнейшем будет требоваться еще более увеличенный размер финансирования противоминных мероприятий для того, чтобы справиться с глобальной минной проблемой и для того, чтобы уложиться в десятилетний срок, отведенный на разминирование территории страны.

+Расширение программ противоминной деятельности

Число стран, пострадавших от минной опасности, и в которых были проведены операции разминирования, возросло в 2002 году. Наблюдаются также существенный рост разминированных площадей во многих других странах. Landmine Monitor зарегистрировал операции гуманитарного разминирования по меньшей мере в 35 странах и случаи ограниченного разминирования в 32 странах. Коста-Рика объявила себя страной без мин в декабре 2002 года. Мирные соглашения и прекращение огня в Анголе, Шри-Ланке и Судане сделали возможным расширение фронта противоминных мероприятий. В 2002-2003 гг. Landmine Monitor зафиксировал проведение образовательных программ о распространении сведений о минной опасности в 36 странах мира.

-По-прежнему слишком много стран, терпящих лишения от минной опасности

Исследователями Landmine Monitor зафиксировано 82 страны, которые в той или иной степени пострадали от противопехотных мин или же от неразорвавшихся боеприпасов. Сорок пять из этих стран являются участницами Конвенции о запрете мин. Ни в одной из 16 стран, пострадавших от минной угрозы, не было зафиксировано ни одного случая проведения разминирования; в 25 таких странах не было отмечено никакой активности в отношении распространения сведений о минной опасности.

+Снижение числа жертв мин в некоторых странах

Заявленный уровень несчастных случаев по вине мин, снизился в 2002 году в большинстве стран, пострадавших от минной опасности. Там, где в 2002 году было зафиксировано увеличение несчастных случаев, указанные цифры относятся к населению, перемещающемуся внутри

заминированных участков (как в Камбодже) или же на территориях недавно разгоревшихся военных конфликтов (Индия и Палестина). В других странах с минной проблемой такое увеличение несчастных случаев большей частью является всего лишь результатом улучшенной системы сбора данных, как, например, в Бирме, Чаде, Гвинее-Бисау, Иране, Ираке, Иордании, Республике Корея, Пакистане и Таиланде. Похоже, что ежегодно число новых минных инцидентов колеблется между 15 и 20 тысячами, т.е. наблюдается значительное снижение привычной цифры в 26 тысяч несчастных случаев ежегодно, долгое время использовавшейся и широко цитировавшейся. Однако, недостаток заслуживающих доверия докладов некоторых стран, сокрытие фактов несчастных случаев во многих странах, должно быть принятым к сведению.

-Продолжающиеся несчастные случаи означают то, что все большему числу жертв необходима помощь

В период с 2002 года по июнь 2003 года новые случаи подрыва на минах были зарегистрированы в 65 странах, большинство из которых (41 страна) находились в состоянии мира, а не войны. И только 15 процентов заявленных в 2002 году несчастных случаев произошло с военным персоналом. В 2002 наибольшее число несчастных случаев по вине мин было зафиксировано в Чечне (5695 подрывов на минах), Афганистан (1286), Камбоджа (834), Колумбия (530), Индия (523), Ирак (457), Ангола (287), Чад (200), Непал (177), Вьетнам (166), Шри-Ланка (142), Бурунди (144), Бирма/Мьянмар (114) и Пакистан (111). Значительное число (более 50 случаев) новых минных инцидентов также были зафиксированы в Боснии и Герцеговине, Демократической Республике Конго, Эритрее, Эфиопии, Грузии, Лаосе, Палестине, Сенегале, Сомали и Судане.

- Помощь, оказываемая пострадавшим, не удовлетворяет их потребностям

Во многих странах, пострадавших от мин, помощь, доступная пострадавшим от мин, не отвечает их потребностям и, по-видимому, необходима и помощь извне для предоставления медицинского ухода и реабилитации. В отчетном периоде Landmine Monitor заметил по меньшей мере 48 стран, где один и более аспектов предоставляемой помощи не отвечает нуждам пострадавших от мин.

ЗАПРЕТ ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН

Конвенция о запрещении мин была открыта для подписания 3 декабря 1997 года. Конвенция о запрещении мин получила статус юридически обязывающего международного правового документа, вступив в силу 1 марта 1999 г. после того, как к сентябрю 1998 г. было выполнено необходимое для этого условие — ратификация как минимум сорока государствами. Ни одно из важнейших международных соглашений не преодолевало подготовительного периода, необходимого для вступления его в силу, за столь короткий промежуток времени. Для государств, ратифицирующих или присоединяющихся к Конвенции, она теперь вступает в силу на следующий день по истечении шестимесячного срока со дня сдачи ратифицированного документа на хранение уполномоченному депозитарию. После этого такое государство обязано в 180-дневный срок представить Генеральному секретарю ООН доклад о выполнении условий Конвенции, в четырехлетний срок уничтожить имеющиеся у него минные запасы, и в десятилетний срок изъять и уничтожить все мины, установленные на его территории. Необходимо также предпринять ряд мер по выполнению условий Конвенции внутри страны, включая закрепление на законодательном уровне ответственности за их нарушение.

Обеспечение выполнения условий Конвенции

В общей сложности 134 страны являются участниками Конвенции о запрещении противопехотных мин (по состоянию на 31 июля 2003 года).¹ Оставшиеся 13 стран уже подписали, но еще не ратифицировали этот договор.² Таким образом, 147 государств юридически согласились с ключевыми обязательствами Конвенции, включая и требование не применять противопехотные мины.³

Со времени опубликования *Доклада Landmine Monitor 2002*, ещё девять государств стали участниками Оттавского договора, а четыре страны присоединились к нему: Афганистан (11 сентября 2002 года), Коморские острова (19 сентября 2002 года), Центральноафриканская республика (8 ноября 2002 года) и Тимор-Лесте (7 мая 2003 года). Пять государств

1 В данном докладе слово "ратификация" используется в качестве сокращения от юридического термина "согласие на принятие юридически обязывающих условий". Конвенция допускает выражение государствами-участниками такого согласия различными способами, в том числе посредством ратификации, одобрения, утверждения или присоединения к документу, при этом все указанные способы юридически приравниваются к официальному принятию на себя изложенных в Конвенции обязательств подписавшим его государством.

2 Тринадцать государств подписали, но еще не ратифицировали Конвенцию о запрете мин (по состоянию на 31 июля 2003 года): Бруней, Бурунди, Вануату, Греция, Гайана, Гаити, Индонезия, острова Кука, Маршалловы острова, Польша, Судан, Украина, Эфиопия.

3 Согласно Статье 18 Венской Конвенции о праве международных договоров, когда государство подписало конвенцию, оно "обязано воздерживаться от действий, противоречащих предмету и целям" конвенции.

ратифицировали Конвенцию о запрещении мин: Камерун (19 сентября 2002 года), Гамбия (23 сентября 2002 года), Кипр (17 января 2003 года), Сен-Томе и Принсипе (31 марта 2003 года) и Литва (12 мая 2003 года).

Две страны из этого списка являются пострадавшими от минной опасности (Афганистан и Кипр).

Со дня открытия для подписания Конвенции о запрещении мин в декабре 1997 года более двух третей стран мира уже присоединились к этому международному договору. Об этом свидетельствует и широко распространившийся международный отказ от какого бы ни было применения или владения противопехотными минами, а также повсеместную готовность проводить операции разминирования и помогать пострадавшим от минной опасности.

Большая часть стран, подвергшихся минной угрозе, в данный момент уже имеют статус стран-участниц Оттавского договора. В число этих стран входят Афганистан, Камбоджа и Таиланд в Азиатском регионе; Ангола, Демократическая Республика Конго, Мозамбик, Чад и Эритрея в Африке; Албания, Босния и Герцеговина, Хорватия в Европе; а также Колумбия и Никарагуа – на Американском континенте. В прошлом эти страны находились в списке государств, наиболее часто применявших противопехотные мины. Теперь же использование данного вида оружия приостановлено.

Теперь все страны Экваториальной Африки – это либо участники Конвенции, либо государства, подписавшие Оттавский договор (кроме Сомали, поскольку в данный момент в стране нет действующего правительства). Любая из стран Американского континента (исключение составляют Куба и США) тоже является участницей Оттавского договора. Все страны Евросоюза, кроме Финляндии, уже имеют статус участников Конвенции; каждое государство-член НАТО (кроме США и Турции, ведущей подготовку к присоединению к Оттавскому договору) также находится в рамках Конвенции. Основные страны Азиатско-Тихоокеанского региона (Австралия, Индонезия и Япония) – участники Конвенции о запрещении мин.

На протяжении 2002-2003 гг. наблюдалось множество ободряющих моментов в деле ратификации Конвенции странами, находящимися вне ее рамок. Беларусь – одна из стран с крупнейшими в мире запасами противопехотных мин на складах, завершила принятие государственного законодательства, делающего возможным присоединение страны к Конвенции 30 июля 2003 года. Парламент Сербии и Черногории вынес решение о принятии национальных законодательных мер для того, чтобы присоединиться к Оттавскому договору 20 июня 2003 года. Министры иностранных дел Греции и Турции официально заявили, что их страны хотели бы одновременно отправить соответствующие инструменты, подтверждающие их намерения соблюдать требования Конвенции, и что процесс принятия отечественного законодательства завершен, позволяющего присоединиться к Конвенции. Национальная Ассамблея Гайаны одобрила решение присоединиться к Конвенции о запрещении мин. Совет министров Бурунди в марте 2003 года одобрил первичный вариант закона о ратификации, а в июне 2003 года документ был одобрен и Сенатом страны. В мае 2003 года министр иностранных дел Судана Мустафа Осман заявил, что Совет министров официально и единогласно поддержали Конвенцию о запрете мин и передали подписанный документ в Парламент для ратификации.

Премьер-министр Эстонии официально заявил, что в правительстве основательно обсуждается вопрос присоединения к Конвенции и уже запущен процесс внутренних дискуссий относительно присоединения к Оттавскому договору. Посол Латвии в Женевской штаб-квартире ООН в апреле 2003 года сказал, что страна присоединится к Конвенции предположительно в 2004 году. Правительство Шри-Ланки в октябре 2004 года выразило свою готовность присоединиться к числу стран-участниц Оттавского договора путем достижения соглашения с повстанческими силами “Тигры освобождения Тамила” относительно неприменения противопехотных мин. Официальное лицо Папуа-Новой Гвинеи в мае 2003 года заметило, что процесс присоединения должен завершиться в преддверии Пятой встречи государств-участников, намеченной к проведению в сентябре 2003 года. Парламент государства островов Кука в данный момент занят обсуждением законодательного процесса ратификации.

Участники Конвенции о запрете мин, Международная кампания за запрещение ППМ, Международный Комитет Красного Креста и агентства ООН продолжают прикладывать непрерывные и систематические усилия, направленные на выполнение положений Оттавского договора. Контактная Группа, ведающая вопросами соблюдения требований Конвенции, и координируемая Канадой в 2002-2003 гг. несколько раз проводила выездные совещания, на которых обсуждались вопросы стратегии и определялись цели дальнейшего выполнения положений Оттавского договора. Проведено множество важных региональных конференций и других рабочих встреч и миссий, общей целью которых было наиболее полное выполнение требований Конвенции, особенно в Азербайджане, Армении, Бирме, Индонезии, Лаосе, Непале, Польше, России, Турции, Украине, Шри-Ланке и Эфиопии (более детально об этом говорится в главе МКЗППМ в представляемом *Докладе Landmine Monitor 2003*). Для большинства стран, присоединившихся к Конвенции начиная с 2000 года, это, похоже, стало реальной возможностью партнерства с любым из государств-участников, участия в межсессиональных рабочих встречах, либо ратификации (присоединения) к Оттавскому договору. Двадцать четыре из 44 стран, начиная с февраля 2000 года в течение двух недель до или после подобных рабочих встреч ратифицировали Оттавский договор.

Фактически все страны, не участвующие в Конвенции, поддерживают идею о всеобщем запрещении противопехотных мин в будущем, причем многие из них, по крайней мере, частично соблюдают ее положения. Резолюция № 57/74 Генеральной Ассамблеи ООН, призывающая все страны поддержать всеобщий запрет противопехотных мин, была утверждена в ноябре 2002 года всеобщим голосованием: 143 голоса за принятие резолюции, ни одного голоса против, 23 - воздержалось. Восемнадцать стран, не являющихся участниками Конвенции, проголосовали за принятие этой резолюции (равно как и в 2002 году отдали свои голоса за принятие Резолюции). Среди них: Армения, Бахрейн, Беларусь, Бутан, Грузия, Латвия, Монголия, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Папуа-Новая Гвинея, Сингапур, Тонга, Турция, Финляндия, Шри-Ланка, Эстония и Югославия.⁴ Двадцать три воздержавшихся голоса – это на четыре страны

4 Государства, не являвшиеся участниками Конвенции, Афганистан и Коморские острова также голосовали за принятие резолюции в 2001 году, а впоследствии и сами присоединились к Конвенции.

больше, чем в прошлом году на таком голосовании. Государство-участник Таджикистан назвал своё отсутствие “ошибкой”.

Несмотря на рост числа стран-участниц, вызывает определенное беспокойство замедление темпа новых ратификаций и вступлений. Три ратификации произошло в декабре 1997 во время подписания Соглашения, позже еще 55 ратификаций/вступлений в 1998 году, далее 32 - в 1999 году, 19 - в течение 2000 года, 13 ратификаций в 2001 году, восемь ратификаций произошло в 2002 году и четыре ратификации - в период с января по июль 2003 года.

Сорок семь стран все еще остаются вне рамок Конвенции. В число этих стран входят три из пяти постоянных членов Совета Безопасности ООН: Китай, Россия и США. Сюда же входит и большинство стран Ближнего Востока, большая часть бывших Советских республик и многие Азиатские государства. Ведущие производители и страны, владеющие внушительным запасом противопехотных мин - Индия, Китай, Пакистан, Россия и США - не являются участниками Конвенции о запрещении мин. Кроме того, наблюдалось весьма слабое или не наблюдалось практически никакого положительного изменения в политике запрета мин некоторыми государствами в прошедшем году (включая США, Россию и Китай). Всемирное распространение запрета мин по-прежнему остается самым большим вызовом, с которым пришлось столкнуться сторонникам этой инициативы.

Выполнение положений Конвенции: Межсессиональная рабочая программа

На протяжении 2002-2003 гг. Межсессиональная рабочая программа, созданная в 1999 году, в перерывах между Ежегодными встречами государств-участников, продолжала идти вперед в деле привлечения внимания мировой общественности к глобальной проблеме противопехотных мин, к консолидации противоминных действий, к предоставлению общей картины приоритетов, а также к пожертвованиям на дело выполнения положений Конвенции о запрещении мин. МКЗППМ по-прежнему остается активным участником в этом Межсессиональном процессе, постоянно демонстрируя пример крепкого партнерства с правительствами различных стран.

Существует четыре Постоянных экспертных комитета (ПЭК): Комитет по вопросам оказания помощи пострадавшим и социально-экономической реинтеграции; ПЭК по разминированию, распространению сведений о минной опасности и сопутствующим технологиям; Комитет по уничтожению минных запасов; а также ПЭК по Общим вопросам и претворению положений Конвенции в жизнь. Каждый из этих Комитетов дважды в год проводил рабочие встречи в Женевском Международном центре гуманитарного разминирования – в 2002 и 2003 гг. Программа мероприятий, изданная под руководством Президента Четвертой встречи участников Конвенции (под председательством Бельгии) стала основой для планирования действий Межсессионального комитета на ближайшие четыре года. Постоянные экспертные комитеты сконцентрировали своё внимание на потребностях, на том, что должно быть сделано, на ресурсах для того, чтобы в полной мере выполнить положения Конвенции о запрете мин, а также на компонентах противоминной деятельности. Особенно актуальными становятся эти вопросы в преддверии Первой Обзорной конференции, намеченной к проведению в ноябре 2004 года.

Координационный комитет государств-участников в течение 2002-2003 гг. ежемесячно проводил рабочие встречи, на которых председательствовал Президент Четвертой встречи стран-

участниц (представитель Бельгии). Координационный комитет состоит из сопредседателей и содокладчиков Межсессиональных ПЭК. В Специальной группе по вопросам контактов и выполнения положения Конвенции председательствует Канада; в Рабочей группе по вопросам статей 7 и 9 – Бельгия; в Группе по вопросам мобилизации ресурсов - Норвегия; а в Рабочей группе, ведающей финансированием и донорской помощью – Великобритания. Кроме того, в состав Координационного комитета входят и президенты предыдущих и будущих встреч государств-участников Конвенции. На встречах обсуждаются вопросы практического координирования, имеющие отношение к Межсессиональной рабочей программе и подготовке к Ежегодной встрече участников Конвенции. МКЗППМ и Международный Комитет Красного Креста (МККК) продолжают регулярно принимать участие в этих встречах.

С тех пор как в январе 2002 года начало свою работу Подразделение по контролю за ходом выполнения положений Конвенции о запрете мин (Implementation Support Unit – ISU), его ценность стала очевидной. Гораздо улучшилась подготовка Межсессиональных встреч, предоставлена ценная поддержка всем заинтересованным государствам; Подразделение служит также информационным источником, внося стратегические идеи относительно достижения основных целей Оттавского договора. МКЗППМ тесно сотрудничает с данным Подразделением. Последнее вместе с Группой, занимающейся донорской помощью неравнодушных стран, помогает сделать возможным полное участие в Межсессиональных программах в странах, пострадавших от минной опасности, но не имеющих соответствующих средств и поэтому не в состоянии самостоятельно справиться с этой проблемой.

Участие во встречах межсессионального Координационного комитета в феврале и мае 2003 года достигло рекордного уровня: присутствовало более 500 человек, представлявших 126 стран мира (96 государств-участников и 30 стран, оставшихся вне рамок Конвенции), десятки членов МКЗППМ, исследователей Landmine Monitor, МККК, международных и региональных организаций, агентств ООН, а также академических институтов.

Конвенция о некоторых видах обычных вооружений

По состоянию на 31 июля 2003 года в общей сложности 90 стран являются участниками Конвенции о некоторых видах обычных вооружений. В декабре 2001 года государства-участники договорились о расширении фокуса данной конвенции как на внутренние, так и на международные военные конфликты; в июле 2003 года 14 стран ратифицировало данную поправку к Статье 1 этой конвенции.⁵ Участники также согласились сформировать Группу правительственных экспертов, которые будут заниматься взрывоопасными напоминаниями о войне и минами, отличными по действию от противопехотных мин.

В декабре 2002 года участники Конвенции о некоторых видах обычных вооружений согласились провести переговоры о написании документа, касающегося совместных

5 Вот список этих 14 стран: Австралия, Болгария, Великобритания, Венгрия, Голанские высоты, Канада, Литва, Мексика, Франция, Хорватия, Швеция, Эстония, Южная Корея, Япония.

постконфликтных мероприятий и продолжения работы Комиссии, занимающейся проблемами мин, отличных по действию от противопехотных.

МКЗППМ и другие неправительственные организации в 2003 году бросили вызов участникам конвенции относительно создания мощного, эффективного, юридически обязывающего инструмента, способного разрешить проблему взрывоопасных напоминаний о войне, включая и осколочные снаряды. МКЗППМ и другие неправительственные организации также призывают сесть за стол переговоров и создать такой юридически обязывающий документ, при помощи которого можно было бы прекратить несчастные случаи среди гражданского населения по вине противотранспортных мин. Кроме того, такой юридический инструмент заставил бы все страны пересмотреть свои государственные обязательства и предпринять шаги в деле ликвидации противотранспортных мин с чувствительными взрывателями или элементами неизвлекаемости, которые заставляют мины действовать как противопехотные, а это, в свою очередь, запрещено Конвенцией о запрещении мин.

Группа правительственных экспертов проводила недельную рабочую встречу в марте 2003 года, а еще одна двухнедельная встреча прошла в июне 2003 года. Эксперты вновь встретятся в ноябре. Посол Нидерландов Крис Сандерс (координатор Рабочей группы по взрывоопасным напоминаниям войны) в марте 2003 предложил первичный вариант рамочного документа, а сам документ был представлен в июне этого же года. Неясно только: будут ли переговоры завершены в ноябре? В то время как большинство участников конвенции поддерживают новый протокол, касающийся взрывоопасных напоминаний о войне, США и несколько других государств выдвигают возражения в отношении подобного юридически обязывающего документа.

На 31 июля 2003 года в общей сложности 69 стран являются участницами Исправленного Протокола II. Протокол посвящен рассмотрению проблемы противопехотных мин, мин-ловушек и прочих приспособлений; протокол вступил в силу 3 декабря 1998 года. Только десять из 69 стран еще не присоединились к Оттавскому договору, а именно: Индия, Израиль, Китай, Латвия, Марокко, Пакистан, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Эстония, Южная Корея. Некоторые из перечисленного списка заявляли, что, по-видимому, в самом ближайшем будущем они присоединятся к Конвенции, например, Латвия, Финляндия, Эстония. Таким образом, очень малое число стран-участниц Исправленного Протокола II продолжают отстаивать право применять противопехотные мины.

Два участника Исправленного протокола II фигурируют как страны, продолжающие использовать мины с декабря 1998 года. Это Индия и Пакистан. Военные силы США в Афганистане объединили минные поля советских времен и обнесли их по периметру в целях защиты, а также извлекая определенные военные преимущества из этих заминированных участков. Согласно требованиям Исправленного Протокола II Индия, Пакистан и США связаны обязательствами, наносить на карту минные участки и вести за ними наблюдение для того, чтобы убедиться, что гражданские лица не имеют туда доступа. Но ни одна из этих стран в своих докладах, отправленных в декабре 2002 года, не предоставила детальной информации о мерах, предпринятых в отношении требований Исправленного Протокола II.

Китай и Пакистан отложили до 3 декабря 2007 года выполнение требований о возможности выявления противопехотных мин, как это указано в Техническом приложении к Исправленному

Протоколу II. Ни одна страна не представила деталей о шагах, предпринятых до сих пор в отношении требований к возможности выявления противопехотных мин.

Системы дистанционно управляемых противопехотных мин находятся на складах Беларуси, Греции, Израиля, Китая, Пакистана, России, США, Турции, Украины, Южной Кореи в то время как Индия все еще разрабатывает подобные системы. Болгария, Великобритания Италия, Нидерланды, Туркменистан и Япония уже закончили ликвидацию своих минных запасов дистанционно управляемых противопехотных мин для того, чтобы соблюсти положения Статьи 4 Конвенции о запрете мин.

Участники Исправленного Протокола II Украина, Китай, Пакистан отложили выполнение требований относительно самоликвидирующихся противопехотных мин и мин с элементами самодеактивации (т.н. “умных” мин), как это указано в Техническом приложении. Этим странам понадобится девять лет для того, чтобы выполнение положений полностью соответствовало техническим спецификациям. Крайним сроком для завершения этих мероприятий является 3 декабря 2007 года для Китая и Пакистана, а для Украины – 15 мая 2008 года. Украина – страна, подписавшая Конвенцию о запрете мин, предпринимает определенные шаги в направлении ликвидации своего запаса дистанционно управляемых противопехотных мин типа ПФМ (этот запас составляет 5,9 миллионов единиц). Индия и Пакистан сообщили, что были разработаны новые дистанционно управляемые противопехотные мины, которые уже прошли тестирование.

Применение противопехотных мин в мировом масштабе

Приостановление применения противопехотных мин началось в середине 1990-х гг. и продолжается по сей день. В течение недавних лет противопехотные мины использовались меньшим числом стран и в меньших количествах, чем в период с 1960 по начало 90-х годов, когда и возник всемирный минный кризис. Были замечены и отклонения в сокращении случаев применения мин, но общая тенденция была положительна. Это касается и стран, не являющихся участниками Конвенции о запрещении мин. Страны-участницы Оттавского договора сократили масштабы применения этого вида оружия в соответствии с широко распространенными положениями международного права.

В отчетном периоде, начиная с мая 2002 года, по убеждению Landmine Monitor шесть правительств всё-таки применяли противопехотные мины. В число этих стран входят Индия, Ирак, Мьянмар (Бирма), Непал, Пакистан, Россия. В качестве сравнения приведем аналогичные сведения из прошлых Докладов: в 2001 году противопехотные мины использовали девять стран, а в 2000 году - тринадцать стран.⁶ Есть и другие заслуживающие доверия заявления о применении противопехотных мин правительствами еще трех стран, но эти обвинения не могут быть с точностью подтверждены (Бурунди, Грузия и Судан). Правительства вышеназванных трех государств отрицают применение данного вида оружия.

По состоянию на 31 июля 2003 года, по-видимому, только Мьянмар и Россия продолжают регулярные операции минирования. Индия, Непал и Пакистан прекратили минировать

⁶ Отличие в сведениях между Докладом 2002 и 2003 годов состоит в том, что Ирак был внесен в этот список, а Ангола, Афганистан, Грузия и Шри-Ланка, наоборот, удалены оттуда.

территории, а правительство Ирака прекратило своё существование как таковое. Со времени остановки операций закладки мин Индией и Пакистаном в середине 2002 года, не осталось ни одного государства, втянутого в массированные и непрерывные операции по закладке противопехотных мин.

В продолжение отчетного периода, наибольшее количество мин было применено правительством Мьянмара, Непала, и, похоже, России (в Чечне). Наиболее широко этот вид оружия использовался боевиками этих трех стран, а также в Колумбии.

Государства-участники Конвенции о запрете мин

За этот отчетный период Landmine Monitor не изыскал никаких конкретных свидетельств применения противопехотных мин странами-участниками Конвенции.

Государства, подписавшие Конвенцию о запрете мин

Landmine Monitor не может сделать точный вывод о том, что страны, подписавшие Конвенцию, применяли противопехотные мины в отчетном периоде. Однако, Landmine Monitor получил более чем убедительные сообщения о применении противопехотных мин в Бурунди как правительственными войсками, так и боевиками. Правительство страны с негодованием отмечает подобные обвинения, заявляя, что данный вид оружия использовали только повстанцы. В Судане правительство и повстанческие группировки обменялись обвинениями в использовании противопехотных мин, причем обе стороны не хотят брать на себя никакой ответственности за применение данного оружия.

Участники Конвенции Венесуэла и Эквадор в своих Докладах о мерах прозрачности и отчетности по Статье 7 Конвенции заметили, что они применяли противопехотные мины и после подписания Конвенции в декабре 1997 года, но до вступления в силу этого международного договора. Ангола (теперь участник Конвенции) также подтвердила использование противопехотных мин в течение периода, когда страна уже подписала Оттавский договор. МКЗППМ считает, что применение ППМ странами, подписавшими Конвенцию, является грубым нарушением норм международного гуманитарного права, поскольку в Венской Конвенции о конвенциях четко обозначено, что когда государство подписало конвенцию, оно обязано воздерживаться от действий, противоречащих предмету и целям подписанного документа.

Государства, не подписавшие Конвенцию о запрете мин

Правительства Индии, Непала, Пакистана и России имеют неопровержимые свидетельства применения противопехотных мин в отчетном периоде. Вполне ясно, что правительственные войска Мьянмара продолжают операции минирования. Войска Саддама Хусейна также продолжали использовать это оружие в продолжение всего военного конфликта в Ираке в течение 2003 года. Имеются заслуживающие доверия сведения о том, что в Грузии также применяют ППМ, но правительство страны отрицает этот факт.

Вооруженные неправительственные формирования

Оппозиционные группировки отчитались в том, что противопехотные мины использовались по меньшей мере в одиннадцати странах. Вооруженные неправительственные формирования применяли мины в Бирме (Мьянмар) Бурунди, Грузии (Абхазия), ДР Конго, Индия, Колумбии, Непале, России (Чечня), Сомали, Судане, Филиппинах. В прошлом отчетном периоде отмечено по меньшей мере четырнадцать неправительственных вооруженных формирований, применявших противопехотные мины.

В дополнение к этим сведениям заметим, что было зарегистрировано и небольшое число случаев использования противопехотных мин, усовершенствованных взрывных устройств или мин-ловушек неправительственными вооруженными группировками Алжира, Афганистана, Индонезии, Сербии и Черногории (включая и Косово).

*Ключевые события, произошедшие со времени выхода Доклада Landmine Monitor 2002**Приостановление применения противопехотных мин*

В прошлом отчетном периоде Landmine Monitor отмечал, что случаи применения мин как правительственными войсками, так и повстанческими силами в трех странах, наиболее сильно пострадавших от минной опасности, прекратились. Использование противопехотных мин остановлено в Афганистане (в стороне остались несколько единичных случаев) вместе с разгромом движения талибов в конце 2001 года; в Шри-Ланке в связи с прекращением огня в декабре 2001 года, а также в Анголе – после подписания мирного соглашения в апреле 2002 года. После учащения случаев использования противопехотных мин военными силами как правительств, так и боевиками Непала в 2002 году, поступали сведения о крайне редких случаях применения этого оружия, равно как и о неприменении мин вообще после прекращения огня в 2003 году. В течение 2002 года, вероятнее всего, в середине года, Индия и Пакистан прекратили свои массированные операции минирования, начатые в декабре 2001 года.

Начало применения противопехотных мин

Ирак - единственная страна, которая была внесена в список стран, применявших противопехотные мины в отчетном периоде. В марте-апреле 2003 года Ирак осуществлял закладку значительного количества противопехотных и противотранспортных мин по всей стране. Силы антииракской коалиции не применяли данный вид оружия.

Две наиболее сильные повстанческие группировки Бирмы (Новая Монская Государственная Партия и Партия реставрации империи Хонгсаватой) были замечены в применении противопехотных мин, поставляя их более чем 15 вооруженным группировкам по всей стране. Исламский фронт освобождения Моро на Филиппинах возобновил использование этого вида оружия, несмотря на то, что государство подписало документ, названный Женевским призывом об обязательствах неправительственных вооруженных формирований, и о согласии всесторонне выполнять запрет на применение противопехотных мин.

Продолжающееся и усиливающееся применение противопехотных мин

В 2002 году в Непале наблюдалось увеличение случаев применения мин и усовершенствованных взрывных устройств, как правительственными военными силами, так и боевиками-маоистами. Впервые правительство страны в открытую подтвердило факт применения противопехотных мин, сознавшись в том, что правительственными силами было заложено 10 тысяч мин во всех 75 округах страны. Как указано выше, прекращение огня в январе 2003 года практически остановило использование противопехотных мин в Непале.

В Колумбии партизанские отряды расширили применение противопехотных мин, особенно это касается Армии народа (РВСК-АН) и Союза освобождения - Армии камиллистов (UC-ELN), а также Объединенных сил самообороны Колумбии (AUC); в связи с этим правительство сообщило о 638 инцидентах вследствие применения мин в 2002 году.

Сообщается также об усилении применения мин в Бурунди правительственными войсками и силами боевиков, причем обе стороны возводят обвинения друг на друга. ООН заметила в отчете, что “2002 год стал пиком эскалации конфликта, что повлекло за собой учащение случаев использования мин, особенно в провинциях Гитега и Мваро”. Несколько минных инцидентов в Бурунди прямо указывают на то, что мины применяются обеими сторонами военного конфликта даже после подписания в декабре 2002 соглашения о прекращении огня, запрещающего использование мин.

Правительственные войска Бирмы и 15 различных повстанческих группировок применяли противопехотные мины в течение отчетного периода; по всей видимости, эти мины были заложены в штате Карен.

Поступают сведения и о продолжающемся применении ППМ как российской армией, так и чеченскими боевиками. Последние заявляют, что используют мины практически каждый день.

С сентября 1996 правительством Грузии введен официальный мораторий на применение противопехотных мин. Однако, из достоверных источников стало известно, что в окрестностях Абхазии в 2001-2002 гг. применялись мины. Абхазские власти официально заявили, что в середине 2002 года военные силы Абхазии и Грузии заминировали горный перевал Марух. Грузинское правительство отменяет подобные обвинения.

Операции минирования, проводимые Индией и Пакистаном с применением противопехотных мин и усовершенствованных взрывных устройств, которые начались в декабре 2001 года, похоже, продолжались и в данный отчетный период, но были остановлены в середине 2002 года. Индия могла закладывать миллионы мин на границе с Пакистаном.

К тому же, неправительственные вооруженные формирования в Индии продолжали применять противопехотные мины и усовершенствованные взрывные устройства в штатах Джамму и Кашмир, в Центральной и Северо-Восточной Индии. Множеству повстанческих группировок в Демократической Республике Конго также инкриминируется использование противопехотных мин, в число этих группировок входят “Конголезский съезд за демократию”, “Союз патриотов Конго”, “Конголезский съезд за свободу и демократию”, “Движение за освобождение Конго”. Приходили сведения о непрекращающемся применении мин различными группировками боевиков в Сомали. На Филиппинах к продолжающемуся использованию мин

добавились случаи применения мин силами Исламистского фронта освобождения Моро, Новой народной Армией и группировкой Абу Сайафа.

Производство противопехотных мин в мировом масштабе

Как минимум 38 стран прекратили производство противопехотных мин. Тридцать из них являются участницами Конвенции о запрете мин.⁷ В число оставшихся вне рамок Оттавского договора стран входят Финляндия, Греция, Израиль, Польша, Сербия и Черногория, Турция. Тайвань также прекратил производство данного вида оружия.

Landmine Monitor выделяет пятнадцать стран, продолжающих выпускать противопехотные мины. В этом году в список этих стран был внесен Непал, отразив таким образом открытое признание правительственных официальных лиц о том, что подобное производство имеют место. Таким образом, впервые с 1999 года и с тех пор как стартовала инициатива Landmine Monitor вообще, список стран-производителей мин увеличился.

Производители противопехотных мин

Бирма, Вьетнам, Египет, Индия, Иран, Ирак, Китай,
Куба, Непал, Пакистан, Россия, Северная Корея,
Сингапур, Соединенные Штаты Америки, Южная Корея

Девять из пятнадцати стран-производителей мин находятся в Азии (Бирма, Вьетнам, Индия, Китай, Непал, Пакистан, Северная Корея, Сингапур и Южная Корея), три государства – на Ближнем Востоке (Египет, Ирак, Иран), две страны находятся на Американском континенте (Куба и Соединенные Штаты), а один производитель мин расположен в Европе (Россия).

Индия и Пакистан активно вовлечены в обновленное производство противопехотных мин, которое предусмотрено Исправленным Протоколом II к Конвенции о некоторых видах обычных вооружений. Но как бы там ни было остается неизвестно: были ли активны производственные линии в 2002-2003 гг. в большинстве оставшихся стран?

В нескольких случаях очевидным является то, что вот уже много лет в стране не производились мины. США не выпускали мины начиная с 1997 года. Южная Корея в 1998-200 гг. производила мины типа Claymore, и с тех пор больше не производила их. Египет делал неофициальное заявление относительно того, что прекратил выпуск мин еще в 1998 году. Россия заявила, что в последние восемь лет она не производила и не снабжала свои Вооруженные силы

⁷ Государства-участники, некогда являвшиеся производителями противопехотных мин: Албания, Аргентина, Австралия, Австрия, Бельгия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Болгария, Великобритания, Венгрия, Германия, Дания, Зимбабве, Италия, Испания, Канада, Колумбия, Нидерланды, Норвегия, Перу, Португалия, Румыния, Уганда, Франция, Чили, Швеция, Швейцария, Чешская Республика, ЮАР, Япония. А эти страны также упоминаются как производители мин, однако, отрицают этот факт: Венесуэла, Никарагуа, Таиланд, Филиппины, Хорватия.

противопехотными минами типа ПФМ-1, противопехотными фугасными минами типа ПМН, ПМН-2, ПМН-4.

В сентябре 2002 года Иран официально сообщил, что противопехотные мины страной не производились со времени окончания войны с Ираком в 1998 году. Однако, прошлогодний Доклад Landmine Monitor отмечает, что организациями, проводившими разминирование, были извлечены сотни противопехотных мин, выпущенных Ираком в 1999-2000 гг. с клеймом производителя.

Со времени оккупации Ирака силами коалиции любое производство противопехотных мин, даже если оно и имело место, по всей видимости, было приостановлено. Landmine Monitor держит Ирак в списке стран-производителей до тех пор, пока новое правительство не откажется от производства этого вида мин.

Торговля противопехотными минами в мировом масштабе

В прошлогоднем Докладе Landmine Monitor пункт “Ключевые выводы” сообщал, что торговля противопехотными минами снизилась до максимально низкого уровня и находится сейчас на уровне контрабанды или нелегальной торговли. Масштабы и природа мировой торговли минами в данный момент, по-видимому, постепенно исчезают как вид, о чем свидетельствуют и Доклады стран о мерах прозрачности (согласно требованиям Статьи 7 Конвенции о запрещении мин). Тридцать девять государств-участников в своих Докладах о мерах прозрачности заявили о том, что в период с марта 1999 по июль 2003 гг. их минные запасы были ввезены как минимум из 23 стран.⁸ Число это, похоже, возросло за прошедшие годы, поскольку все больше стран подало свои начальные доклады о мерах прозрачности. Страны-участницы предоставили самую исчерпывающую сопроводительную информацию о стране происхождения и дате приобретения определенного минного арсенала

Де-факто запрет на перемещение противопехотных мин был утвержден в период 1992-1997 гг., пересмотрен, вновь одобрен и расширен в 2002 году. За отчетный период несколько стран, оставшихся вне рамок Конвенции, продлили свои моратории на экспорт и перемещение противопехотных мин. Беларусь продлила срок действия своего моратория до конца 2007 года. Китай повторно подтвердил срок действия своего сокращенного моратория, завершившегося в декабре 2002 года. Израиль продлил срок моратория до июля 2005 года. Польша одобрила новый закон, запрещающий какое бы то ни было перемещение мин. Россия продолжает отслеживать свой сокращенный мораторий, находясь в процессе его продления. Сингапур подтвердил, что его

⁸ По состоянию на 31 июля 2003 года запасы противопехотных мин были задекларированы следующими странами-участницами: Аргентина, Бельгия, Бразилия, Великобритания, Германия (включая и бывшую Восточную Германию), Зимбабве, Иран, Израиль, Италия, Испания, Китай, Ливия, Пакистан, Португалия, Сингапур, бывший Советский Союз, Сирия, США, Франция, бывшая Чехословакия, Чили, ЮАР, бывшая Югославия. Это общее число не включает в себя результаты проверок запасов мин отечественного производства или же минных запасов, доставшихся странам как правопреемницам и задекларированных впоследствии (во внимание не берутся денежные возмещения от государств-участников): Боснии и Герцеговины, Литвы, Македонии, Молдовы, Словакии, Словении, Таджикистана, Туркменистана, Хорватии, Чешской Республики.

мораторий с неопределенным сроком действия всё ещё находится в силе. Южная Корея заявила, что продлила срок своего моратория – до декабря 2002 года. Турция ввела постоянно действующий мораторий на экспорт мин. США продлили срок действия моратория на экспорт мин до октября 2008 года.

По-прежнему остается открытым вопрос об экспорте мин Ираком. Доклад *Landmine Monitor 2002* сообщал, что в Афганистане были обнаружены новые противопехотные мины производства Ирана, перехваченные по пути их следования в Палестину. Иран ввел мораторий на экспорт мин еще в 1997 году, но неизвестно находится ли данный запрет до сих пор в силе?

Ниже приведены несколько примеров по всей вероятности непрекращающейся незаконной торговли минами. В соответствии с сообщениями прессы в мае 2003 года суд Панамы осудил четырех панамских граждан и трех колумбийцев сроком от 20 до 60 месяцев судебного заключения за попытку ввоза в Колумбию оружия, приобретенного в Никарагуа. В партию этого оружия входили 13 противопехотных мин, произведенных в России. Бывшее официальное лицо Центральноафриканской Республики заявило, что во время попытки государственного переворота в октябре 2002 года в страну из Чада были провезены противопехотные мины (заметим, что независимой оценки и сведений относительно этого обвинения на данный момент нет). В июле 2003 года глава переходного национального правительства Сомали обвинил Эфиопию в поставках оружия, в т.ч. и противопехотных мин сомалийским вооруженным группировкам. Эфиопия отклонила это обвинение. Отчет прессы, датированный ноябрем 2002 года, утверждает, что официальные лица таможни Турции на границе с Грузией задержали грузовик с немалым количеством оружия, включая и противопехотные мины. По-видимому, грузовик направлялся из Казахстана.

Перемещение мин в целях, дозволенных Конвенцией о запрете мин

Статья 3 Конвенции о запрещении позволяет перемещение противопехотных мин в целях их ликвидации, в учебных целях, либо в целях дальнейших разработок. В продолжение 2002 года две немецкие компании получили из зарубежных источников определенное количество противопехотных мин для последующего их уничтожения. Компания Spreewerk Lubben ликвидировала 42175 мин, полученных ею от Тайваня. Компания EBV провела ликвидацию 5984 мин типа BLU-92 Gator, которые были переданы в целях уничтожения Нидерландами. Канада в 2001 году отчиталась в получении 180 мин от США, 110 мин от Югославии; Эквадор переправил 1644 мины в США в целях дальнейших исследований технологий разминирования..

Мировые запасы противопехотных мин

По оценкам *Landmine Monitor* запасы противопехотных мин в общей сложности составляют 200-215 миллионов единиц. Хранятся эти запасы в 78 странах мира. Эти новые цифры отражают вполне конкретный прогресс в выполнении положений Конвенции, а также в отказе от данного вида оружия даже среди стран, не являющихся участниками Оттавского договора. Доклад *Landmine Monitor 2002* ссылается на приблизительно 230 миллионов противопехотных мин, находящихся в арсеналах по всему миру. Скорое уничтожение резервов противопехотных

мин и есть причиной сокращения запасов мин; наиболее значительным стало заявление России о том, что с 1996 года ею было ликвидировано около 17 миллионов противопехотных мин.

По состоянию на 31 июля 2003 года согласно оценкам Landmine Monitor на складах 22 государств-участников Конвенции находится 1-2 миллиона ППМ. Такое огромное количество мин объясняется тем, что участники Конвенции, похоже, имеют достаточно серьезные запасы, а также еще официально не заявили о точном числе мин на складах как, например, Афганистан, Ангола, ДР Конго и Эритрея.

В соответствии с оценками Landmine Monitor, 13 стран, подписавших Конвенцию о запрещении мин, хранят на своих складах 8,5 - 9 миллионов противопехотных мин. Украина заявила, что она владеет 6,35 миллионами мин. Польша и Греция недавно объявили, что в каждой из стран находится по миллиону мин. В мае 2002 года Индонезия показала, что на минных складах хранится 16 тысяч противопехотных мин. Эти добровольные признания, также как и подобное заявление Сербии и Черногории – страны, не подписывавшей Конвенцию, - стали показателями согласия этих стран следовать целям Конвенции о запрещении мин. Судан и Эфиопия, по всей видимости, также имеют минные склады. Судан утверждает, что владеет минами, но они предназначены исключительно для учебных целей. Бруней, Бурунди и Гайана также подтверждают то, что владеют противопехотными минами. Государства, подписавшие Конвенцию, а именно: Вануату, Гаити, Маршалловы острова и острова Кука, по-видимому, не имеют запасов мин.

По оценкам Landmine Monitor максимальное число противопехотных мин может колебаться в пределах от 190 до 205 миллионов единиц, и эти мины хранятся на минных складах стран, не являющихся участниками Оттавского договора. Самые крупные минные запасы мира принадлежат Китаю (110 миллионов мин) и России (50 миллионов мин). Другие государства с не менее внушительными размерами минных запасов - это США (10,4 миллиона мин), Пакистан (6 миллионов мин), Индия (4-5 миллионов мин), Беларусь (4.5 миллиона мин), Южная Корея (2 миллиона единиц), Сербия и Черногория (1,3 миллиона противопехотных мин). Государства, оставшиеся вне рамок Конвенции о запрете мин, считают, что также владеют огромными минными запасами, например, Бирма, Вьетнам, Египет, Израиль, Ирак, Иран, Северная Корея, Сирия, Турция и Финляндия.

Россия впервые публично заявила, что в 1996-2002 гг. ею ликвидировано 16,8 миллиона противопехотных мин, находившихся на складах. Эта потрясающая информация никак не вяжется с заявлениями и документами, публиковавшимися Россией в прошлом. Приняв эту свежую информацию к сведению, Landmine Monitor сократил размеры минных запасов России до 50 миллионов единиц.

Кроме правительств еще и повстанческие группировки имеют свои собственные минные запасы, в этот список входят группировки из Бирмы, ДР Конго, Кашмира, Колумбии, Сомали, Чечни, Уганды, Филиппин и Шри-Ланки.

Развитие ситуации относительно минных запасов, начиная с мая 2002 года

Государства-участники

- Алжир заявил о минном запасе в 165080 противопехотных мин.
- Бангладеш оценил свой запас в 204227 противопехотных мин.
- Чили объявила о том, что на своих складах держит 213076 мин.
- Республика Конго заявила о минном запасе в 5090 ППМ.
- Кипр добровольно подал информацию о владении минным запасом в размере 48615 противопехотных мин.
- Гвинея-Бисау сообщила о том, что на складах находится 4997 противопехотных мин.
- Литва добровольно подала сведения о 8091 противопехотной mine, находящейся на складах страны.
- Маврикий отчитался о минном запасе в 93 ППМ.
- Таджикистан сообщил о 3339 ППМ, находящихся под его юрисдикцией, а также о 18200 минах, за которые несут ответственность российские Вооруженные силы.
- Танзания оценила свой минный запас в 23987 противопехотных мин.
- Того заявил о своем минном запасе. Он составил 436 ППМ.
- Венесуэла провела ревизию на минных складах и сообщила, что владеет 46136 противопехотными минами, а не 22136 ППМ, как считалось ранее.

Государства, не являющиеся участниками Конвенции о запрете мин

- Греция добровольно подала сведения о 1078557 противопехотных минах, находящихся на ее складах.
- Латвия также добровольно подала сведения о том, что владеет 2980 ППМ.
- Польша в добровольном порядке сообщила, что владеет 1055971 противопехотной миной.
- Сербия и Черногория добровольно подали сведения о том, что минный запас страны составляет 1320621 противопехотную мину.
- Информация о количестве противопехотных мин, находящихся на складах Соединенных Штатов, была обновлена и теперь эта цифра сокращена до 10,4 миллионов ППМ (данные сведения основываются на информации, предоставленной в 2002 году Конгрессом США).

Ликвидация минных запасов

Начиная с 1992 года 69 странами было уничтожено приблизительно 52 миллиона противопехотных мин. Тридцать миллионов противопехотных мин было ликвидировано 33 государствами-участниками Конвенции. К маю 2002 года 18 участниц завершили ликвидацию своих минных запасов, уничтожив в общей сложности почти 10,8 миллионов противопехотных мин в ходе выполнения национальных программ по ликвидации запасов мин. Только в прошлом году странами-участницами Оттавского договора уничтожено около трех миллионов мин, а государства, оставшиеся вне рамок этого договора, ликвидировали более миллиона противопехотных мин (это относится к Беларуси, России, Сомали и Украине).

Важной вехой в ходе выполнения требований Конвенции о запрете мин стала дата 1 марта 2003 года. Именно в этот день окончился крайний срок для окончания ликвидации минных запасов, отведенный странам, уже имевшим статус участника Конвенции, когда последняя вступила в силу 1 марта 1999 года. Полное выполнение этого обязательства государствами-участниками явилось не только важным испытанием Конвенции на здравость и жизнестойкость, но и признаком влияния международных правовых норм на запрет противопехотных мин. Позитивное движение участников Конвенции в направлении уничтожения минных запасов является добрым примером для подражания для стран, находящихся пока вне рамок Оттавского договора.

Все государства-участники уложились в намеченный срок и к 1 марта 2003 года уничтожили все минные запасы, выполнив таким образом взятые на себя обязательства. Исключением из этого числа является Джибути, опоздавшая всего лишь на два дня и Туркменистан. Последний заявил о полном уничтожении минного запаса, но удержав при этом 69200 противопехотных мин. МКЗППМ считает, что 69200 мин – это неприемлемое количество мин и, похоже, незаконное, если учитывать вполне внятное требование Конвенции о “минимально необходимом количестве”. МКЗППМ выразила свое мнение по поводу того, что владение подобным количеством противопехотных мин (ППМ) фактически означает, что Туркменистан не полностью уничтожил свои минные запасы, нарушив тем самым основное требование Конвенции.

Всего 99 стран-участниц уже завершили процесс ликвидации минных запасов или же заявили о том, что не владеют подобными запасами вообще.⁹ Пятьдесят одно государство-участник полностью уничтожил все мины, находившиеся на складах. Восемнадцать участников завершили подобный процесс со времени выхода прошлого Доклада *Landmine Monitor 2002* (Бразилия, Джибути, Италия, Иордания, Македония, Молдова, Мозамбик, Нидерланды, Никарагуа, Португалия, Словения, Таиланд, Туркменистан, Уганда, Хорватия, Чад, Эль-Сальвадор, Япония). Сорок восемь государств-участников официально заявили, что не хранят противопехотные мины на своих складах.¹⁰ В отчетном периоде Барбадос, Коморские острова, Доминик, Гамбия, Гана, Малави, Мальдивские острова, Нигер, Сейшельские острова, Тринидад и Тобаго на официальном уровне подтвердили, что не владеют запасами противопехотных мин вообще.

9 В этот список вошла 51 страна: Албания, Австралия, Австрия, Бельгия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Болгария, Великобритания, Венгрия, Габон, Германия, Гватемала, Гондурас, Дания, Джибути, Зимбабве, Италия, Иордания, Испания, Йемен, Камбоджа, Канада, Люксембург, Македония, Малайзия, Мали, Мавритания, Молдова, Мозамбик, Нидерланды, Новая Зеландия, Никарагуа, Норвегия, Перу, Филиппины, Португалия, Словакия, Словения, Таиланд, Туркменистан, Уганда, Франция, Хорватия, Чад, Чешская Республика, Швеция, Швейцария, Эквадор, Эль-Сальвадор, ЮАР, Япония.

10 В списке 48 стран: Андорра, Антига и Барбуды, Багамские острова, Барбадос, Белиз, Бенин, Боливия, Ботсвана, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Гренада, Голанские высоты, Джамайка, Доминик, Доминиканская Республика, Замбия, Исландия, Ирландия, Камерун, Катар, Коморские острова, Коста-Рика, Кирибати, Лесото, Лихтенштейн, Литва, Мадагаскар, Малави, Мальдивские острова, Мальта, Маврикий, Мексика, Монако, Нигер, Ниуи, Панама, Парагвай, Руанда, Сен-Китс и Невисс, Самоа, Сан-Марино, Сенегал, Сейшельские острова, Свазиленд, Того, Тринидад и Тобаго, Фиджи.

Двенадцать участников Оттавского договора находятся в процессе ликвидации своих минных запасов. Со времени публикации прошлогоднего Доклада *Landmine Monitor* шесть стран уже начали уничтожение мин – это Афганистан, Венесуэла, Гвинея-Бисау, ДР Конго, Таджикистан и Танзания. Другие шесть государств – Аргентина, Колумбия, Румыния, Тунис, Уругвай и Чили – продолжают проведение программ ликвидации минных запасов.

Четверо участников Конвенции о запрете мин (Алжир, Бангладеш, Кения и Республика Конго) еще не начинали процесса уничтожения запасов мин, но в каждой из стран уже разработан план ликвидации запасов мин, опережающий сроки, отведенные Конвенцией.

Пятнадцать участников Оттавского договора на официальном уровне заявили о наличии/отсутствии противопехотных мин на их складах, поскольку не успели в срок подать Доклады о мерах прозрачности и отчетности.¹¹ Крайние сроки, отведенные для ликвидации минного запаса, уже прошли для трех из этих стран: Гвинеи, Намибии и Экваториальной Гвинеи.¹²

Четыре государства-участника: Кипр, Тимор-Лесте, Сан-Томе и Принсипе, Центральноафриканская Республика - объявят о своих начальных планах и мерах относительно ликвидации мин на складах, когда представят свои Доклады о мерах прозрачности.¹³

Развитие ситуации с ликвидацией минных запасов по состоянию на май 2002 года

Полная ликвидация запасов мин

- Бразилия завершила уничтожение мин, хранившихся на складах. С декабря 2001 года по январь 2003 года было уничтожено 27397 противопехотных мин.
- Чад в январе 2003 года завершил ликвидацию мин на складах. Уничтожено 4490 ППМ.
- Хорватия в октябре 2002 года закончила ликвидацию минного запаса, составлявшего 199003 противопехотные мины.
- Джибути в марте 2002 года уничтожил 1118 ППМ, находившихся на складах.
- Эль-Сальвадор 20 февраля 2003 года закончил ликвидацию минного запаса числом в 6539 противопехотную мину.
- Габон доложил о том, что свой минный запас, состоявший из 1082 ППМ, был ликвидирован в день, когда для Габона Конвенция вступила в силу
- Италия в ноябре 2002 года окончила процесс уничтожения минного арсенала, насчитывавшего более 7,1 миллиона противопехотных мин.

11 В число этих 15 государств входит Ангола, Гвинея, Кабо-Верде, Кот д'Ивуар, Либерия, Намибия, Науру, Нигерия, Санта-Лючия, Сен-Венсан и Гренадины, Сьерра-Леоне, Соломоновы острова, Суринам, Экваториальная Гвинея, Эритрея. Из числа этих 15 стран предположительно владеют минными арсеналами Ангола, Либерия, Нигерия, Сьерра-Леоне, Суринам, Эритрея, и, возможно, Гвинея.

12 Экваториальная Гвинея заявляла, что не владеет минным запасом. Намибия утверждает, что оставила некоторое количество мин для учебных целей и в целях дальнейших исследований и разработок. Состояние минного арсенала Гвинеи на данный момент не выяснено.

13 По всей видимости, среди числа этих стран Кипр владеет противопехотными минами на складах.

- Япония закончила уничтожение минного арсенала 8 февраля 2003 года. Всего было ликвидировано 1000089 противопехотных мин.
- Иордания 23 апреля 2003 года завершила ликвидацию минного запаса, уничтожив 92342 противопехотных мины, находившихся в арсеналах.
- Македония завершила 20 февраля 2003 года ликвидацию минного запаса, составлявшего 38921 ППМ.
- Молдова 26 ноября 2002 года закончила уничтожение запаса противопехотных мин.
- Мозамбик 28 февраля 2003 года завершила ликвидацию минного арсенала, насчитывавшего 37318 противопехотных мин.
- В Нидерландах в декабре 2002 года окончилась работа по уничтожению 5984 противопехотных мин типа Gator.
- Никарагуа закончили 28 августа 2002 года ликвидацию 133435 ППМ.
- Португалия окончила в феврале 2003 года работы по уничтожению 231781 хранящейся в арсеналах противопехотной мины.
- Словения 25 марта 2003 года завершила уничтожение запаса мин размером в 168898 противопехотных мин.
- Таиланд закончил ликвидацию 337725 противопехотных мин, находившихся на складах, 24 апреля 2003 года.
- Туркменистан отчитался в полном уничтожении минного арсенала страны к 1 марта 2003 года, уничтожив почти 700 тысяч противопехотных мин в восьмимесячный период.
- Уганда закончила уничтожение минных запасов в июле 2003 года.

Другие факты относительно ликвидации минных арсеналов

Государства-участники Конвенции о запрете мин

- В Афганистане официальная ликвидация противопехотных мин была проведена 12 мая 2003 года. Она подчеркнула согласие правительства с требованиями Конвенции о запрещении мин.
- Аргентина и Содружество Американских государств в июне 2003 года подписали соглашение о сотрудничестве и технической помощи в уничтожении страной 90 тысяч противопехотных мин, находящихся на складах.
- Чили уничтожила 185446 противопехотных мин в период с августа 2002 года по май 2003 года.
- Колумбия в июне 2003 года запустила программу ликвидации своего запаса мин.
- В ДР Конго неправительственная организация Handicap International (Бельгия) сообщила об уничтожении в 2002-2003 гг. 1660 противопехотных мин, находившихся в арсеналах повстанцев.
- Гвинея-Бисау ликвидировала 1 тысячу мин а сентябре 2002 года.
- Румыния в период с апреля 2002 года по апрель 2003 года уничтожила 486 тысяч противопехотных мин.

- Таджикистан начал ликвидацию своих минных запасов в августе 2002 года.
- Танзания в марте 2003 года уничтожила свои первые 9837 противопехотных мин.
- Тунис уже уничтожил 13684 находившихся на минных складах противопехотных мин, и планирует завершить ликвидацию к сентябрю 2003 года.
- Уругвай уничтожил следующие 400 тысяч противопехотных мин в период с июня по октябрь 2002 года.
- Венесуэла начала уничтожение минных арсеналов в мае 2003 года.

Государства, не являющиеся участниками Конвенции о запрещении мин

- В знак своей поддержки Конвенции о запрещении мин, не подписавшая ее Беларусь в 2002 году уничтожила 22963 противопехотные мины типа ПМН-2.
- Россия впервые сообщила, что в период с 1996-2002 гг. ею было ликвидировано более чем 16,8 миллионов противопехотных мин, находившихся на складах, в т.ч. 638427 мин ликвидировано только в 2002 году.
- В Сомали в ноябре 2002 года было уничтожено 2382 противопехотные мины.
- Украина – страна, подписавшая Конвенцию о запрещении мин, в период с июля 2002 по май 2003 года завершила ликвидацию минного запаса, составлявшего около 405 тысяч противопехотных мин типа ПМН.

Мины, оставленные в учебных целях и для целей дальнейших разработок

Шестьдесят две страны из 134 государств-участников Конвенции оставили для учебных целей и для дальнейших исследований более 280 тысяч мин. Напомним, что подобные действия позволены Статьей 3 Конвенции о запрещении мин. Это на 11 стран и на 112 тысяч мин больше со времени публикации *Доклада Landmine Monitor 2002*.

Пять из этих 62 стран намерены сохранить более чем 10 тысяч мин. Эти пять стран владеют почти половиной запаса всех мин, оставленных государствами-участниками для учебных и исследовательских целей. Один только Туркменистан держит 25 процентов всего числа оставленных мин (69200 мин). Остальные страны, решившие оставить также внушительное количество противопехотных мин - это Бразилия (16545 мин), Швеция (16015 мин), Алжир (15030 мин) и Бангладеш (15 тысяч мин).

На шесть стран-участниц больше намерены оставить более 5 тысяч противопехотных мин. Три четверти этих стран намерены оставить 1 – 5 тысяч мин, остальные же 17 стран оставляют для учебных и исследовательских целей менее одной тысячи мин.

Всего 55 стран решили не оставлять ни одной противопехотной мины. В отчетном периоде к списку этих стран присоединился Афганистан, Гвинея-Бисау, Катар и Чад. Тринадцать государств из этих стран, решивших не оставлять мин, некогда имели минные арсеналы, но уже ликвидировали их или же находятся в процессе уничтожения. Число стран-участниц, которые еще не заявили о своем намерении не оставлять ни одной мины, снизилось с 22 до 17.

Но самым печальным в этом вопросе является заявление Туркменистана о том, что он намерен оставить для учебных и исследовательских целей 69200 мин. В мае 2003 года на

Межсессиональной встрече Постоянных экспертных комитетов несколько участников Конвенции выразили серьезное беспокойство подобным намерением Туркменистана оставить столь внушительное количество мин. МКЗППМ считает, что такое количество оставляемых противопехотных мин неприемлемо и, скорее всего, является незаконным. Совершенно ясно, что это не “минимально необходимое количество” как внятно указано в Конвенции.

Другим вопросом, вызывающим беспокойство, является то, что некоторые государства оставляют абсолютно весь имеющийся запас противопехотных мин для учебных целей и для дальнейших разработок. Литва, к примеру, заявила о своем намерении именно так и поступить: оставить 8091 противопехотную мину (седьмой по величине минный запас среди участников Конвенции), несмотря на тот факт, что для проведения совместных военных учений по разминированию со странами Балтики требуется весьма скромный запас мин. Латвия, по-видимому, решила последовать примеру Литвы и оставить для учебных целей 2980 мин (эти данные основываются на Докладе о мерах прозрачности) согласно Статье 7 Конвенции о запрещении мин по состоянию на 1 мая 2003 года. В этой группе стран находятся также Того (436 оставленных мин), Ирландия (116 мин), Маврикий (93 мины), Ботсвана (количество оставленных мин неизвестно). Противопехотные мины никак не затрагивают указанные страны. Замбия, ссылаясь на Статью 3, поначалу предполагала оставить весь свой минный арсенал из 6691 мины, но пересмотрела свое решение и заявила, что сократит число оставляемых мин.

Однако, наблюдается и ободряющая тенденция: значительное число участников Конвенции сократило размер первоначально планируемого минного запаса для целей тренировки и разработок. Австралия, Болгария, Дания, Испания, Перу, Португалия, Словакия, Словения, Таиланд, Хорватия и Эквадор предприняли подобные шаги в прошлом. Что касается отчетного периода, то Чили сократила предполагаемый запас для учебных и исследовательских целей с 28647 до 6245 мин; Италия опустила потолок оставляемого минного запаса с 8 тысяч мин до 811 штук; Мавритания уменьшила это количество с 5728 мин до 843 мин; Великобритания – с 4949 мин до 1783 мин; Уганда же отчиталась в том, что на учебные и исследовательские цели оставлено 1764 мины вместо планировавшихся ранее 2400 мин.

В противовес странам, сокращающим оставляемый минный запас, горстка стран увеличивает свои запасы. Македония сейчас оставляет 4 тысячи противопехотных мин, что крайне разнится с заявленными страной 50 минами, которые первоначально планировали оставить для учебных целей и разработок. Венесуэла скорректировала число мин на складах и увеличила их запас с 2214 до 4614 противопехотных мин. Не заявленный прежде минный арсенал, находящийся у частного военного шведского производителя, возрос с 13948 до 16015 мин. Босния и Герцеговина на данный момент владеют 2525 противопехотными минами – это на 120 мин больше, чем было прежде заявлено.

МКЗППМ продолжает подвергать сомнению потребности в действующих минах для целей обучения, и призывает страны-участницы продолжить оценивать потребность в этом. Несколько государств-участников Конвенции также повторили эту точку зрения на межсессиональных встречах Постоянных экспертных комитетов, в том числе Австрия, Афганистан, Новая Зеландия и Норвегия.

МКЗППМ верит, что очень важно иметь полную прозрачность относительно мин, оставленных в целях обучения, и настоятельно поддерживает рекомендацию Постоянного Комитета по Общим вопросам и претворению положений Конвенции в жизнь, в котором сказано, что государства-участники должны в своих Отчетах о прозрачности согласно Статье 7 "включать информацию относительно предназначенной цели и фактического использования" сохранных мин.

Все возрастающее число стран предоставляют данные о количестве ежегодно расходуемых мин, а также точно показывают - для каких именно учебных целей или целей развития саперных технологий были использованы эти мины. Пятнадцать участников отчитались в расходовании 3806 противопехотных мин для вышеозначенных целей в 2002 году.¹⁴ Большинство же стран не сообщили ничего о своей деятельности или расходованию своих сохранных мин в течение 2002 года, а некоторые из этих стран, по-видимому, с 1999 года и вовсе не израсходовали ни одной мины, оставленной для учебных или исследовательских целей.

Прозрачность и отчетность

Сроком на 31 июля 2003 года, ООН получила Доклады о начальных мерах по прозрачности и отчетности (согласно Статье 7) от 113 государств-участников. Рейтинг выполнения требований по Статье 7 государств-участников, представляющих Доклады о начальных мерах по прозрачности и отчетности равен 88 процентов. Этот уровень значительно выше, чем 75 процентов, отмеченные в Докладе *Landmine Monitor 2002* и 63 процента, зафиксированные в 2001 году. В общей сложности 21 страна-участница подала свои начальные доклады о мерах прозрачности, начиная с мая 2002 года. Это Алжир, Бангладеш, Барбадос, Венесуэла, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея-Бисау, ДР Конго, Джибути, Доминик, Малави, Мальдивские острова, Нигер, Сейшельские острова, Таджикистан, Танзания, Того, Тринидад и Тобаго, Чили.

Усилия, прилагаемые в прошлые годы для активизации прозрачности в отчетах в полной мере, возымели свой успех: вполнину сократилось число Докладов, поданных несвоевременно. Доклад *Landmine Monitor 2002* отметил 30 стран, несвоевременно подавших свои Доклады о мерах прозрачности и отчетности. По состоянию же на 31 июля 2003 года всего 15 стран опоздали с подачей своих начальных докладов - это Ангола, Гвинея, Кабо-Верде, Кот д'Ивуар, Либерия, Намибия, Науру, Нигерия, Санта-Лючия, Сен-Венсан и Гренадины, Сьерра-Леоне, Соломоновы острова, Суринам, Экваториальная Гвинея и Эритрея.

Для Экваториальной Гвинеи, Гвинеи, Намибии и Соломоновых островов крайним сроком для подачи начального Доклада о мерах прозрачности был 1999 год. Данная ситуация может быть рассмотрена только как грубая халатность этих стран в деле выполнения обязательств Конвенции о мерах прозрачности.

По состоянию на 31 июля 2003 года уровень завершенности ежегодных докладов стран об изменениях, произошедших до 30 апреля 2003 года (т.е. за 2002 календарный год) составил

¹⁴ В число этих 15 стран входят: Япония (1610), Швеция (1,002), Нидерланды (314), Бельгия (293), Австралия (213), Хорватия (200), Южная Африка (55), Дания (33), Германия (19), Франция (17), Словакия (14), Канада (12), Люксембург (10), Ирландия (9) и Бразилия (5).

62 процента. В общей сложности из 123 государств, обязавшихся сообщать о ежегодных изменениях, в ООН было отправлено 76 докладов. И только 47 стран-участниц в 2003 году не подали Докладов о модернизации; половина из них и в прошлом году не отправила подобных докладов об изменениях, произошедших в 2001 году.¹⁵

Весьма ободряющим моментом явилось то, что некоторые государства, находящиеся пока вне рамок Конвенции, добровольно подали свои Доклады о мерах прозрачности (Литва в 2002 году, а также Польша и Латвия в 2003 году). На состоявшейся в мае 2003 года встрече Постоянных экспертных комитетов посол Бельгии Жан Линт (Президент Четвертой встречи государств-участников Конвенции о запрещении мин) предложил всем странам, до сих пор не являющимися участниками Конвенции, проголосовать за принятие Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 57/74, которая призывает к распространению Конвенции о запрещении мин и полному выполнению ее положений; кроме этого странам необходимо бы добровольно подать свои доклады о мерах прозрачности.

В этом отчетном периоде ответственность за ведение онлайн-базы данных с Докладами по Статье 7, была передана из штаб-квартиры ООН в Нью-Йорке в штаб-квартиру ООН в Женеве.¹⁶ Эта передача прошла не так гладко, как ожидалось в силу технических и пропускных проблем, так же как множество стран-участниц до сих пор не подают своих Докладов в электронном виде. Разрешение этих вопросов будет приоритетным в ходе следующего межсессионального периода для того, чтобы убедиться в том, что доклады написаны исчерпывающе и отправлены вовремя, особенно в преддверии крайнего для них срока отправки – 30 апреля.

Бельгия продолжает координировать Контактную группу, целью которой является активизация и поощрение деятельности, связанной с подачей Докладов о мерах прозрачности. В ноябре 2002 года в Брюсселе прошел семинар для африканских стран, на котором обсуждалось написание отчетов по Статье 7 Конвенции о запрещении мин. Неправительственная организация VERTIC в сотрудничестве с МКЗППМ и Международным Комитетом Красного Креста разработала Руководство для Докладов по Статье 7 Оттавской Конвенции (Guide to Reporting under Article 7 of the Ottawa Convention).

15 Страны, не подавшие эти Доклады: Ангола,* Антига и Барбуды,* Багамские острова, Белиз,* Бенин, Боливия,* Ботсвана,* Кабо-Верде,* Чад, Республика Конго, Коста-Рика, Кот д'Ивуар,* Экваториальная Гвинея,* Эритрея,* Фиджи, Габон, Гамбия, Гана, Гранада,* Гватемала, Гвинея,* Гондурас, Кения, Кирибати,* Либерия,* Мадагаскар,* Мальдивские острова, Мали,* Намибия,* Науру,* Нигерия, Ниуи, Парагвай, Португалия, Сен-Китс и Невис,* Санта-Лючия,* Сен-Венсан и Гренадины,* Самоа, Сан-Марино, Сьерра-Леоне,* Соломоновы острова,* Испания, Свазиленд,* Тринидад и Тобаго, Туркменистан,* Уругвай. (* обозначены государства-участники, не подавшие в 2002 году свои ежегодно требуемые отчеты об обновлениях, произошедших в 2001 году).

16 См. <http://disarmament.un.org/mineban.nsf>

Национальные меры по обеспечению соблюдения положений Конвенции

Только 36 из 134 стран, которые ратифицировали или согласились с Оттавским договором, приняли внутренние законы, направленные на претворение положений Оттавского договора в жизнь.¹⁷ Ни одно государство не сделало этого в отчетном периоде.

В общей сложности 19 стран заявили о том, что предпринимают определенные шаги в направлении принятия отечественного законодательства.¹⁸ Подобные законодательные инициативы в прошлом году имели место в Бангладеш, Бенине, Джамайке, Республике Конго и Того.

Тридцать одно правительство заметило, что не считают необходимым принятие подобного нового законодательства для выполнения требований Конвенции о запрещении мин. Заметим, что число таких стран значительно возросло со времени выхода *Доклада Landmine Monitor 2002*, - тогда таких стран было всего восемнадцать. Хорватия, Нидерланды, Таиланд и Тунис сообщили, что процесс принятия соответствующего законодательства был одобрен в прошлом году, но в данный момент страна считает, что достаточно и существующего закона. Остальные страны, чье мнение относительно принятия законодательных мер было ранее неизвестно для *Landmine Monitor*, одобрили такую позицию; в эту группу входят Голландские высоты, Мальдивские острова, Парагвай, Катар, Самоа, Сан-Марино, Сенегал, Таджикистан и Танзания.

Во многих случаях правительства считают, что если их страна никогда не владела противопехотными минами и не сталкивалась с минной угрозой, нет необходимости в принятии подобных законодательных мер. Международная Кампания за запрещение ППМ выражает, однако, беспокойство о необходимости принятия во всех государствах-участниках национальных законодательных мер, в то время как нарушения Конвенции влекли бы за собой уголовные санкции, и обеспечили бы полное выполнение всех аспектов соглашения.

Инициативе *Landmine Monitor* ничего не известно о прогрессе в деле принятия национального законодательства для соблюдения выполнения требований Конвенции о запрещении мин, как это указано в ее Статье 9 для 48 стран-участниц Договора.

17 Со времени выхода *Доклада Landmine Monitor 2002* в данный список добавлен только один Гондурас, который начал внедрять законодательство в июне 2000 года. Среди 36 государств-участников находятся Австралия, Австрия, Бельгия, Бразилия, Болгария, Буркина-Фасо, Великобритания, Венгрия, Германия, Гватемала, Гондурас, Зимбабве, Италия, Ирландия, Исландия, Испания, Камбоджа, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Лихтенштейн, Люксембург, Малайзия, Мали, Мальта, Маврикий, Монако, Новая Зеландия, Никарагуа, Норвегия, Тринидад и Тобаго, Франция, Чешская Республика, Швеция, Швейцария, Япония.

18 Вот список этих 19 государств: Албания, Босния и Герцеговина, Бангладеш, Бенин, Джамайка, Замбия, Йемен, Мавритания, Мозамбик, Нигер, Республика Конго, Сейшельские острова, Свазиленд, Того, Уганда, Филиппины, Хорватия, Эль-Сальвадор, ЮАР.

Вопросы, требующие особого внимания

Совместные боевые операции и термин "содействие"

Статья 1 Конвенции, в соответствии с которой государства-участники "обязуются никогда и ни при каких обстоятельствах (...) не помогать, не поощрять и не побуждать никоим образом кого бы то ни было к осуществлению деятельности, запрещенной для государства-участника согласно настоящей Конвенции". Подобного рода сотрудничество находится в вопиющем противоречии если не с буквой, то с духом Конвенции, направленной на то, чтобы положить конец обладанию и применению противопехотных мин в любой форме. Для обеспечения однородного выполнения норм Конвенции, государствам-участникам необходимо достичь общего однородного понимания того, как именно это обязательство относится к совместным боевым операциям и что именно означает сам термин "содействие". Международная Кампания за запрещение противопехотных мин уверена, что претворению положений Оттавского договора в жизнь способствовала бы четкая, последовательная позиция стран-участниц в отношении допустимых и недопустимых действий.

Множество событий, произошедших после вступления в силу Конвенции о запрещении мин свидетельствуют о необходимости достижения общего понимания терминов Конвенции. С 1 марта 1999 года государства-участники проводили совместные боевые операции с вооруженными силами стран, не являющимися участницами Конвенции или с силами неправительственных вооруженных группировок, в продолжение этих операций противопехотные мины предположительно применялись неправительственными вооруженными группировками или странами, не являющимися участницами Конвенции; государства-участники Конвенции передавали свои вооруженные силы под оперативное командование стран, не являющихся участницами Конвенции или неправительственных вооруженных группировок; государства-участники проводили совместные боевые или миротворческие операции с вооруженными силами стран, не являющихся участницами Конвенции; или же государства, не являющиеся участниками Конвенции, перемещали свои противопехотные мины, хранимые на складах участниц Конвенции, а также осуществляли транзит противопехотных мин через территорию других стран-участниц с целью дальнейшего применения мин в военных целях.

В то время как большинство стран-участниц пока не обнародовали свои точки зрения на эту проблему, по меньшей мере тридцать государств выразили свои мнения и толкования данного вопроса. Большая часть этих 30 стран заявила, что не станут принимать участие в планировании или проведении деятельности, связанной с совместными боевыми операциями или учениями, в которых применялись бы противопехотные мины.¹⁹

¹⁹ Двадцать одна страна-участница уже объявила о своем отказе от проведения совместных боевых операций, в ходе которых будут применяться противопехотные мины. Это Австралия, Бельгия, Бразилия,

Некоторые государства-участники сделали несколько новых официальных заявлений относительно совместных боевых операций со странами, не являющимися участницами Конвенции о запрещении мин, или же предложили свою национальную интерпретацию термина “содействие”. Ниже представляем только краткое изложение ключевых моментов, касающихся рассматриваемой проблемы. Более подробно данные представлены в отчетах каждой из стран.

- Австралия ввела ограничение для своих вооруженных сил, которое гласит о недопустимости нарушения норм Конвенции в ходе проведения совместных боевых операций.
- Босния и Герцеговина заявила, что ее вооруженные силы не хотели бы участвовать в совместных боевых действиях с силами какой бы то ни было страны, планирующей применять мины, проводящей учения с использованием мин или же применяющей противопехотные мины.
- Болгария в феврале 2003 года заявила, что во время проведения совместных боевых операций со странами-соседями, не являющимися участниками Конвенции, не было замечено никакой запрещенной деятельности, включавшей в себя планирование использования мин в учебных целях, применения мин в учебных целях или же прямое применение мин.
- Хорватия сообщила, что ее военные не желали бы помогать применению мин внутри самой Хорватии или в других странах, включая также и страны, находящиеся вне рамок Конвенции.
- Япония заметила, что согласно Статье 9 Конституции Японии её вооруженные силы не могут быть развернуты вне Японии и не могут участвовать в каких бы то ни было совместных боевых действиях.
- Люксембург заявил, что вооруженные силы страны не уполномочены участвовать – активно или пассивно - в операциях, где применяются противопехотные мины..
- Новая Зеландия разъяснила свою точку зрения на термин “содействие”. Государство заявило, что не может “активно содействовать” мерам запрещения, заметив при этом, что такое действие как минирование под прикрытием может быть истолковано как активное содействие, равно как и возможное участие в планировании проведения или в самом проведении учений с применением противопехотных мин. Страна также заявила, что “случайно извлеченная другими странами выгода” от минирования не может быть рассмотрена как активное содействие.
- Португалия подтвердила свое нежелание участвовать в применении, поощрять использование, применять мины или любым другим способом быть вовлеченной в действия, запрещенные государствам-участникам.
- Швейцария присоединила своё заявление к заявлениям других стран о том, что Статья 1 четко запрещает проведение совместных боевых действий, во время

Великобритания, Венгрия, Германия, Дания, Зимбабве, Италия, Канада, Катар, Малайзия, Намибия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Сенегал, Уругвай, Франция, Чешская Республика, Швеция.

которых применяются противопехотные мины. Швейцария призвала все государства-участники уважать дух и букву Статьи 1 Конвенции о запрещении мин.

- Таджикистан заявил, что его Вооруженные Силы будут игнорировать приказы командования ВС России о проведении операций минирования и сообщил, что Вооруженные силы Таджикистана в данный момент находятся под отдельным командованием и контролирующими структурами.
- Великобритания в мае 2003 года была вовлечена в деятельность, которую сама же и находит недопустимой и неприемлемой, а именно: планирование с другими странами применения противопехотных мин; соглашение с оперативными планами, позволяющими использование противопехотных мин в ходе проведения совместных операций; предложения странам, не являющимся участницами Конвенции, использовать мины; предоставление секретного режима и транспортировка противопехотных мин. Более того, для британских Вооруженных сил недопустимо исполнять приказы, равносильные оказанию содействия в применении противопехотных мин. Армия Великобритании также получила инструкции не пытаться извлекать прямой военной выгоды от применения противопехотных мин в ходе проведения совместных боевых операций, признавая, что не всегда заранее возможно предугадать: будет ли военная польза извлечена там, где действия не обдуманы или не спланированы заранее.

Транзит противопехотных мин иностранного производства

Только 21 страна из 134 стран-участниц четко заявила о своем запрете на перемещение (или транзит) противопехотных мин иностранного производства через свою территорию.²⁰ Однако, в отчетном периоде наблюдалось достаточно обнадеживающее развитие ситуации. Все большее число стран-участниц заявляет о своей позиции, подкрепляя её множеством примеров на практике. Ниже поданы краткие изложения этих новых событий; более детальные сведения можно найти в Докладах каждой из стран.

- Босния и Герцеговина в апреле 2003 года заявила, что не допустит хранения или перемещения противопехотных мин, принадлежащих другим странам, по своей территории.
- Камерун заявил в сентябре 2002 года, что не станет способствовать транзиту противопехотных мин по территории Камеруна.
- Малайзия ввела запрет на транзит противопехотных мин, которые могут быть провезены на судах через территорию страны.

²⁰ По состоянию на 31 июля 2003 года двадцать одна страна четко заявила о введении запрета на хранение или транзит противопехотных мин на своей территории. Это Австрия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Великобритания, Венгрия, Гвинея, Дания, Италия, Испания, Камерун, Малайзия, Намибия, Новая Зеландия, Португалия, Самоа, Словакия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария, ЮАР.

- Норвегия доложила, что противопехотные мины, которые США хранили на её территории, были ликвидированы в ноябре 2002 года. В прошлые годы запасы мин, принадлежащих США, были также вывезены из Испании и Италии.
- Катар в мае 2003 года заявил, что не поддержит ни одного гражданина Катара в перевозке, транспортировке, хранении противопехотных мин США. Также было сказано, что под юрисдикцией и контролем Катара не находится ни одного минного арсенала, принадлежащего США.
- Таджикистан стал первым государством-участником, предоставившим детальную информацию о минных арсеналах других государств, находящихся на территории страны. В феврале 2003 года Таджикистан сообщил о приблизительно 18200 противопехотных минах различных типов, принадлежащих подразделениям Министерства обороны России, размещенных в Таджикистане. Эти минные запасы не находятся под юрисдикцией или контролем Таджикистана. Велись межправительственные переговоры относительно разъяснения и завершения сбора данных о точном количестве вышеозначенных российских мин.
- Великобритания подтвердила свою позицию относительно того, что транзит противопехотных мин иностранного производства по территории Великобритании противоречит обязательствам Конвенции о запрещении мин, а в мае 2003 года страна приравняла транзит ППМ к термину “содействие” из Статьи 1 Конвенции. Великобритания заявила, что в ходе ведения операции в Афганистане в 2002 году ни одна противопехотная мина, принадлежащая Соединенным Штатам Америки, не была перемещена, оставлена или использована на военной базе Диего Гарсия, находящейся на британских территориях в Индийском океане. Это отмечает точку зрения, что хранение или транзит американских мин по территории Великобритании могло быть рассмотрено как нарушение обязательств, взятых на себя Великобританией согласно требованиям Конвенции о запрещении мин. Это лишний раз доказывает, что на базе Диего Гарсия ни одна наземная мина на судах или самолетах ВВС США не находятся под юрисдикцией или контролем Великобритании.

Как сообщалось ранее, Германия, Канада, Норвегия и Япония считают, что Конвенция о запрещении мин не вводит запрет на транзит противопехотных мин, по крайней мере при некоторых обстоятельствах.

Landmine Monitor прежде сообщал, что Соединенные Штаты хранят свои противопехотные мины на территории как минимум 14 стран, включая и семерых стран-участниц.²¹ Противопехотные мины, принадлежащие США, были удалены из государств-участников Италии, Испании, Норвегии по просьбе последних. Великобритания, Германия, Катар и Япония заявили,

²¹ В число этих семи стран-участниц не вошли Бахрейн, Греция, Кувейт, Оман, Саудовская Аравия, Турция, Южная Корея.

что минные арсеналы США, хранящиеся на территории этих стран, не находятся под их юрисдикцией или контролем.

Из-за войны в Персидском заливе, предшествовавшей военному вторжению американских вооруженных сил в Ирак в марте 2003 года, стало невозможным определить точное местонахождение огромного количества противопехотных мин США в других странах. Например, 5 сентября 2002 года Государственный секретарь армии США сделал разоблачение: оказывается один комплект военной экипировки и амуниции, в состав которого входили и управляемые артиллерией противопехотные мины, был перемещен из Катара в Кувейт.

Противотранспортные мины с элементами неизвлекаемости и чувствительными взрывателями

Следуя определениям, данным Статьей 2 о всех минах, действующих подобно противопехотным, мины, разработанные как противотранспортные, по сей день остаются весьма спорным вопросом. Тот способ, с помощью которого участники Конвенции смогут достичь общего понимания в данном вопросе, очень сильно может повлиять на выполнение положений Конвенции и на ее дальнейшее распространение. Самым обескураживающим моментом за отчетный период явилось то, что страны-участницы оказались не готовы поддержать инициативу Международного Красного Креста и провести в 2004 году программу экспертов под названием “Лучшие практические рекомендации”. Программа затрагивает проблему противотранспортных мин с чувствительными взрывателями в контексте Конвенции о запрещении мин и направлена на достижение соглашения на языке всеобщего взаимопонимания в преддверии Первой обзорной конференции, намеченной к проведению в 2004 году. Великобритания, Германия, Дания, Франция, Япония враждебно встретили эту инициативу МККК, заявив, что только Конвенция о некоторых видах обычных вооружений была надлежащим местом для обсуждения проблемы противотранспортных мин. Международная Кампания за запрещение ППМ считает, что подход Германии под названием “открытая матрица”, применяемый в Рабочей группе правительственных экспертов Конвенции о некоторых видах обычных вооружений, был тепло встречен и рассмотрен как дополнительное совершенствование, могущее разрешить данный вопрос в разрезе Конвенции о запрещении мин.

Просматривается некоторый прогресс в разъяснении вопроса: какие именно специфические типы чувствительных взрывателей в противотранспортных минах представляют непосредственную угрозу для гражданского населения. Великобритания и Германия в 2003 году сделали официальные заявления, поддерживающие точку зрения, что противотранспортные мины, оснащенные чувствительными взрывателями (типа проволок, натяжек или штырей) неуместны и не могут быть разработаны каким-либо способом, предотвращающим их детонацию человеком. Венгрия уничтожила остатки своих запалов для штырей. Словения и Хорватия выразили свою готовность обсудить уместность запалов для штырей в разрезе Конвенции о запрещении мин. Великобритания, Канада, Мали и Франция удалили все запалы для штырей со своих арсеналов. Швеция запретила изымать со складов мины без удаленных натяжных проволок для противотранспортных мин. Великобритания и Нидерланды изъяли из применения один тип противотранспортных мин на растяжках. Франция занята исследованиями альтернативных взрывных механизмов для своих противотранспортных мин.

Однако, заметим, что такая деятельность наблюдается не во всех странах. Чешская Республика продолжает выпускать на рынок противотранспортные мины с натяжными взрывателями, заявляя, что не рассматривает использование натяжек в комплексе с противотранспортными минами как нарушение Конвенции о запрещении мин.

Множество участников Конвенции, Комитет Красного креста и МКЗППМ считают, что противотранспортные мины (независимо от разработчика или маркировки, со взрывателем или оснащенные элементом неизвлекаемости), которые взрываются от неумышленных или невинных действий человека, должны рассматриваться как противопехотные мины и поэтому подлежат запрещению Конвенцией. В 1997 году во время предварительных переговоров о Конвенции в Осло государствами-участниками было публично выражено понимание этого вопроса. В число этих стран вошли Австралия, Австрия, Бразилия, Ирландия, Канада, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Словакия, Швейцария, ЮАР.

Некоторые государства-участники не согласны с такой точкой зрения и не считают, что Конвенция о запрещении мин применима к противотранспортным минам вообще, и что только Конвенция о некоторых видах обычных вооружений является уместным форумом для любых ограничительных мер или запретов на противотранспортные мины. Только страны-участницы Великобритания, Германия, Дания, Франция и Япония публично выразили эту точку зрения.

К сожалению, только малое число участников Конвенции (22 государства из 134) обнародовали своё видение данного вопроса или спроецировали свои национальными законодательные меры на применимость Конвенции о запрещении мин к противотранспортным минам с чувствительными взрывателями или элементами неизвлекаемости.²² В отчетном периоде некоторые государства-участники сделали несколько новых официальных заявлений или объявили о конкретных шагах, предпринятых внутри страны. Ниже поданы краткие изложения этих событий. Более подробно эти данные представлены в Докладах каждой из стран.

- Болгария в феврале 2003 года заявила, что производство мин ТМ-46 – единственного типа мин, находившегося на складах, который можно оснастить элементом неизвлекаемости, прекращен. Существующие запасы этих мин были списаны со складов и находятся в процессе уничтожения.
- Хорватия заявила в мае 2003 года, что не владеет противотранспортными минами с элементами неизвлекаемости, которые могут случайно сдетонировать. Страна также задекларировала, что запалы детонируют при весе выше 120 килограммов, в то время как обычно этот вес составляет 150 – 300 кг. Хорватия также считает, что это делает возможным применять натяжные штыри, детонирующие при весе 1,3 – 1,7 кг и готова обсудить этот вопрос в разрезе Статьи 2 Конвенции о запрете мин.

22 Предыдущие выпуски Доклада *Landmine Monitor* содержат заявления или результаты обсуждения вопроса о противотранспортных минах с элементами неизвлекаемости или чувствительными запалами от следующих стран-участниц Конвенции как Австрия, Бельгия, Боливия, Бразилия, Болгария, Канада, Хорватия, Чешская Республика, Франция, Германия, Италия, Япония, Мексика, Нидерланды, Норвегия, Словакия, Испания, Швеция, Швейцария, Великобритания. Португалия и Словения присоединены к этому списку в данной редакции Доклада *Landmine Monitor*.

- Чешская Республика решила устранить из арсеналов “старомодные противотранспортные мины”, заменив их “более новыми, с менее опасными устройствами”.
- Парламент Германии в июне 2002 года внес на рассмотрение Резолюцию, призывающую правительство разработать национальные и международные меры, направленные на запрет всех типов противотранспортных мин, оснащенных чувствительными взрывателями. На Четвертой встрече стран-участниц Конвенции делегация, представлявшая Германию, провела различие между противотранспортными минами, оснащенными элементом неизвлекаемости и противотранспортными минами с чувствительными запалами, заявив, что первые разрешены, в то время как последние находятся под запретом. Германия попросила участников Конвенции достичь общего взаимопонимания этом вопросе.
- Венгрия уничтожила свои остававшиеся на складах 100 тысяч натяжных штырей, применявшихся для противотранспортных мин типа UKA-63.
- Нидерланды решили, что 10 тысяч мин типа DM-31 (Швеция производила аналог FFV-028) – это избыток и заявили, что не будут применять оставленный запас противотранспортных мин, пока не убедятся в том, что мины не смогут функционировать в соответствии с саперным снаряжением.
- Португалия, по всей видимости, заинтересована во введении запрета на противотранспортные мины с чувствительными взрывателями, которые действуют как противопехотные мины.
- Словакия ожидает результатов своих исследований, касающихся того: какие из противотранспортных мин, принадлежащих стране, будут разрешены или запрещены Конвенцией о запрещении мин в конце 2003 года.
- Словения подтверждает владение 59500 противотранспортными минами, ни одна из которых не оснащена элементом неизвлекаемости. В этом запасе находятся и 8228 мин типа TMRP-6, которые оснащены как элементом, реагирующим на давление, так и натяжным штырем. Словения указала на то, что готова обсудить вопрос относительно своих мин типа TMRP-6.

Мины типа Claymore

Конвенция о запрещении мин позволяет применение мин типа Claymore (направленного действия), используемых в режиме управляемого подрыва. Однако, использование этих же мин, но с применением натяжной проволоки, приводимой в действие жертвой, запрещено в силу того, что подобное оружие уже подпадает под запреты Конвенции.

Двадцать одна страна имеет запасы мин Claymore.²³ ЮАР и Зимбабве сообщили, что на их складах имеются запасы этих мин, но без запалов, необходимых для активации мины жертвой.

²³ В число этой 21 страны-участницы вошли: Австралия,* Австрия,* Канада,* Колумбия, Хорватия,* Дания,* Эквадор, Гондурас, Венгрия,* Малайзия,* Молдова, Нидерланды,* Новая Зеландия,* Норвегия,* Словения,* ЮАР,* Швеция,* Швейцария,* Таиланд,* Великобритания,* Зимбабве.* (* обозначены

Венгрия, Новая Зеландия, Словения и Хорватия объявили о шагах, предпринятых для того, чтобы мины типа Claymore не могли быть использованы в режиме активации жертвой. Эти заявления добавились к аналогичным заявлениям других стран и теперь общее число государств, проводивших такую деятельность, достигло семнадцати (на шесть стран больше, чем в прошлом году). Доклад *Landmine Monitor 2002* ошибочно включил Германию и Словакию в список стран, хранящих мины типа Claymore.

Число государств, заявивших о том, что они не владеют минами типа Claymore увеличилось на шесть стран - теперь их двадцать четыре, включая Бельгию, Кению, Люксембург, Португалию и Чешскую Республику.²⁴

К тому же Бангладеш, Мозамбик и Таджикистан дали знать о своем намерении составить график ликвидации запасов мин, кроме необходимого для учебных и исследовательских целей числа этих мин согласно Статье 3. Оставшееся 41 государство заявило о том, что не владеют запасами мин Claymore и не предполагают владеть ими в будущем.

МКЗППМ призывает оставшиеся 48 стран-участниц предоставить данные о владении минами Claymore.²⁵

Государства-участники, владеющие минами Claymore, должны заявить о мерах, предпринятых для того, чтобы убедиться: мина не может быть применена в режиме активации жертвой.

государства-участники, которые доложили о предпринятых мерах относительно уверенности в том, что мины Claymore не могут сдетонировать в режиме активации жертвой).

24 Вот эти 24 государства-участника: Бангладеш, Бельгия, Боливия, Босния и Герцеговина, Болгария, Германия, Италия, Иордания, Йемен, Камбоджа, Кения, Люксембург, Мозамбик, Никарагуа, Перу, Португалия, Румыния, Словакия, Таджикистан, Туркменистан, Филиппины, Франция, Чешская Республика, Эль-Сальвадор,

25 48 участников, не сообщивших об этом: Афганистан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Габон, Гватемала, Гвинея, Гвинея-Бисау, Джибути, ДР Конго, Замбия, Испания, Камерун, Кабо-Верде, Кипр, Кот д'Ивуар, Либерия, Литва, Македония, Малави, Мали, Мавритания, Маврикий, Намибия, Науру, Нигерия, Республика Конго, Санта-Лючия, Сен-Винсент и Гренадины, Сен-Томе и Принсипе, Сьерра-Леоне, Соломоновы острова, Суринам, Танзания, Тимор-Лесте, Того, Тунис, Уганда, Уругвай, Центральноафриканская Республика, Чад, Чили, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Югославия, Япония.

ГУМАНИТАРНЫЕ ПРОТИВОМИННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Противоминные гуманитарные мероприятия относятся к виду деятельности, направленной на значительное сокращение или полное уничтожение угрозы и влияния наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов (НБ) на жизнь гражданского населения и их средства для жизни. Это достигается путем оценки заминированных территорий, нанесение этих опасных участков на карту, разминирование и распространение сведений о минной опасности. Для увеличения действенности и эффективности всё более важными становятся такие аспекты противоминных мероприятий как расстановка приоритетов и планирование противоминных мероприятий.

Число стран, пострадавших от минной опасности и проводящих операции разминирования продолжало расти в течение 2002-2003 гг. Кроме того, поступали отчеты о территориях, которые были очищены от присутствия мин и неразорвавшихся боеприпасов. Мирные соглашения и прекращение огня в Анголе, Шри-Ланке и Судане сделали возможным расширение противоминной деятельности и мероприятий. Две наиболее пострадавших от мин страны уже присоединились к Конвенции о запрещении мин, в том числе и Афганистан – страна, очень сильно пострадавшая от мин и неразорвавшихся боеприпасов. Возросло количество поданных странами-участниками Докладов о мерах прозрачности, равно как и активизировалось их участие в ключевых встречах Конвенции о запрещении мин. Продолжается инспектирование о оценка заминированных территорий в ключевых странах, терпящих лишения от минной опасности. В целом, инспектирование и оценка минной проблемы становятся все более общими. Оба вида этой деятельности помогли как в расстановке приоритетов разминирования, так и в составлении государственных стратегических планов разминирования. Возрастает число неправительственных организаций, вовлеченных в противоминную деятельность, – как на национальном, так и на международном уровне. Во многих странах в течение отчетного периода были учреждены координационные системы для проведения противоминных мероприятий.

Внушительные суммы финансирования противоминной деятельности в 2002-2003 гг. были предоставлены Афганистану и Ираку. Некоторые усмотрели в этом непропорциональное распределение ресурсов, вредящее другим странам, также пострадавшим от мин. В июне разминирование в Эритрее прекратилось, когда правительство распустило свои существующие координационные органы, прикрыла национальные неправительственные организации, занимавшиеся разминированием и выслала из страны международные НПО, ведущие противоминные мероприятия

Многие страны-участницы начали приближаться к середине десятилетнего срока отведенного на разминирование всех опасных участков, как этого требует Статья 5 Конвенции о запрещении мин. Первый крайний срок – 1 марта 2009 года – установлен для 14 стран-участниц Конвенции. У других 11 государств крайний срок – в конце 2009 года, а восемь стран должны уложиться в срок

к 2010 году.²⁶ Этим странам и другим участникам будет уделено особое внимание для того, чтобы помочь справиться с данной проблемой в означенные сроки.

Некоторые участники Конвенции смущены прошлой политикой правительства США, известной под названием “2010”, целями которой является уложиться в десятилетний срок как того требует Конвенция. Другие страны расставили цели разминирования так, что крайний срок для их достижения придется отодвинуть. В других местах, где не было признания проблемы как таковой, крайний срок, указанный в Конвенции, остается в силе.

Весьма поучительно взглянуть на состояние 14 государств-участников, у которых крайний срок заканчивается 1 марта 2009 года (Босния и Герцеговина, Великобритания с Фолклендскими (Мальдинскими) островами, Гондурас, Дания, Джибути, Йемен, Зимбабве, Македония, Малави, Мозамбик, Намибия, Перу, Сенегал, Хорватия). Операции по разминированию проводятся в большинстве этих стран, но не во всех.

- В Боснии и Герцеговине Советом министров в апреле 2003 года была одобрена стратегия разминирования на 2002 – 2010 гг., целью которой является полное освобождение к 2010 году страны от угрозы взрыва мин или неразорвавшихся боеприпасов.
- Хорватия в мае 2003 года выразила намерение стать страной без мин уже к 2009 году.
- Полуостров Скаллинген в Дании считался сильно заминированной территорией еще со времен Второй мировой войны. В наши дни - это охраняемый природный резерв, и сейчас там не проводится никаких программ по разминированию.
- Джибути должна стать страной без мин к концу 2003 года, согласно заявлению Госдепартамента США.
- Операции разминирования в Гондурасе намечены к окончательному завершению в конце 2003 года.
- Несколько операций разминирования проводятся в Македонии – стране с весьма лимитированной минной проблемой. Однако, Македония в последнем Докладе о мерах прозрачности по Статье 7 не представила детальной информации о заминированных участках или ведении разминирования.
- Малави признала в своем начальном Докладе по Статье 7, отправленном в феврале 2003 года, что предпологаемо заминированные территории имеются на границе с Мозамбиком; страна в данный момент изыскивает средства для проведения инспектирования этих участков и проведения деятельности по их разминированию.
- В соответствии с Национальным планом разминирования Мозамбика, одобренным в 2001 году, главной целью плана является создание в течение ближайших десяти лет “страны, на которую мины не имеют влияния”.

²⁶ Страны, для которых крайний срок наступает после 2009 года – это Венесуэла, Гватемала, Иордания, Малави, Никарагуа, Нигер, Свазиленд, Таиланд, Уганда, Чад, Эквадор. Страны, для которых крайний срок истекает в 2010 году – это Аргентина, Камбоджа, Либерия, Руанда, Таджикистан, Тунис, Филиппины, Чешская Республика.

- Недавние боевые действия на севере Намибии оставили о себе напоминания в виде минной проблемы. Однако, Намибия до сих пор не подала свой начальный Доклад о мерах прозрачности согласно Статье 7 Конвенции о запрете мин, первоначально планировавшегося к отправке еще 28 августа 1999 года; а данные о долгосрочных планах противоминных мероприятий остаются неясными.
- Организация Американских Государств (ОАГ) в 2002 году подсчитала, что для завершения разминирования Перу может понадобиться 8 – 9 лет, большей частью из-за технических вопросов и сложных условий проведения разминирования. Организация заявила также, что её целью является объявление Перу как “страны, благополучной в минном отношении” уже в 2010 году.
- Директор военных инженерных сил Сенегала заявил, что проведение систематических гуманитарных противоминных мероприятий невозможно до тех пор, пока не будет подписано мирное соглашение с повстанческими силами в Каземансе. План проведения противоминных мероприятий был разработан таким образом, чтобы в пятилетний срок выполнить все три его фазы.
- Используя результаты инспектирования и оценки заминированных территорий (Landmine Impact Survey), Йемен разработал пятилетний стратегический план разминирования в 2004 году четырнадцати крайне заминированных территорий; уже к концу 2002 года шесть из этих участков были объявлены как безопасные.
- Великобритания и Аргентина в октябре 2001 года подписали Меморандум о взаимопонимании и об учреждении такой возможности как разминирование на Фолклендских (Мальвинских) островах. Однако, в продолжение 2002 и первого полугодия 2003 года никакого значительного прогресса в этом вопросе так не наблюдалось.
- В Зимбабве для формирования Государственного плана по противоминным мероприятиям в 2002 году учреждено Национальное управление по противоминным мероприятиям.

Статья 5 Конвенции о запрещении мин требует “уничтожения *всех* противопехотных мин на заминированных территориях...” (курсив добавлен). МКЗППМ и другие организации уже много лет применяют термин “без мин” для описания основной цели - уничтожения противопехотных мин. Кроме этого, описывают данную цель и другие термины: “благополучные в минном отношении”, “не испытывающие влияния мин”. В будущем эти термины необходимо обсудить более тщательно, кроме того, существует необходимость в как можно более точном выражении терминов, обозначающих цели, поскольку международное сообщество продолжает изыскивать решения для преодоления минной проблемы.

Минная проблема

Доклад Landmine Monitor 2003 выделил 82 страны, на территориях которых находятся неизвлеченные мины или неразорвавшиеся боеприпасы. Кроме того, инициатива Landmine Monitor зафиксировала девять других регионов (выделенных в таблице курсивом) как международно не определенные страны, но о которых исследователи Landmine Monitor сообщали как об особо подверженных минной угрозе территориях.²⁷

²⁷ В дальнейшем Северный Ирак не будет упоминаться как отдельная от остального Ирака территория

**Проблема противопехотных мин и не взорвавшихся боеприпасов
в мировом масштабе**

Африка	Северная и Южная Америка	Азиатско- Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия	Ближний Восток и Северная Африка
Ангола Бурунди Чад ДР Конго Джибути Эритрея Эфиопия Гвинея-Бисау Либерия Малави Мавритания Мозамбик Намибия Нигер Руанда Сенегал Сьерра-Леоне Сомалия Судан Свазиленд Уганда Замбия Зимбабве <i>Сомали</i>	Чили Колумбия Куба Эквадор Гватемала Гондурас Никарагуа Перу Венесуэла <i>Фолклендские/ Мальвинские острова (Великобритания)</i>	Афганистан Бангладеш Бирма (Мьянмар) Камбоджа Китай Индия ДР Корея, Республика Корея ДР Лаос Непал Пакистан Филиппины Шри-Ланка Таиланд Вьетнам <i>Тайвань</i>	Албания Армения Азербайджан Беларусь Босния и Герцеговина Хорватия Кипр Чешская Республика Дания Грузия Греция Кыргызстан Македония Молдова Польша Россия Сербия и Черногория Таджикистан Турция Украина Узбекистан <i>Абхазия</i> <i>Чечня</i> <i>Косово</i> <i>Нагорный Карабах</i>	Алжир Египет Иран Ирак Израиль Иордания Кувейт Ливан Ливия Марокко Оман Сирия Тунис Йемен <i>Палестина</i> <i>Западная Сахара</i>

Жирным шрифтом выделены: государства, не являющиеся участниками Конвенции о запрете мин

Landmine Monitor удалил из списка девять стран из девяноста, упоминавшихся в прошлом году, добавив всего одну. Коста-Рика в декабре 2002 года объявила себя страной без мин. Республика Конго также удалена из этого списка, в то же время из отчета страны не становится известно о минных областях, а, граница с Анголой может быть заминированной. В Венгрии, Кении, Латвии, Литве, Монголии, Эль-Сальвадоре и Эстонии данная проблема господствует, в некоторых случаях даже весьма сильно. Что касается неразорвавшихся боеприпасов и их ограниченного влияния на гражданское население, то в 2001, 2002 и 2003 гг. было зафиксировано

очень малое количество (либо вообще отсутствие) несчастных случаев по вине НБ. Таким образом, в этих странах до сих пор есть насущная необходимость обезвреживания взрывоопасных предметов.

Венесуэла внесена в список стран, подверженных минной опасности после того, как страна подтвердила в своем Докладе о мерах прозрачности, что в шести расположениях находится 1062 противопехотные мины.

Более половина стран, пострадавших от минной опасности (45 из 82 государств) являются участниками Конвенции о запрещении мин, включая и две страны, присоединившихся к Конвенции в отчетном периоде (имеется в виду Афганистан и Кипр). В своем Докладе по Статье 7 Бангладеш отметил, что “на территории Бангладеш нет известных заминированных областей”.²⁸

Однако, наземные мины были обнаружены на протяжении 208-километровой зоны на границе с Бирмой в полосе Читтагонг Хилл. Филиппины также указали в своем Докладе о мерах прозрачности, что страна является благополучной в минном отношении, но заявила, что Вооруженными силами и командами разминирования обнаружены усовершенствованные взрывные устройства, мины-ловушки и прочие взрывоопасные предметы, применявшиеся в свое время повстанцами.²⁹ Landmine Monitor сообщил о том, что ежегодно закладываются новые мины и ежегодно происходят новые несчастные случаи.

Инспектирование зон минной опасности

По-прежнему имеется недостаток сведений о степени серьезности минной проблемы во многих странах и о детальных данных относительно местонахождения заминированных участков. Во многих странах, не являющихся участницами Конвенции, и которые подвержены минной опасности, противоминные мероприятия не проводятся. Что же касается публичных сведений и степени тяжести минной проблемы в этих странах, то их крайне мало, как, например, в Бирме, Индии, Иране, Пакистане и Узбекистане.

Для разработки стратегических планов по проведению противоминных мероприятий должна быть точно известна степень тяжести минной проблемы, включая местонахождение и влияние заминированных участков на жизнь населения. Для оценки минной проблемы обычно применяются различные формы инспектирования и оценки минной опасности.

Инспектирование и оценка зон минной опасности (Landmine Impact Survey) разработана для рассмотрения влияния мин на жизнь общин для того, чтобы помочь властям в разработке стратегического плана снижения этого влияния мин. Рабочая группа по инспектированию зон минной опасности является координирующим органом для множества операций, целью которых является определение степени минной опасности; исполнительным агентством выступает организация Survey Action Center.

Инспектирование зон минной опасности в 2000-2001 гг. было завершено в Йемене, Камбодже, Мозамбике, Таиланде и Чаде; в Косово было проведено скорректированное инспектирование зон

28 Бангладеш, Доклад по Статье 7, форма С, 29 апреля 2003 года.

29 Филиппины, Доклад по Статье 7, форма С, 14 мая 2003 года

минной опасности. Департамент по обслуживанию проектов ООН сообщил об окончании инспектирования зон минной опасности в Северном Ираке. Подобная деятельность начата в 2002 году и в Азербайджане, Боснии и Герцеговине, Ливане, Сомали, Эритрее и Эфиопии. Все эти операции планируется завершить в 2003 году, исключение составляет лишь Эритрея, поскольку там планируется завершить оценку минных зон только в 2004 году. В Афганистане и Анголе в течение 2003 года проводились мероприятия по оценке зон минной опасности, а во Вьетнаме Американская Ассоциация ветеранов Вьетнама планирует начать подобную деятельность в 2003 году. В Грузии, ДР Конго, Сомали (регионе Пунтленд) и Судане вопрос о начале проведения инспектирования минных участков находится в стадии обсуждения.

В 2002 и начале 2003 года инициативой Landmine Monitor было зафиксировано 32 страны, в которых проводились общие инспектирования и оценки зон минной опасности и степени тяжести минной проблемы, а именно: в Афганистане, Албании, Анголе, Армении, Боснии и Герцеговине, Вьетнаме, Гвинее-Бисау, Грузии, ДР Конго, Ираке, Иране, Йемене, Камбодже, Колумбии, Кувейте, Лаосе, Ливане, Мавритании, Мозамбике, Никарагуа, Пакистане, Перу, Руанде, Сербии и Черногории, Судане, Таиланде, Тунисе, Уганде, Хорватии, Чаде, Шри-Ланке, Эквадоре, а также в Абхазии и Нагорном Карабахе. Во множестве случаев оценка зон предшествует операциям разминирования, в то время как другие представители начальных стадий инспектирования предоставляют более внятную картину проблемы и отправной точки плана ответных мер.

Среди наиболее значимого инспектирования зон минной опасности, проведенного в 2002-2003 гг. отметим следующие. Организация HALO Trust в июне 2002 года проинспектировала на предмет минной опасности три бывших советских военных базы в Грузии. В Армении саперы провели оценку минных участков в одном из наиболее сильно пострадавшем регионе страны. В Ираке Департамент по обслуживанию проектов ООН (UNOPS), организация Mines Advisory Group, Ассоциация ветеранов Вьетнама, компания MineTech продолжают срочную оценку зон минной опасности. В Тунисе в декабре 2002 года специалисты Mines Advisory Group провели инспектирование зон минной опасности и оценили степень тяжести минной проблемы в стране, в то время как Противоминная служба ООН выполнила там в январе 2003 года свою оценочную миссию. В 2002 году в Мавритании Противоминная служба ООН также провела подобную миссию, а на Кипре имела место техническая миссия этой службы ООН. Во Вьетнаме несколько локальных оценочных миссий было завершено в партнерстве с канадской компанией Hatfield Consultants и офисом Министерства здравоохранения Вьетнама.

Информационная система управления противоминными мероприятиями (Information Management System for Mine Action) помогает программам противоминных мероприятий собирать данные и наносить на карту опасные заминированные участки, разминированные участки, а также вносить в базу данных информацию о несчастных случаях и прочие сопутствующие процессу сведения. По словам Международного Женевского центра гуманитарного разминирования эта Информационная система в 2002 году была внедрена в 29 странах, включая Албанию, Армению, Гватемалу, Гондурас, ДР Конго, Замбию, Колумбию, Кипр, Судан и Чили. В 2003 году выйдет третья версия Информационной системы по противоминным мероприятиям (IMSMA Version 3).

На 31 июля 2003 года в общей сложности 38 из 45 стран-участниц Конвенции, пострадавших от мин, подали свои Доклады о мерах прозрачности, как того требует Статья 7 Конвенции о запрещении мин. Срок подачи этого Доклада для Афганистана и Кипра еще не истек.

Разминирование

В 63 странах, пострадавших от минной опасности, в 2002 - первом полугодии 2003 года имели место некоторые формы разминирования.³⁰ Как минимум в 35 странах проводится гуманитарное разминирование, в 32 странах проводятся частные случаи разминирования ограниченного формата. В 16 странах, столкнувшихся с минной проблемой, не было зафиксировано ни одного случая разминирования.

Деятельность по проведению гуманитарного разминирования

По меньшей мере, в 35 странах в 2002-2003 гг. международными, государственными и неправительственными организациями проводилось гуманитарное разминирование. В число этих 24 стран-участниц Конвенции входят Афганистан, Албания, Ангола, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Гватемала, Гондурас, Джибути, ДР Конго, Иордания, Йемен, Камбоджа, Коста-Рика, Македония, Мавритания, Мозамбик, Никарагуа, Перу, Руанда, Таиланд, Хорватия, Чад, Эквадор, Эритрея. Сюда же входят и 11 государств, находящихся вне рамок Конвенции: Азербайджан, Вьетнам, Греция, Ирак, Иран, Лаос, Ливан, Пакистан, Судан, Шри-Ланка, Эфиопия. Гуманитарное разминирование проводилось и в Абхазии, Косово, Нагорном Карабахе и Сомали.

Прозрачность и отчетность в вопросах разминирования является основой для действенного развертывания ресурсов в особо тяжелых для разминирования зонах. Противоречивые отчеты усложняют этот процесс, становится весьма трудно выявить - какие из разминированных участков отданы общинам в качестве неопасных для жизни и жизнедеятельности. Зачастую Доклады стран по статье 7, отчеты координационных органов и данные, представленные неправительственными организациями, проводящими разминирование, очень разнятся. Инициативе Landmine Monitor часто приходилось сталкиваться с трудностями при получении точных и сопоставимых цифр о результатах проведенного разминирования в Афганистане, Анголе, Гвинеи-Бисау, Мозамбике и Чаде.

В некоторых случаях международные неправительственные организации в сотрудничестве с местными властями являлись напрямую ответственными за проведение гуманитарного разминирования. В 2002 году НПО усилили свою саперную деятельность в некоторых странах, главным образом в Афганистане, Ираке, Шри-Ланке. Главными международными НПО, занятыми разминированием, являются DanChurchAid (DCA), Датская группа разминирования Danish Demining Group (DDG), HALO Trust (HALO), Mines Advisory Group (MAG), Norwegian People's Aid (NPA) и Шведский фонд противоминной деятельности - Swiss Foundation for Mine Action (FSD).

30 Сюда входит и Коста-Рика, объявившая себя в 2002 году "страной без мин".

- В Абхазии в 2002 году организацией HALO разминировано 858688 квадратных метров заминированных территорий.
- В Албании в 2002 году организации ДСА и Шведский фонд противоминной деятельности провели инспектирование и оценку зон минной опасности, результатом которых стали почти шесть миллионов квадратных метров земель, предположительно заминированных, в то время как техническая оценка вычленила около 675 квадратных километров, а разминирование освободило от мин 450 квадратных километров опасной территории.
- В Анголе НПО, занятые разминированием, сообщили о разминировании в 2002 году и первой половине 2003 года более 2,8 миллиона квадратных метров.
- В Чаде неправительственная организация HELP сообщила о том, что в 2002 году ею разминировано в общей сложности 1935 квадратных километров, при этом ликвидировано 2970 мин и 6904 неразорвавшихся боеприпасов.
- В Эритрее Датская группа разминирования (DDG) в период с января по июль 2002 года разминировала 154 квадратных километра территорий, официально выслав из страны другие неправительственные организации. В период с 1 июня 2001 по июль 2002 года ДСА разминировала 250 квадратных километров минно-опасных территорий. Организацию HALO в мае 2003 года попросили приостановить операции разминирования, так что получив снова разрешение, разминирование продолжили лишь после июля 2002 года.
- В Мозамбике Государственный институт разминирования сообщил о 8,9 миллиона квадратных метров территорий, разминированных в 2002 году; это значительный рост темпов разминирования по сравнению с 8,7 миллиона квадратных метров, очищенных от мин в 2001 году. Однако, наблюдается некоторое расхождение в цифрах, представленных различными НПО, проводившими разминирование.
- В Нагорном Карабахе в 2002 году HALO разминировала 380386 квадратных метров территорий. В 2003 году деятельность по разминированию резко усилилась, результатом чего стали 810743 квадратных метров территорий, разминированных в период с января по июнь 2003 года.
- В Сомали три неправительственных организации (Датская группа разминирования, HALO и Фонд Санта-Барбары) в 2002 году провели деятельность по разминированию, очистив от присутствия мин 1,7 миллиона квадратных метров территорий и 20 квадратных километров полей брани.

Во многих странах в течение 2002 года разминирование проводили национальные неправительственные организации.

- В Афганистане резко возросла активность государственных и международных неправительственных организаций, занятых разминированием, поскольку бюджет на проведение противоминных мероприятий возрос в четыре раза. В 2002 году агентства, занимавшиеся разминированием, очистили 22,5 миллиона квадратных метров

заминированных территорий и 88,6 миллионов квадратных метров бывших полей брани (для сравнения: в 2001 году было разминировано 15,6 миллионов квадратных метров земель).

- В Азербайджане в 2002 году две национальные неправительственные организации очистили от присутствия мин в общей сложности 1118000 квадратных метров территорий.
- Первая неправительственная организация по разминированию Эфиопии в сотрудничестве с Государственным Управлением по противоминным мероприятиям начали операции разминирования в середине 2002 года. В январе 2003 года ими было разминировано уже 396555 квадратных метров земель.
- Координационный противоминный центр Гвинеи-Бисау сообщил в июне 2003 года, что с 2000 года разминировано в общей сложности 390 квадратных километров земель. В соответствии с данными агентства Программ развития ООН, неправительственная организация HUMAID разминировала 333240 квадратных метров земель в период с ноября 2000 по февраль 2003 года. Вторая по величине национальная НПО по разминированию – LUTSAM – начала свои полевые операции в феврале 2003 года.
- В Ираке противоминные программы были инициированы для начала в Южном Ираке, после того, как в апреле 2003 года в этом регионе прекратили боевые действия. Перед этим четыре местных неправительственных организации при поддержке ООН, MAG и NPA проводили разминирование Курдистана, находящегося на севере страны. Такие НПО как DanChurchAid, FSD и MineTech начали свою деятельность по разминированию в 2003 году.
- В начале 2003 года в Пакистане местная НПО Community Motivation and Development Organization (CMDO) запустила новую пробную гуманитарную программу разминирования в отдельном регионе страны.
- В Судане в 2002 году наблюдалось расширение активности по разминированию. Здесь работали DanChurchAid и Landmine Action, местные неправительственные организации Operation Save Innocent Lives (OSIL) и Sudan Integrated Mine Action Service (SIMAS), а также на ограниченный период – Саперные силы быстрого реагирования США.

Во многих странах гуманитарное развитие проводилось в форме сотрудничества неправительственных организаций и национальных Вооруженных сил или полицейскими саперами.

- В Боснии и Герцеговине в феврале 2003 года Противоминный центр сообщил о приблизительно 6 миллионах квадратных метрах разминированных в 2002 году земель (для сравнения: в 2001 году было очищено от присутствия мин 5,5 миллионов квадратных метров). Общая цифра, отражающая количество разминированных в 2002 году площадей, значительно ниже, чем запланированная.

- Противоминный центр Камбоджи и Управление помощи пострадавшим от мин сообщает о приблизительно 34,7 миллионах квадратных метрах земель, разминированных в 2002 году (для сравнения: в 2001 году разминировано 21,9 миллиона квадратных метров территорий). Такой рост площадей было достигнуто, в основном, за счет расширения фронта операций разминирования Королевскими вооруженными силами Камбоджи.
- Противоминный центр Хорватии (CROMAC) отчитался в разминировании 60 миллионов квадратных метров земель, которые уже считались разминированными в 2002 году, включая приблизительно 31 миллионов квадратных метров земель, очищенных от мин в ходе операций разминирования. В 2001 году разминировано 13,6 миллиона квадратных метров земель (для достижения большего эффекта применялись механические приспособления).
- В ДР Конго в период с июня 2001 по апрель 2003 года организацией Handicap International (Бельгия) разминировано 25756 квадратных метров земель в Кисангани и его окрестностях. В мае 2003 года деятельность по разминированию была остановлена вследствие нехватки финансирования. Разминирование в ограниченном формате было проведено также военными и силами ООН.
- В Лаосе в середине 2002 года финансовый кризис привел к значительному застою в операциях разминирования и к сокращению практически в половину оперативных мощностей Лаосской организации, занимавшейся разминированием и проблемой неразорвавшихся боеприпасов. Понемногу операции возобновились, а персонал был восстановлен. В 2002 году было очищено от присутствия мин 8,4 миллиона квадратных метров земель и ликвидировано 98963 взрывоопасных предметов и неразорвавшихся боеприпасов.
- Вооруженные силы Ливана отрапортовали о разминировании 1,7 миллиона квадратных метров земель в 2002 году. Две коммерческие компании разминировали 3,9 миллиона квадратных метров земель в Южном Ливане, действуя как часть плана “Operation Emirates Solidarity”, под выполнение которого Объединенными Арабскими Эмиратами было выделено 50 миллионов долларов.
- В Македонии в течение 2002 года было разминировано в общей сложности 3,9 миллиона квадратных метров земель. Операции проводились различными организациями, в том числе НАТО и Службой безопасности Македонии, организации Handicap International и компанией MineTech.
- Инженерные силы Шри-Ланки отрапортовали, что в 2002 году было разминировано около 16,36 миллионов квадратных метров территорий. Прекращение огня в феврале 2002 года увеличило количество противоминных мероприятий, проводимых НПО в стране. В 2001 году не было ни одной организации, занимавшейся разминированием, пять их стало в 2002-2003 гг. (DDG, FSD, HALO, MAG и NPA).

- Народная Армия Вьетнама – основное агентство, занимающееся разминированием в этой стране, но в эту деятельность вовлечены пограничники, коммерческие военные компании, а также пять неправительственных организаций.

Во многих странах разминирование проводят национальные Вооруженные силы и полиция. Почти во всех нижеописанных случаях разминирование может быть рассмотрено как гуманитарное, но требуется немного больше информации, особенно когда дело касается проверки качества процедур.

- Подразделения Армии Джибути совместно с подрядчиком из США - коммерческой компанией RONCO в 2002 году разминировали 4986 квадратных метров территории.
- В Гватемале операции разминирования в департаменте Сан-Маркос были завершены 15 декабря 2002 года. В пользование людям было возвращено 8342 квадратных метров земель.
- В ходе операций разминирования в северных регионах Греции было разминировано 66 квадратных километров земель. Разминирование проводили вооруженные силы Греции.
- Королевский корпус Инженерных войск Иордании в 2002 году очистил от мин 20 минных полей, что позволило зафункционализировать многим ирригационным проектам.
- Операции по разминированию, проведенные Силами защиты Косово, очистили в 2002 году от присутствия мин 203360 квадратных метров территории. Было обнаружено и четырнадцать новых опасных в минном отношении участков.
- В общей сложности 5294 мины и 5098 неразорвавшихся боеприпасов было найдено в Мавритании. Эти взрывоопасные находки были уничтожены в период с апреля 2000 по апрель 2003 года. Ликвидацию проводило командование Государственного управления по гуманитарному разминированию.
- Под руководством Министерства обороны Руанды саперами из Государственного управления по разминированию в 1995-2002 гг. обнаружено и обезврежено в общей сложности 1220 мин и 27791 неразорвавшийся предмет.
- Противоминный центр Таиланда сообщил о разминировании в 2002 году площади в 368351 квадратный метр.
- Государственный Комитет противоминных мероприятий Йемена доложил, что в 2002 году семь команд разминирования очистили от мин 18 известных заминированных участков, занимавших в общей сложности площадь в 1,18 миллиона квадратных метров.

Программа противоминных мероприятий Организации Американских Государств работает вместе с национальными армиями стран Центральной и Южной Америки.

- Коста-Рика в декабре 2002 года объявила себя страной без мин. В соответствии с обновленной информацией, предоставленной Организацией Американских Государств, в общей сложности 338 наземных мин было удалено на протяжении границы с Никарагуа, разминировано при этом 130 квадратных километров территории.

- Инженерные подразделения Вооруженных сил Эквадора продолжают проводить разминирование. С начала запуска программ разминирования найдено 4573 мин.
- Армия Гондураса и Организация Американских Государств являются ответственными за ведение операций разминирования. При этом в 2002 году очищено от присутствия мин 16700 квадратных метров земель.
- Инженерный корпус Армии Никарагуа в 2002 году разминировали уже 339032 квадратных метров территорий, уничтожив при этом 5479 противопехотных мин.
- Инженерные подразделения Вооруженных сил Перу в 2002 году завершили разминирование канала Зарумилла, так же как и его исток в Ла Пальма, а разминированная территория ведет теперь к международному мосту в Агуас Верде. Национальная полиция и саперы, нанятые Промышленной службой Военно-воздушных сил, разминировали и ликвидировали в период с июня 2002 по май 2003 года 17651 мин вокруг 668 электрических вышек высокого напряжения.

Прочие виды деятельности по разминированию

Ограниченное разминирование в 2002-2003 гг. было проведено как минимум в 32 странах, включая десять стран-участниц Конвенции (Замбия, Зимбабве, Колумбия, Кипр, Намибия, Сербия и Черногория, Таджикистан, Уганда, Филиппины, Чешская Республика) и в 22 государствах, оставшихся вне рамок Конвенции (Армения, Беларусь, Бирма, Бурунди, Грузия, Египет, Индия, Израиль, Китай, Кувейт, Кыргызстан, Молдова, Марокко, Непал, Северная Корея, Оман, Польша, Россия, Турция, Украина, Узбекистан, Южная Корея), а также в Чечне, Тайване и Западной Сахаре.

Ограниченное разминирование, проводимое военными или прочими силами, как, например, подразделения государственной полиции, занимающиеся обезвреживанием взрывоопасных предметов и ответственные за чрезвычайные ситуации, в ходе которых необходимо срочно провести разминирование или обезвредить неразорвавшийся боеприпас. Такие подразделения действуют в Беларуси, Грузии, Кувейте, Молдове, Омане, Польше, России, Украине, Чешской Республике.

В отчетном периоде некоторые страны проводили операции разминирования, облегчая проведение военных операций. Ограниченное военное разминирование в тактических целях было зафиксировано в Бирме, Бурунди, России (Чечня), Колумбии, Непале, Уганде, Узбекистане, Филиппинах.

На Кипре и в Израиле также имело место разминирование минных полей в ограниченном формате.

- В Бирме (Мьянмар) продолжалось так называемое “зверское разминирование” - когда впереди саперных военных подразделений отправляют гражданских лиц для того, чтобы заставить мины сдетонировать.
- В декабре 2002 года Китай сообщил, что на границе с Вьетнамом стартовали новые операции по разминированию. Основой начала этой деятельности стало подписание

двустороннего соглашения, в котором обе страны согласились завершить техническую оценку минных зон к 2005 году.

- Вооруженные силы двух стран – Индии и Пакистана – после вывода войск из этого региона в октябре 2002 года начали систематическое разминирование на протяжении общей границы. Пакистан заявил, что силами страны разминировано большинство минных полей, Индия же утверждает, что 85 процентов мин, которые были ею заложены, уже извлечены.
- Вооруженные силы Кыргызстана доложили, что в 2002 году начато разминирование в некоторых регионах, но в соответствии с Пограничной службой Кыргызской границы, операции были приостановлены из-за прений относительно приграничной территории.
- Северная и Южная Корея в сентябре 2002 года начали разминирование демилитаризованной зоны, чтобы подготовить основу для транспортного проекта. Это первая операция разминирования, предпринятая в демилитаризованной зоне.
- Вооруженные силы Южной Сербии и Министерство внутренних дел в период с мая 2001 по декабрь 2002 года обезвредили или уничтожили 6654 мин и 223058 взрывоопасных предметов, в том числе и кластерных бомб.
- Разминирование, проводимое Вооруженными силами Турции на границе с Болгарией, было завершено в середине 2002 года.
- В Египте силами коммерческих компаний было предпринято разминирование в ограниченном формате в экономических целях развития.
- Корпорация развития Намибии в 2002 году профинансировала разминирование дюжин тридцатигектарных участков в регионе Западного Каприви.
- В 2002 году на Тайване коммерческая компания ВАТЕС удалила из земли 5165 противопехотных мин, очистив таким образом площадь в 66362 квадратных метра на южной стороне аэропорта Шанг-И, что на Кинменских островах. Согласно данным отчета Министерства государственной обороны в левой части острова минных участков уже нет.
- ООН сообщила, что в с апреля 2002 по январь 2003 года в Западной Сахаре силами Королевской Армии Марокко проведено 36 операций обезвреживания мин, а Фронтом Полисарио проведено девять таких операций. В мае 2003 года ООН сообщила о том, что Королевская Армия Марокко провела еще 16 операций обезвреживания в Западной Сахаре.
- Саперы Вооруженных сил Замбии в 2002 году при содействии консультантов из компании RONCO начали операции разминирования. Они проводят разминирование дорог в направлении Карибского озера для того, чтобы открыть пути 50 миллионам долларов, выделенным Мировым банком для проекта развития этого региона.

В дополнение к приведенным выше данным деятельность по разминированию проводилась и крестьянами из общин, живущих на заминированных территориях в странах, пострадавших от минной угрозы. это Афганистан, Бирма (Мьянмар), Камбоджа, Лаос, Никарагуа, Пакистан. В

Камбодже и Лаосе правительственные агентства, занимающиеся противоминными мероприятиями, попросили запретить подобную самодеятельность.

Разминирования не наблюдалось вообще

В продолжение 2002 года не наблюдалось никакого формата разминирования в 16 странах, подвергшихся минной опасности, в том числе в 12 государствах-участниках Конвенции (Алжир, Бангладеш, Венесуэла, Дания, Либерия, Малави, Нигер, Сенегал, Сьерра-Леоне, Свазиленд, Тунис и Чили), а также в четырех странах, находящихся вне рамок Конвенции о запрещении мин (Куба, Ливия, Сирия, Сомали), Палестине и Фолклендских (Мальвинских) островах, находящихся под протекторатом Великобритании.

Гуманитарные противоминные мероприятия находятся в стадии планирования в таких странах-участницах как Алжир, Венесуэла, Нигер, Тунис и Чили.

Неотложное разминирование

В 2002 году Противоминная служба ООН продолжала свои программы выхода из чрезвычайных ситуаций в Эритрее, Македонии и Южном Ливане. Подобные координационные программы были также учреждены в ДР Конго и Судане. Противоминная служба ООН к тому же взяла на себя ответственность за координацию Программ противоминной деятельности в Афганистане, а также координацию чрезвычайных минных ситуаций в Ираке. В 2002-2003 гг. Саперные силы быстрого реагирования США, базирующиеся в Мозамбике, были развернуты и в Афганистане, Ираке, Судане, Шри-Ланке.

Планирование и координация разминирования

В 2002 – 2003 гг. было уделено повышенное внимание аспектам развития противоминных мероприятий вместо того, чтобы рассматривать их как чрезвычайную и гуманитарную деятельность, как это делалось ранее. Спонсоры и страны, пострадавшие от мин, подтверждают, что противоминная деятельность и связанные с ней мероприятия должны быть частью прочих восстановительных и долгосрочных усилий, и именно эти мероприятия должны диктовать порядок установки приоритетов внутри самого процесса гуманитарного разминирования.

В отчетном периоде наблюдалось усиление внимания и фокусирование на планировании и координации нужд разминирования. Большинство стран-доноров выделяют сейчас необходимость пострадавших от мин стран в разработке стратегических планов противоминных мероприятий, направленных на приоритеты разминирования; а также существует необходимость в точном документировании всего процесса разминирования. Без информации от лиц, проводящих инспектирование и оценку зон минной опасности, систем планирования и разумно структурированного координационного органа страны, пострадавшие от минной опасности и страны-доноры обречены на недостаток точных данных, отражающих ход противоминных мероприятий. Это, в свою очередь, ведет к трудностям в измерении эффективности и действенности проведенной противоминной деятельности.

Доклад Landmine Monitor 2003 зарегистрировал некоторые формы координационных и планирующих органов в 37 из 82 пострадавших от мин странах: Азербайджан, Албания,

Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Гондурас, Джибути, ДР Конго, Египет, Замбия, Зимбабве, Ирак, Иран, Иордания, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Лаос, Ливан, Македония, Мавритания, Мозамбик, Никарагуа, Перу, Руанда, Сербия и Черногория, Судан, Таиланд, Таджикистан, Хорватия, Чад, Чили, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея, Эфиопия. Такие координирующие органы действуют в Абхазии, Косово, Нагорном Карабахе, Палестине и Сомалиленде.

Вот некоторые из результатов деятельности координирующих органов в отчетном году:

- Официальным декретом в мае 2002 года была учреждена Государственная противоминная комиссия Чили. Однако, 19 августа 2002 года этот декрет еще не был официально введен в силу.
- В июле 2002 года Эритрея объявила об учреждении Правительственного органа по вопросам разминирования для управления и координации противоминной деятельности в стране. В то же время неправительственные организации DCA, Датская группа разминирования и Mine Awareness Trust были высланы из страны, а в июне 2003 года организацию HALO также выслали из страны.
- В августе 2002 года был создан Государственный противоминный комитет Палестины. В его состав входят агентства палестинских властей, Международного комитета Красного креста, ЮНИСЕФ, агентства ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ, а также другие неправительственные организации.
- В декабре 2002 года официально создан Противоминный центр Перу “Contraminas”.
- В конце 2002 года учрежден Национальный наблюдательный комитет по противоминной деятельности Шри-Ланки.
- Противоминная служба ООН в феврале 2003 учредила Государственный противоминный центр в Хартуме (Судан).
- Как дополнение к Противоминному центру страны в Зимбабве в начале 2002 года учреждено Национальное управление по противоминной деятельности.

Национальные планы противоминных мероприятий являются важным инструментом в деле соблюдения сроков окончания разминирования, отведенных Конвенцией странам-участницам. Национальные планы противоминных мероприятий также могут помочь убедиться в том, что наибольшую выгоду из разминирования извлекло население, живущее на этих серьезно заминированных землях, а также поддержать социально-экономическое развитие страны. План противоминной деятельности также усиливает свою прозрачность докладами доноров, создавая самими общинами заминированных территорий основу подотчетности.

В отчетном периоде инициативой Landmine Monitor зарегистрированы национальные планы проведения противоминных мероприятий в 22 странах (Азербайджан, Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Зимбабве, Иордания, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Египет, Ливан, Лаос, Мозамбик, Никарагуа, Сенегал, Судан, Таиланд, Хорватия, Чад, Чили, Эквадор). Во многих странах запущен процесс подготовки первичных вариантов планов и их одобрения.

Ниже подаем некоторые результаты в этой сфере за отчетный период.

- В Афганистане выпущенный в начале 2003 года Стратегический план утверждает, что при соответствующем финансировании все тяжело заминированные территории могут быть разминированы в рамках усиления программ разминирования в пятилетний срок.
- В течение 2002 года совместно с Программами развития ООН в Албании был разработан Национальный план противоминной деятельности. Целью этого плана стало завершение разминирования к 2006 году.
- В Анголе объединенными усилиями ООН, неправительственных организаций и правительства страны проведена первая фаза процесса Скорой оценки критических нужд. В ходе проведения этого процесса команды посетили 28 ранее опасных а минном отношении областей, куда вернулись внутренние перемещенные лица. Команды нашли, что 26 из этих 28 областей ранее были сильно заминированы.
- Совет министров Боснии и Герцеговины одобрил стратегию разминирования, целью которой является освободить страну от присутствия мин и неразорвавшихся боеприпасов к 2010 году.
- В Камбодже План проведения противоминных мероприятий был подготовлен для внедрения в Государственную стратегию снижения бедности страны. Также было подготовлено руководство для ведения долгосрочной стратегии противоминной деятельности.
- В Чаде в 2002 году был разработан Национальный стратегический план на период 2002-2015 гг.. При его разработке использовались результаты проведенного Инспектирования и оценки зон минной опасности, завершённые в мае 2001 года. Этот план формирует часть Национальной стратегии сокращения бедности на 2002-2015 гг.
- ДР Конго в 2002 году представила свой начальный Доклад по Статье 7 Конвенции о запрещении мин, который выявил 165 заминированных или предполагаемо заминированных участков в 11 провинциях страны.
- В декабре 2002 года в Эритрее был одобрен Национальный план разминирования на 2003 - 2004 гг.
- В марте 2003 года Кабинет министров Египта согласился с Национальным планом по разминированию и развитию северо-западного побережья страны.
- В Ираке в июне 2003 года было проведено или планировалось к проведению несколько инспектирований и оценок заминированных участков. Целью этих мероприятий явилось восполнение недостатка данных проведенной в марте 2003 года оценки минной проблемы юга и центра страны.
- В Мозамбике был разработан пятилетний Национальный план противоминной деятельности на период 2002-2006 гг. При составлении плана использовались результаты проведенного инспектирования и оценки зон минной опасности, завершённых в августе 2001 года. Мозамбик сообщает, что противоминные мероприятия являются неотъемлемой частью Правительственного плана полного искоренения бедности.

- В Таджикистане для разработки Плана противоминных мероприятий в 2002 году сформирована Государственная программа разминирования.

Координация усилий и информация: международный аспект

Постоянный экспертный комитет по разминированию, распространению сведений о минной опасности и сопутствующим технологиям в 2003 году дважды проводил свои рабочие встречи: в феврале и мае. Сопредседателями выступали Кения и Бельгия. Камбоджа и Япония были содокладчиками; эти страны станут сопредседателями в сентябре 2003 года. В ходе этих рабочих встреч в 2003 году Комитет сфокусировался на результатах и действиях стран-участниц Конвенции, пострадавших от минной опасности. На рабочей встрече, прошедшей в феврале 2003 года, семнадцать государств-участников представили свою обновленную информацию о выполнении планов противоминных мероприятий и прогрессе в этом вопросе. В мае 2003 года шестнадцать стран-участниц представили свои документы о ведении противоминной деятельности.³¹ Четыре страны (не являющиеся участницами Конвенции), пострадавшие от минной угрозы, также представили свои противоминные мероприятия, как, например, Ирак (был представлен Противоминной службой ООН), Судан, Турция, Шри-Ланка. Документы, представленные на встрече Постоянного экспертного комитета, можно найти на сайте www.gichd.ch.

В мае 2003 года в отчетах стран-участниц, пострадавших от мин, был представлен новый инструмент. Этот подход, названный “4П”, был разработан Подразделением по поддержке выполнения положений Конвенции. Он призывает к отчетности в вопросах Проблемы, Планов, Прогресса, Приоритетов. Сопредседатели комитета надеются на то, что подход “4П” поможет усовершенствовать усилия по оценке прогресса в противоминных мероприятиях, а также в определении задач, особенно в фокусе государств-участников, которым необходимо завершить разминирование в десятилетний срок, отведенный Конвенцией.

Рабочая группа по противоминным мероприятиям Международной Кампании за запрещение ППМ, председателем которой является НРА, присутствовала на обеих встречах в мае и феврале 2003 года. Эта Рабочая группа обратила особое внимание на важность участия государств-участников, пострадавших от минной проблемы, в межсессиональной рабочей программе. В дополнение к этому Рабочая группа по противоминным мероприятиям подчеркнула непрекращающуюся необходимость в деле отчетности о результатах проведенных противоминных мероприятий. Рабочая группа придает особое значение десятилетнему сроку, отведенному для завершения разминирования и важности эффективно оценивать прогресс в усилиях, а также оценке оставшихся задач.

31 Среди стран, представивших свои документы были Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гватемала, Гондурас, ДР Конго, Замбия, Иордания, Кипр, Камбоджа, Македония, Малави, Мозамбик, Никарагуа, Нигер, Перу, Республика Конго, Руанда, Таджикистан, Таиланд, Тунис, Хорватия, Чад, Эквадор, Эль-Сальвадор.

В течение 2002 года Наблюдательный комитет по разминированию (председательствует в котором Противоминная служба ООН, а в работе принимают участие неправительственные организации, занимающиеся противоминной деятельностью, ООН, МККК и прочие) трижды проводил рабочие встречи, в ходе которых обсуждался вопрос расстановки приоритетов противоминной деятельности, результатов этих мероприятий в странах (в Анголе, Афганистане, Вьетнаме, Шри-Ланке, а также в Чечне). Учреждение Инициативы чрезвычайного реагирования. Сам Наблюдательный комитет по разминированию сформирован по особому требованию как оперативная группа, расследующая все возрастающую разницу между противоминной деятельностью ООН и противоминной деятельностью различных неправительственных организаций на полях. Противоминная служба ООН возглавляет также Межведомственную координационную группу ООН по вопросам противоминной деятельности, а также Внутреннюю группу ООН. Обе группы ежемесячно в течение 2002 года проводили рабочие заседания, координирующие противоминные мероприятия ООН.

Стратегия противоминной деятельности ООН была обновлена в июле 2003 года после проведения консультаций с общественностью, вовлеченной в противоминную деятельность, а также с правительствами стран, пострадавших от мин и стран-доноров. Наряду с другими вопросами пересмотренная стратегия отражает достигнутые технические и методологические достижения, всевозрастающее вовлечение стран, пострадавших от минной опасности, в само противоминное планирование, координацию и выполнение программ противоминных мероприятий, а также важность роли самих пострадавших от мин стран.

Главным вопросом, относящимся к координации противоминных мероприятий в отчетном периоде, была важность внедрения плана противоминной деятельности в План развития страны или Стратегического Плана сокращения бедности. Инициатива Landmine Monitor отмечает, что пять стран отчитались в проведении разминирования и составлении Плана противоминных мероприятий как части Государственного плана развития или Стратегического плана сокращения бедности, а именно: Зимбабве, Камбоджа, Мавритания, Мозамбик и Чад.

Агентство Программ развития ООН (ПРООН) оказывает поддержку программам противоминных мероприятий в 23 странах: Азербайджане, Албании, Анголе, Афганистане, Боснии и Герцеговине, Гвинее-Бисау, Иране, Иордании, Йемене, Камбодже, Колумбии, Лаосе, Ливане, Мозамбике, Сомалии, Судане, Таджикистане, Украине, Хорватии, Чаде, Шри-Ланке, Эритрее, Эфиопии. Агентство ПРООН продолжило также развитие и расширение своей программы Обмена данными по противоминным мероприятиям (Mine Action Exchange (MAX)), которая способствует обмену данными в сфере экспертизы, информации, технологий, а также облегчает проведение противоминных мероприятий в странах, подвергшихся минной угрозе. В 2002 году участниками программы стали Афганистан, Азербайджан, Хорватия и Мозамбик, а в 2003 году планируется расширение программы на Камбоджу, Йемен и другие страны.

Международные Стандарты противоминной деятельности (International Mine Action Standards) нацелены на предоставление помощи в практике разминирования и его мониторинге, на большую эффективность и действенность в отношении руководства, утверждения принципов в соответствии с международными требованиями и уровнями безопасности. Считалось, что Стандарты представят основу для национальных стандартов противоминной деятельности и

Стандартных оперативных процедур, применяемых саперами на практике. В январе 2003 года Департамент по Стандартам провел рабочую встречу, на которой обсуждались вопросы: как были одобрены международные стандарты и как они были адаптированы в качестве национальных. На данный момент общественность, занятая противоминной деятельностью, внесла изменения в 27 стандартов, остальные пять стандартов находятся в стадии обсуждения. Онлайн-версия Международных стандартов противоминной деятельности доступна на сайте www.mineactionstandards.org.

Международный Женевский центр гуманитарного разминирования в 2002 году издал несколько исследований, в темы изучения которых входят социально-экономические подходы к противоминной деятельности, образование в сфере минного риска, противоминная деятельность и механические средства разминирования, металлодетекторы, а также взрывоопасные напоминания войны.

В сентябре 2002 года Противоминная служба ООН выпустила интерактивный CD-ROM, содержащий множество документов, касающихся противоминной деятельности и сопутствующих ей документов. В 2002 году Противоминная служба ООН усилила и расширила свою электронную сеть противоминной информации (Electronic Mine Information Network (E-MINE)), ее можно увидеть на сайте www.mineaction.org. База данных об уничтожении минных арсеналов, разработанная Канадой, также внедрена в систему E-MINE.

Группа поддержки противоминной деятельности (Mine Action Support Group) и Нью-Йоркская группа доноров противоминной деятельности в течение 2002-2003 гг. проводили рабочие заседания практически ежемесячно. В 2002 году в этой группе председательствовала Постоянная миссия Бельгии в ООН, а в 2003 году пост председателя занимала Германия. Группа поддержки противоминной деятельности в 2002 году получила краткие инструкции от команд разминирования из разных стран, в том числе из Анголы, Афганистана, Судана и Эритреи, а также от ЮНИСЕФ, ПРООН и Противоминной службы ООН. Группа инициировала визиты спонсоров программ в Камбоджу и Лаос в 2002 году, а в 2003 году - на Балканы. Группой издается ежемесячный бюллетень, в котором подаются детальные стенографии рабочих встреч, данные о донорской активности и ярко освещаются программы противоминной деятельности.

В сентябре 2002 года на Четвертой встрече государств-участников Конвенции о запрещении мин была учреждена неофициальная контактная Группа по вопросам мобилизации ресурсов, в которой председательствует Норвегия. Основной задачей Группы является изыскание всевозможных путей для мобилизации ресурсов для достижения гуманитарной цели Конвенции о запрещении мин. Внимание группы нацелено на мобилизацию ресурсов в среде традиционных спонсоров, многосторонних агентств и банков развития, стран-участниц, которые пострадали от минной опасности, остальных стран, столкнувшихся с минной угрозой, нетрадиционных национальных спонсоров, а также частного сектора. В мае 2003 года Группа взглянула по-новому на противоминную деятельность. Она может быть рассмотрена как гуманитарная и как развивающая активность, предоставляя возможность гибкого финансирования. Страны-участницы, пострадавшие от мин, поддержали внедрение Национальных планов проведения противоминных мероприятий в рамки Плана развития страны или в Стратегический план сокращения бедности.

Исследования и разработки в сфере технологий разминирования

Доклад Landmine Monitor 2003 содержит множество упоминаний о проектах исследований и разработок, проводимых странами-донорами и странами, пострадавшими от минной опасности. Как и в прошлые годы зачастую очень сложно продемонстрировать влияние этих проектов непосредственно в полевых условиях.

В мае 2003 года Бельгия представила документ о технологиях противоминной деятельности, а также проблемы и рекомендации, которые определили сотрудничество конечных его пользователей, доноров и экспертов-технологов как главную необходимость в сфере исследований и разработок. Этот документ подтверждает, что общественность, занятая непосредственно исследованиями и разработками, должна совершенствовать свою манеру, которая бы отвечала реальным потребностям, в отличие от политики допустимых или недопустимых нужд.

В 2002 году Хорватия создала Центр тестирования и оценки, предложив всем заинтересованным лицам воспользоваться его услугами. В сотрудничестве с Международным Женевским Центром гуманитарного разминирования и Противоминным центром Хорватии (CROMAC) центр взял на себя ответственность за создание стандартов для тестирования машин разминирования и самой техники разминирования. В 2002 году девять машин и 86 собак-саперов прошли тестирование в Хорватии.

В ЮАР была предпринята попытка изучения создания интегрированной региональной системы, связанной с национальными программами и деятельностью. Данное исследование тестирует способности собак-саперов, электронное и механическое оборудование, а также технологии, которые облегчают жизнь жертвам мин.

Образование в сфере снижения минного риска

Термин “образование в сфере снижения минного риска” заменил предшествующий ему термин “распространение сведений о минной опасности”.³² Образование в сфере снижения минного риска – это не отдельно взятая деятельность, а интегрированная часть планирования противоминных мероприятий и их выполнения. В соответствии с первичным вариантом Международных стандартов в сфере минного образования, последнее “нацелено на снижение риска возникновения ранений от взрыва мин или неразорвавшихся боеприпасов путем усовершенствования подачи информации о минной опасности и правильного поведения; а также распространение публичной информации, образования и тренингов, связей с общинами, проживающими на опасных территориях”.³³

В международном аспекте основными участниками образовательного процесса в противоминной сфере являются ЮНИСЕФ, МККК, организация Handicap International, Международный альянс “Спаси детей” в Великобритании, Швеции и США, Mines Advisory

32 Для более широкого определения термина “образовательный процесс, направленный на снижение минного риска” смотри *Доклад Landmine Monitor 2002*, стр. 40.

33 “Guide for the Management of Mine Risk Education,” Международный стандарт противоминной деятельности 12.10 Первичная версия 1.1e, Противоминная служба ООН, 25 февраля 2003 года, стр.1-2.

Group, Handicap International (Бельгия), Организация Американских Государств и фонд HALO Trust.³⁴

Когда речь идет об образовательном процессе, то в системе ООН узловой организацией является ЮНИСЕФ. В 2002-2003 гг. как минимум в 23 странах национальные неправительственные организации и общества Красного креста и полумесяца вели образовательные программы, касающиеся снижения минного опасности.³⁵

На протяжении 2002 года более 4,8 миллиона человек приняли участие в сессиях, на которых обсуждались образовательный процесс в сфере противоминных мероприятий. Миллионы людей имели возможность получить такую информацию с помощью телевидения и радио, а также на инструктажах, которые проводились специально для беженцев, вернувшихся в Афганистан.

Landmine Monitor зафиксировал проведение противоминных образовательных программ в 57 из 82 стран, терпящих лишения из-за мин, а урезанная форма таких программ проводилась в 21 стране. В 25 неблагоприятных а минном отношении стран не было зафиксировано признаков образовательной активности вообще.

Образовательные программы о снижении минной опасности

В 2002-2003 гг. Landmine Monitor зафиксировал проведение противоминных образовательных программ в 36 странах. В их число входят и 23 государства-участника Конвенции: Албания, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гватемала, Гвинея-Бисау, Гондурас, Йемен, Камбоджа, Колумбия, ДР Конго, Македония, Мозамбик, Намибия, Никарагуа, Перу, Сенегал, Таджикистан, Таиланд, Уганда, Хорватия, Эквадор, Эритрея. Среди стран, оставшихся вне рамок Конвенции, находятся Азербайджан, Вьетнам, Кыргызстан, Лаос, Ливан, Пакистан, Россия, Сербия и Черногория, Судан, Сирия, Шри-Ланка, Эфиопия. Образовательные программы о снижении минного риска проводились также и в Абхазии, Косово, Нагорном Карабахе и Палестине.

В июле 2002 года в Эритрее образовательные программы о снижении минного риска были закрыты, а апреле-мае 2002 года подошла к своему завершению операция "Нормальная жизнь" в

34 Прочие международные агентства, вовлеченные в образовательный процесс: Ассоциация помощи и пособия - Япония (AAR), Образовательный проект BBC/Afghan, Помощь и поддержка канадских физиотерапевтов (CPAR), CAMEO, CARE, Caritas, Catholic Relief Services (CRS), DCA, DDG, HELP, HMD Response, HUMAID, INTERSOS, Физиотерапевты мира за предотвращение ядерной войны (IPPNW), Islamic Relief Worldwide, the Landmine Survivors Network (LSN), Врачи без границ (MSF), the Mines Awareness Trust, Nonviolence International, NPA, Oxfam, Вьетнамские деревья мира, SBF, ППООН, Ассоциация ветеранов Вьетнама, World Education, World Learning, World Rehabilitation Fund, World Vision. Некоторые международные частные компании также отчитались в проведении образовательных программ, среди них - Humanitarian Force и MineTech.

35 Афганистан, Албания, Ангола, Босния и Герцеговина, Вьетнам, Гватемала, Гвинея-Бисау, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Ирак, Кыргызстан, Ливан, Македония, Мозамбик, Намибия, Никарагуа, Пакистан, Перу, Сирия, Таджикистан, Таиланд, Судан, Уганда, Хорватия, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия, а также Чечня, Косово и Палестина.

Косово. Новые программы стартовали в девяти странах (Ангола, Вьетнам, Замбия, Ирак, Колумбия, Кыргызстан, Намибия, Судан, Шри-Ланка) и в Палестине.

Вот некоторые положительные результаты образовательной деятельности, а также ее расширенных программ:

- Двенадцать неправительственных организаций в Афганистане проводили образовательные программы для беженцев и перемещенных лиц. Более двух миллионов человек почерпнули полезную информацию на этих инструктажах.
- В Анголе наблюдалось расширение образовательных программ о снижении минного риска; в конце 2002 года МККК запустил образовательный проект, ориентированный на общины, проживающие на заминированных территориях. Проект ведется силами добровольцев из общества Красного креста Анголы, в то время как организация Handicap International в 2002 году усилила свою основную активность в сфере образовательных программ.
- Образовательные программы о минном риске стали частью школьной программы в Боснии и Герцеговине, число прослушавших этот полезный курс составляет 541550 человек.
- По меньшей мере, восемь организаций в Камбодже вовлечены в широкий спектр деятельности по проведению программ минного образования, включая образовательный курс о снижении минного риска, ориентированный на все слои общества, образовательный курс о разминировании, образовательный курс, внедренный непосредственно в программу начальной школы.
- В Чечне несколько агентств, занятых минным образованием, в 2003 году изменили фокус своей деятельности с работы с внутренними перемещенными лицами в Ингушетии на поддержку местных структур Чечни.
- В Колумбии в 14 муниципалитетах в Антиокия и департаментах Каука стартовал новый социально-ориентированный образовательный проект о риске мин.
- В Хорватии большинство образовательных программ о минной опасности теперь ведется правительственными и неправительственными агентствами.
- В Ираке в продолжение оккупации коалицией множество агентств, в том числе ЮНИСЕФ и Handicap International проводили крупномасштабную противоминную образовательную деятельность. В Северном Ираке этим процессом руководят местные неправительственные организации и MAG. С начала 2003 года и по сегодняшний день MAG распространяет материалы для внутренних перемещенных лиц в местах их поселений в северных регионах страны.
- 25 июля 2002 года в Иране ПРООН и правительство страны подписали соглашение о создании в стране множества аспектов противоминной деятельности, в том числе и образовательного процесса в сфере минной грамотности и программы помощи жертвам мин.
- В Кыргызстане в Баткенской области Обществом Красного полумесяца была запущена программа минного образования.

- В Лаосе в 911 школах была представлена образовательная программа о снижении минного риска, - в общей сложности 86,5 тысяч человек стали ее слушателями.
- В Македонии МККК и Общество Красного Креста Македонии запустили кампанию в средствах массовой информации, целью которой является получение полезной информации как можно более широкой аудиторией.
- В Нагорном Карабахе в 2003 году МККК начал программу создания безопасных игровых площадок для детей.
- В Никарагуа пять различных агентств по всей стране проводят образовательные процессы в сфере сокращения минного риска.
- В Палестине неправительственная организация “Защита - детям” продолжила свою образовательную работу на заминированных территориях, зонах военных учений, зонах стычек. ЮНИСЕФ и Общество Красного полумесяца Палестины также вовлечены в образовательную активность, направленную на снижение минной опасности, а Международный комитет Красного Креста занят аналогичной деятельностью в секторе Газа.
- Агентства ООН проводят программы образования в сфере снижения минной опасности на Голанских высотах Сирии; сирийское правительство также запустило подобные образовательные программы.
- В Перу несколько общин, проживающих недалеко от заминированных электрических вышек высокого напряжения в Иса, Хунин и Уанкавелика, впервые получили полезную образовательную информацию, касающуюся снижения минного риска.
- В Сербии и Черногории местными и государственными средствами массовой информации запущены образовательные программы о минной опасности и снижении риска от нее.
- Прекращение огня в феврале 2002 года привело в Шри-Ланке к возвращению многих семей на прежние места жительства, - теперь заминированные участки. В связи с этим обстоятельством ЮНИСЕФ и неправительственные организации Шри-Ланки усилили образовательную активность, направленную на снижение минного риска.
- Как минимум шесть неправительственных организаций в Судане вовлечены в образовательный процесс о снижении минного риска по всей стране.
- В Таиланде минным образованием заняты три агентства. Но программы о снижении риска минной опасности проводятся в шести лагерях бирманских беженцев.
- Правительство Вьетнама проводит образовательные программы о снижении риска от мин и неразорвавшихся боеприпасов как часть Государственной программы предупреждения ранений, а неправительственные организации и другие агентства ведут подобные программы в тяжело заминированных зонах.

Остальные результаты, в том числе и оценка зон минной опасности для лучшего планирования и выполнения программ снижения риска от минной угрозы поданы ниже.

- В Абхазии МККК предоставил техническую помощь организации HALO для проведения инспектирования и оценки зон минной опасности в целях определения уровня распространения сведений о минной угрозе, а также для адаптации соответствующих образовательных программ.
- В Албании оценка образовательной противоминной активности была завершена в августе 2002 года, результатом ее стала пересмотренная образовательная стратегия.
- В Анголе в 2002 году был издан исчерпывающий доклад о состоянии дел в сфере снижения минного риска и образовательной деятельности.
- В Азербайджане внешние консультанты оценили образовательную программу, направленную на снижение риска минной угрозы, разработанную ЮНИСЕФ и Национальным агентством Азербайджана по противоминной деятельности (ANAMA).

Подготовка преподавателей по снижению минного риска и аналогичные семинары также рассматриваются как положительные достижения.

- В Бирме в январе 2003 года организация Nonviolence International (Международный отказ от насилия) провела расширенную образовательную программу для пересекающих границу медицинских работников. В июне 2003 года MAG провела семинар по проблеме сокращения риска от минной опасности.
- В Эфиопии в марте-апреле 2003 года была проведена тренировочная сессия для общественности, занятой образовательной активностью в сфере снижения риска от минной угрозы и региональных правительственных представителей. Организация RaDO является единственной, кто ведет образовательную деятельность в Эфиопии.
- В октябре 2002 года в Иордании двадцать инструкторов по минному образованию и снижению риска от миной опасности из четырех стран, прошли трехнедельный курс обучения.
- Организация Handicap International совместно с Министерством государственного образования разработали новую программу обучения школьных преподавателей снижению риска от минной угрозы.

Рассмотрим и негативные результаты.

- В Эритрее в июле 2002 года официально распущены неправительственные организации, занятые противоминными мероприятиями. Это, в свою очередь, отрицательно сказалось на образовательной деятельности, направленной на снижение риска от мин.
- В Косово уполномоченные местные власти провалили план ведения образовательной деятельности для сокращения риска минной опасности. Эта полезная деятельность велась агентством ЮНИСЕФ, МККК, немецкой неправительственной организацией Caritas и местной неправительственной организацией ARKA.
- В 2002 году в Руанде недостаток финансирования привел к закрытию всех образовательных программ по снижению минной опасности.

- Финансовые проблемы также воспрепятствовали ведению образовательной активности в Зимбабве, Судане и Уганде.

Деятельность по снижению риска минной опасности: ограниченный формат

Основные или ограниченные формы проведения образовательной деятельности в сфере снижения риска минной опасности были зафиксированы в 21 стране, в том числе в 11 странах-участниках Конвенции (Бангладеш, Джибути, Замбия, Зимбабве, Иордания, Малави, Мавритания, Тунис, Филиппины, Чад и Чили) и в 10 государствах, находящихся вне рамок Конвенции о запрещении мин (Беларусь, Бирма, Бурунди, Индия, Израиль, Китай, Непал, Польша, Украина, Южная Корея), а также на Фолклендских (Мальвинских) островах и в Сомали (Somaliland).

Никакой образовательной активности

Никакой образовательной активности в сфере снижения риска минной опасности не было зарегистрировано в 25 странах, включая и 11 стран-участниц (Алжир, Венесуэла, Дания, Кипр, Либерия, Молдова, Нигер, Руанда, Сьерра-Леоне, Свазиленд, Чешская Республика) и в 14 странах, не являющихся участниками Конвенции (Армения, Грузия, Греция, Египет, Иран, Куба, Кувейт, Ливия, Марокко, Оман, Сомали (Somalia), Северная Корея, Турция, Узбекистан), а также на Тайване и в Западной Сахаре.

Настоятельная необходимость в образовательных программах о снижении риска минной опасности совершенно очевидна для Анголы, Бирмы, Бурунди, Грузии, Индии, Непала, Сомали (Somalia), Чада. Операторы сообщают о трудностях при получении финансирования для проведения образовательной деятельности в Анголе, Зимбабве, Руанде, Судане, Сомалиленде и Уганде.

Образовательная деятельность в международном масштабе: результаты и оценки

В течение 2002 - 2003 гг. множество ключевых участников образовательного процесса пересмотрели фокус своих программ, направив его на все более широкие слои пострадавших от мин общин, задействовав при этом средства массовой информации (радио и телевидение), а также систему школьного образования для достижения как можно большей аудитории. Образовательные процессы, проходившие в чрезвычайных и неотложных ситуациях, зафиксированы во многих регионах, в том числе и в Ираке, где образованием о снижении риска от минной опасности занималось, по меньшей мере, четыре агентства. Они применяли различные подходы для распространения сообщений о минной опасности, как например, встречи с местными и религиозными лидерами, обучение школьных преподавателей, работа добровольцев из Общества Красного полумесяца, распространение листовок и плакатов, телевизионные выпуски и газетные статьи.

Наблюдается множество свидетельств тесного сотрудничества образовательного процесса с остальными компонентами противоминной деятельности, равно как и некоторые агентства по разминированию развивали и образовательную активность. Большинство Противоминных центров теперь имеют в своем составе отделения, ответственные за образовательную активность в сфере снижения минного риска. Несколько агентств, занятых сокращением минной опасности,

нашли несколько подходов в ответ на просьбы о разминировании, поступающие от общин. В то же время эти подходы укрепляют процесс обмена информацией между подразделениями, занятыми инспектированием и оценкой заминированных территорий и подразделениями, отвечающими за ведение образовательного процесса о снижении минной опасности.

ЮНИСЕФ с июня 2001 года вел разработку Международных стандартов (IMAS) для сферы образования. Для создания окончательного варианта стандартов в 2002 году шла работа с Крэнфилдским университетом и Группой, сфокусированной на пользователях, состоявшей из агентств и лиц, компетентных в сфере образования и сокращения минной опасности. Окончательный черновой вариант этих стандартов должен быть представлен на Пятой ежегодной встрече государств-участников Конвенции о запрещении мин.

Государства-участники на Четвертой встрече участников Конвенции в сентябре 2002 года договорились о смене названия. Отныне Постоянный экспертный комитет по разминированию, распространению сведений о минной опасности и сопутствующим технологиям будет называться Постоянный экспертный комитет по разминированию, образованию о снижении минной опасности, а также технологиям противоминной деятельности. В мае 2003 года страны-участницы, пострадавшие от минной опасности, заявляли о своих образовательных программах (как того требует подход “4П”). По меньшей мере, 24 пострадавших от мин государства упомянули о ведении образовательного процесса о снижении риска от мин в своих докладах о мерах прозрачности по Статье 7 (по Форме I, требующей сообщать о “мерах, предпринятых для предупреждения населения”).³⁶

В продолжение 2002-2003 гг. подгруппа МКЗППМ, развивающая активность в сфере образовательного процесса о снижении минного риска в составе Рабочей группы МКЗППМ по противоминным мероприятиям все так же продолжала служить источником опубликования вопросов, касающихся образования о риске мин, для МКЗППМ и других организаций. Сопредседателем в этой Группе выступает Handicap International (Бельгия), исполняя обязанности тематического координатора Landmine Monitor в сфере образования о снижении минной опасности. Совместно с ЮНИСЕФ Подгруппой было организовано две рабочие встречи (они проходили 19 сентября 2002 года и 13-14 марта 2003 года в Женеве) для людей, занимающихся ведением образовательного процесса в сфере сокращения минного риска среди населения. На Четвертой встрече участников Конвенции в сентябре 2002 года Подгруппой было сделано несколько заявлений, равно как и на межсессиональных встречах Постоянных экспертных комитетов в феврале и мае 2003 года. Эти заявления можно увидеть на веб-странице Подгруппы www.icbl.org/wg/mre.

В январе 2002 года Противоминная служба ООН возложила на Handicap International разработку второй фазы Проекта минной безопасности (Landmine Safety Project). Целью проекта является “предоставление ООН и прочим неправительственным организациям информации о безопасности, материалов и обучения, которые позволили бы выполнять их миссии наиболее

³⁶ Албания, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, ДР Конго, Джибути, Зимбабве, Иордания, Йемен, Македония, Мавритания, Мозамбик, Никарагуа, Нигер, Перу, Руанда, Сенегал, Таджикистан, Таиланд, Уганда, Филиппины, Хорватия, Чад, Чили, Эквадор.

полно и безопасным образом”. В ходе стартовавшей в августе 2002 года второй фазы Проекта минной безопасности проведено обучение 126 сотрудников в Бирме, Вьетнаме, Иране, Кыргызстане, Ливане, Польше, Таджикистане, Шри-Ланке, Швейцарии, а также в Чечне и Западной Сахаре. Обзор проекта запланирован Противоминной службой ООН на 2003 год.

Об оценке образовательных программ о сокращении минной опасности и методе, охарактеризованном тремя терминами: Знания, Позиция, Практика, было сообщено из Албании, Азербайджана, Вьетнама, Йемена, Камбоджи, Лаоса, Сенегала, Таиланда, Уганды, а также их Абхазии и Сомалиленде.³⁷

В 2002 году Handicap International укрепила свой метод Знания-Позиция-Практика для оценки эффекта от проведения образовательных программ, нацеленных на снижение минной опасности. ЮНИСЕФ пересмотрел свою образовательную работу в 12 странах, однако до июля 2003 года результаты опубликованы не были. В Йемене организация Radda Barnen поддержала оценку своей работы, проведенную вместе с Йеменской Ассоциацией распространения сведений о минной опасности.

Международный Комитет Красного креста уполномочен провести внешнюю оценку своей пробной образовательной программы, направленной на снижение минного риска в Боснии и Герцеговине, Хорватии и во всей бывшей Югославии.³⁸

Оценка одобрила переход программы на более высокий уровень и отметила её эффективность в перемене знаний, отношения и поведения людей. В результате оценки выражено мнение, что “Для такого же влияния телевидение является в двадцать раз дешевле, чем театр, и в пять раз дешевле, чем плакаты и публикации”. Данная оценка призвала МККК разработать возможность непрерывающегося мониторинга этого процесса. Доклад сообщает, что существует “необходимость продолжать более неуклонное и более ограниченное проведение программ распространения сведений о минной опасности в каждой стране”, посоветовав Международному Комитету Красного креста “действовать в режиме избирательного вовлечения в разминирование или обезвреживание взрывоопасных предметов, по возможности путем внешнего механизма в режиме ожидания” и порекомендовав переопределение генеральной цели МККК в деле распространения сведений о минной опасности как “порождение действенной информационной способности снижения риска”.³⁹

37 Образовательная программа КАР оценивает действенность подхода Знания-Отношение-Практика в странах, пострадавших от минной проблемы, для того, чтобы выявить потребности этих стран и соответственно адаптировать под них свои образовательные программы. Для более детальной информации смотри сайт www.gichd.ch.

38 Краткое изложение отчета об оценке можно найти на сайте www.icrc.org.

39 МККК, “Босния и Герцеговина, Хорватия Федеральная Республика Югославия/Косово. Программа распространения сведений о минной опасности, ориентированная на сообщество”, Женева, 4 ноября 2002 года.

НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ И ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ ПОСТРАДАВШИМ

Новые несчастные случаи, произошедшие в 2002-2003 гг.

Число людей, пострадавших от мин, продолжает расти, поэтому из каждого региона мира продолжают поступать данные о таких случаях.⁴⁰

В 2002 году и в течение июня 2003 года инициатива Landmine Monitor нашла, что в 65 странах имели место новые случаи подрыва на минах. Это число значительно выше, чем 61 страна, указанная в Докладе Landmine Monitor 2002.⁴¹ Landmine Monitor также зарегистрировала несчастные случаи в семи других регионах, что свидетельствует о том, что и эти территории столкнулись с проблемой противопехотных мин.⁴² А календарном 2002 году новые несчастные случаи были зарегистрированы в 61 стране и во всех семи регионах. В начале 2003 года подобные несчастные случаи были зафиксированы и в четырех других странах.⁴³

40 В исследованиях Landmine Monitor, под жертвами понимаются жертвы противопехотных мин, противотанковых мин, НБ и, в некоторых случаях, усовершенствованных взрывных устройств, действующим подобно противопехотным минам. Информация, получаемая из многих стран, не всегда даёт возможность точно определить тип вооружения, приведшего к несчастному случаю. Там, где доступен детальный уровень – информацию включили в отдельный доклад страны.

41 Доклад Landmine Monitor 2002 зарегистрировал 61 страну, где имели место несчастные случаи по вине мин и невзорвавшихся боеприпасов.

42 В их число входит Абхазия, Чечня, Косово, Нагорный Карабах, Палестина, Сомалиленд и Западная Сахара. Северный Ирак отныне не упоминается отдельно от территории всего Ирака.

43 Кения, Кыргызстан, Малави и Нигер – в этих странах в начале 2003 года зафиксированы несчастные случаи Кения и Кыргызстан также сообщили о несчастных случаях по вине невзорвавшихся боеприпасов, имевших место в 2002 году.

Несчастные случаи, вызванные минами (январь 2002 – июнь 2003 гг.)

Африка	Северная и Южная Америка	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия	Ближний Восток и Северная Африка
Ангола	Колумбия	Афганистан	Азербайджан	Алжир
Бурунди	Никарагуа	Бирма (Мьянмар)	Албания	Египет
Гвинея-Бисау	Перу	Вьетнам	Беларусь	Иран
ДР Конго	Чили	ДР Корея	Босния и Герцеговина	Ирак
Замбия	Эквадор	Индия	Грузия	Иордания
Зимбабве		Индонезия	Греция	Йемен
Кения		Камбоджа	Кыргызстан	Кувейт
Малави		Китай	Македония	Ливан
Мавритания		Лаос	Россия	Сирия
Мозамбик		Непал	Сербия и Черногория	Тунис
Намибия		Пакистан	Таджикистан	<i>Палестина</i>
Нигер		Республика Корея	Турция	Западная Сахара
Руанда		Таиланд	Украина	
Сенегал		Филиппины	Узбекистан	
Сомали		Шри-Ланка	Хорватия	
Судан			Чечня	
Уганда			<i>Абхазия</i>	
Чад			<i>Косово</i>	
Эритрея			<i>Нагорный Карабах</i>	
Эфиопия				
<i>Сомали</i>				

Жирным шрифтом выделены: Государства, не являющиеся участниками Конвенции о запрещении противопехотных мин.

По сравнению с Докладом *Landmine Report 2002* в списке появилось восемь новых стран с несчастными случаями, произошедшими по вине мин, а именно: Беларусь, Замбия, Индонезия, Китай, Малави, Нигер, Северная Корея и Тунис. Четыре страны, ранее сообщавших о несчастных случаях, в этом отчетном периоде не имевших их, - это Армения, Бангладеш, Куба, Польша.

В дополнение к странам, сообщавшим о несчастных случаях по вине мин, Landmine Monitor в 2002-2003 гг. зафиксировал девять стран с новыми инцидентами, вызванными неразорвавшимися боеприпасами, оставшимися со времен прошлых военных конфликтов (Латвия, Литва, Нигерия, Польша, Словакия, Республика Конго, Чешская Республика, Эль-Сальвадор, Эстония).

Масштаб проблемы

Признавая то, что практически невозможно знать с абсолютной точностью количество произошедших минных инцидентов, все же ежегодно их происходит 15-20 тысяч. Прогресс в сборе данных был достигнут после того, как Конвенция о запрещении мин вступила в силу. Тем не менее мины продолжают вызывать слишком много новых несчастных случаев в слишком многих странах. Основываясь на данных, собранных для *Доклада Landmine Monitor 2003*, становится совершенно ясным, что:

- Противопехотные мины продолжают представлять собою значительную непрекращающуюся и неизбирательную угрозу;
- Гражданское население составляют большинство среди жертв несчастных случаев по вине мин; лишь 15 процентов жертв мин, зарегистрированных в 2002 году, были военными;
- Не только страны, пострадавшие от мин, столкнулись с минной проблемой; граждане 39 стран (в том числе и 15 стран без минной проблемы) были убиты или ранены вследствие взрыва мин в то время, когда находились за пределами своих стран.

В 2002-2003 гг., как показывает таблица, несчастные случаи вследствие подрыва на минах по-прежнему наблюдались в любом регионе мира: в двадцати странах Экваториальной Африки, в пятнадцати странах Азительно-Тихоокеанского региона, в пятнадцати странах Европы и Центральной Азии, в десяти странах Ближнего Востока и Северной Африки, а также в пяти странах Американского континента. Значительной проблемой в этих странах являются непрекращающиеся военные конфликты. Но согласно данным *Landmine Monitor*, в 41 из 65 стран, где в 2002-2003 гг. наблюдались новые несчастные случаи, в продолжение отчетного периода не было ни одного военного конфликта. Во многих странах военные конфликты закончились десятки (а то и больше) лет назад.

Для семи из восьми стран, причиной добавления в список были новые несчастные случаи, а не натиск или продолжающийся военный конфликт.

Несколько стран, пострадавших от минной опасности, не находятся в списке стран, сообщивших о новых несчастных случаях; Вполне возможно, что минные инциденты имели место в некоторых из этих стран, однако существенных доказательств произошедших новых несчастных случаев нет.

В 2002-2003 гг. граждане следующих стран были убиты или ранены вследствие минных инцидентов, в то время, когда они находились за пределами своих стран и были вовлечены в военные операции или операции разминирования, выполняли миротворческие миссии или иное: Афганистан, Албания, Алжир, Австралия, Босния и Герцеговина, Бурунди, Великобритания, Гамбия, Германия, Дания, Зимбабве, Камбоджа, Канада, Индия, Ирак, Италия, Казахстан, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Перу, Польша, Румыния, Россия, Сербия и Черногория, Сирия, Сомали (Somalia), США, Турция, Уганда, Франция, Хорватия, Швейцария, ЮАР.

В 2002 и первом полугодии 2003 года в ходе разминирования или саперных учений минные инциденты происходили среди саперов и солдат в Абхазии, Азербайджане, Беларуси, Вьетнаме,

Грузии, ДР Конго, Йемене, Индии, Ираке, Иордании, Камбодже, Колумбии, Кувейте, Лаосе, Ливане, Мозамбике, Никарагуа, Перу, России (Чечня), Словении, Таиланде, Филиппинах, Хорватии, Шри-Ланке, Южной Корее.

Неподтвержденные данные о несчастных случаях среди саперов приходят и из других стран.

Сбор данных о несчастных случаях

В 2002 (календарном) году инициативой Landmine Monitor было зарегистрировано 11700 новых несчастных случаев по вине мин или неразорвавшихся боеприпасов.⁴⁴ В это число входят по меньшей мере 2649 детей (23 процента) и 192 женщины (2 процента).⁴⁵ Менее 15 процентов среди сообщенных несчастных случаев – это военный персонал. Важно помнить, однако, что эта цифра - 11700 несчастных случаев – отражает число несчастных случаев, о которых *сообщили*, но не включает в себя множество инцидентов, которые, по всей видимости, замалчиваются, как и число тех невинных людей, которые были убиты или ранены в областях, удаленных от цивилизации, и в которых нет какой бы там ни было медицинской помощи или средств коммуникаций.

Трудно получить исчерпывающие данные о несчастных случаях, особенно в странах, в которых продолжается военный конфликт или имеются заминированные удаленные участки, а также с ограниченными ресурсами для патронажа медицинскими службами. Источниками данных о новых несчастных случаях служили базы данных, правительственные записи, больничные карты, сообщения средств массовой информации, инспектирование и оценка зон минной опасности, а также взятые интервью.

В 2002 году по сравнению с 2001 годом в странах, пострадавших от мин, доложенный уровень несчастных случаев значительно снизился. Там, где в 2002 году этот уровень повысился, происходила миграция населения внутри заминированных областей (Камбоджа), а также вновь вспыхнувший либо продолжающийся военный конфликт (Индия и Палестина). В остальных странах повышение уровня новых несчастных случаев, по-видимому, можно отнести за счет усовершенствования процесса сбора данных, как, например, в Бирме, Гвинее-Бисау, Иране, Ираке, Иордании, Пакистане, Республике Корея, Таиланде, Чаде. В Чечне и Колумбии сработали оба фактора - именно поэтому уровень минных инцидентов в отчетном периоде оказался столь высоким.

44 Landmine Monitor выявил 9405 новых несчастных случаев по вине мин и НБ в 2001 (календарном) году, в том числе и пересмотренная статистика, полученная из различных источников в ходе проведения исследования в отчетном периоде. Значительный рост числа несчастных случаев 2002 года в нескольких пострадавших от мин странах, скорее нужно отнести за счет усовершенствования системы сбора данных, чем на реальный рост минных инцидентов. Особенно заметны данные по Чечне, где в 2002 году зарегистрировано 5695 несчастных случаев (по сравнению с 2140, имевшими место в 2001 году). Но еще неизвестно действительно ли в 2002 году имел место такой значительный рост инцидентов, поскольку ранее официальные данные о числе жертв в Чечне были недоступны. Цифры за 2002 год предоставлены Министерством здравоохранения Чечни.

45 Цифры о жертвах мин, включающие женщин и детей, должны рассматриваться как минимальные; во многих случаях такой уровень деталей является попросту недоступным для Landmine Monitor.

В некоторых странах, пострадавших от мин, минные инциденты и данные о несчастных случаях собраны и хранятся при помощи Информационной системы управления противоминной деятельностью (IMSMA) или аналогичными базами данных. Среди 65 стран и семи регионов, сообщающих о новых минных инцидентах за 2002-2003 гг, только 25 стран и четыре региона применяли IMSMA или другие базы данных для генерирования отчета о несчастных случаях. Из их числа только 18 стран и два региона предоставили *Landmine Monitor* данные о полном годовом периоде. Но даже при функционирующей системе сбора данных на местах вполне вероятно, что сообщено не обо всех минных инцидентах. Информационная система управления противоминной деятельностью (IMSMA) способна фиксировать данные о несчастных случаях, однако, недостаток человеческих и финансовых ресурсов иногда препятствует системе работать с полной отдачей и эффективностью. Главные участники процесса сбора данных о несчастных случаях – это Противоминные центры, Международный комитет Красного креста, ЮНИСЕФ, а также многочисленные неправительственные организации.

Несмотря на это, *Landmine Monitor* считает, что некоторые инстанции сообщили не обо всех несчастных случаях, во многих случаях информация, подобная этой, замалчивается или подается не полностью. Примером результатов сбора данных за 2002 календарный год при помощи созданных информационных баз данных, являются следующие страны и регионы:

- В Афганистане зарегистрировано 1286 несчастных случаев, в 2001 году их количество составило 1445. До сих пор, однако, ежемесячно происходит 150 новых несчастных случаев;
- В Камбодже зафиксировано 834 несчастных случая, - это больше, чем в прошлом году. В 2001 г. таких случаев насчитывалось 829;
- В Колумбии за отчетный период произошло 530 несчастных случаев, - это больше, чем в 2001 году на 145 процентов. Тогда их было 216;
- В Ираке в северных областях произошло 457 несчастных случаев, в 2001 году их было 360;
- В Анголе зарегистрировано 287 несчастных случаев. Это меньше, чем 673 несчастий от мин в 2001 году. Однако, источники неправительственных организаций и ООН свидетельствуют о резком всплеске несчастных случаев;
- В Шри-Ланке зафиксировано 142 несчастных случая, что меньше, чем 207 минных инцидента в 2001 году. Но эти данные, по всей вероятности, неполные;
- В Пакистане сообщают о 111 несчастных случаях, -это больше, чем 92 инцидента в 2001 году;
- В Лаосе зафиксировано 99 несчастных случаев, что меньше, чем 122 минных инцидента, произошедших в 2001 году, однако, неясно: не является ли сокращение числа несчастных случаев результатом урезанных возможностей сбора данных?
- В Эритрее доложили о 78 несчастных случаях, произошедших во Временной зоне безопасности; в 2001 году количество минных инцидентов составило 154 случая;
- В Боснии и Герцеговине зарегистрированы 72 несчастных случая – это меньше, чем 87 случаев в 2001 году;

- В Эфиопии 67 минных инцидентов было зарегистрировано в отчетном периоде, что меньше, чем 71 несчастный случай, произошедший в 2001 году (данные доступны только для регионов Тиграй и Афар);
- В Сенегале произошло 56 несчастных случаев, столько же минных инцидентов произошло и в 2001 году;
- В Мозамбике сообщили о 47 минных инцидентах - это меньше, чем 80 несчастных случаев в 2001 году;
- В Ливане произошло 42 несчастных случая, что меньше, чем 85 минных инцидентов, имевших место в 2001 году;
- В Косово зарегистрировано 15 несчастных случаев - меньше, чем их количество в 2001 году - 22;
- В Хорватии зарегистрировали 29 несчастных случаев, а в 2001 году их было 30;
- В Никарагуа зафиксировано 15 несчастных случаев, что меньше, чем 19 минных инцидентов, имевших место в 2001 году;
- В Нагорном Карабахе сообщено о 15 несчастных случаях, - это меньшее количество, нежели 18, произошедших в 2001 году;
- В Албании произошло 7 несчастных случаев, а в 2001 году их было восемь;
- В Македонии зарегистрировано 4 несчастных случая. по сравнению с 38, имевшими место в 2001 году.

В остальных странах, пострадавших от минной опасности, ограниченные данные о минах и неразорвавшихся боеприпасах взяты из правительственных министерств и управлений, международных агентств и неправительственных организаций, больниц, сообщений средств массовой информации, а также национальных Кампаний по запрещению противопехотных мин. В некоторых случаях доступные данные значительно ниже, чем приблизительно оцениваемое число несчастных случаев, летальных исходов или ранений, происходящих по вине мин ежегодно. Например, в Бирме предположительное число несчастных случаев составляло 1500 ежегодно. В Чечне Министерство здравоохранения впервые опубликовало данные о количестве новых несчастных случаев, произошедших по вине неразорвавшихся боеприпасов. Эти цифры гораздо выше, чем вся предыдущая статистика по этой проблеме.

- В Чечне зафиксировано 5695 несчастных случаев по вине мин и неразорвавшихся боеприпасов, что значительно превышает цифру в 2140 случаев, произошедших в 2001 году;
- В Индии сообщили о 523 несчастных случаях, что больше, чем 332 инцидента в 2001 году;
- В Чаде произошло 200 несчастных случаев, а в 2001 году Международная система управления противоминными мероприятиями имела данные о всего лишь 10 несчастных случаях;

- В Непале зарегистрировано 177 несчастных случаев среди гражданского населения, произошедших по вине мин и усовершенствованных взрывных устройств, в числе пострадавших и 46 детей;
- Во Вьетнаме зарегистрировано 166 несчастных случаев, что меньше, чем 237 подобных несчастий, произошедших по вине мин в 2001 году. Однако, по предварительным оценкам, “в среднем” ежегодно по вине мин 1100 людей умирает, а 1882 человека получают ранения;
- В Бурунди произошло 14 несчастных случаев - меньше, чем 116 минных инцидентов в 2001 году;
- В Бирме (Мьянмар) зарегистрировано 114 несчастных случаев - это больше, чем 57 случаев, произошедших в 2001 году;
- В Грузии зафиксировано 70 несчастных случаев – меньше, чем 98 инцидентов, имевших место в 2001 году;
- В Судане произошло 68 несчастных случаев, об этих данных сообщило ограниченное число источников;
- В Палестине произошло 57 несчастных случаев, т.е. больше, чем 20 инцидентов в 2001 году;
- В Сомали (Somaliland) по сообщениям ограниченного числа источников имели место 53 несчастных случая;
- В Турции произошло 40 несчастных случаев - меньше, чем 58 инцидентов, случившихся по вине мин в 2001 году;
- В Таиланде зарегистрировано 36 несчастных случаев, что выше, чем 24 случая, произошедших в 2001 году;
- В Гвинее-Бисау сообщили о 33 несчастных случаях, что больше, чем 8 таких несчастий, произошедших в 2001 году;
- В Иране зафиксировано 32 несчастных случая среди гражданского населения, это больше, чем 18 подобных инцидентов среди гражданского населения, произошедших в 2001 году;
- В ДР Конго произошло 32 несчастных случая – гораздо меньше, чем 135 минных инцидентов, имевших место в 2001 году;
- Йемен сообщил о 22 несчастных случаях, - это меньше, чем 21 подобный случай, произошедший в 2001 году;
- В Намибии произошло 19 несчастных случаев – значительно меньше, чем 50 минных инцидентов, имевших место в 2001 году;
- В Иордании зарегистрировано 15 несчастных случаев, что превышает цифру в 8 случаев, произошедших в 2001 году;
- В Республике Корея сообщают о 15 несчастных случаях, что больше, чем 4 подобных несчастия, произошедших по вине мин в 2001 году;
- Таджикистан сообщил о 9 несчастных случаях, что меньше, чем 29 минных инцидентов, имевших место в 2001 году;

- В Уганде произошло 7 несчастных случаев, что меньше, чем 32 в 2001 году;
- В Сербии и Черногории зарегистрировано 5 несчастных случаев, - это меньше, чем 32 несчастия, произошедших по вине мин в 2001 году.

Несчастные случаи продолжают происходить и в течение 2003 года. Например, в Афганистане, по состоянию на 30 июня 2—3 года сообщалось о 412 новых случаях подрыва на минах; в Боснии и Герцеговине на 9 мая сообщалось о 27 новых несчастных случаях; Камбоджа в конце мая предоставила данные о 371 несчастном случае; а Шри-Ланка в январе сообщила о 12 новых несчастных случаях. В Ираке уровень несчастных случаев от подрыва на минах и неразорвавшихся боеприпасах значительно возрос с начала военных действий. В марте-апреле число несчастных случаев по вине мин и неразорвавшихся боеприпасов на севере страны возрос на 90 процентов по сравнению с тем же периодом 2002 года. Только в течение мая 2003 года в северном регионе Ирака зарегистрировано 493 новых несчастных случая по вине мин и неразорвавшихся боеприпасов.

Пострадавшие от мин: потребности и оказание помощи

Несчастный случай, произошедший по вине мины или неразорвавшегося боеприпаса, может вызвать целый ряд травм и увечий: потерю конечностей, ранение брюшной полости, грудной клетки и спинного мозга, слепоту, глухоту, ухудшение зрения, психологические травмы не только человека, пережившего минный инцидент, но и членов семьи пострадавшего.

Постоянный комитет по вопросам помощи жертвам и социально-экономической реинтеграции продвигает всесторонне интегрированный подход к вопросу помощи пострадавшим, опираясь на трехуровневое определение термина “жертва мин”. Термин этот включает непосредственно пострадавшего от взрыва человека, его семью, а также общину, страдающую от влияния мин. Соответственно, помощь жертвам мин рассматривается как широкий спектр деятельности, которая приносит пользу пострадавшим людям, их семьям и обществу.

Однако, в данном Докладе *Landmine Monitor 2003* в отчётах отдельно взятых стран, используется термин *помощь пострадавшим*, который описывает действия, направленные на оказание помощи жертвам применения мин. В данном докладе исследования большей частью фокусируются на лицах, непосредственно пострадавших от действия мин. Применение термина *пострадавший (survivor)* предназначено для акцентирования внимания на этом различии.

Статья 6, параграф 3 Конвенции о запрещении мин требует, чтобы «Каждое государство-участник, обладающее соответствующими возможностями, будет оказывать содействие усилиям по уходу и реабилитации, социальной и экономической реинтеграции лиц, пострадавших от мин ...». Во многих странах, пострадавших от мин, помощь, предоставляемая пострадавшим, не отвечает их нуждам, и по всей видимости, необходима дополнительная помощь извне в деле медицинского ухода и реабилитации пострадавших от мин.

Число пострадавших от мин и неразорвавшихся боеприпасов и требующих поэтому помощи, продолжает расти с каждым годом. Точное число пострадавших от минных инцидентов в мире неизвестно, однако, предварительные оценки наводят на цифру в более чем 300 тысяч. Благодаря проведению инспектирования и оценок зон минной опасности, а также улучшению

систем сбора данных теперь в свободном доступе имеется гораздо больше информации. Например, в Афганистане база данных содержит информацию о 5405 людях, раненных в результате минных инцидентов в 1998 году; база данных Боснии и Герцеговины зарегистрировала 3871 человека, пострадавшего от мин с 1992 года, а в Камбодже подобная база данных содержит информацию о 38875 людях, раненных в результате подрыва на минах, начиная с 1979 года.

В дополнение к новым несчастным случаям, зарегистрированным в 2002-2003 гг. Landmine Monitor выявил 42 другие страны с говоря медицинским языком, “остаточными явлениями” в виде пострадавших от мин в прошлые годы. Иными словами, множество стран с незаявленными новыми несчастными случаями тем не менее имеют минную проблему, доставшуюся им с прошлых лет, а также пострадавших людей, по-прежнему требующих помощи. Соответственно, две трети стран мира, т.е. 124 государства, включая и граждан, находившихся за пределами своих стран, являются пострадавшими от проблемы мин или неразорвавшихся боеприпасов, и столкнувшихся с проблемой пострадавших от мин.

Конвенция о запрещении мин не устанавливает никаких временных рамок для оказания помощи жертвам мин, как установлены сроки, например, для ликвидации минных арсеналов. Потребности пострадавшего от мин – это долгосрочные потребности, во многих случаях они длятся всю жизнь. Как и любые другие услуги, предоставление помощи пострадавшим является очень сложной и долговременной задачей. Протезы изнашиваются, требуют ремонта, иногда замены. Медицинские проблемы могут возобновляться и многие годы спустя после произошедшего несчастного случая. Тому, кто вроде неплохо передвигался на протезах, позднее может понадобиться инвалидное кресло. Более того, социально-экономическая реинтеграция - это результат, который не достигается просто и он не постоянен. Программы профессионального обучения наряду с другими методами для достижения экономической реинтеграции борются за достижения успеха в экономическом плане везде - где бы ни были устроены пострадавшие.

Для того, чтобы удостовериться в устойчивости, помощь пострадавшим от мин должна рассматриваться как часть всей системы здравоохранения страны и системы социального обеспечения. В рамках этой системы должна быть создана обдуманная и взвешенная система ухода, гарантирующая, что пострадавший и другие инвалиды получают равные возможности в жизни: здравоохранения, социального обеспечения, заработка, позволяющего вести достойный образ жизни, образования и участия в общественной жизни, словом, как и любой другой слой общества. Окончательной целью программ помощи пострадавшим должно быть полное восстановление сил и возможностей пострадавших, а также их реинтеграция в более широкое сообщество. Предоставление ресурсов для поддержки программ, отвечающим нуждам пострадавших, - это создание такой инфраструктуры, которая могла бы приносить пользу инвалидам в странах, пострадавших от минной опасности.

Возможности государств, терпящих лишения из-за минной опасности, в плане оказания помощи жертвам мин

Основные участники оказания помощи жертвам мин в общем. согласны с тем, что в понятие “помощь” входят следующие составляющие:⁴⁶

- Добровольная помощь (первая медицинская помощь и обработка ран);
- Госпитализация (профессионально оказанная медицинская помощь, хирургия, обезболивание);
- Реабилитация (физиотерапия, снабжение протезами или вспомогательными средствами, психологическая поддержка);
- Социальная и экономическая реинтеграция (объединения инвалидов, трудовое и профессиональное обучение, проекты, помогающие увеличить доходы инвалидов, виды спорта)
- Политика и практика в отношении инвалидов (образование, публичное распространение информации о правах инвалидов, а также законы, касающиеся инвалидов)
- Наблюдение за системой здравоохранения и социального обеспечения, а также возможности проведения исследований (сбор данных, их обработка, анализ и отчетность).

Детальный анализ возможностей государств и их усилий, направленных на удовлетворение нужд жертв мин и инвалидов вообще находится за пределами исследований, проведенных для данного Доклада Landmine Monitor.⁴⁷ Основываясь на сугубо количественном анализе информации, представленном в Докладе Landmine Monitor 2003, можно сказать, что многие страны имеют достаточно средств для удовлетворения нужд пострадавших от мин. Однако, Landmine Monitor выявил 48 стран, пострадавших от мин, с новыми несчастными случаями, где один или более аспектов помощи пострадавшим не отвечает выдвигаемым требованиям. Это касается также и семи неблагополучных в минном отношении регионов, о которых Landmine Monitor упоминал выше. Но даже когда необходимые услуги предоставляются, иногда они являются просто недоступными для большинства пострадавших, поскольку либо пункты помощи

46 Для дальнейшей информации смотри руководство Рабочей группы МКЗППМ по вопросам оказания помощи жертвам “*Guidelines for the Care and Rehabilitation of Survivors*” (Руководство по оказанию помощи и реабилитации пострадавшим); а также «*Providing assistance to landmine victims: A collection of guidelines, best practices and methodologies*» (Предоставление помощи пострадавшим: собрание данных, лучших практических и методологических приемов), составленным сопредседателями Постоянного комитета по вопросам оказания помощи жертвам, социально-экономической реинтеграции и распространению сведений о минной опасности, май 2001 года.

47 Более детально информация подана в Отчете организации Handicap International под названием «*Landmine Victim Assistance: World Report 2002*» (Оказание помощи жертвам мин: мировой отчет за 2002 год), который рассматривает широкий спектр показателей для определения возможностей государства по оказанию инвалидам адекватной помощи, включая и пострадавших от мин.

находятся на достаточно дальних расстояниях, либо медицинские услуги являются слишком дорогими, либо существует бюрократические ограничения для определенной группы населения.

На основе данных исследований, проведенных в 2002-2003 гг., можно вывести несколько общих наблюдений:

- Большинство служб медицинской помощи сосредоточены в крупных городах, тогда как большинство пострадавших обычно находятся в сельской местности, т.е. там, где концентрация мин наибольшая;
- Львиная доля ресурсов по-прежнему расходуется на медицинскую и физическую реабилитацию;
- Возможность помощи в сфере психосоциальной поддержки и экономической реинтеграции продолжает оставаться весьма ограниченной;
- Международные организации и местные неправительственные организации, равно как и агентства ООН продолжают играть ключевую роль в предоставлении помощи и услуг пострадавшим от действия мин;
- Местные неправительственные организации зачастую испытывают недостаток в финансировании продолжения программ после того, как международные организации ушли из страны;
- Непрерывающийся военный конфликт и сопутствующие ему вопросы безопасности в некоторых странах, пострадавших от мин, определенным образом ограничивают возможность правительства и международных агентств в деле оказания помощи пострадавшим;
- Во многих странах, имеющих минную проблему, экономическая ситуация является препятствием для оказания адекватной помощи пострадавшим.
- Развитие программ, удовлетворяющих долгосрочные нужды пострадавших от мин и инвалидов, и препятствующих практической помощи некоторым спонсоров, финансирующих подобные программы только ограниченное время. Обязательства по долгосрочному финансированию являются необходимыми для того, чтобы удостовериться в устойчивости и возможности создания местных возможностей продолжения этих программ помощи;
- Как положительное достижение можно рассматривать то, что множество стран, терпящих лишения из-за минной опасности, предпринимают (или уже предприняли) определенные шаги для разработки плана действий в деле оказания помощи пострадавшим от мин. Кроме того, во многих странах в общих чертах значительно улучшена система предоставления реабилитационных услуг для всех инвалидов.

Неотложная помощь и медицинский патронаж

В 2002 – первом полугодии 2003 года в больничных картах зарегистрирован по меньшей мере 1491 несчастный случай в результате подрыва на минах. В это число входят 364 несчастных случая, произошедших в Африке, 21 - на Американском континенте, 954 – в Азиатско-

Тихоокеанском регионе, 17 - в Европе и Центральной Азии, а также 135 – на Ближнем Востоке и в Северной Африке.

- В Албании инфраструктура здравоохранения в областях, подверженных минной опасности, не отвечает нуждам пострадавших в плане лечения и реабилитации.
- В Анголе менее 30 процентов населения имеет доступ к медицинской помощи, очень малое количество средств помощи доступно самим инвалидам и пострадавшим от мин.
- В Ираке нет нормального функционирования систем водоснабжения, отопления или канализации, также наблюдается недостаток квалифицированного и опытного медицинского персонала.
- В Непале три из восьми больниц предоставляют помощь пострадавшим в результате подрыва на минах или же усовершенствованных взрывных устройствах. Эти больницы сообщают о трудностях в процессе предоставления медицинской помощи, вызванных дефицитом финансирования.
- В Йемене 132 человека, пострадавших от мин, получили различные формы медицинской помощи от программ, пилотируемых правительством.

Физическая реабилитация

В 2002 -2003 гг. Landmine Monitor выявил в общей сложности 128348 пациентов или услуг в сфере физической реабилитации, в том числе и 15994 раз услугами воспользовались пострадавшие от мин люди. В это число входят 34647 раз, когда такие услуги были предоставлены в Африке (по меньшей мере 1994 из них были оказаны пострадавшим от взрыва мин); 320 услуг оказано на Американском континенте (280 – для пострадавших от мин); 52 тысячи раз медицинская помощь была оказана в Азиатско-Тихоокеанском регионе (9619 раз – для жертв мин); 37815 раз медицинской помощью воспользовались в Европе и Центральной Азии (как минимум 3423 раз медики обслуживали людей, подорвавшихся на минах); 3566 раз медицинские услуги оказывались на Ближнем Востоке и в Северной Африке (по меньшей мере, 678 из них оказаны пострадавшим от мин).

- Министерство здравоохранения Анголы разрабатывает государственную политику физической реабилитации.
- Министерство здравоохранения Косово назначило чиновника, ответственного за физиотерапевтическую сторону дела и реабилитацию для усиления сектора реабилитации пострадавших.
- В Сомали (Somaliland), недавняя Оценка и инспектирование зон минной опасности обнаружила, что большинство из 184 пострадавших в результате подрыва на минах, получили неотложную медицинскую помощь, но немногие из жертв прошли соответствующий реабилитационный процесс.
- В Сирии в районах с минной проблемой неотложные и реабилитационные услуги будут усовершенствованы: откроется общественный реабилитационный центр, физиотерапевтический центр, а также здание больницы на 120 койко-мест.

Протезно-ортопедические и вспомогательные приспособления

В 2002 году протезно-ортопедическими центрами Международного Комитета Красного Креста произведено 16921 протезов (в том числе и 10098 - для людей, пострадавших от мин) 13365 ортопедических основ (в том числе и 101 аппарат для пострадавших от мин), 17052 пары костылей, а также 1598 инвалидных колясок.⁴⁸ Согласно данным, собранным инициативой Landmine Monitor, неправительственные организации и другие агентства, работающие в странах, терпящих лишения от минной опасности, также произвели или распространили по крайней мере 20651 протезов, 9480 ортопедических основ, 13705 костылей, 3019 инвалидных колясок, 25206 прочих вспомогательных приспособлений и запасных частей к ним; кроме того, отремонтировано 975 протезов, из них как минимум 5727 приспособлений - для пострадавших от мин.

- В Алжире протезно-ортопедический центр в Бен Анкуне начал производство и в течение года предоставил помощь 61 пострадавшему от мин, большинство пострадавших - из региона Западной Сахары.
- В Чечне начал производство Грозненский протезно-ортопедический центр.
- В Эфиопии в ортопедическом центре Дессе физиотерапевтическое отделение и участок, на котором люди заново учатся ходить на протезах, были расширены, а качество предоставляемых услуг улучшено.
- Международный комитет Красного креста в новом модернизированном протезном центре г. Сонгрим (Демократическая Республика Конго) запустил программу реабилитации для людей с ампутированными конечностями.
- В Индии людям, пострадавшим от мин и живущим вдалеке от границы деревень, недоступны реабилитационные услуги; однако, правительство выказывает свою поддержку пострадавшим в виде оказания этих реабилитационных услуг, а также возможности социально-экономической реинтеграции.
- В Грузии в конце декабря 2002 года Ортопедический центр в Тбилиси имел 458 пациентов с ампутациями, которые ожидают необходимых услуг.
- В Намибии, в г.Рунду начал производство протезно-ортопедический цех, который модернизирован при содействии Международного комитета Красного креста.

Психосоциальная поддержка

Landmine Monitor зарегистрировал 10965 людей, получивших психосоциальную поддержку, в их число входят и 3074 пострадавших от взрыва мин. В эту цифру входят 3618 человек из Африки (как минимум 1152 пострадавших от мин); 183 человека с Американского континента (по меньшей мере 60 из них пострадали от мин); 833 человека из Азиатско-Тихоокеанского региона (по меньшей мере 522 из них – жертвы подрыва на минах); 5904 человека из Европы и

⁴⁸ Программы физической реабилитации Международного комитета Красного креста, “Ежегодный Доклад: 2002 год,” Женева, июнь 2003 г.

Центральной Азии (как минимум 1127 из них пострадали от мин); 427 человек с Ближнего Востока и из Северной Африки (231 из которых являются жертвами мин).

- В Перу создано новое общество – Ассоциация жертв и пострадавших от мин
- В России хоккейная команда «Санкт-Петербургские лоси» приняла участие в первом мировом чемпионате ампутированных по хоккею, проходившем в Хельсинки; в составе команды - семеро пострадавших от мин .

Профессиональное обучение и экономическая реинтеграция

Landmine Monitor зафиксировал 1975 людей, которым помогли с профессиональным обучением и (или) экономической реинтеграцией в общество, в это число входят и 824 человека, пострадавших от мин. Среди них 541 человек из Африки (417 их пострадали от мин); 244 – с Американского континента (154 из них – жертвы мин); 778 – из Азиатско-Тихоокеанского региона (1150 из них пострадало от взрыва мин); 313 из Европы и Центральной Азии (как минимум 99 пострадавших); 99 человек - с Ближнего Востока и Северной Африки (по меньшей мере четверо из них пострадали от мин).

Несмотря на то, что множество пострадавших от взрыва мин и участников оказания помощи им имеют высокий приоритет в отношении профессионального обучения, возможностей трудоустройства и экономической реинтеграции, очевидных свидетельств прогресса в данном вопросе очень мало.

- В Боснии и Герцеговине обследование почти 1200 пострадавших от мин выявило, что 31 процент респондентов испытывают недостаток в возможности трудоустройства и в сфере экономической реинтеграции по своей основной специальности.
- В ДР Конго на президентском уровне был создан Социальный фонд для пострадавших от мин.
- В Ливане все большее внимание в данный момент уделяется деятельности по трудоустройству и экономической реинтеграции жертв.
- Правительство Никарагуа призвало к более энергичным усилиям в сфере социально-экономической реинтеграции для оказания помощи пострадавшим.
- В Шри-Ланке, г. Джаффна, стартовал Проект помощи инвалидам, который финансирует Программы развития ООН. Целью проекта является активизировать экономическую реинтеграцию людей, пострадавших от мин, а также инвалидов.
- Во Вьетнаме 60 процентов жертв мин в провинции Канг Три имеют «карточки бедняков», идентифицирующие людей как живущих за чертой бедности.

Создание возможностей

По меньшей мере, 4256 хирургов, сиделок, квалифицированного персонала, занятых оказанием первой медицинской помощи, техников протезно-ортопедического профиля и физиотерапевтов в течение 2002 года получили профессиональное обучение. В число этих специалистов входят 3186 местных медицинских служб из Африки, 16 – с Американского

континента, 932 – из Азиатско-Тихоокеанского региона, 122 - из Европы и Центральной Азии, а также неизвестное число специалистов с Ближнего Востока и Северной Африки.

- В Эритрее Программа создания возможностей и оказания помощи пострадавшим, которую ведет агентство ПРООН, сотрудничает с правительством страны в направлении построения государственной возможности предоставления соответствующей помощи жертвам мин.
- В Иордании в Медицинском центре Хуссейна Министерством здравоохранения был проведен семинар для хирургов, проводящих ампутации.

Права инвалидов

Оказание помощи пострадавшим от мин так же как и инвалидам – это больше, чем просто вопрос медицины или реабилитации, это и вопрос прав человека. До тех пор, пока это не станет понятным и не будут приниматься соответствующие меры, инвалиды будут продолжать сталкиваться со значительными барьерами в деле своей экономической и социальной интеграции

- В Афганистане переходящее исламское правительство учредило Государственную комиссию по делам инвалидов, которая должна разработать в первичном варианте комплексны закон о правах инвалидов
- В Боснии и Герцеговине в «Стратегию развития Боснии и Герцеговины: политика сокращения бедности и социальная защита инвалидов» входит и предложения создания закона о защите прав инвалидов, независимо от тяжести увечий.
- Парламент Хорватии пропустил резолюцию, принимающую новую государственную стратегию, направленную на улучшение качества жизни инвалидов, независимо от вида инвалидности.

Сбор данных

В данном Докладе *Landmine Monitor 2003* отчеты стран, терпящих лишения из-за минной опасности, предоставили информацию о пунктах помощи, которые были определены как средства помощи пострадавшим от мин и людям с прочими увечьями. О многих из этих пунктов была запрошена информация: скольким людям они помогли и сколько из них были пострадавшими а результате минного инцидента. *Landmine Monitor* пока не получил этих данных, как и информации о случаях ранений, поскольку некоторые пункты скорой помощи не ведут подобных записей и где пациентов-инвалидов лечат одинаково. Некоторые пункты помощи мотивируют отсутствие записей тем, что не имеют соответствующих возможностей зафиксировать какой бы то ни было вид данных. Тем не менее, когда признают, что полнота данных далека от совершенства - это сигнализирует о том, что оказание помощи пострадавшим от мин требует дополнительного внимания. Становится понятным и то, что цифры, представленные в предыдущих главах не отражают всего числа людей, которым была предоставлена помощь, поскольку один пострадавший может воспользоваться сразу несколькими видами медицинских услуг, внесенных в список.

- В Камбодже внешняя оценка Информационной системы Камбоджи о жертвах мин и неразорвавшихся боеприпасов сообщает, что данная система «является уникальной в мире в вопросах охвата и деталей».
- В Колумбии Организация Американских Государств и ее Программа противоминных мероприятий поддержали в рамках Комплексной деятельности против мин создание системы «Пункт наблюдения за противопехотными минами» для фиксации и мониторинга информации о несчастных случаях по вине мин и их жертвах.
- В Эль-Сальвадоре недавняя перепись Ассоциации раненых во время войны выявила около 3700 пострадавших от мин людей.

Координация и планирование усилий

Следуя результатам предпринятого совещательного процесса Противоминной службы ООН и действуя по поручению Постоянного экспертного комитета по делам помощи жертвам и социально-экономической реинтеграции в странах, терпящих лишения из-за минной угрозы, ключевыми приоритетами выставлены координация и планирование усилий в деле оказания помощи пострадавшим. Более того, приоритеты выстроены так, чтобы удостовериться: помощь действительно отвечает потребностям пострадавших. Как положительный результат можно отметить и то, что всё больше стран, подверженных минной опасности предпринимают или уже предприняли определенные шаги в направлении разработки плана действий, отвечающего потребностям пострадавших, или же в общем улучшении реабилитационных услуг для всех инвалидов.

- Глава комитета Албании по противоминным мерам назначил чиновника, который будет координировать образовательную работу, направленную на снижение риска от минной опасности, а также оказание помощи жертвам; кроме этого, будет разрабатываться и план действий, отвечающий потребностям пострадавших от мин людей.
- В Азербайджане Национальное агентство по противоминной деятельности назначило ответственного за координацию деятельности в Рабочей группе оказания помощи жертвам мин, а также ответственного за разработку долгосрочной программы помощи пострадавшим.
- В Боснии и Герцеговине Противоминный центр планирует создание Координационной группы, которая будет занята вопросом оказания помощи пострадавшим и разработкой плана действий.
- Правительство Чили заявило, что оказание помощи пострадавшим станет неотъемлемой частью работы новой Государственной комиссии по разминированию.
- Государственный Противоминный центр Гвинеи-Бисау организовал свою первую встречу для разработки национального плана действий, направленного на поддержание пострадавших от взрыва мин людей.
- Следуя инициативе, предпринятой в 2001 году, Министерство труда и социальной защиты Лаоса провело Второй национальный семинар по вопросам оказания помощи пострадавшим.

- Пятилетний государственный план противоминной деятельности (на 2002-2006 гг.), разработанный Государственным институтом по разминированию Мозамбика, подтверждает координирующую роль Центра в деле оказания помощи жертвам мин.
- В Руанде разработан первичный вариант Национального плана реабилитации инвалидов.
- В Словении Международный фонд разминирования и помощи жертвам мин провел региональное исследование вопроса оказания помощи жертвам мин на Балканах. Целью данного исследования является заполнение пробелов и развитие сотрудничества между регионами.
- Министр, ответственный за вопрос инвалидов и реабилитации Сомали (Somalia) был назначен в состав нового Кабинета министров переходного правительства.
- В Судане Государственное управление по противоминной деятельности учредило должность ответственного за оказание помощи жертвам мин. Этот чиновник будет разрабатывать план действий, отвечающий нуждам пострадавших и созданию для них новых возможностей развития.
- В Таиланде разработана комплексная модель оказания помощи пострадавшим; однако, национальный план действий, представленный в ноябре 2001 года, так и не был завершен.
- В Зимбабве были учреждены Управления по вопросам оказания помощи жертвам мин, реинтеграции, а также перемещенных лиц. Эти управления действуют как часть Противоминного центра Зимбабве.

Международные результаты

С сентября 2002 в Постоянном комитете по вопросам помощи жертвам мин и социально-экономической реинтеграции года сопредседателями являются Колумбия и Франция, а содокладчиками выступают Австралия и Хорватия (эти страны станут сопредседателями в сентябре 2003 года). В феврале и мае 2003 года проведены две межсессиональные встречи этого комитета. Более подробную информацию о Постоянном комитете по вопросам помощи жертвам мин и социально-экономической реинтеграции, в том числе и тексты презентаций, можно найти на сайте www.gichd.ch.

В 2003 году Постоянный комитет по вопросам помощи жертвам мин и социально-экономической реинтеграции продолжал изыскивать практические средства для оказания помощи странам, пострадавшим от минной угрозы, как этого требует Конвенция о запрещении мин в отношении оказания помощи жертвам мин. Все возрастающее внимание уделяется тщательному рассмотрению конкретных планов действий пострадавших от мин стран. В этих планах рассматриваются вопросы ухода и реабилитации пострадавших. Постоянный комитет нацелен на приоритетные сферы проблемы помощи жертвам мин, которые были выявлены в ходе совещательных встреч Противоминной службы ООН в 2002 году, а именно: неотложная медицинская помощь и патронаж; физическая реабилитация и протезная помощь; психологическая и социальная поддержка; экономическая реинтеграция; законодательство; политика и государственное планирование. На рабочих встречах Постоянного комитета, имевших место в 2003 году, пятнадцать государств-участников Конвенции о запрещении мин представили

свои планы, очертили прогресс и приоритеты, выставленные в деле оказания помощи пострадавшим, а также удовлетворения их потребностей. В числе стран, представивших планы, были Албания, Афганистан, ДР Конго, Джибути, Замбия, Камбоджа, Колумбия, Намибия, Никарагуа, Руанда, Сенегал, Таджикистан, Хорватия, Чад, Эль-Сальвадор, а также Турция – страна, не являющаяся участницей Конвенции.

Одиннадцать государств отчитались о своей политике и инициативах в деле финансовой поддержки стран, терпящих лишения от минной опасности, и иной помощи пострадавшим (Австралия, Австрия, Великобритания, Венгрия, Канада, Люксембург, Новая Зеландия, Норвегия, Швеция, Франция, Япония). В феврале 2003 года Постоянный комитет по вопросам оказания помощи жертвам пригласил на свою рабочую встречу четырех пострадавших от мин из Таиланда и двух – из Лаоса, берущих участие в инициативе *Raising the Voices*. На майской встрече присутствовало десять участников инициативы *Raising the Voices* из Афганистана, Камбоджи, Индии, Непала и Шри-Ланки, которые сделали существенные заявления.

Рабочая группа МКЗППМ по вопросам оказания помощи жертвам мин также принимала участие в рабочих встречах Постоянного экспертного комитета, проходивших в 2003 году. Сопредседатели комитета: организация *Landmine Survivors Network* и тематический координатор *Landmine Monitor* по вопросам помощи жертвам мин, сделали презентации некоторых аспектов прогресса, достигнутого в деле выполнения положений, оговоренных Статьей 6.3 Конвенции о запрещении мин. В мае 2003 года представители Рабочей группы МКЗППМ по вопросам оказания помощи жертвам мин провели встречу с несколькими неправительственными организациями, занятыми протезно-ортопедическим вопросом. На встрече разрабатывались совместная стратегия и специфические планы усиления координации, сотрудничества и долгосрочное планирование в странах, терпящих лишения от минной опасности. Детали этих встреч и Рабочей группы МКЗППМ по вопросам оказания помощи жертвам мин можно найти на сайте www.icbl.org.

Форма J (для добровольного заполнения) Статьи 7, разработанная Постоянным комитетом по вопросам оказания помощи жертвам мин, позволяет государствам-участникам докладывать о мерах, предпринятых в вопросе оказания помощи жертвам, ведении противоминной деятельности и прочих вопросах. По состоянию на 31 июля 2003 года в общей сложности 27 стран-участниц отправили свои заполненные Формы J вместе с докладами о мерах прозрачности согласно требованиям Статьи 7 о мероприятиях 2002 года. В число этих стран входят и одиннадцать, пострадавших от минной угрозы (Албания, Зимбабве, Камбоджа, Колумбия, Малави, Мозамбик, Перу, Таджикистан, Таиланд, Филиппины, Эквадор), а также 16 стран, не столкнувшихся с минной проблемой (Австралия, Австрия, Бельгия, Германия, Ирландия, Италия, Канада, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Словакия, Франция, Швеция, ЮАР, Япония).⁴⁹ В дополнение к этому три страны, терпящих лишения от минной опасности, – Гвинея-Бисау, Никарагуа, Йемен – предоставили данные о несчастных случаях и оказании помощи пострадавшим в Форме I согласно Статье 7 Конвенции о запрещении мин.

⁴⁹ В дополнение к этому Болгария, ДР Конго, Дания, Джамайка, Руанда и Румыния заполнили Форму J к докладу о других вопросах.

Среди 29 стран, которым ЮНИСЕФ оказывает поддержку в проведении противоминных мероприятий, в одиннадцати странах компонентом этих программ является оказание помощи пострадавшим. ЮНИСЕФ сосредоточена на проблеме доступа пострадавших от мин и инвалидов к медицинским услугам, организации необходимо быть уверенной в том, что просьбы о помощи будут услышаны, права будут уважаться, а основные потребности таких людей будут удовлетворены настолько, что инвалиды и пострадавшие вновь смогут стать полноценными членами общества.

В декабре 2001 года Генеральная ассамблея ООН по особому требованию согласилась на создание Комитета специального созыва, который будет рассматривать предложения к международной конвенции для «продвижения и защиты прав и достоинства инвалидов».⁵⁰ Комитет специального созыва дважды проводил свои рабочие заседания: 29 июля - 9 августа 2002 года и 16-27 июня 2003 года, на которых было решено создать Рабочую группу для разработки и представления первичного варианта документа под названием «Комплексная всеобъемлющая международная конвенция защиты и продвижения прав и достоинств инвалидов». Рабочая группа примет в свой состав 27 представителей правительств и 12 представителей неправительственных организаций (большой частью организаций инвалидов и организаций, занятых правами инвалидов). Десятидневное совещание Рабочей группы намечено к проведению в начале 2004 года. Там будет отработан первичный вариант текста конвенции, который позднее будет вынесен на обсуждение на Третьей сессии Комитета специального созыва в мае-июне 2004 года.⁵¹

В дополнение к правительствам, принимающим участие в Комитете специального созыва, там также будут присутствовать представители неправительственных организаций, академических институтов, эксперты в области права, специалисты по работе с инвалидами, сами инвалиды, в том числе и пострадавшие от мин. В сценарии проведения, напоминающем предварительные переговоры Конвенции о запрещении мин, активное участие гражданского общества, а также сами инвалиды внесли существенный вклад в прогресс, достижение которого еще очень далеко.

⁵⁰ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №56/168.

⁵¹ Более подробно информация представлена на www.un.org/esa/socdev/enable/rights/; смотри также www.rightsforall.com.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Проследить финансовую поддержку противоминных мероприятий до сих пор достаточно трудно, несмотря на значительную прозрачность и усовершенствованные коммуникации. Существует множество различий в информации, которую предоставляют доноры, особенно относительно деталей и периода времени. Однако, исследования Landmine Monitor в состоянии обрисовать информативную картину мировой ситуации финансирования.

Landmine Monitor выяснил, что 1,7 миллиарда долларов было выделено на финансирование противоминной деятельности в 1992-2002 гг. Семьдесят процентов этой общей суммы, т.е. 1,2 миллиарда долларов США предоставлено только за последние пять лет, прошедших со времени подписания Конвенции о запрещении мин.

В 2002 году Landmine Monitor выяснил, что 23 странами-донорами на противоминные мероприятия было выделено более 309 миллионов долларов.⁵² Эта цифра значительно превышает (на 72 миллиона долларов, или 30 процентов от общей суммы) сумму прошлого года. Усиление финансирования особенно приветствовалось в прошлом году, поскольку в вопросе финансирования противоминных мероприятий в 2001 году наблюдалась скорее стагнация, нежели рост. Заслуживает внимания и то, что более половины возросших сумм было предоставлено одним спонсором – Японией, а две трети увеличенной суммы было передано одной стране – Афганистану. Но в дальнейшем для полного искоренения проблемы противопехотных мин и выполнения положений Конвенции о запрещении мин, установившей десятилетний срок, в течение которого государства должны завершить разминирование, потребуется еще более внушительный рост финансирования противоминной деятельности.

Как и прежде, Landmine Monitor не включает финансирования на цели исследований и разработок саперных технологий и оборудования, в общую сумму. Суммы, выделенные на исследования и разработки вынесены отдельным списком (если имеются данные). В то время, как многие спонсоры выделяют средства на разработки саперных технологий, лишь несколько стран-доноров сообщают о точных суммах, выделенных на эти цели в 2002 году (Бельгия, Великобритания, Европейская Комиссия, Канада, Норвегия и США). В общей сложности ими предоставлено 19,7 миллиона долларов. В период 1992-2001 гг. на разработки саперных технологий было истрачено по меньшей мере 199 миллионов долларов, включая как минимум 21 миллион долларов - только в 2001 году.

Если вынести за скобки суммы, выделенные на финансирование исследований и разработок, то представленные цифры, характеризующие глобальное финансирование противоминной деятельности, значительно занижены по целому ряду причин. Финансирование программ оказания помощи жертвам мин включено в данные там, где это возможно. Однако, финансирование, получаемое от некоторых крупных спонсоров программ помощи пострадавшим, не может быть

⁵² В некоторых случаях доноры не сообщают данные о 2002 (календарном) году. Среди стран, для которых финансовые годы разнятся, находятся США (октябрь 2001-сентябрь 2002 гг.), Япония (март 2002-февраль 2003 гг.), Канада (апрель 2002-март 2003 гг.), Великобритания (апрель 2002- апрель 2003 гг.), Австралия (июль 2002-июнь 2003 гг.).

представлено отдельно от иных, не касающихся минной проблемы, программ помощи. Также в некоторых случаях, спонсоры не подают точных цифр добровольных пожертвований (в виде наличных денег).

Общие суммы также не отражают финансирование, предоставленное неправительственными организациями или частным сектором. Landmine Monitor собирает детальные данные о финансировании от неправительственных организаций только в нескольких странах. У издания Landmine Monitor есть информация о семи странах, которая показывает, что в 2002 году НПО пожертвовали на противоминную деятельность около 6,5 миллионов долларов.⁵³

Более того, эти итоговые суммы не включают в себя пожертвования от самих же пострадавших от мин стран. Приведем в этой связи несколько примеров. Хорватия сообщила, что в 2002 году из Государственного бюджета и бюджета общественных компаний ей предоставлено 33,8 миллиона долларов на противоминную деятельность. Босния и Герцеговина доложила, что 5,1 миллиона долларов потрачено на те же цели. В сентябре 2002 года Ангола заявила, что на поддержку противоминных мероприятий выделено 5,3 миллиона долларов. Правительство Эфиопии в 2002 году предоставило 3,5 миллиона долларов из кредита, предоставленного Мировым банком. Вьетнам заявил о ежегодном вложении сотен миллионов донгов (десятков миллионов долларов США) в разминирование. Правительство и различные фонды Таиланда предоставили 1 миллион долларов. Перу показали, что в 2002 году страной выделено 371 тысяча долларов на разминирование, эти деньги были получены через финансовые кредиты публичных компаний. Азербайджан сообщает о 259 тысячах долларов, выделенных государством на противоминную деятельность в 2002 году. Йеменом предоставлено приблизительно 3 миллиона йеменских риалов для ведения национальной программы противоминной деятельности.

В заключение заметим, что итоговые суммы для этого года не включают программы ООН «Нефть в обмен на продовольствие», которая финансирует противоминные мероприятия в Северном Ираке. В 1998-2002 гг. эта цифра составила приблизительно 95 миллионов долларов, 27, 3 миллиона долларов из которых было выделено только в 2002 году.

2002 год: финансирование и пожертвования

На сегодняшний день самые внушительные суммы, выделенные на противоминную деятельность, получены от Японии: от 7,2 миллиона долларов в 2001 году до 49,4 миллиона долларов – в 2002 году; разница составила 42,2 миллиона долларов. Почти половина сумм, выделенных Японией в 2002 году, отдана на противоминную деятельность в Афганистане. Европейская Комиссия увеличила размер финансирования почти до 13,4 миллиона долларов, Германия – до 7,1 миллиона долларов, Норвегия – до 5,5 миллионов долларов, Италия – до 3,7 миллиона долларов, Нидерланды – до 2,1 миллиона долларов, а Австралия – также до 2,1 миллиона долларов. Усиление финансирования противоминных мероприятий замечено и в Бельгии (1,2 миллиона долларов), в Австрии (1,1 миллиона долларов), во Франции и Швейцарии. Более того, замечены внушительные размеры финансирования, предоставленные

⁵³ В число этих семи стран входит Австрия, Великобритания, Дания, Германия, Канада, Нидерланды и Швейцария.

нетрадиционными спонсорами. Греция – страна, не подписавшая Конвенцию, - в 2002 году пожертвовала 1,5 миллиона долларов на ведение противоминной деятельности (для сравнения: в 2001 году сумма составила всего 80 тысяч долларов). Китай (также не подписывавший Оттавский договор) в 2002 году выделил 3 миллиона долларов на саперное оборудование и экипировку (для сравнения: в 2001 году сумма составляла 1,26 миллиона долларов). Заметим, что Саудовская Аравия и Объединенные Арабские Эмираты в последние два года также делали значительные взносы в финансирование противоминной деятельности

Упали цифры финансовых поступлений от четырех самых крупных спонсоров противоминных мероприятий: Соединенных Штатов Америки (до 5,5 миллиона долларов), Дании (до 3,8 миллиона долларов), Швеции (до 2,6 миллиона долларов) и Великобритании (до 1,4 миллиона долларов). Швеция, США и Великобритания уже третий год подряд снижают темпы финансирования противоминной деятельности. Ирландия, Канада и Финляндия также зафиксированы в списке стран, урезавших в 2002 году суммы, выделяемые на противоминные мероприятия.

Третьей страной, закрывшей свои обязательства по пятилетнему финансированию противоминной деятельности (1998-2002 гг), стала Канада. В конце 2002 года страна перевыполнила свои обязательства, выразившиеся в цифре 100 миллионов канадских долларов, выделив на самом деле 128 миллионов канадских долларов (эквивалент 83 миллионов долларов США). В ноябре 2002 года возобновил деятельность Противоминный Фонд Канады, выделив на следующие пять лет 72 миллиона канадских долларов. В конце 2002 года Норвегия выделила около 110,5 миллиона долларов в счет своего пятилетнего срока финансирования противоминной деятельности (общее финансовое обязательство составляет 120 миллионов долларов); кроме того, к началу 2003 года будет выделены 9,5 миллиона долларов, которые страна задолжала. Официальные лица Норвегии заверили, что Норвегия намерена сохранять тот же уровень поддержки финансирования, что и в прошедшие годы. Япония перевыполнила свои пятилетние финансовые обязательства, оценивавшиеся в 10 миллиардов иен, выделив на противоминную деятельность 10,34 миллиарда иен (91,3 миллиона долларов). Но многолетние финансовые обязательства страна еще не возобновила.

Финансирование противоминной деятельности в 2002 году:

309 миллионов долларов США

США	63,7 миллиона долларов
Япония	49,4 миллиона долларов
Европейская Комиссия.	38,7 миллиона долларов
Норвегия	25,2 миллиона долларов
Германия	19,4 миллиона долларов
Нидерланды	16 миллионов долларов
Канада	15,1 миллиона долларов
Великобритания	14 миллионов долларов
Дания	10,6 миллиона долларов
Швейцария	9,1 миллиона долларов

Австралия	8,7 миллиона долларов
Италия	8,7 миллиона долларов
Швеция	7,3 миллиона долларов
Финляндия	4,6 миллиона долларов
Франция	3,6 миллиона долларов
Бельгия	3,1 миллиона долларов
Китай	3 миллиона долларов
Австрия	2 миллиона долларов
Ирландия	1,6 миллиона долларов
Греция	1,5 миллиона долларов
Новая Зеландия	1,1 миллиона долларов
Люксембург	1,1 миллиона долларов
Саудовская Аравия	1 миллион долларов
Прочие	1 миллион долларов

Примечание: Не включены суммы финансирования проектов исследований и разработок

Финансирование противоминной деятельности на данный момент:

1,7 миллиарда долларов США

США	439,2 миллиона долларов
Европейская Комиссия	242 миллиона долларов
Норвегия	152,4 миллиона долларов
Япония	121,3 миллиона долларов
Великобритания	108,1 миллиона долларов
Швеция	91,9 миллиона долларов
Нидерланды	83,2 миллиона долларов
Канада	82,5 миллиона долларов
Германия	82,1 миллиона долларов
Дания	72,9 миллиона долларов
Австралия	51,9 миллиона долларов
Швейцария	48,7 миллиона долларов
Италия	44,7 миллиона долларов
Финляндия	32,5 миллиона долларов
Франция	20,4 миллиона долларов
Бельгия	14,9 миллиона долларов
Австрия	10 миллионов долларов
Ирландия	9,4 миллиона долларов
Новая Зеландия	7,6 миллиона долларов
Прочие	12,7 миллиона долларов

Примечание: Не включены суммы финансирования проектов исследований и разработок

Финансирование противоминной деятельности в разрезе последних лет

2002 г.	309 миллионов долларов
2001 г.	237 миллионов долларов
2000 г.	241 миллион долларов
1999 г.	220 миллионов долларов
1998 г.	180 миллионов долларов (плюс приблизительно 9 миллионов долларов)
1997 г.	105 миллионов долларов (плюс приблизительно 35 миллионов долларов)
1996 г.	99 миллионов долларов (плюс приблизительно 34 миллиона долларов)
1992-95 гг.	218 миллионов долларов (плюс приблизительно 41 миллион долларов)

Примечание: Не включены суммы финансирования проектов исследований и разработок

Доноры противоминной деятельности

Если не указано иное, то все цифры представлены в долларах США.⁵⁴ Цифры включают в себя финансирование помощи пострадавшим, если таковые известны. Представленные цифры *не включают* средства, выделенные на цели исследований и разработок противоминных технологий, - эти суммы указаны отдельно.

СОЕДИНЁННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ -- 439,2 миллиона долларов

2002 г.	63,7 миллиона долларов
2001 г.	69,2 миллиона долларов
2000 г.	82,4 миллиона долларов
1999 г.	63,1 миллиона долларов
1998 г.	44,9 миллиона долларов
1997 г.	30,8 миллиона долларов
1996 г.	29,8 миллиона долларов
1995 г.	29,2 миллиона долларов
1994 г.	15,9 миллиона долларов
1993 г.	10,2 миллиона долларов

- Цифры не отражают, выделенных на оказание помощи пострадавшим; однако, финансирование программ для пострадавших в годы войны в 2002 (финансовом) году составило дополнительно 10,7 миллиона долларов.

⁵⁴ Цифры для лет, предшествующих 2002 году, взяты из Краткого изложения Доклада *Landmine Monitor 2002*, не считая нескольких случаев, где были получены скорректированные данные. В большинстве (но не во всех случаях) цифры предыдущих лет были скорректированы с учетом обменного курса валют для тех лет.

- Исследования и разработки дополнительно профинансированы в 2002 (финансовом) году на сумму 13,2 миллиона долларов, а в период 1995-2001 гг. эта сумма составила 94,4 миллиона долларов.

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ – 242 миллиона долларов

2002 г.	38,7 миллиона долларов (40,7 миллиона евро)⁵⁵
2001 г.	25,3 миллиона долларов (28,1 миллиона евро)
2000 г.	14,3 миллиона долларов (15,9 миллиона евро)
1999 г.	15,5 миллиона долларов (17,3 миллиона евро)
1998 г.	21,4 миллиона долларов (23,8 миллиона евро)
1992-1997 гг.	126,8 миллиона долларов (141,2 миллиона евро)

- Цифры не включают в себя дополнительное финансирование отдельными государствами-членами Европейского Союза.
- Финансирование исследований и разработок дополнительно составило в 1,39 миллиона евро (1,32 миллиона долларов) в 2002 году, а также 48,1 миллиона евро в период с 1992 по 2001 гг.

НОРВЕГИЯ – 152,4 миллиона долларов

2002 г.	25,2 миллиона долларов (200,1 миллиона норвежских крон)
2001 г.	19,7 миллиона долларов (176,9 миллиона норвежских крон)
2000 г.	19,2 миллиона долларов (178,6 миллиона норвежских крон)
1999 г.	21,7 миллиона долларов (185 миллионов норвежских крон)
1998 г.	20,8 миллиона долларов
1997 г.	16,7 миллиона долларов (125 миллионов норвежских крон)

⁵⁵ Landmine Monitor для 2002 года использует такой обменный валютный курс: 1 евро = 0,95 доллара. Это средний обменный курс 2002 года, объявленный Федеральным резервом правительства США в “Ежегодном списке обменных курсов”, изданном 6 января 2003 года. Обменные курсы многих валют относительно доллара США значительно колебались в течение года, так что некоторые страны-доноры могли применять другой обменный курс, чем курс, применяемый инициативой Landmine Monitor.

1996 г.	13,5 миллиона долларов (101 миллион норвежских крон)
1995 г.	11,6 миллиона долларов (87 миллионов норвежских крон)
1994 г.	4,0 миллиона долларов (30 миллионов норвежских крон)

- На исследования и разработки дополнительно выделено 2,83 миллиона норвежских крон (353465 долларов США) в 2002 году. О размерах сумм, выделенных на цели разработок и исследований в прошлые годы неизвестно.

ЯПОНИЯ -- 121,3 миллиона долларов

2002 г.	49,4 миллиона долларов (5,499 миллиона японских иен)
2001 г.	7,2 миллиона долларов (764 миллиона японских иен)
2000 г.	12,2 миллиона долларов (1,422 миллиарда японских иен)
1999 г.	14,7 миллиона долларов (1,750 миллиона японских иен)
1998 г.	7,8 миллиона долларов (900 миллионов японских иен)

- До 1998 года Японией на противоминную деятельность выделено приблизительно 30 миллионов долларов.
- Японией финансируется множество проектов исследований и разработок, однако точные цифры неизвестны.

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ -- 108,1 миллиона долларов

2002-2003 гг.	14 миллионов долларов (9,3 миллиона фунтов стерлингов)
2001-2002 гг.	15,4 миллиона долларов (10,7 миллиона фунтов стерлингов)
2000-2001 гг.	21,5 миллиона долларов (15 миллионов фунтов стерлингов)
1999-2000 гг.	19,5 миллиона долларов (13,6 миллиона фунтов стерлингов)
1998-1999 гг.	6,5 миллиона долларов (4,57 миллиона фунтов стерлингов)
1997-1998 гг.	6,6 миллиона долларов (4,6 миллиона фунтов стерлингов)
1996 г.	6,3 миллиона долларов
1995 г.	6,9 миллиона долларов

1994 г. 6,3 миллиона долларов
 1993 г. 5,1 миллиона долларов

- Цифры не отражают суммы финансирования помощи пострадавшим.
- Дополнительно суммы финансирования на исследования и разработки в 2002-2003 гг. составили 1,4 миллиона фунтов стерлингов (2,1 миллиона долларов), а также 5,3 миллиона долларов в период с 1997-98 гг. по 2001-2002 гг.

ШВЕЦИЯ -- 91,9 миллиона долларов

2002 г. 7,3 миллиона долларов (71 миллион шведских крон) затрачено
 2001 г. 9,9 миллиона долларов (95,9 миллиона шведских крон) затрачено;
 91,6 миллиона шведских крон из распределенных фондов
 2000 г. 11,1 миллиона долларов (107,9 миллиона шведских крон) затрачено;
 76,7 миллиона шведских крон из распределенных фондов
 1999 г. 11,5 миллиона долларов (94,5 миллиона шведских крон)
 из распределенных фондов
 1998 г. 16,6 миллиона долларов (129,5 миллиона шведских крон)
 из распределенных фондов
 1997 г. 11,9 миллиона долларов из распределенных фондов
 1996 г. 10,4 миллиона долларов из распределенных фондов
 1995 г. 5,1 миллиона долларов из распределенных фондов
 1994 г. 2,6 миллиона долларов из распределенных фондов
 1990-93 гг. 5,5 миллиона долларов из распределенных фондов

- Цифры не отражают сумм финансирования помощи пострадавшим.
- Швеция затратила значительные суммы на исследования и разработки, в общей сложности эта цифра составляет более 24 миллионов долларов в период 1994-1999 гг.; данных о последних годах не имеется.

НИДЕРЛАНДЫ – 83,2 миллиона долларов

2002 г. 16 миллионов долларов
 2001 г. 13,9 миллиона долларов
 (32 миллиона датских флоринов,
 15,5 миллиона евро)
 2000 г. 14,2 миллиона долларов
 (35,4 миллиона датских флоринов)
 1999 г. 8,9 миллиона долларов
 (23 миллиона датских флоринов)
 1998 г. 9,3 миллиона долларов
 1997 г. 10,2 миллиона долларов
 1996 г. 10,7 миллиона долларов

- Цифры включают, но не всегда, суммы помощи пострадавшим.

- Цифры относительно 1996 года не известны.
- В период с 1997 года и до окончания исследовательского проекта «НОМ 2000» о новых техниках разминирования в 2001 году Нидерланды затратили 12,8 миллиона датских флоринов (5 миллионов долларов).

КАНАДА --82,5 миллиона долларов

**2002 г. 15,1 миллиона долларов
(22,3 миллиона канадских долларов)**

2001 г. 15,5 миллиона долларов
(24 миллиона канадских долларов)

2000 г. 11,9 миллиона долларов
(17,7 миллиона канадских долларов)

1999 г. 15,2 миллиона долларов
(23,5 миллиона канадских долларов)

1998 г. 9,5 миллиона долларов

1997 г. 3,0 миллионов долларов
(4,6 миллиона канадских долларов)

1996 г. 4,0 миллионов долларов
(6 канадских долларов)

1995 г. 1,5 миллиона долларов
(2,2 миллиона канадских долларов)

1994 г. 2,9 миллиона долларов
(4,4 миллиона канадских долларов)

1993 г. 2,2 миллиона долларов
(3,4 миллиона канадских долларов)

1989 г. 1,7 миллиона долларов
(2,5 миллиона канадских долларов)

- На цели исследований и разработок в 2002 году дополнительно затрачено 1,93 миллиона канадских долларов (1,3 миллиона долларов США), а в период 1998-2001 гг. на эти цели было выделено 7,8 миллиона долларов США.

ГЕРМАНИЯ -- 82,1 миллиона долларов

**2002 г. 19,4 миллиона долларов
(20,4 миллиона евро)**

2001 г. 12,3 миллиона долларов
(26,8 миллиона немецких марок,
13,7 миллиона евро)

2000 г. 14,5 миллиона долларов
(27,5 миллиона немецких марок)

1999 г. 11,4 миллиона долларов
(21,7 миллиона немецких марок)

1998 г.	10,1 миллиона долларов
1997 г.	4,9 миллиона долларов
1996 г.	7,9 миллиона долларов
1995 г.	0,8 миллиона долларов
1994 г.	0,5 миллиона долларов
1993 г.	0,3 миллиона долларов

- Германия в период 1993-1999 гг. пожертвовала более 6 миллионов долларов на цели исследований и разработок; данных за последние годы нет.

ДАНИЯ -- 72.9 миллиона долларов

2002 г.	10,6 миллиона долларов (83,5 миллиона датских крон)
2001 г.	14,4 миллиона долларов (119,4 миллиона датских крон)
2000 г.	13,4 миллиона долларов (106,7 миллиона датских крон)
1999 г.	7 миллионов долларов (54,9 миллиона датских крон)
1998 г.	6,2 миллиона долларов (44,3 миллиона датских крон)
1997 г.	5,4 миллиона долларов (38,6 миллиона датских крон)
1996 г.	8 миллионов долларов (57 миллионов датских крон)
1995 г.	2,3 миллиона долларов
1994 г.	2,0 миллиона долларов
1993 г.	1,7 миллиона долларов
1992 г.	1,9 миллиона долларов

- Цифры, характеризующие период 1992-1995 гг., не включают в себя двусторонние пожертвования.
- Дания финансировала множество программ исследований и разработок, но точных сумм финансирования нет.

АВСТРАЛИЯ -- 51.9 миллиона долларов

2002-2003 гг.	8,7 миллиона долларов (14,5 миллиона австралийских долларов)
2001-2002 гг.	6,6 миллиона долларов (12,5 миллиона австралийских долларов)
2000-2001 гг.	6,7 миллиона долларов (12,6 миллиона австралийских долларов)
1999-2000 гг.	8 миллионов долларов

	(12,4 миллиона австралийских долларов)
1998-1999 гг.	7 миллионов долларов (11,1 миллиона австралийских долларов)
1997-1998 гг.	5,9 миллиона долларов (9,9 миллиона австралийских долларов)
1996-1997 гг.	4,5 миллиона долларов (7,5 миллиона австралийских долларов)
1995-1996 гг.	4,5 миллиона долларов (7,5 миллиона австралийских долларов)

- Австралия является спонсором нескольких программ Исследований и разработок для противоминной деятельности, но общая сумма их финансирования неизвестна.

ШВЕЙЦАРИЯ -- 48,7 миллиона долларов

2002 г.	9,1 миллиона долларов
2001 г.	8,4 миллиона долларов
2000 г.	8,5 миллиона долларов
1999 г.	5,8 миллиона долларов
1998 г.	Нет данных
1997 г.	4,0 миллиона долларов
1996 г.	2,6 миллиона долларов
1995 г.	4,1 миллиона долларов
1994 г.	3,5 миллиона долларов
1993 г.	2,7 миллиона долларов

- Финансирование помощи жертвам не включено в цифры, поскольку эти данные включены в финансирование жертв войны, постконфликтное восстановление и долгосрочное развитие.
- Общие суммы включают 4,35 миллиона долларов, выделенных в 2002 году для Женевского международного центра гуманитарного разминирования, а также 3,3 миллиона долларов - в 2001 году, и 2,3 миллиона долларов - в 2000 году; некоторые или все из этих сумм могут считаться как выделенные на цели исследований и разработок.

ИТАЛИЯ – 44,7 миллиона долларов

2002 г.	8,7 миллиона долларов (9,91 миллиона евро)
2001 г.	5 миллионов долларов (11,2 миллиарда лир, 5,6 миллиона евро)
2000 г.	2 миллиона долларов (4,3 миллиарда лир)
1999 г.	6,5 миллиона долларов (13,9 миллиарда лир)
1998 г.	12 миллионов долларов (20 миллиарда лир)

- Италия в период 1995-1997 гг. выделила на исследования и разработки 18 миллиардов лир (10,5 миллиона долларов).

- Италия является спонсором нескольких программ Исследований и разработок для противоминной деятельности, но общая сумма их финансирования неизвестна.

ФИНЛЯНДИЯ -- 32,5 миллиона долларов

2002 г.	4,6 миллиона долларов (4,8 миллиона евро)
2001 г.	4,5 миллиона долларов (30 миллионов финских марок, 5 миллионов евро)
2000 г.	4 миллиона долларов (26,9 миллионов финских марок)
1999 г.	5 миллионов долларов (28,7 миллионов финских марок)
1998 г.	6,6 миллиона долларов
1997 г.	4,5 миллиона долларов
1996 г.	1,3 миллиона долларов
1995 г.	0,7 миллиона долларов
1991-94 гг.	1,3 миллиона долларов

ФРАНЦИЯ --20,4 миллиона долларов

2002 г.	3,6 миллиона долларов (3,8 миллиона евро)
2001 г.	2,7 миллиона долларов (3 миллиона евро)
2000 г.	1,2 миллиона долларов
1999 г.	0,9 миллиона долларов
1995-98 гг.	12 миллионов долларов

- Франция жертвовала значительные суммы на противоминную деятельность, однако, суммы, выделенные на исследования и разработки в сфере гуманитарных противоминных мероприятий, не известны.

БЕЛЬГИЯ -- 14,9 миллиона долларов

2002 г.	3,1 миллиона долларов (3,2 миллиона евро)
2001 г.	1,9 миллиона долларов (2,2 миллиона евро)
2000 г.	2,5 миллиона долларов (111 миллионов бельгийских франков)
1999 г.	2,3 миллиона долларов (93 миллиона бельгийских франков)
1994-1998 гг.	5,1 миллиона долларов

- На исследования и разработки в 2002 году выделено дополнительно 1,5 миллиона евро (1,4 миллиона долларов), а в период 1994-2001 гг. финансирование составило 6,7 миллиона долларов.

АВСТРИЯ -- 10 миллионов долларов

2002 г.	2 миллиона долларов (2,1 миллиона евро)
2001 г.	0,9 миллиона долларов (13,7 миллиона австрийских шиллингов)
2000 г.	1,9 миллиона долларов (30,7 миллиона австрийских шиллингов)
1999 г.	1 миллион долларов (15,7 миллиона австрийских шиллингов)
1994-1998 гг.	4,2 миллиона долларов

ИРЛАНДИЯ -- 9,4 миллиона долларов

2002 г.	1,6 миллиона долларов (1,7 миллиона евро)
2001 г.	2 миллиона долларов (1,8 миллиона ирландских фунтов стерлингов, 2,2 миллиона евро)
2000 г.	1,4 миллиона долларов (1,3 миллиона ирландских фунтов стерлингов)
1999 г.	1,8 миллиона долларов (1,6 миллиона ирландских фунтов стерлингов)
1994-1998 гг.	2,6 миллиона долларов

НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ – 7,6 миллиона долларов

2002 г.	1,05 миллиона долларов (1,85 миллиона новозеландских долларов)
2001 г.	0,95 миллиона долларов (2,3 миллиона новозеландских долларов))
2000 г.	0,7 миллиона долларов (1,8 миллиона новозеландских долларов)
1999 г.	0,9 миллиона долларов (1,8 миллиона новозеландских долларов)
1992-1998 гг.	4 миллиона долларов (6,9 миллиона новозеландских долларов)

Четыре нижеуказанных страны в 2002 году предоставили как минимум по 1 миллиону долларов на противоминную деятельность:

- Китай пожертвовал Эритрее и Ливану саперного оборудования на 3 миллиона долларов.
- Греция предоставила 1,5 миллиона долларов, в основном, для разминирования Боснии и Герцеговины, а также Ливана.
- Люксембург предоставил 1,1 миллиона долларов для проведения разминирования в семи странах. Страна предоставила другие 1,1 миллиона долларов для восьми проектов

здравоохранения и инвалидов; проекты включают в себя оказание поддержки жертвам мин.

- Саудовская Аравия предоставила Йемену 1 миллион долларов как вторую часть пожертвования общей суммой в 3 миллиона долларов. Финансирование предназначается для проведения противоминной деятельности.

Остальные пожертвования в пользу противоминной деятельности в 2002 году составили:

- Чешская Республика предоставила около 71 тысячи долларов для ведения противоминных мероприятий в Хорватии, Албании и Ливане.
- Венгрия пожертвовала 30 тысяч долларов на помощь жертвам мин в Афганистане.
- Монако выделило 15 тысяч долларов в Добровольный фонд ООН.
- Словакия выделила 185 тысяч долларов в Международный Добровольный фонд для покупки саперного оборудования для последующего использования при разминировании Хорватии.
- Словения пожертвовала в Международный Добровольный фонд 362534 долларов.
- ЮАР предоставила 50 тысяч долларов для помощи пострадавшим от мин в Анголе.
- Южная Корея выделила 100 тысяч долларов Добровольный фонд ООН для ведения противоминных мероприятий в Лаосе, Камбодже и Шри-Ланке.
- Испания не представила исчерпывающего отчета ни *Landmine Monitor*, ни ООН о суммах, выделенных ею на противоминную деятельность в 2002 году. Сумма помощи, выделенная страной в свой Международный центр обучения саперов, оценивается в 770 тысяч долларов. В период 1995-2001 гг. Испания предоставила 4,2 миллиона долларов на противоминную деятельность.
- Турция выделила 23750 долларов на ликвидацию минных арсеналов Украины.
- Объединенные Арабские Эмираты в 2001 году выделили 50 миллионов долларов на ведение противоминной деятельности в Южном Ливане. Неизвестно сколько всего ОАЭ выделили в 2002 году, но в рамках программы «Operation Emirates Solidarity» страна финансирует разминирование, инспектирование и оценку зон минной опасности и образовательный процесс, направленный на снижение риска от минной угрозы. В 2002 году страной выделено 10 тысяч долларов на противоминные мероприятия в Шри-Ланке.

Государства-участники и помощь пострадавшим от мин

Статья 6.3 Конвенции о запрещении мин гласит, что "Каждое государство-участник, обладающее соответствующими возможностями, будет оказывать содействие усилиям по уходу и реабилитации, социальной и экономической реинтеграции лиц, пострадавших от мин, и осуществлению программ информирования о минной опасности." Во многих странах, пострадавших от мин, помощь пострадавшим и удовлетворение их потребностей совершенно не отвечают соответствующим требованиям, а внешняя помощь направляется на уход и реабилитацию пострадавших.

Таблица, поданная ниже, представляет список стран-спонсоров помощи пострадавшим от мин в 2002 году:

Пожертвования в пользу пострадавших от мин (долларов США)

	2002 г.	2001 г. ⁵⁶
Австралия	534250	1282680
Австрия	912553	340427
Бельгия	316503	638555
Канада	2194063	4973485
Хорватия	0	9844
Дания	0	251277
Финляндия	479335	605228
Франция	433777	95829
Германия	2650253	964959
Венгрия	30000	0
Ирландия	240350	409381
Италия	95000	1735812
Япония	2792623	668000
Люксембург	1444631	356788
Нидерланды	454000	591575
Новая Зеландия	57000	109200
Норвегия	5372750	3978112
Португалия	9500	56080
Словения	0	165807
ЮАР	50000	20000
Швейцария	46000	0
США	10738873	11414576
Итого	28851461	28667615

Несмотря на то, что многие государства сообщают о значительном усилении финансирования в 2002 году (Австрия, Германия, Люксембург, Норвегия, Франция, Япония), двенадцатью из 22 стран-доноров финансирование помощи жертвам мин снижено. Также заметим, что в то время, когда средства, выделяемые США являются самыми большими, они включают в себя и итоговые

⁵⁶ Цифры для 2001 года взяты из Доклада “Reflections on Funding Sustainability”, представленного Шири Бэйли – координатором *Landmine Monitor* по вопросам оказания помощи жертвам. Этот доклад был представлен вниманию Постоянного комитета по вопросам оказания помощи жертвам и социально-экономической реинтеграции в Женеве 4 февраля 2003 года. Доклад можно найти на сайте www.gichd.ch.

суммы Фонда жертв войны Лии (этот Фонд оказывает поддержку программам помощи всем жертвам войн); процент же финансирования поддержки программ помощи жертвам неизвестен.

Очень сложно получить точные, исчерпывающие данные и сравнимые цифры относительно ресурсов для оказания помощи жертвам. Некоторые правительства на предоставляют специфического финансирования жертвам мин, - скорее эти данные рассматриваются как неотъемлемая часть противоминных гуманитарных мероприятий. В других случаях, как, например, в Великобритании и Швеции, специальное финансирование программ оказания помощи жертвам рассматривается в разрезе двустороннего сотрудничества и развития между странами.

В равной степени одинаково, если не более важной, является активность пострадавших от мин стран в предоставлении ресурсов для центров медицинской помощи в сфере общественного здравоохранения, целью которых является удовлетворять потребности пострадавших от мин. В дополнение заметим, что многие (если не большинство) программы оказания помощи пострадавшим проводятся неправительственными организациями, которые получают финансирование из разных источников, в том числе и от правительств, частных спонсоров и благотворительных фондов. Таким образом, информация, полученная для *Доклада Landmine Monitor 2003* не в состоянии отразить всю полноту картины итоговых сумм финансирования, предоставленного для оказания помощи жертвам мин и инвалидам.

Анализ, проведенный Постоянным комитетом по вопросам оказания помощи жертвам и социально-экономической реинтеграции показал, что в финансировании помощи жертвам с 1999 года не наблюдалось значительного роста. Доля финансирования помощи жертвам в итоговой сумме оставалась относительно постоянной - около 11,6 процента. В 1999 году суммы, выделенные на оказание помощи жертвам мин, составили 28,5 миллионов долларов (т.е. 11,9 процента общей суммы, выделенной на ведение противоминной деятельности). В 2000 году средства, выделенные на помощь пострадавшим, составили 29,7 миллиона долларов, или 11,5 процента. В 2001 году оказание помощи пострадавшим упало до суммы в 28,7 миллиона долларов, однако, соотношение по-прежнему составило 11,6 процента от общих сумм финансирования противоминных мероприятий.⁵⁷ В 2002 году финансирование помощи пострадавшим от мин вновь возросло до 28,9 миллиона долларов, однако, в общем соотношении оно составило всего 9 процентов.

В 2002 году инициатива Международного комитета Красного креста под названием «Специальный призыв к ведению противоминной деятельности» потратила 20,3 миллиона швейцарских франков (13 миллионов долларов США, или 85 процентов своих общих издержек) на

⁵⁷ См. доклад “Reflections on Funding Sustainability,” представленного Шири Бэйли – координатором *Landmine Monitor* по вопросам оказания помощи жертвам. Этот доклад был представлен вниманию Постоянного комитета по вопросам оказания помощи жертвам и социально-экономической реинтеграции в Женеве 4 февраля 2003 года. Доклад можно найти на сайте www.gichd.ch. Источником информации стали цифры из *Докладов Landmine Monitor* за 2000, 2001 и 2002 гг., базы данных по инвестированию противоминных мероприятий, Добровольного фонда оказания помощи в разминировании и жертвам, отчетов Словенского Добровольного фонда оказания помощи в разминировании и жертвам, Специальные отчеты МККК по вопросам противоминных мероприятий, Фонда жертв войны Лии и прочих соответствующих документов, которые были доступны инициативе *Landmine Monitor*.

помощь пострадавшим, медицинский патронаж и физическую реабилитацию в 34 странах, имеющих минную проблему. Для сравнения приведем данные для 2001 года: тогда было истрчено 19,1 миллиона швейцарских франков (11,2 миллиона долларов США, или 83 процента итоговых сумм).⁵⁸ В 2002 году девять стран и Европейская Комиссия пожертвовали 8154587 швейцарских франков (5,2 миллиона долларов США); в 2001 году подобные пожертвования от одиннадцати стран составили 8,6 миллиона швейцарских франков (5,1 миллиона долларов США).⁵⁹ Национальные общества Красного креста Австралии, Австрии, Франции, Германии, Италии, Японии, Норвегии и Португалии дополнительно предоставили 2648548 швейцарских франков (1,7 миллиона долларов), вместе с 1264935 швейцарских франков (810856 долларов США) от других организаций, в том числе от Rotary, УЕФА, Soroptimist International и других доноров. Дополнительно 11546333 швейцарских франков (740495 долларов) выделено из фонда «Призыва срочной помощи» МККК в 2002 году, а также 642686 швейцарских франков (411978 долларов) получено от штаб-квартиры МККК в 2002 году. Общая сумма издержек в 2002 году, включая оказание помощи жертвам, распространение сведений о минной опасности и гуманитарную дипломатию приближается к 24 миллионам швейцарских франков (15,4 миллиона долларов).⁶⁰

Специальный фонд МККК для помощи инвалидам в 2002 году затратил 2,6 миллиона швейцарских франков (1,8 миллиона долларов) на физическую реабилитацию инвалидов, в том числе и пострадавших от мин. В 2001 году эта цифра составила 2,8 миллиона швейцарских франков (1,7 миллиона долларов).⁶¹ В 2002 году тремя государствами выделено 2263760 швейцарских франков (1,45 миллиона долларов) по сравнению с пожертвованиями трех стран в

⁵⁸ Специальный Доклад МККК, «Противоминная деятельность: 2002 год», Женева, август 2003 года.; смотри также смотри Специальный Доклад МККК, «Противоминная деятельность: 2001 год», Женева, июль 2002 стр. 51. Обменный курс составил 1 доллар США = 1,56 швейцарских франка для 2002 года и 1 доллар США = 1,67 швейцарских франка для 2001 года.

⁵⁹ В 2002 году итоговая сумма финансирования, полученная от государств-участников, указана в Специальном отчете МККК «Противоминная деятельность в 2002 году», изданного в Женеве в августе 2003 года. Спонсорами стали: Австралия (463160 долларов), Австрия (755897 долларов), Канада (203019 долларов), Финляндия (540315 долларов), Италия (472436 долларов), Япония (234173 долларов) Нидерланды (429055 долларов), Норвегия (1969116 долларов), ЮАР (19744 долларов) и Европейская Комиссия (140385 долларов). В некоторых случаях суммы пожертвований разнятся с цифрами, поданными государствами в *Докладе Landmine Monitor 2003*. В суммах, указанных для каждого государства-участника Конвенции, 85 процентов составляют только пожертвования на инициативу «Специальный призыв МККК для оказания помощи жертвам» для того, чтобы удержать баланс между распространением сведений о минной опасности и деятельностью, касающейся гуманитарной дипломатии. Смотри также Специальный отчет МККК «Mine Action 2001» (Противоминная деятельность в 2001 году), изданный в Женеве в июле 2002 года, стр. 51.

⁶⁰ Специальный Доклад МККК, «Противоминная деятельность: 2002 год», Женева, август 2003 года.

⁶¹ Там же; также смотри Специальный Доклад МККК, «Противоминная деятельность: 2001 год», Женева, июль 2002, стр. 51.

2001 году – 2,6 миллиона швейцарских франков (1,5 миллиона долларов).⁶² Национальные общества Красного креста в Германии, Лихтенштейне, Монако, Новой Зеландии, Норвегии дополнительно предоставили 254871 швейцарских франков (163379 долларов США), вместе с другими организациями, которые выделили 14365 швейцарских франков (9208 долларов).

В 2002 году из 25418121 долларов, потраченных Международным Добровольным фондом разминирования и помощи жертвам мин Словении только 1118539 долларов (4,4 процента) предназначались на программы помощи жертвам. Это меньше на 15 процентов, чем планировалось Международным Добровольным фондом. Для сравнения укажем, что в 2001 году выделенная сумма равнялась 1,3 миллиона долларов (5 процентов), а в 2000 году – 1,4 миллиона (6,4 процента).⁶³ Девять стран жертвовали на программы помощи жертвам мин в Международный Добровольный Фонд: Австрия, Дания, Канада, Люксембург, Норвегия, Словения, Соединенные Штаты Америки, Франция, Хорватия. Добровольный фонд утверждает, что программы помощи жертвам «по-прежнему испытывают чрезвычайный недостаток в финансировании».⁶⁴

Несмотря на то, что оказание финансовой помощи и поддержки жертвам мин включено в Политику противоминной деятельности Еврокомиссии. Но из бюджета, выделенного на противоминные мероприятия в 2002 году, не было предоставлено никакого финансирования для этих программ помощи. Тем не менее, финансирование было получено из других бюджетных линий, включая то же Управление гуманитарными вопросами Европейской комиссии, которое оказывает поддержку программам помощи инвалидам в странах, пострадавших от минной опасности. Точных данных об этих выделенных средствах нет.

Основные получатели финансовой помощи для ведения противоминной деятельности

Точные, полные и сравнимые цифры об основных получателях финансирования для ведения противоминных операций получить намного сложнее, нежели подобную информацию о спонсорах противоминных мероприятий. Согласно информации, имеющейся у издания Landmine Monitor, самыми крупными получателями финансовой помощи с начала 90-х гг. стали Афганистан (254 миллиона долларов), Мозамбик (177 миллионов долларов), (173 миллиона долларов),

⁶² В 2002 году итоговая сумма финансирования, полученная от государств-участников (как это указано в Специальном отчете МККК “Mine Action 2002” (Противоминная деятельность в 2002 году), изданном в августе 2003 года в Женеве) составила: Австралия (106327 долларов); Норвегия (1182471 долларов); США (162330 долларов). Смотри также Специальный отчет МККК “Mine Action 2001” (Противоминная деятельность в 2001 году), изданном в Женеве в июле 2002 года, стр. 51.

⁶³ Не все суммы финансирования, полученные Международным добровольным фондом, потрачены в этот же год. Затраты на оказание помощи жертвам в 2002 году предоставлены Австрией (34 доллара), Канадой (122583 долларов), Хорватией (11717 долларов), Данией (48663 доллара), Францией (21562 долларов), Люксембургом (16941 доллар), Норвегией (12080 долларов), Словенией (140143 доллара), США (738873 долларов), частными спонсорами (5934 доллара). Email инициативе Landmine Monitor (НИВ) от Сабины Бебер, Международный добровольный фонд, 4 августа 2003 года.

⁶⁴ Международный добровольный фонд разминирования и оказания помощи жертвам, “Ежегодный отчет: 2002 год” стр. 19.

Босния и Герцеговина (119 миллионов долларов), Северный Ирак (111 миллионов долларов), Ангола (92 миллиона долларов), Косово (86 миллионов долларов), Лаос (50 миллионов долларов).

В последние несколько лет выявилось еще несколько крупнейших получателей финансовых средств на противоминную деятельность: Вьетнам (31 миллион долларов), Хорватия (29,8 миллиона долларов), Эритрея (25 миллионов долларов), Ливан (более 24 миллионов долларов).

В 2002 году в десятку основных получателей финансирования вошли следующие государства: Афганистан (64,3 миллиона долларов), Северный Ирак (30,6 миллиона долларов), Камбоджа (27,3 миллиона долларов), Ангола (21,2 миллиона долларов), Вьетнам (17,7 миллиона долларов), Мозамбик (16,9 миллиона долларов), Босния и Герцеговина (15,8 миллиона долларов), Эритрея (11,1 миллиона долларов), Хорватия (10,3 миллиона долларов), Лаос (8 миллионов долларов).

Прочие заметные получатели финансирования на противоминные цели - это Шри-Ланка (6 миллионов долларов), Никарагуа (5,9 миллиона долларов), Йемен (5,6 миллиона долларов), Сомали (5,6 миллиона долларов), Ливан (более 5,1 миллиона долларов), Судан (5,1 миллиона долларов).

Наибольший рост финансирования противоминных мероприятий в 2002 году был зафиксирован в Афганистане (50 миллионов долларов), Вьетнаме (12 миллионов долларов), Анголе (7,7 миллиона долларов), Камбодже (6,3 миллиона долларов), Шри-Ланке (около 5,5 миллионов долларов).

Не наблюдалось значительных спадов в финансировании среди стран-основных получателей помощи, кроме Косово (7 миллионов долларов) и Ливана (7,5 миллиона долларов). Снижение уровня финансирования ожидалось в Косово как следствие того, что ООН в декабре 2001 года заявила об успешном завершении разминирования. Итоговая сумма для Ливана не включает в себя цифры финансирования от Объединенных Арабских Эмиратов, которые, судя по всему, являются основным спонсором противоминной деятельности Ливана.

Афганистан

Со времени изгнания талибов а конце 2001 года финансирование противоминной деятельности Афганистана стремительно возросло. В 2002 году сумма составила приблизительно 64,3 миллиона долларов – это в четыре раза больше, нежели сумма в 14,1 миллиона долларов, полученных в 2001 году. Итоговая сумма для 2001 года представляет собою самую малую сумму, отпущенную на ведение противоминной деятельности с 1992 года. В 2002 году Афганистан получил 20 процентов общего финансирования, предназначенного на проведение программ противоминных мероприятий по всему миру. А те 50 миллионов долларов, на которые увеличилось финансирование, составляют более двух третей всемирного роста финансирования противоминных мероприятий 2002 года. В 2002 году появилось пятнадцать спонсоров, в 2001 году их было девять. В период с 1991 по 2002 гг. включительно итоговая сумма предоставленных пожертвований на ведение противоминной деятельности в стране составила 254 миллиона долларов США.

Мозамбик

Согласно данным Национального центра разминирования Мозамбика, в 2002 году семнадцать донорами предоставлено финансирование противоминной деятельности на общую сумму в 16,9 миллиона долларов. В 2001 году тринадцать спонсоров сообщили Landmine Monitor о сумме в 15,1 миллиона долларов, перечисленных Мозамбику на соответствующие цели. В период с 1993 по 2002 гг. включительно размер финансирования противоминной активности в стране оценивается в 177 миллионов долларов.

Камбоджа

Пятнадцать доноров в 2002 году предоставили Камбодже финансирования на сумму 27,3 миллиона долларов. Это значительно больше, чем 21 миллион долларов, полученный страной в 2001 году. Итоговая сумма полученных пожертвований на ведение противоминной деятельности составила 173 миллиона долларов в период с 1994 по 2002 гг. включительно.

Босния и Герцеговина

Двенадцать спонсоров сообщили о сумме около 15,8 миллиона долларов, направленных в страну в 2002 году. Однако, цифра эта не претендует на точность, поскольку в расчет еще не приняты суммы пожертвований от других спонсоров. Правительство страны сообщает, что в 2002 году им выделено 5,06 миллиона долларов на проведение государственной противоминной деятельности. Финансирование со стороны доноров в 2001 году составило 16,6 миллиона долларов, а в 2000 году – 16,2 миллиона долларов. Итоговая сумма финансирования противоминных мероприятий в стране за период 1995-2002 гг. составила 119 миллионов долларов.

Северный Ирак

Вплоть до начала оккупации Ирака в 2003 году властями Временного коалиционного правительства, финансирование противоминной деятельности наблюдалось только в северном Ираке (Иракском Курдистане). Программа противоминной деятельности в Ираке, находящаяся под юрисдикцией ООН, полностью спонсировалась программой ООН «Нефть в обмен на продовольствие». Программа противоминной деятельности получила в 2002 году 27,3 миллиона долларов, а в 2001 году – 28 миллионов долларов. Две ключевые неправительственные организации, занимающиеся противоминными мероприятиями в Ираке, - Mines Advisory Group и Norwegian People's Aid – получили отдельно от программы ООН около 3,3 миллиона долларов в 2002 году и 2,4 миллиона долларов в 2001 году. Таким образом, в период с 1993 по 2002 гг. включительно финансирование, предоставленное Северному Ираку на цели разминирования, оценивается в сумму около 111 миллионов долларов.

В 2003 году в остальных странах наблюдалось усиление финансирования. Программа ООН «Нефть в обмен на продовольствие» в 2003 году предположительно выделит 35 миллионов долларов. Сверх этого, к июлю 2003 года ожидается около 20 миллионов долларов от стран-спонсоров, которые связаны обязательствами финансовой помощи на ведение противоминной деятельности Ирака.

Ангола

В 2002 году пятнадцать спонсоров сообщили о своих финансовых вливаниях на цели противоминной деятельности в Анголе. Всего ими предоставлено приблизительно 21,2 миллиона долларов. По сравнению с 2001 годом (тогда финансирование оценивалось в 13,5 миллионов долларов) наблюдается значительный рост цифр. В 1993-2002 гг. итоговая сумма финансирования противоминных мероприятий в Анголе равнялась 92 миллионам долларов.

Кроме того, правительство Анголы также заявило о выделении средств на цели противоминной деятельности из государственного бюджета. В сентябре 2002 года правительство сообщило, что на поддержку противоминных мероприятий им выделено 5,3 миллиона долларов.

Косово (Сербия и Черногория)

После заявления ООН в декабре 2001 года о том, что Косово теперь является зоной без мин, размеры финансирования противоминных мероприятий резко упали. Итоговая сумма финансирования противоминной деятельности в Косово в 2002 году составила 1,4 миллиона долларов. Landmine Monitor зафиксировал 8,4 миллиона долларов, полученных Косово в 2001 году. В соответствии с независимым исследованием Praxis Group, проведенным по поручению Противоминной службы ООН, финансирование противоминных мероприятий в Косово (в период с начала ведения операций в середине 1999 года до их завершения в конце 2001 года) составило 85 миллионов долларов.

Лаос

Пятнадцать доноров сообщили о своих пожертвованиях в более чем 8 миллионов долларов, направленных в Лаос в 2002 году. В середине 2002 года кризис финансирования привел к приостановке темпов разминирования и отзыве почти половины оперативного состава организации UXO LAO, занятой противоминными мероприятиями. Согласно данным, предоставленным этой организацией, финансирование противоминной деятельности в Лаосе в 2001 году составило приблизительно 7,5 миллионов долларов. В 1994-2002 гг. итоговая сумма такого финансирования составила 50 миллионов долларов.

Вьетнам

Четыре спонсора в 2002 году пожертвовали 17,7 миллиона долларов на разминирование и оказание помощи жертвам мин во Вьетнаме. Эта сумма втрое больше, чем прошлогодняя сумма финансирования, - сюда входит и 11,9 миллиона долларов от Японии. В 2001 году на противоминную деятельность было отпущено около 5,7 миллиона долларов. В соответствии с заявлениями спонсоров, за последние годы Вьетнаму предоставлено финансирования на сумму более 31 миллиона долларов. Кроме того, правительство ежегодно обеспечивает вложение сотен миллиардов донгов (десятков миллионов долларов) в разминирование.

Центральная Америка: Гватемала, Гондурас, Коста-Рика и Никарагуа

Финансирование, предоставляемое Организацией Американских Государств Программе разминирования Центральной Америки, в которую входит извлечение мин и неразорвавшихся

боеприпасов в Коста-Рике, Гватемале, Гондурасе и Никарагуа, составило в 2002 году 3,95 миллиона долларов. По сравнению с 2001 годом наблюдается снижение уровня финансирования (в 2001 году сумма составляла 4,7 миллиона долларов). С 1992 по 2002 гг. итоговая сумма предоставленного финансирования составила 31,3 миллиона долларов.

Хорватия

Хорватия сама оплачивала большинство операций разминирования страны из государственных средств, однако, получала и существенную финансовую поддержку от международных спонсоров. Хорватия сообщает, что в 2002 году разминирование обошлось ей в 44,2 миллиона долларов, т.е. на 48 процентов больше, чем в 2001 году (тогда сумма составила 29,8 миллиона долларов), что свидетельствует о значительном росте финансирования по сравнению с прошлым годом. В итоговую сумму 2002 года входит 24,3 миллиона долларов, взятых из государственного бюджета, 9,5 миллиона долларов – от публичных компаний и 10,4 миллиона долларов, полученных от иностранных и отечественных спонсоров.

Согласно данным, предоставленным самой Хорватией, в 2002 году иностранные пожертвования составили 8,7 миллиона долларов, львиная доля которых получена от Международного Добровольного фонда (в 2001 году от Фонда получено 5,8 миллиона долларов).

Международный добровольный Фонд доложил, что в 2002 году предоставил Хорватии на противоминную деятельность 10,3 миллиона долларов, значительно больше, чем в 2001 году – тогда финансирование составило 5,7 миллиона долларов. Итоговая сумма иностранных пожертвований в период с 1994 по 2002 гг. оценивается в 29,8 миллиона долларов.

Ливан

Финансирование противоминной деятельности значительно возросло со времени вывода в мае 2000 года израильских войск из Южного Ливана. Семеро спонсоров сообщают об общей сумме в 5,1 миллиона долларов, предоставленной на противоминные мероприятия в Ливане в 2002 году. По подсчетам Landmine Monitor 12,6 миллиона долларов было выделено 13 донорами в 2001 году, и около 6 миллионов долларов – в 2000 году. Сверх этого, Объединенными Арабскими Эмиратами взято финансовое обязательство о предоставлении 50 миллионов долларов на противоминные мероприятия в Южном Ливане. Неизвестно точно, сколько именно ОАЭ перечислили на эти цели в 2001 или 2002 гг., но в рамках программы “Operation Emirates Solidarity” финансировалось разминирование, инспектирование и оценка зон минной опасности и образовательный процесс, имеющий своей целью снижение риска минной опасности. Таким образом, за последние три года пожертвования на дело противоминной активности составили около 24 миллионов долларов, не включая средств, полученных от Объединенных Арабских Эмиратов.

Эритрея

Со времени окончания приграничного конфликта с Эфиопией в июне 2000 года и присоединения страны к Конвенции о запрещении мин в августе 2001 года, Эритрея получила внушительную сумму финансирования на ведение противоминной деятельности. Одиннадцать

доноров предоставили информацию о суммах, переданных стране в 2002 году – 11,1 миллиона долларов. Сверх этого, Китай передал стране значительный объем саперного оборудования и экипировки. В 2001 году размер финансирования от десяти доноров составил 8,4 миллиона долларов. Итоговая сумма финансирования противоминной деятельности Эритреи с 1994 по 2002 гг. равняется 25 миллионам долларов.

Прочие получатели финансовой помощи на ведение противоминной деятельности в 2002 году

- **Шри-Ланка:** Со времени прекращения ведения боевых действий (в феврале 2002 года) стране были предоставлены значительные суммы на проведение противоминных мероприятий. Одиннадцать стран-доноров сообщили о пожертвованиях в пользу Шри-Ланки. В 2002 году общая сумма составила 6 миллионов долларов. В 2000-2001 гг. под угрозой находилось большинство противоминных проектов.
- **Никарагуа:** Восемь спонсоров сообщили о 5,9 миллиона долларов, предоставленных стране.
- **Йемен:** Двенадцать стран-доноров отчитались в предоставлении финансирования на сумму в 5,6 миллиона долларов (в 2001 году стране предоставили около 4 миллионов долларов). В 2002 году на государственные программы противоминной деятельности правительством Йемена выделено приблизительно 3 миллиона йеменских риалов.
- **Сомалиленд:** Восемь доноров доложили о предоставлении финансирования в размере 5,6 миллиона долларов. В 2001 году эта сумма составила около 4,3 миллиона долларов.
- **Судан:** Со времени начала ведения огня на горах Нуба в январе 2002 года финансирование противоминной деятельности возросло. Двенадцать доноров сообщают о предоставлении около 5,1 миллиона долларов на поддержку противоминных программ в 2002 году. В 2001 году сумма финансирования аналогичной деятельности составила 2,2 миллиона долларов.
- **Эфиопия:** Восемь стран-доноров сообщили, что стране предоставлено около 4,9 миллиона долларов. В дополнение к этому правительство Эфиопии перечислило 3,5 миллиона долларов при помощи кредита Мирового банка. В 2001 году Эфиопией получено около 2 миллионов долларов.
- **Азербайджан:** Пятеро спонсоров в 2002 году предоставили 4,5 миллиона долларов на дело помощи в ведении противоминной деятельности в стране. Кроме того, правительство Азербайджана сообщило о выделении 259 тысяч долларов для противоминных мероприятий в 2002 году. В 2001 году *Landmine Monitor* зафиксировал предоставление финансирования Азербайджану в размере 5,5 миллионов долларов.
- **Армения:** Соединенные Штаты предоставили 4,5 миллиона долларов, включая и единовременное пожертвование в размере 1,8 миллиона долларов от посольства США. В 2001 году Соединенными Штатами предоставлено 850 тысяч долларов.

- **Македония:** Около 3 миллионов долларов предоставлено Европейской Комиссией и Международным добровольным фондом. В 2001 году сумма финансирования составляла 530 тысяч долларов.
- **Албания:** Правительство страны доложило, что финансирование противоминных мероприятий составило 2,8 миллиона долларов. В 2001 году эта цифра равнялась 2,2 миллиона долларов.
- **Грузия:** Четыре донора сообщили о предоставлении финансирования на сумму около 2,1 миллиона долларов, большей частью средства поступали от организации HALO Trust на цели разминирования Абхазии. Финансирование в 2001 году составило 1,8 миллиона долларов.
- **Таиланд:** Зарубежные доноры предоставили около 1,7 миллиона долларов по сравнению с 2,6 миллиона долларов, полученными в 2001 году. В 2002 году правительство Таиланда и фонды страны предоставили дополнительно около 1 миллиона долларов.
- **ДР Конго:** Организация Handicap International (Бельгия) получила для проведения своей противоминной деятельности в стране около 1,5 миллиона долларов.
- **Чад:** Пятеро доноров отчитались в предоставлении финансирования на общую сумму около 1,3 миллиона долларов. Такую же сумму страна получила и в 2001 году.
- **Иордания:** Три спонсора сообщили о предоставленном финансировании около 1,1 миллиона долларов.
- **Эквадор:** США и Организация Американских Государств предоставили около 1,1 миллиона долларов.
- **Перу:** США и Организация Американских Государств предоставили около 1,1 миллиона долларов. Правительством страны предоставлена 371 тысяча долларов.

Финансирование для ведения противоминной деятельности в каждой из ниже поданных стран в 2002 году составило менее 1 миллиона долларов: Бенин, Бирма, Бурунди, Гвинея-Бисау, Джибути, Замбия, Колумбия, Намибия, Оман, Пакистан, Румыния, Руанда, Сенегал, Таджикистан, Тунис, Уганда, Украина, Эстония.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОБЗОРЫ

АФРИКА

Политика запрета мин

Все 48 государств Экваториальной Африки (кроме Сомалии, в которой сейчас нет действующего правительства) являются участниками Конвенции о запрещении мин. За отчетный период пять стран из девяти, присоединившихся к Конвенции, являются Африканскими государствами. Три страны из этого континента ратифицировали Оттавский договор: Камерун (19 сентября 2002 года), Гамбия (23 сентября 2002 года) и Сен-томе и Принсипе (31 марта 2003 года). Две страны присоединились к Конвенции: Коморские острова (19 сентября 2002 года) и Центральноафриканская Республика (8 ноября 2002 года).

Бурунди, Эфиопия и Судан уже подписали, но еще не ратифицировали Оттавский договор. Кабинет министров Бурунди 25 марта 2003 года одобрил проект закона о ратификации Конвенции о запрещении мин, 18 июня 2003 года проект одобрил и Сенат страны. Кабинет министров Судана официально подтвердил, что в мае 2003 года Конвенция передана в Парламент для прохождения процесса ратификации. Официальные лица из Эфиопии вновь подтвердили свою поддержку Конвенции, но не предприняли никаких шагов в направлении ратификации. Сомалия с 1991 года осталась без действующего правительства, но 12 ноября 2002 года представители 16 фракций Сомалии провели встречу в г. Элдорет (Кения), подписав на ней Документ, известный под названием “Женевский призыв об обязательствах неправительственных формирований, и о согласии всесторонне выполнять запрет на применение противопехотных мин”.

Ни одна страна региона не завершила подготовку отечественного законодательства согласно требованиям Конвенции о запрещении мин. Одиннадцать африканских государств-участников заявили, что процесс подготовки законодательства идет, три страны из этого числа в отчетный период только начали этот процесс (Бенин, Республика Конго, Того). В группу оставшихся стран входят Замбия, Мавритания, Мозамбик, Нигер, Сейшельские острова, Свазиленд, Уганда, ЮАР. Парламент Южноафриканской Республики в апреле 2003 года утвердил национальное законодательство, касающееся выполнения требований Конвенции. Только в четырех африканских странах до сих пор не начата работа по внедрению отечественного законодательства: Буркина-Фасо, Зимбабве, Маврикий и Мали. Сенегал и Танзания присоединились к Лесото, Намибии и Руанде, в которых считают, что существующего законодательства вполне достаточно для выполнения положений Конвенции.

Продолжается улучшение соблюдения норм отчетности и прозрачности, как того требует Конвенция о запрещении мин. За отчетный период двенадцать из 21 африканских государства-участника представили свои Доклады о мерах прозрачности согласно Статье 7 Оттавского договора (Габон, Гамбия, Гана, Гвинея-Бисау, ДР Конго, Джибути, Малави, Нигер, Республика Конго, Сейшельские острова, Танзания и Того). В то же время десять из 15 стран-участниц до сих пор не подавших своих Докладов о мерах прозрачности были тоже из Африки, а именно: Ангола, Гвинея, Кабо-Верде, Кот д’Ивуар, Либерия, Намибия, Нигерия, Сьерра-Леоне, Экваториальная

Гвинея, Эритрея. Для таких стран как Экваториальная Гвинея, Гвинея и Намибия срок подачи Доклада по Статье 7 истек в 1999 году.

Ни одна из африканских стран не голосовала против принятия Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН №57/74 22 ноября 2002 года, поддерживающей выполнение положений Конвенции о запрещении мин.

Делегации из 32 африканских правительства принимали участие в Четвертой встрече стран-участниц Конвенции в Женеве в сентябре 2002 года. В число присутствующих входили и представители стран, не являющихся участницами: Бурунди, Эфиопии, Гамбии (которая позже в сентябре ратифицировала Оттавский договор), Судана и Центральноафриканской Республики (которая присоединилась к Конвенции в ноябре). Четырнадцать государств-участников из Африки не присутствовали на Встрече. Что касается проведения самой Четвертой встречи участников Конвенции, то сопредседателем Постоянного комитета по вопросам разминирования, образования в сфере снижения минного риска и сопутствующим технологиям стала Кения.

Представители 35 африканских правительств присутствовали, по крайней мере на одной из Межсессиональных встреч Постоянных комитетов, которые проводились в феврале и мае 2003 года. В число принимавших участие стран вошли Бурунди, Эфиопия, Судан. Двадцать семь стран принимали участие в работе обеих встреч.

В ноябре 2002 года семь африканских государств (Ангола, Буркина-Фасо, Бурунди, ДР Конго, Республика Конго, Руанда, Танзания) принимали участие в семинаре, посвященном выполнению требований согласно Статье 7 Оттавского договора. Этот семинар был организован Бельгией – страной, выступавшей Президентом Четвертой встречи стран-участниц Конвенции, и проводился в Брюсселе. В декабре 2002 года неправительственная организация RaDO, работающая в Эфиопии, принимала африканских исследователей МКЗППМ и Landmine Monitor на их ежегодной встрече в Аддис-Абебе.

Проведя в сентябре 2003 года формальное одобрение, Кения будет принимать участников Первой обзорной конференции по вопросам Конвенции о запрещении мин, которая намечена к проведению 29 ноября – 3 декабря 2004 года в представительстве ООН в Найроби (Кения).

Применение мин

В отчетном периоде Landmine Monitor не выявил конкретных свидетельств применения противопехотных мин какой бы то ни было африканской страной-участницей, но имели место более чем убедительные сообщения о применении мин правительственными войсками Бурунди, равно как и повстанцами в этой стране. Заметим, что Бурунди является страной, подписавшей Конвенцию о запрещении мин. В Судане – еще одном подписанте Оттавского договора, - имели место многочисленные сообщения об использовании противопехотных мин как правительственными вооруженными силами, так и мятежниками. Официальные лица Бурунди и Судана отвергают какие бы то ни было обвинения в использовании противопехотных мин. Несколько повстанческих группировок применяли противопехотные мины в ДР Конго, как это делали и различные неправительственные вооруженные формирования в Сомалии.

Производство и передача мин

Ни одна страна в Экваториальной Африке не производит противопехотные мины. Применение мин в прошлом и в настоящее время в регионе сведено в операциям незаконного трансфера мин через границу, но инициатива Landmine Monitor не в состоянии документально подтвердить данный факт.

Хранение мин и их ликвидация

В этом отчетном периоде четыре африканских государства-участника Конвенции завершили уничтожение минных запасов: Джибути, Мозамбик, Уганда и Чад, доведя таким образом общее число стран, уничтоживших минные запасы, до десяти. Габон впервые показал, что уже уничтожил свои минные арсеналы. Таким образом, страна присоединилась к Мали, Мавритании, Намибии, Уганде, ЮАР.

Чад в январе 2003 года завершил ликвидацию своих 4490 хранившихся на складах противопехотных мин. Джибути 2 марта 2003 года уничтожил запас размером в 1118 противопехотных мин. Мозамбик завершил 28 февраля 2003 года ликвидацию своего минного запаса, составлявшего 37318 противопехотных мин. Уганда закончила в июле 2003 года уничтожение своих минных складов.

Три африканских государства-участника в отчетном периоде начали уничтожение своих минных запасов (Гвинея-Бисау, ДР Конго, Танзания). В ДР Конго неправительственная организация Handicap International (Бельгия) сообщила об уничтожении в период 2002-2003 гг. 1660 противопехотных мин, хранившихся в минных арсеналах мятежников. Гвинея-Бисау в сентябре 2002 года уничтожила 1 тысячу мин. Танзания в марте 2003 года провела ликвидацию первых 9837 противопехотных мин.

Две африканские страны-участницы – Республика Конго и Кения – еще не начинали процесса ликвидации, но уже разработали план уничтожения своих минных запасов раньше срока, предусмотренного Конвенцией о запрете мин.

Десять участников Конвенции еще не сделали официальных заявлений о наличии (отсутствии) запасов противопехотных мин, поскольку просрочили дату подачи Докладов о мерах прозрачности. Среди этих стран находятся Ангола, Гвинея, Кабо-Верде, Кот д'Ивуар, Либерия, Намибия, Нигерия, Сьерра-Леоне, Экваториальная Гвинея и Эритрея. Для Гвинеи, Экваториальной Гвинеи и Намибии крайним сроком для завершения ликвидации минных запасов является 1 марта 2003 года.

Восемнадцать стран-участниц из Африки заявили о том, что не владеют минными запасами, кроме тех случаев, когда противопехотные мины были оставлены для целей разработок и обучения. В число этих 18 стран входит Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Замбия, Камерун, Коморские острова, Лесото, Мадагаскар, Малави, Маврикий, Нигер, Руанда, Сенегал, Сейшельские острова, Свазиленд, Того.

Из трех подписантов Оттавского договора, Бурунди официально заявила о владении минным запасом в размере 1200 противопехотных мин, оставленных сугубо для целей учебных и исследовательских. Однако, обвинения в непрекращающемся применении противопехотных мин войсками Бурунди заставляют сомневаться в этом заявлении. Данные о величине минного запаса

Эфиопии неизвестны. Утверждения Судана в том, что страна не имеет минных арсеналов, противоречит с обвинениями в использовании противопехотных мин в данный момент и в прошлом. В Сомалии, оставшейся вне рамок Конвенции, силы милиции и частные лица признаются во владении внушительными запасами противопехотных мин.

Девятнадцать африканских государств-участников согласно Статье 3 Конвенции о запрещении мин использовали право (или намерены его использовать) оставить некоторое количество противопехотных мин для целей обучения или дальнейших разработок. В группу этих стран входят : Ботсвана - «немного мин», Буркина-Фасо – «очень мало», Камерун – 500 мин, Центральноафриканская Республика – «весьма ограниченное число мин», Джибути – 2996 мин, Кения – 3 тысячи мин, Мали – 2 тысячи мин, Мавритания - 843 мины, Маврикий – 93 мины, Мозамбик – 1427 мин, Намибия – неизвестное количество мин, Республика Конго – 372 мины, Руанда – 101 мину, ЮАР – 4400 мин, Танзания – 1147 мин, Того – 436 мин, Уганда – 1764 мин, Замбия – 6691 мину, Зимбабве – 700 мин.

Несколько стран полностью оставляют запас противопехотных мин для учебных целей и целей обучения, например, Того (436 мин), Маврикий (93 мины), Ботсвана (нет данных о количестве оставленных мин). Замбия поначалу предлагала оставить весь свой минный запас, насчитывающий 6691 мину, для учебных и исследовательских целей, как это позволено Статьей 3, но пересмотрела свое решение и заявила, что количество оставляемых мин будет сокращено.

За отчетный период два африканских государства-участника выжили призыву Международной кампании за запрещение ППМ о сокращении оставляемого минного запаса. Мавритания решила снизить число оставляемых противопехотных мин с 5728 до 843, и Уганда, которая недавно решила оставить 1764 мину вместо планировавшихся 2400 мин.

Финансирование противоминной деятельности

Основными донорами для финансирования противоминной деятельности в Экваториальной Африке в отчетном периоде были Германия, Дания, Европейская Комиссия, Италия, Канада, Нидерланды, Норвегия, США, Финляндия, Швеция, Швейцария, Япония.

В соответствии с информацией, которой располагает Landmine Monitor, получателем самого крупного финансирования в Африке стали Мозамбик (177 миллионов долларов), Ангола (92 миллиона долларов) и Эритрея (25 миллионов долларов).

В 2002 году донорами предоставлено 21,2 миллиона долларов на противоминную деятельность в Анголе, 16,9 миллиона долларов на те же цели - в Мозамбике, а также 11,1 миллиона долларов для Эритреи. Таким образом, эти финансовые вливания поставили страны на четвертое, шестое, восьмое места в таблице крупнейших мировых получателей финансирования для проведения противоминных мероприятий соответственно.

Финансирование противоминной деятельности, предоставленное Сомалии, составило 5,6 миллиона долларов, Судана – 4,9 миллиона долларов, ДР Конго – 1,5 миллиона долларов, Эфиопии – 4,9 миллиона долларов, Чада – 1,3 миллиона долларов, равно как и сниженное финансирование получили Бенин, Бурунди, Гвинея-Бисау, Джибути, Замбия, Намибия, Руанда, Сенегал, Уганда. Итоговая сумма финансирования за отчетный период для стран Экваториальной Африки составила 70 миллионов долларов.

Минная проблема

В странах Экваториальной Африки находятся 23 страны, подверженных минной угрозе, в том числе и четыре страны, не являющихся участницами Конвенции (Ангола, Бурунди, Гвинея-Бисау, Джибути, ДР Конго, Замбия, Зимбабве Либерия, Мавритания, Малави, Мозамбик, Намибия, Нигер, Руанда, Свазиленд, Сенегал, Сьерра-Леоне, Сомалия, Судан, Уганда, Сомали, Чад, Эритрея, Эфиопия). По данным Landmine Monitor, Республика Конго и Кения больше не значатся в списках стран, терпящих лишения от минной опасности

Шесть африканских государств-участников находятся в группе 14 стран, подверженных минной опасности, для которых крайним сроком разминирования всех заминированных участков является март 2009 года (как это требуется Статьей 5 Конвенции о запрещении мин). Это Джибути, Зимбабве, Малави, Мозамбик, Намибия, Сенегал.

Джибути должна стать «благополучной в плане мин» к концу 2003 года, в соответствии с заявлением Государственного департамента США. Малави признала в своем Докладе по Статье 7 о мерах прозрачности, который был отправлен в феврале 2003 года, что на границе с Мозамбиком находятся предположительно заминированные участки и что страна в данный момент изыскивает средства для инспектирования и оценки этих минных зон, а также их разминирования. Согласно Государственному плану Мозамбика о противоминной деятельности, одобренному в 2001 году, целью его является создание в течение десяти лет «неподвластной влиянию мин» страны. Продолжающиеся бои на севере оставили Намибии проблему мин. В Зимбабве в 2002 году учреждено Государственное управление по противоминной деятельности, оно формирует национальный план противоминной деятельности.

Продолжающиеся бои на севере страны оставили Намибии проблему мин, однако, ничего не известно о долгосрочном плане ведения противоминной деятельности. В Сенегале командующий военными инженерными силами заявил, что ведение систематического гуманитарного разминирования невозможно до тех пор, пока не будет подписано мирное соглашение с силами мятежников в провинции Касаманс. План разминирования уже готов, состоит он из трех фаз и выполнить его предстоит в пятилетний срок.

Оценки и инспектирование зон минной опасности было завершено в Мозамбике и Чаде в 2001 году. В рабочий порядок данного инспектирования занесены завершения оценки в Эфиопии и Сомалиленде в 2003 году, а Эритреи – в 2004 году. В отчетном периоде такое инспектирование зон минной опасности предпринято в Анголе. ДР Конго, Сомалия (местность Пунтланд) и Судан – в данный момент обсуждают возможности проведения оценки минных территорий этих стран.

По данным Landmine Monitor общее инспектирование минных участков и оценка тяжести минной проблемы прошли в 2002 - начале 2003 г. в Анголе, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Мавритании, Мозамбике, Руанде, Судане, Уганде, Чаде.

В 2002 году Информационная система управления противоминными мероприятиями (IMSMA), которая помогает программам противоминной деятельности в вопросах сбора данных и нанесения на карту заминированных участков, была внедрена в ДР Конго, Замбии и Судане. В число стран, где данная система уже функционирует входят Мозамбик, Руанда, Сьерра-Леоне, Сомали, Чад, Эритрея, Эфиопия.

Разминирование

По меньшей мере в одиннадцати странах региона в 2002-2003 гг. национальными, международными и неправительственными организациями проводилось гуманитарное разминирование. Сюда входят девять стран-участниц Конвенции (Ангола, Гвинея-Бисау, Джибути, ДР Конго, Мавритания, Мозамбик, Руанда, Чад, Эритрея) и две страны, оставшиеся вне рамок Конвенции (Эфиопия и Судан). Программы гуманитарного разминирования также проводились и в Сомали.

- В Анголе неправительственные организации, занятые разминированием, сообщили о более чем 2,6 миллиона квадратных метров разминированных территорий за период 2002 – первый квартал 2003 года.
- В Чаде неправительственная организация HELP сообщила о разминировании в 2002 году общей площади в 1935 квадратных километров, при этом уничтожено 2970 мин и 6904 неззорвавшихся боеприпасов.
- Подразделения вооруженных сил Джибути совместно с американским подрядчиком – компанией RONCO в 2002 году разминировали 4986 квадратных метров земель.
- В период с июня 2001 по апрель 2003 года в ДР Конго организация Handicap International (Бельгия) провела разминирование 25756 квадратных метров территорий в Кисангани и его окрестностях. В мае 2003 года разминирование пришлось приостановить из-за дефицита средств. Силами военных и ООН проводилось разминирование в ограниченных форматах.
- В Эритрее в период с января по июль 2002 года организация Датская группа разминирования (DDG) разминировала в общей сложности 154 квадратных километра земель, выслав большинство неправительственных организаций, занимавшихся разминированием. С 1 июня 2001 по 1 июля 2002 года организацией DanChurchAid разминировано 250250 квадратных метров территорий. В июне 2003 года организацию HALO попросили покинуть страну после того, как в июле 2002 года все-таки было получено разрешение на проведение разминирования.
- Первая неправительственная организация Эфиопии – Управление противоминной деятельностью Эфиопии, начало операции разминирования. С середины 2002 г. по январь 2003 г. было разминировано 396555 квадратных метров заминированных территорий.
- Противоминный центр Гвинеи-Бисау в июне 2003 года сообщил, что с начала 2000 года разминировано 390 тысяч квадратных метров земель. Вторая по величине отечественная неправительственная организация LUTSAM начала свои операции на полях в феврале 2003 года. В соответствии с Программами развития ООН, другая НПО – HUMAID, разминировала 333240 квадратных метров земель в период с ноября 2000 по февраль 2003 года.
- В Мавритании правительственным Управлением гуманитарного разминирования в период с апреля 2000 по апрель 2003 года было найдено и уничтожено в общей сложности 5294 мин и 5098 неззорвавшихся боеприпасов.

- Государственный институт разминирования Мозамбика докладывает о 8,9 миллиона квадратных метрах земель, которые были разминированы в 2002 году. Наблюдается значительный рост темпов разминирования: в 2001 году разминировали 8,7 миллионов квадратных метров. Однако, цифры, полученные от различных неправительственных организаций, занятых разминированием в стране, не совпадают
- Саперами из Национального управления по разминированию Руанды, состоящего под началом Министерства обороны, в период с 1995 по 2002 гг. обезврежено в общей сложности 1220 мин и 27791 невзорвавшийся боеприпас.
- В Судане в 2002 году операции разминирования значительно расширились. В них активно включились такие организации как DanChurchAid и Landmine Action, местные неправительственные организации Operation Save Innocent Lives (OSIL) и Интегрированная противоминная служба Судана (SIMAS), а также на ограниченный срок задействованы Саперные силы быстрого реагирования США.
- В Сомали три неправительственные организации: Датская группа разминирования, HALO и Фонд Санта-Барбары в 2002 году вели операции разминирования, очистив при этом от мин 1,5 миллиона квадратных метров заминированных земель, а также 20 миллионов квадратных метров полей брани.

Кроме того, в 2002 – 2003 гг. ограниченные формы разминирования проводились, по крайней мере, в пяти африканских странах, в том числе и в четырех государствах-участниках Конвенции (Замбия, Зимбабве, Намибия и Уганда) и одной, не являющейся участницей – Бурунди. Намибийская Корпорация развития профинансировала в 2002 году разминирование дюжины тридцатигектарных участков в регионе Западного Каприви. Саперами замбийских Вооруженных сил (при участии консультантов из американской компании RONCO) в мае 2002 года начато разминирование дорог вдоль озера Кариба для того, чтобы можно было запустить проект развития, на который Мировым банком выделено 50 миллионов долларов. В Зимбабве разминировано 85 километров дорог минных полей, при этом уничтожено 16 тысяч мин. Ограниченные формы разминирования в тактических целях предпринимались в Бурунди и Уганде.

Никаких форм разминирования в 2002 году не наблюдалось в семи странах, имеющих минную проблему. В их числе и шесть участниц Конвенции: Либерия, Малави, Нигер, Сенегал, Сьерра-Леоне, Свазиленд, а также Сомалия. Малави и Нигер планируют предоставить информацию о проведении гуманитарного разминирования, но об остальных странах не имеется никаких данных.

Планирование и координация противоминной деятельности

Landmine Monitor зафиксировал некоторые формы органов координирования и планирования на местах в 13 из 23 стран Африки, пострадавших от мин - это Ангола, Гвинея-Бисау, Джибути, ДР Конго, Замбия, Зимбабве, Мавритания, Мозамбик, Руанда, Судан, Чад, Эритрея, Эфиопия.

В июле 2002 года правительство Эритреи заявило об учреждении Управления разминирования Эритреи, который будет заниматься планированием и координацией разминирования в стране. Правительственные предшественники этого управления были

расформированы, национальная неправительственная организация по противоминной деятельности закрыта, большинство международных НПО были высланы из страны. В Сомалии (Somalia) ООН отказалась от усилий по созданию офисов разминирования ввиду опасной ситуации в стране. В 2002 году в Сомалиленде агентства, занимающиеся противоминной деятельностью, прошли реорганизацию, а ООН и другие международные агентства выразили мнение о возможных негативных последствиях недостатка там четкой координационного механизма.

В сентябре 2002 года правительство Судана, Народная армия освобождения Судана и Противоминная служба ООН подписали Меморандум о взаимопонимании в деле предоставления Судану поддержки ООН в ведении противоминной деятельности. Противоминная служба ООН в сентябре 2002 года создала Противоминный центр в Хартуме, а в феврале 2003 года учредила Южное Управление по противоминной деятельности. В начале 2002 года в дополнение к существующему Противоминному центру Зимабабве создано Государственное управление по противоминной деятельности.

В отчетном периоде Landmine Monitor заметил существование государственных планов противоминной деятельности только в шести из 23 стран Африки, пострадавших от минной опасности, а именно: в Гвинее-Бисау, Зимбабве, Мозамбике, Сенегале, Судане, Чаде. Множество стран в данный момент работают над созданием первичных вариантов таких планов или находятся в процессе их одобрения.

В Анголе команды объединенных сил ООН, НПО и правительство страны провели первую фазу Неотложного инспектирования критических нужд; в ходе инспектирования команды посетили 28 участков, на которых находятся поселения внутренних перемещенных лиц, возвращающихся на свои прежние места жительства. Было обнаружено, что 26 из 28 участков серьезно заминированы. В Чаде в 2002 году разработан Государственный стратегический план на 2002-2015 гг., при составлении которого использовались результаты проведенного в 2001 году Инспектирования и оценки зон минной опасности. Этот план является частью Национальной стратегии сокращения бедности на 2001-2015 г. В 2003 году ДР Конго представила свой Доклад о мерах прозрачности по Статье 7 Конвенции, в котором указала, что в 11 провинциях страны выявлено 165 заминированных или предположительно заминированных областей. В Мозамбике разработан Пятилетний государственный план противоминной деятельности на 2002-2006 гг., при составлении которого использовались результаты завершеного в августе 2001 года Инспектирования и оценки зон минной опасности. Мозамбик сообщил, что эта противоминная деятельность является неотъемлемой частью Плана правительства по абсолютному сокращению бедности.

В ходе межсессиональных встреч Постоянного экспертного комитета по вопросам разминирования, образования в сфере снижения риска от минной опасности и сопутствующим технологиям, проходившим в феврале и мае 2003 года, страны, пострадавшие от минной угрозы, предоставили данные о событиях, произошедших в противоминной деятельности и о потребностях в этой связи. В число этих восьми африканских стран вошли ДР Конго, Замбия, Малави, Мозамбик, Нигер, Республика Конго, Руанда, Чад.

Образовательные программы о снижении минного риска

Образовательные программы о снижении минного риска проводились в 10 странах (Ангола, Гвинея-Бисау, ДР Конго, Мозамбик, Намибия, Сенегал, Судан, Уганда, Эритрея, Эфиопия) и в Сомалиленде. Активность по внедрению основных или минимальных сведений о риске мин предпринималась в семи странах (Бурунди, Замбия, Зимбабве, Малави, Мавритания, Чад). Никакой образовательной активности не зафиксировано в шести пострадавших от мин странах: Либерии, Нигере, Руанде, Сьерра-Леоне, Сомалии, Свазиленде. Настоятельная необходимость в образовательных программах, в усилении образовательной активности совершенно очевидна в Анголе, Бурунди, Мозамбике, Сомали и Чаде.

В Анголе в 2002 году издан комплексный доклад, оценивающий образовательную активность в сфере снижения минного риска, а в продолжение года в стране проводились образовательные программы. Заявление о расформировании неправительственных организаций, занимающихся противоминной деятельностью, сделанное в июле 2002 года, отрицательно сказалось на образовательном процессе, проходящем в стране. В Мавритании ЮНИСЕФ планирует проведение программ о снижении риска минной опасности на 2003-2005 гг., получив на это финансирование. Недостаток средств в Руанде привел в 2002 году к остановке образовательных программ и поставил под угрозу существование подобной активности в Зимбабве. Тем временем в Сенегале как часть большой программы о снижении риска мин в 2002 году школьные учителя прошли образовательный курс о снижении минного риска.

Несчастные случаи

В 2002-2003 гг. новые несчастные случаи по вине мин были зарегистрированы в 20 из 24 стран Экваториальной Африки, пострадавших от мин. Это Ангола, Бурунди, Гвинея-Бисау, ДР Конго, Замбия, Зимбабве, Кения, Малави, Мавритания, Мозамбик, Намибия, Нигер, Руанда, Сенегал, Сомалия, Судан, Уганда, Чад, Эритрея, Эфиопия. О новых минных инцидентах сообщалось из Сомалиленда. Республика Конго и Нигерия в 2002 году зафиксировали новые несчастные случаи по вине неразорвавшихся боеприпасов. Вполне возможно, что минные инциденты имели место и в остальных странах региона, но недостаток существенных свидетельств делает невозможным доказать это.

Новые несчастные случаи по вине мин и неразорвавшихся боеприпасов имели место в следующих странах: Ангола (287 случаев, однако, реальная цифра гораздо выше!); Бурунди (114 новых случаев); Гвинея-Бисау (как минимум 33 несчастных случая); ДР Конго (по меньшей мере 32 несчастных случая); Мозамбик (по меньшей мере 47 несчастных случаев); Сенегал (56 несчастных случаев); Сомалия (как минимум 53 минных инцидента); Судан (68 несчастных случаев); Чад (в одном только военном госпитале зарегистрировано 200 несчастных случаев); Эритрея (78 несчастных случаев, произошедших во временной зоне безопасности); Эфиопия (67 новых случаев).

В 2002 –2003 гг. в число несчастных случаев в результате взрыва мин или неразорвавшихся боеприпасов входят и инциденты с гражданами стран Африки, которые были убиты или ранены, когда находились за пределами своих стран с различной целью (военная служба, операции

разминирования или миротворчество, пр.). Это граждане Бурунди, Гамбии, Зимбабве, Мозамбика, Намибии, Сомали, Уганды, ЮАР.

Оказание помощи пострадавшим

Во многих странах региона, пострадавших от мин, медицинские пункты и реабилитационные услуги находятся в плачевном состоянии, большей частью из-за недостатка финансирования, а также дефицита оборудования, медикаментов и квалифицированного медицинского персонала. Вооруженный конфликт, давно ушедший в прошлое, по-прежнему очень влияет на инфраструктуру здравоохранения в некоторых областях. Соответственно, во многих случаях помощь, доступная пострадавшим, не удовлетворяет их потребностям.

В Анголе менее чем 30 процентам населения доступен медицинский уход, а для пострадавших от мин и инвалидов существует очень мало пунктов медицинской помощи. Однако, Министерство здравоохранения разрабатывает государственную политику физической реабилитации. В ДР Конго на уровне Президента был создан Социальный фонд для пострадавших от мин. В Эритрее Программа создания возможностей для жертв мин ПРООН работает вместе с правительством, создавая национальную возможность для предоставления соответствующей помощи пострадавшим. В Эфиопии в ортопедическом центре Десси физиотерапевтическое отделение и участок, на котором люди заново учатся ходить на протезах, были расширены, а качество предоставляемых услуг улучшено. В Гвинее-Бисау Противоминный центр провел свою первую встречу, на которой разрабатывался государственный план действий по оказанию помощи пострадавшим от мин.

В Мозамбике Пятилетний план национальных противоминных мер на 2002 - 2006 гг., разработанный Государственным институтом разминирования, вновь подтвердил свою координирующую роль в деле оказания помощи жертвам. В Намибии в г.Рунду начал производство протезно-ортопедический цех, модернизированный при содействии Международного комитета Красного креста. В Руанде разработан первичный вариант Государственного плана реабилитации инвалидов. В Сомали в состав нового Кабинета министров переходного правительства официально назначен Министр по делам инвалидов и их реабилитации. В Сомалиленде недавняя Оценка и инспектирование зон минной опасности обнаружила, что большинство из 184 пострадавших в результате подрыва на минах, получили неотложную медицинскую помощь, но немногие из жертв прошли соответствующую реабилитацию. В Судане Государственное управление по противоминной деятельности учредило должность ответственного за оказание помощи жертвам мин. Этот чиновник будет разрабатывать план действий, отвечающий нуждам пострадавших и создание для них новых возможностей. В Зимбабве организовано Управление по делам помощи жертвам, реабилитации, реинтеграции и переселения, которое будет действовать как часть Противоминного центра страны.

Несколько африканских стран представили добровольную Форму J, идущую как приложение к Докладу по Статье 7 Конвенции о запрещении мин. В число этих стран входит Зимбабве, Малави, Мозамбик, ЮАР, которые отчитались о вопросе оказания помощи жертвам и прочей противоминной деятельности. ДР Конго и Руанда использовали Форму J для отчета по другим вопросам.

СЕВЕРНАЯ И ЮЖНАЯ АМЕРИКА

Политика запрета мин

Тридцать одно из 35 государств Американского континента являются участниками Конвенции о запрещении мин. Подписанты Гайана и Гаити еще не ратифицировали Конвенцию. Национальная Ассамблея Гайаны одобрила ратификацию договора в апреле 2003 года. Согласно данным, предоставленным официальными лицами Гаити в июне 2002 года, ратификационная процедура находилась «в процессе».

Только Куба и США – две страны континента - остались за рамками Конвенции о запрещении мин.

В отчетном периоде ни в одной стране континента, являющейся участницей Оттавского договора, не было внедрено законодательных основ выполнения положений Конвенции. Восемь государств-участников в регионе уже провели подобное законодательство на местах (Бразилия, Гватемала, Гондурас, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Никарагуа, Тринидад и Тобаго). Гондурас в июне 2000 года ввел в действие национальные законодательные меры Указом №60-2000. Landmine Monitor известно, что только две страны-участницы (Эль-Сальвадор и Джамайка) отчитались в том, что предпринимаются попытки принятия законодательства. Парагвай сообщил, что в прошлом году процесс принятия законодательства был одобрен, но в нынешнем году страна сочла, что действующего законодательства вполне достаточно.

В отчетном периоде три страны-участницы в регионе (Барбадос, Доминика, Тринидад и Тобаго) отправили свои Доклады о мерах прозрачности и отчетности, в то время как 14 остальных отправили отчеты об обновлениях в данных. Просрочили с подачей начальных Докладов по Статье 7 следующие страны: Санта-Лючия, Сен-Венсан и Гренадины, Суринам; просрочили подачу ежегодных обновлений данных одиннадцать стран, а именно: Антига и Барбуды, Багамские острова, Белиз, Боливия, Гренада, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Парагвай, Сен-Китс и Невис, Уругвай.

Семнадцать стран континента принимали участие в Четвертой встрече государств-участников в Женеве в сентябре 2002 года, в том числе и Куба - неподписант Конвенции. Пятнадцать стран, включая и Кубу, участвовали как минимум в одной Межсессиональной встрече Постоянных экспертных комитетов, проводившихся в феврале и мае 2003 года.

Начиная с сентября 2002 года Перу стала сопредседателем, а Мексика – содокладчиком в Постоянном Комитете по вопросам генерального статуса Конвенции и претворения ее положений в жизнь; Колумбия стала сопредседателем Постоянного комитета по вопросам оказания помощи жертвам и социально-экономической реинтеграции; Гватемала стала содокладчиком Постоянного комитета по вопросам ликвидации минных запасов.

Двадцать девять стран континента голосовали за принятие Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 57/74 22 ноября 2002 года, поддержав выполнение положений Конвенции о запрещении мин и их распространение. В масштабе региона только США и Куба воздержались от голосования.

Как и в предыдущие годы страны-участницы Организации Американских Государств одобрили три резолюции о противопехотных минах на Генеральной Ассамблее в Бриджтауне

(Барбадос) 2 июня 2002 года. Одна из резолюций касалась ведения противоминной деятельности в Перу и Эквадоре, другая поддерживала программу противоминных действий в Центральной Америке, а третья вновь подтверждала цель сделать Западное полушарие территорией, свободной от противопехотных мин.

Международная кампания за запрещение противопехотных мин принимала участие в первой Конференции министров обороны Американского континента, проводившуюся в Сантьяго (Чили) в ноябре 2002 года. Финальное заявление встречи выражало поддержку усилиям, направленным на ведение противоминных мероприятий и социальную реинтеграцию пострадавших от мин. Языковая поддержка усилиям в деле противоминной деятельности была включена в декларацию XII Иbero-американского саммита глав государств и правительств, прошедшего в ноябре 2002 года в Баваро (Доминиканская Республика).

Никарагуа 27-28 августа 2002 года провел региональную Конференцию по вопросам противоминной деятельности. В январе 2003 года в г.Антига (Гватемала) Женевский международный центр гуманитарного разминирования организовал для стран континента семинар по вопросам внедрения Информационной системы управления противоминными мероприятиями (IMSMA).

Применение мин

Колумбия осталась единственной страной на континенте, где зарегистрированы новые случаи минирования. Военные действия в Колумбии, которые активизировались на протяжении 2002 – начала 2003 года, значительно усугубили применение противопехотных мин. Боевики Революционных Вооруженных сил Колумбии (FARC) и Национальной армии освобождения (ELN), равно как и военизированные формирования Союза самозащиты Колумбии (AUC) продолжают применять противопехотные мины. Доклад ООН, изданный в феврале 2003 года, пестрит серьезными обвинениями в адрес Вооруженных сил Колумбии о применении противопехотных мин. Правительство Колумбии уверяет в использовании лишь мин типа Слаутге, действующих в режиме управляемого подрыва, которые разрешены к применению Конвенцией о запрещении мин. В своем Докладе по Статье 7 о мерах прозрачности Венесуэла показала, что страной закладывались противопехотные мины и в мае 1998 года, т.е. спустя пять месяцев после подписания государством Оттавского договора, но до вступления в силу самой Конвенции. Соединенные Штаты, по всей вероятности, не применяли противопехотные мины во время ведения боевых операций в Ираке в 2003 году.

Производство и передача

Куба и США находятся в числе пятнадцати стран мира, по-прежнему продолжающих производство противопехотных мин. Нет данных о том, производила или нет в 2001-2002 гг. Куба противопехотные мины. Сама Куба заявляет, что она не экспортирует мины, однако, формально еще не одобрила мораторий на экспорт мин. США не производили противопехотных мин с 1997 года, но сохранили за собой это право. США приняли правовой запрет на производство противопехотных мин в 1992 году, крайний срок которого был продлен до октября 2008 года.

Вооруженные группировки Колумбии продолжают выпускать кустарные противопехотные мины и усовершенствованные взрывные устройства.

Хранение и ликвидация запасов мин

Восемь государств-участников Конвенции на Американском континенте уже завершили процесс ликвидации минных запасов. В отчетном периоде эту деятельность закончили и Бразилия, Эль-Сальвадор и Никарагуа, присоединившись, таким образом к ряду стран, которые завершили процесс ликвидации в прошлые годы: Гватемала, Гондурас, Канада, Перу, Эквадор.

Бразилия завершила уничтожение минных запасов, ликвидировав при этом 27397 противопехотных мин в период с декабря 2001 по январь 2003 года. Эль-Сальвадор 20 февраля 2003 года уничтожил 6539 противопехотных мин. Никарагуа 28 августа 2002 года закончили ликвидацию минного запаса, составлявшего 133435 противопехотных мин.

Процесс ликвидации минных арсеналов продолжается также в пяти странах-участницах (Аргентина, Венесуэла, Колумбия, Уругвай, Чили).

В июне 2003 года Аргентина и Организация Американских Государств подписали Соглашение о сотрудничестве и предоставлении технической помощи при уничтожении запаса страны, насчитывающего 90109 противопехотных мин. По состоянию на май 2003 года Чили уничтожила 201446 хранившихся на складах противопехотных мин, находясь на пути полного завершения ликвидации к августу 2003 года. В апреле 2003 года Колумбия объявила, что свой минный запас из 23451 противопехотных мин она собирается уничтожить к февралю 2005 года; процесс ликвидации начат в июне 2003 года. Уругвай в июне и октябре 2002 года уничтожил еще 400 хранившихся на складах мин. Венесуэла начала ликвидацию минного запаса, составляющего 46136 противопехотных мин в мае 2003 года, ликвидировав в период 7-14 мая 2003 мая 35360 мин.

В стороне от восьми стран, завершивших ликвидацию минных запасов, остались пятнадцать государств-участников, которые официально заявили о том, что не владеют минными запасами: Антига и Барбуды, Багамские острова, Барбадос, Белиз, Боливия, Гренада, Джамайка, Доминика, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Мексика, Панама, Парагвай, Сен-Китс и Невис, Тринидад и Тобаго. В отчетном периоде Барбадос, Доминика, Тринидад и Тобаго официально подтвердили, что не владеют запасами противопехотных мин.

Три государства-участника (Санта-Лючия, Сен-Венсан и Гренадины, Суринам) официально не объявили о наличии (отсутствии) противопехотных мин на своих складах, поскольку опоздали со сроком подачи Доклада о мерах прозрачности. Только Суринам, похоже, имеет минные запасы.

Из четырех стран, не являющихся участниками Конвенции, в США хранятся на складах 10,4 миллиона противопехотных мин, т.е. третий по величине запас мин в мире. Как производитель мин Куба считается страной, в которой имеются внушительные минные арсеналы, однако, детальной информации нет. По оценкам Landmine Monitor минный запас Гайаны составляет приблизительно 20 тысяч противопехотных мин. Гаити заявил, что минами не владеет.

Одиннадцать стран из 31 участниц Конвенции в регионе заявили, что намерены оставить противопехотные мины для целей обучения и разработок как это позволено Статьей 3 Конвенции о запрещении мин. Бразилия намерена оставить 16545 противопехотных мин, Чили - 6245 мин, Венесуэла – 4614 мин, Перу – 4024 мины, Эквадор – 3970 мин, Никарагуа – 1971

мину, Канада – 1935 мин, Аргентина - 1 тысячу мин, Колумбия – 986 мин, Гондурас – 826 мин, Уругвай – 500 мин, Эль-Сальвадор – 96 противопехотных мин.

Бразилия удерживает 16545 мин – второй по величине в мире оставляемый запас противопехотных мин. Венесуэла скорректировала количество мин на складах и решила увеличить оставляемый запас с 2214 до 4614 противопехотных мин.

В отчетном периоде Чили решил сократить число оставляемых мин с 28646 до 6245 единиц. В прошлом году Эквадор и Перу также решили снизить количество мин, которое поначалу планировали оставить на складах.

Минная проблема

Коста-Рика в декабре 2002 года объявила себя страной без мин.

Девять стран континента столкнулись с проблемой мин и пострадали от нее. Все девять стран, исключая Кубу, являются участниками Конвенции: Венесуэла, Гватемала, Гондурас, Колумбия, Никарагуа, Перу, Фолклендские (Мальвинские) острова, Чили, Эквадор также пострадали от минной опасности.

Венесуэла добавлена в список стран, пострадавших от мин после того, как в своем начальном Докладе по Статье 7 о мерах прозрачности признала наличие 1063 противопехотных мин, заложенных в шести областях. Проблема Эль-Сальвадора относится скорее к неразорвавшимся боеприпасам и ограничена степенью влияния их на гражданское население; последний несчастный случай зарегистрирован в апреле 2002 года, однако, наблюдается насущная необходимость в обезвреживании многочисленных взрывоопасных предметов.

Финансирование противоминной деятельности

Соединенные Штаты Америки в 2002 году оставались вторым по величине донором проведения глобальных противоминных мероприятий. В 2002 (финансовом) году США предоставили 76,9 миллиона долларов на международные противоминные программы в 37 странах, что меньше итоговой суммы прошлого года почти на 5 миллионов долларов. В 2002 (финансовом) году США выделили 1,85 миллиона долларов на программу противоминной деятельности в Центральной Америке, которая проводится под патронатом Организации Американских Государств и Межамериканского Банка развития. Кроме того, США пожертвовали 1 миллион долларов для Эквадора и 700 тысяч долларов для Перу. Канада стала самым крупным спонсором континента на душу населения, предоставив в 2002-2003 (финансовом) году 16,4 миллиона долларов на противоминную деятельность.

Программа противоминной деятельности Организации Американских Государств (AICMA) получила 7,2 миллиона долларов в 2002 – первом квартале 2003 года. Восемь спонсоров в 2002 году отчитались в предоставлении 5,9 миллиона долларов на оказание помощи в проведении противоминных мероприятий в Никарагуа. В марте 2003 года Колумбия и Организация Американских Государств подписали Соглашение о сотрудничестве и предоставлении технической помощи в ведении противоминной деятельности.

Разминирование

В отчетном периоде гуманитарное разминирование проводилось в шести странах-участницах Конвенции: Гватемале, Гондурасе, Коста-Рике, Никарагуа, Перу, Эквадоре. Во всех этих странах разминирование проводили национальные вооруженные силы под патронатом Программы противоминных мероприятий Организации Американских Государств.

- В декабре 2002 года Коста-Рика объявила себя страной, свободной от мин. Согласно обновленным данным, предоставленным Организацией Американских Государств, вдоль границы Никарагуа из площади в 130 тысяч квадратных метров было извлечено 338 противопехотных мин
- Инженерные подразделения армии Эквадора провели разминирование, в результате которого извлечено 4576 мин.
- В 2002 году Гватемала сообщила, что в департаменте Сан-Маркос разминировано 8342 квадратных метра земель, содержащих невзорвавшиеся боеприпасы. В ходе операции обезврежено 56 единиц невзорвавшихся боеприпасов. Разминирование тринадцати заминированных в тяжелой степени департаментов Гватемалы намечено к завершению к 2004 году.
- Вооруженные силы Гондураса и Организация Американских Государств, являющиеся ответственными за проведение операций разминирования, в 2002 году очистили от присутствия мин 16,7 квадратных километров земель.
- Инженерные силы Армии Никарагуа в 2002 году разминировали 339032 квадратных метра территорий, ликвидировав при этом 5479 противопехотных мин.
- Инженеры Перуанской армии завершили в 2002 году операции разминирования канала Зарумилла, а также его источника Ла Пальма, а также участок, ведущий к международному мосту Агуас Вердес. В период с июня 2002 по май 2003 года Национальная полиция и саперы, нанятые Промышленной службой Военно-морских сил разминировали и ликвидировали 17651 мину из-под 668 электроопор высокого напряжения.

Чили ожидает начала разминирования в 2004 году. Не наблюдается систематического гуманитарного разминирования в Колумбии, но армейская «Группа Марса» к апрелю 2003 года сообщила об уничтожении 1054 минных полей за два года, а Вооруженные силы в 25 департаментах страны извлекли 877 мин.

Гондурас, Перу и Великобритания (из-за Фолклендских островов) находятся в группе 14 стран-участниц, пострадавших от минной опасности, для которых март 2009 года является крайним сроком окончания разминирования всех опасных областей (согласно требованиям Статьи 5 Конвенции о запрещении мин).

Окончательное завершение разминирования Гондураса намечено к концу 2003 года. По оценкам Организации Американских Государств, проведенной в 2002 году, понадобится восемь-девять лет для завершения разминирования Перу, поскольку техническая сторона

разминирования ведется в чрезвычайно сложных условиях. ОАГ также заявила о своей цели сделать Перу «страной без мин» уже к 2010 году.

В октябре 2001 года Великобритания и Аргентина сочли необходимым проведение вполне осуществимого исследования относительно разминирования Фолклендских (Мальдинских) островов. Однако, в течение 2002 – первой половины 2003 года не наблюдалось никакого значительного прогресса относительно старта этого исследования.

Дата завершения программы разминирования Гватемалы отодвинута с 2005 до 2004 года. Никарагуа заявил, что желал бы закончить свою программу разминирования в течение 2005 года.

Образовательные программы о снижении минного риска

Образовательные программы о снижении минного риска проводились в семи странах континента: Гватемале, Гондурасе, Колумбии, Коста-Рике, Никарагуа, Перу, Эквадоре. В то время как основные сведения или лимитированные формы преподавания имели место в Чили, Эль-Сальвадоре и на Мальдинских (Фолклендских) островах. На Кубе и в Венесуэле не было замечено никакой образовательной активности, направленной на снижение минного риска. Национальные армии и правительственные агентства проводили курсы о снижении риска от мин в Гондурасе, Колумбии, Коста-Рике, Мальдинских (Фолклендских) островах, Никарагуа, Перу, Чили, Эквадоре, Эль-Сальвадоре, а местные организации вели образовательную активность в Колумбии, Гватемале, Никарагуа. Образовательная программа о риске, который представляют собою невзорвавшиеся боеприпасы, проводилась в Панаме.

Несчастные случаи по вине мин и неразорвавшихся боеприпасов

В 2002-2003 гг. в пяти странах континента имели место новые несчастные случаи по вине мин: в Колумбии, Никарагуа, Перу, Чили, Эквадоре. Кроме того, Эль-Сальвадор сообщил о новых несчастных случаях, произошедших из-за неразорвавшегося боеприпаса.

Значительно подпрыгнул уровень несчастных случаев в Колумбии – с 216, зарегистрированных в 2001 году до 530 - в 2002 году. В Никарагуа в 2002 году зарегистрировано 15 новых несчастных случаев (в 2001 году их было 19). В Перу 19 человек получили ранения в результате подрыва на минах и невзорвавшихся боеприпасах (НБ), в число пострадавших входят и пятеро саперов; данные свидетельствуют о том, что в 2002 году на территории Перу от мин пострадало на два человека больше, нежели в 2001 году. Чили и Эквадор сообщают об одном несчастном случае каждая.

В 2002 –2003 гг. в число несчастных случаев в результате взрыва мин или неразорвавшихся боеприпасов входят и инциденты с гражданами стран Африки, которые были убиты или ранены, когда находились за пределами своих стран с различной целью (военная служба, операции разминирования или миротворчество, пр.). Это граждане Канады, Перу, Соединенных Штатов.

Помощь пострадавшим

Средства медицинской помощи, доступные гражданскому населению, зачастую не удовлетворяют потребностям пострадавших в результате подрыва на mine, но зачастую и эти ограниченные ресурсы доступны только для военного и полицейского персонала, получивших

ранения или убитых в результате минного инцидента. Заметно влияние того, что ресурсы оказания медицинской помощи зачастую находятся в городской черте, что значительно усугубляет проблему.

Правительство Чили объявило о том, что оказание помощи пострадавшим станет неотъемлемой частью работы Государственного агентства по разминированию. Программа противоминной деятельности Организации Американских Государств в Колумбии оказала поддержку в проведении Мониторинга противопехотных мин, направленного на фиксирование и наблюдение за информацией о несчастных случаях и пострадавшими от мин. Опубликована Директория реабилитационных услуг, охватывающая пятнадцать пострадавших от мин департаментов и 66 муниципалитетов Колумбии. В Эль-Сальвадоре недавняя перепись, проведенная Ассоциацией раненых в войне, выявила около 3700 пострадавших от мин. Правительство Никарагуа призвало к более энергичным усилиям в деле социально-экономической реинтеграции и оказания помощи пострадавшим от мин. В Перу создана новая Ассоциация жертв и пострадавших от противопехотных мин (AVISCAM).

В марте-апреле 2003 года в Никарагуа, Гондурасе и Эль-Сальвадоре подошел к завершению Проект трехсторонней помощи жертвам мин, проводившийся Канадой, организацией Pan American Health Organization и Мексикой.

На Американском континенте приложение к Докладу о мерах прозрачности согласно требованиям Статьи 7, известное как Форма J, отправлено Канадой, Колумбией, Мексикой, Перу, Эквадором. Эта форма сообщает об оказании помощи жертвам и прочих противоминных мероприятиях, имевших место в течение 2002-2003 гг.

АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН

Политика запрета мин

Семнадцать из 40 стран Азиатско-Тихоокеанского региона являются участницами Конвенции о запрещении мин. Это Австралия, Афганистан, Бангладеш, Камбоджа, Кирибати, Малайзия, Мальдивские острова, Науру, Новая Зеландия, Ниуи, Филиппины, Самоа, Соломоновы острова, Таиланд, Тимор-Лесте, Фиджи, Япония. В отчетном периоде две страны присоединились к Конвенции: Афганистан (11 сентября 2002 года) и Тимор-Лесте (7 мая 2003 года). Пять подписантов еще не ратифицировали Оттавский договор: Бруней, Вануату, Индонезия, Маршалловы острова, острова Кука.

Восемнадцать стран региона еще не присоединились к Конвенции. Среди неподписантов Конвенции находятся главные производители противопехотных мин и страны, их хранящие (Индия, Китай, Пакистан, Сингапур, Южная Корея), а также страны, сильно пострадавшие от минной опасности (Бирма (Мьянмар), Вьетнам, Лаос, Шри-Ланка). Среди оставшихся стран, не подписавших Конвенцию, находятся Бутан, Микронезия, Монголия, Непал, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Северная Корея, Тонга, Тувалу.

Лаос и Шри-Ланка пересмотрели свое отношение в Конвенции о запрещении мин и сейчас оговаривают процесс присоединения к ней. Процедура внутренней подготовки к ратификации

идет в Индонезии и на островах Кука, а в Папуа-Новой Гвинее готовятся к процедуре присоединения.

Семь стран Азиатско-Тихоокеанского региона, не подписавших Оттавский договор, голосовали за принятие резолюции Генеральной Ассамблеи ООН №57/74 22 ноября 2002 года, которая призывает к распространению положений Конвенции и претворению их в жизнь. В группу этих стран входят: Бутан, Монголия, Непал, Папуа-Новая Гвинея, Сингапур, Тонга, Шри-Ланка. Среди подписантов Оттавского договора также голосовавших за принятие резолюции, находятся Бруней и Индонезия, в то время как остальные страны воздержались от голосования. Среди 23 стран, воздержавшихся от голосования можно увидеть Вьетнам, Индию, Китай, Микронезию, Пакистан, Южную Корею.

В отчетном периоде ни одно государство-участник Конвенции не провело на государственном уровне законодательства, как того требует Конвенция о запрещении мин. Только пять стран-участниц из Азиатско-Тихоокеанского региона имеют такое законодательство на местах, - это Австралия, Камбоджа, Новая Зеландия, Малайзия, Япония. Бангладеш сообщил, что национальное законодательство находится на конечной стадии подготовки, а Филиппины продолжают подготовку законодательных мер.

Все государства-участники, за исключением Науру и Соломоновых островов, представили свой Доклад о мерах прозрачности (как того требует Статья 7 Конвенции о запрещении мин). Только Фиджи, Кирибати, Мальдивские острова, Ниуи и Самоа не представили ежегодно требуемого отчета об обновленных данных.

Четырнадцать стран региона принимали участие в Четвертой встрече стран-участниц Конвенции, проходившей в сентябре 2002 года в Женеве. В их число входят и пять стран, не подписавших Оттавский договор, а именно: Монголия, Непал, Папуа-Новая Гвинея, Сингапур, Шри-Ланка. В ходе встречи от Таиланда поступило предложение принимать следующую Пятую встречу участников в Бангкоке в сентябре 2003 года. Предложение было одобрено. Кроме того, Австралия стала содокладчиком Постоянного экспертного комитета по вопросам разминирования. Пятнадцать государств, в том числе и Китай, присутствовали по крайней мере, на одной из межсессиональных рабочих встреч Постоянных экспертных комитетов, проводившихся в феврале и мае 2003 года.

Девять государств-участников из Азиатско-Тихоокеанского региона (Австралия, Бангладеш, Камбоджа, Малайзия, Новая Зеландия, Таиланд, Тимор-Лесте, Филиппины, Япония), равно как и Индонезия, Канада, Норвегия сформировали Бангкокскую Группу регионального действия, целью которой является продвижение в регионе инициативы запрета наземных мин в преддверии Пятой встречи государств-участников Оттавского договора.

26-28 марта 2003 года Камбоджа в Пномпене проводила региональный семинар, называвшийся «Построение будущего для сотрудничества в сфере противоминной деятельности в Юго-Восточной Азии».

Финальное заявление XIII Встречи Движения Non-Aligned, проводившейся 25-27 февраля 2003 года в Куала-Лумпур, осуждало применение противопехотных мин; эти государства-участники Движения призывали страны, оставшиеся вне рамок Конвенции о запрещении мин, немедленно присоединиться к договору.

Межрелигиозный фонд мира принимал 27-31 января 2003 года в Коломбо исследователей Landmine Monitor из Азиатско-Тихоокеанского региона.

Применение мин

О применении противопехотных мин и усовершенствованных взрывных устройств в отчетном периоде сообщалось из пяти азиатских стран. Правительство и официальные лица Вооруженных сил Непала впервые в открытую заявили, что силы безопасности страны применяли противопехотные мины. Правительственные войска Непала, равно и повстанцы-маоисты в 2002 году стали более энергично использовать противопехотные мины и усовершенствованные взрывные устройства во всех 75 округах страны; однако, с января 2003 года, когда объявили о прекращении огня, применения мин не наблюдалось либо наблюдалось, но в очень редких случаях.

В середине 2002 года Вооруженные силы Индии и Пакистана прекратили свои массированные операции минирования, в ходе которых на протяжении общей границы были заложены миллионы мин. Кроме того, воинствующие группировки из Индии продолжают применять противопехотные мины и усовершенствованные взрывные устройства в штатах Джамму и Кашмир, а по крайней мере пять других неправительственных вооруженных группировок в остальных индийских штатах использовали мины в отчетном периоде.

Вооруженные силы Мьянмара продолжали операции закладки мин, а по крайней мере пятнадцать группировок повстанцев также применяли мины, т.е. на две группировки больше, чем в прошлом году. На Филиппинах три группировки мятежников применяли противопехотные мины и усовершенствованные взрывные устройства, в том числе и Исламистский фронт освобождения Моро, несмотря на подписание им «Женевского призыва об обязательствах неправительственных вооруженных формирований, и о согласии всесторонне выполнять запрет на применение противопехотных мин».

В дополнение к этим пяти странам, наблюдалось небольшое количество случаев применения усовершенствованных взрывных устройств Индонезии во время военных конфликтов в провинциях Амбон и Асех, а также имели место сообщения о единичных случаях применения мин силами сопротивления в Афганистане.

В Шри-Ланке со времени прекращения огня в декабре 2001 года не зафиксировано никаких сообщений об использовании мин ни правительственными силами, ни силами «Тигров освобождения Тамила».

Производство и передача мин

Девять из пятнадцати сегодняшних мировых производителей мин находятся в Азиатско-Тихоокеанском регионе – это Вьетнам, Индия, Китай, Мьянмар, Непал, Пакистан, Северная Корея, Сингапур. В этом году Landmine Monitor добавил в этот список Непал, приняв во внимание открытое признание правительства в том, что Непал выпускает мины.

Индия и Пакистан активно вовлечены в новое производство противопехотных мин, которое позволено Исправленным Протоколом II к Конвенции о некоторых видах обычных вооружений. Фабрики артиллерийских снарядов, находящиеся в государственной собственности Пакистана,

выпускают оба вида поддающихся обнаружению противопехотных мин ручной установки и мин, действующих в режиме управляемого подрыва - самоликвидирующихся и с элементами самодеактивации. Индия заметила, что соблюдаются все необходимые технические и финансовые требования, выдвигаемые для производства таких новых поддающихся обнаружению противопехотных мин. Южная Корея сообщила, что в 2002 году ею не выпускалось никаких противопехотных мин, за исключением мин типа Claymore. Однако, Сингапур признал, что продолжает производить противопехотные мины. Похоже, что в отчетном периоде мятежные группировки Бирмы, Индии, Непала, Филиппин продолжали производство и применение значительного количества кустарных противопехотных мин.

Все страны-производители мин, кроме Северной Кореи и Мьянмара, ввели запрет на экспорт противопехотных мин либо заявили о том, что больше не экспортируют этот вид оружия. Китай в декабре 2002 года вновь подтвердил свой ограниченный мораторий. Южная Корея в декабре 2002 года объявила о продлении моратория на экспорт противопехотных мин на неопределенный срок.

Хранение и ликвидация минных запасов

По оценкам Landmine Monitor Китай владеет наибольшим в мире запасом противопехотных мин, составляющим 110 миллионов мин. В прошлых Докладах Landmine Monitor указывал Пакистан и Индию как страны, занимающие в мире четвертое и пятое места по величине минных запасов (в арсеналах стран хранится 6 и 4-5 миллионов мин соответственно). Однако, эти данные не могут оставаться такими же точными после проведения массированных операций минирования, проходивших в декабре 2001 года и начале 2002 года. Правительство Южной Кореи подтвердила наличие минного запаса размером в два миллиона противопехотных мин. В число остальных стран, продолжающих складировать мины, входят государства, не подписавшие Конвенцию (Бирма, Вьетнам, Лаос, Монголия, Непал, Северная Корея, Сингапур, Шри-Ланка), а также подписанты Бруней и Индонезия.

Бангладеш – единственная страна-участница из Азиатско-Тихоокеанского региона, в которой минные запасы до сих пор подлежат уничтожению. Страна впервые сообщила, что минный запас ее составляет 204227 противопехотных мин, и указала, что намерена оставить 15 тысяч мин для целей обучения (заметим, что такое оставляемое количество мин является одним из самых крупных среди государств-участников). В сентябре 2003 года ожидается вступление Бангладеш в должность содокладчика Постоянного экспертного комитета по вопросам ликвидации минных запасов.

Япония 8 февраля 2003 года завершила уничтожение 1000089 противопехотных мин, хранившихся на складах. Таиланд в апреле закончил уничтожение своих 337725 мин на складах. В 2002 году Тайвань передал 42175 противопехотных мин в Германию для целей дальнейшего уничтожения, как это дозволено Статьей 3 Конвенции о запрещении мин.

Минная проблема

Пятнадцать стран Азиатско-Тихоокеанского региона, а также и Тайвань, являются пострадавшими от мин и неразорвавшихся боеприпасов. Афганистан по-прежнему остается одной

из наиболее пострадавших от минной проблемы страной, в которой более 780 миллионов квадратных метров земель содержат мины. Из этой заминированной площади 404 миллиона квадратных метров имеют наивысший приоритет для разминирования, поскольку это жилые участки, земли, приносящие доход, транспортные пути, а также системы ирригации сельского хозяйства. В Шри-Ланке степень тяжести минной проблемы является объектом непрекращающегося инспектирования. Оценка зон, контролируемых правительством, выявила 14,49 миллионов квадратных метров минных полей, а 8,3 миллиона квадратных метров территорий объявила как небезопасные и требующие дальнейшего технического инспектирования. В зонах, принадлежавших большей частью организации «Тигры освобождения Тамила» было выявлено 156 минных полей и 48 других опасных областей.

Камбоджа является еще одной страной мира, наиболее пострадавшей от мин и неразорвавшихся боеприпасов. В соответствии с результатами Уровня 1 Инспектирования и оценки зон минной опасности, завершено в мае 2002 года, 2,5 процента территорий Камбоджи содержат мины и неразорвавшиеся боеприпасы. Однако, страна преувеличивает масштаб минной проблемы, и правительство использует цифру в 10 процентов, объявляя территорию в 425 миллионов квадратных метров как неблагополучную в минном отношении и поэтому требующую разминирования.

В Непале несчастные случаи по вине мин и взрывоопасных предметов имели место в 72 из 75 округов страны. В Индии на 1800-километровом участке общей границы с Пакистаном проведено разминирование, затронуты индийские штаты Гуджарат, Раджастан, Пенджаб и Кашмир. Со стороны Пакистана на общей границе с Индией также проведено разминирование, но самая серьезная минная проблема осталась еще со времен войны Советского Союза в Афганистане в 1980-х гг. – это федеральный племенной административный округ.

Во Вьетнаме согласно данным Министерства обороны приблизительно семь-восемь процентов территории страны является заминированными или содержат неразорвавшиеся боеприпасы. Все 61 провинция подвержены минной угрозе, также как и главные города. В Лаосе пятнадцать из восемнадцати провинций являются неблагополучными в минном отношении. Девять из четырнадцати штатов и подразделений Бирмы терпят лишения из-за мин, особенно сильна концентрация мин в Восточной Бирме. В Таиланде большинство из 934 минных участков в 27 провинциях, больше не нанесены на карту, исключение составляют те зоны, где активно проводятся операции разминирования.

Инспектирование и оценка зон минной опасности начато в Афганистане в 2003 году. Генеральная оценка и инспектирование проведены в отчетном периоде также в Камбодже, Лаосе, Пакистане, Таиланде, Шри-Ланке.

Финансирование противоминных мероприятий

Финансирование, выделенное Японией на ведение противоминной деятельности в 2002 году составило 49,4 миллиона долларов, т.е. возросло практически в семь раз по сравнению с прошлым годом, и теперь страна является вторым по величине мировым спонсором. Программы противоминных мероприятий Афганистана получили почти половину этой суммы. В 1998-2002 гг Япония пожертвовала 91,3 миллиона долларов на противоминную активность. В финансовом

2002-2003 году Австралия выделила 8,7 миллиона долларов на противоминную деятельность (наибольшая сумма, когда-либо выделяемая страной). В финансовых 2001-2002 гг. Новой Зеландией предоставлено 1,85 миллиона новозеландских долларов (1,05 миллиона долларов США) на финансовую и благотворительную поддержку программ противоминной деятельности; наблюдается снижение темпов финансирования (в 2000-2001 гг. страной выделено 2,3 миллиона новозеландских долларов). Китай предоставил финансирование в размере 3 миллионов долларов для закупки саперного оборудования и экипировки в Эритрее и Ливане. Южная Корея в 2002 году пожертвовала 100 тысяч долларов на противоминные мероприятия.

В 2002 году после изгнания талибов из страны финансирование противоминных мероприятий в Афганистане стремительно возросло. Это один из основных получателей финансовой помощи в 2002 году. Итоговая сумма финансирования составляет приблизительно 64,3 миллиона долларов – вчетверо больше, чем в 2001 году (тогда сумма равнялась 14,1 миллиона долларов). С 1991 по 2002 год включительно предоставленное финансирование оценивается в 254 миллиона долларов – наивысшая полученная сумма в мире.

В Камбодже пожертвования на дело противоминной деятельности составили 27,3 миллиона долларов, т.е. наблюдается значительный рост по сравнению с 21 миллионом долларов, полученным в 2001 году. Финансовый кризис, случившийся в середине 2002 года в Лаосе, значительно притормозил ведение операций разминирования и привел в роспуску более чем половины оперативного саперного состава организации LAO UXO, занимающейся обезвреживанием невзорвавшихся боеприпасов. К концу года, согласно данным Landmine Monitor, пятнадцать доноров предоставили финансовую помощь на противоминную деятельность в Лаосе; сумма составила 8 миллионов долларов.

Финансирование противоминных мероприятий во Вьетнаме в 2002 году увеличилось почти втрое и составило 17,7 миллиона долларов, сюда входят и 11,9 миллиона долларов, полученных только от Японии. Это пятая по величине в мире полученная сумма. Из-за военных стычек, продолжающихся в Шри-Ланке, почти все операции разминирования в 2000-2001 гг. были прекращены, но после прекращения ведения огня в феврале 2002 года противоминное финансирование составило 6 миллионов долларов. Зарубежные спонсоры предоставили Таиланду 1,7 миллиона долларов (в 2001 году помощь составила 2,6 миллиона долларов). Правительство Таиланда и фонды страны предоставили около 1 миллиона долларов.

Разминирование

Гуманитарное разминирование, проводимое международными, государственными и неправительственными организациями проводилось в странах-участницах (Афганистан, Камбоджа, Таиланд), а также в странах, не являющихся участниками Конвенции (Вьетнам, Лаос, Шри-Ланка). В 2002 году неправительственные организации усилили свою саперную активность, особенно в Афганистане и Шри-Ланке.

В Афганистане саперная активность, ведомая национальными и международными НПО, значительно расширилась, поскольку бюджет противоминных мероприятий учетверился. В 2002 году противоминные агентства разминировали 22,5 миллиона квадратных метров территорий, а также 88,6 миллионов квадратных метров бывший полей брани (для сравнения

приведем цифры 2001 года: тогда было разминировано 15,6 миллиона квадратных метров земель). ООН временно приостановила саперную деятельность в восточных и южных провинциях из-за имевшей там место серии нападений на персонал саперных подразделений и сотрудников агентств гуманитарной помощи, начавшихся в апреле 2003 года. Противоминный центр Камбоджи и Управление по вопросам оказания помощи жертвам доложили о разминировании в 2002 году приблизительно 34,7 миллиона квадратных метров земель (в 2001 году разминировано 21,9 миллиона квадратных метров). Такое увеличение очищенных от мин площадей произошло, в основном, из-за расширения фронта деятельности Королевских Вооруженных сил.

Прекращение ведения огня в Шри-Ланке в феврале 2002 года сделало возможным значительное расширение операций разминирования: в 2002 году разминировано в общей сложности 16356485 квадратных метров территорий, в ходе операций извлечено 36880 мин и 10198 невзорвавшихся боеприпасов. В Лаосе очищено от мин 8,4 миллиона квадратных метров территорий, при этом уничтожено 98963 единиц невзорвавшихся боеприпасов. В период 1975-2002 гг. во Вьетнаме разминировано 1200 миллионов квадратных метров территорий, при этом уничтожено 4 миллиона мин и 8 миллионов невзорвавшихся боеприпасов. Противоминный центр Таиланда в 2002 году разминировал 368351 квадратный метр территории.

После вывода в октябре 2002 года подразделений Вооруженных сил Индии и Пакистана с приграничных территорий, обеими странами начато разминирование. Пакистан заявил о разминировании большей части минных полей, в то время как Индия заявила о том, что извлекла 85 процентов заложенных ею ранее противопехотных мин. В сентябре 2002 года Северная и Южная Кореи одновременно начали разминирование Демилитаризированной зоны для проведения там в дальнейшем транспортного межкорейского проекта. Кроме того, военные Южной Кореи извлекли более 6 тысяч наземных мин в окрестностях семи военных лагерей и баз. Китай доложил о новых операциях разминирования, начатых на границе с Вьетнамом.

Разминирование в ограниченном формате в военных целях имело место в Непале и на Филиппинах. В 2002 году в Бирме, Лаосе, Вьетнаме, Пакистане разминирование проводилось силами деревень и «охотников за бомбами». На Тайване коммерческими компаниями разминирования извлекли 5165 противопехотных мин с площади в 66392 квадратных метров на Кинменских островах.

Военные подразделения Бирмы обвинялись в том, что силой заставляли людей служить проводниками и ходить впереди патрулей в предположительно заминированных зонах для того, чтобы обезвредить мины, проводя так называемое «зверское разминирование».

Координация и планирование усилий

Landmine Monitor зафиксировал наличие на местах некоторых форм координирующих и планирующих органов в пяти из 15 стран региона, пострадавших от мин (Афганистан, Камбоджа, Лаос, Таиланд, Шри-Ланка). В Шри-Ланке в 2002 году создан Государственный комитет по вопросам противоминной деятельности

В 2002 году Landmine Monitor зарегистрировал наличие государственных планов противоминной деятельности в Афганистане, Камбодже, Лаосе и Таиланде. В начале 2003 года Афганистан издал стратегический план, который утверждает, что при наличии соответствующего

финансирования, которое ускорит работу саперных подразделений, все заминированные зоны с высоким приоритетом могут быть разминированы в пятилетний срок. В Камбодже подготовлен План противоминной деятельности, который будет внедрен в Национальную стратегию сокращения бедности; кроме того, разработано руководство и политика долгосрочной противоминной стратегии.

Согласно данным Программ развития ООН, агентство предоставляет помощь в управлении противоминными программами Афганистана, Камбоджи, Лаоса и Шри-Ланки.

Образовательные программы о снижении риска минной опасности

Масштабные образовательные программы о снижении минной опасности проводились в семи странах: Афганистане, Вьетнаме, Камбодже, Лаосе, Пакистане, Таиланде и Шри-Ланке. Новые программы стартовали во Вьетнаме и Шри-Ланке. Национальные кампании запрета мин запустили программы об основных сведениях, направленных на снижение минной опасности, в Индии, Непале и Южной Корее. Прочие формы образовательной противоминной активности имели место в Бангладеш, Бирме, Китае и на Филиппинах. Никакой активности в сфере противоминного образования не проводилось в Северной Корее и Тайване.

Более 2,4 миллиона гражданских лиц в Афганистане, в том числе беженцы и перемещенные лица, прошли образовательный курс о снижении минного риска. По меньшей мере восемь организаций вовлечены в широкий спектр образовательной активности в Камбодже, в их число входят и программы о снижении минного риска для жителей поселений; минное образование включено в школьную программу, а образовательный процесс о минном риске и его снижении связан с операциями разминирования. Команда, занимающиеся распространением сведений о минной опасности в разрезе общин, посетили 683 деревни в Лаосе, пообщавшись с 160053 людьми; программа противоминного образования представлена в 911 школах, этот курс прослушали 86500 студентов. Противоминный центр Таиланда и две неправительственные организации в ходе проведения образовательных программ, охватили аудиторию в 52312 человек; программы о минном риске также проведены в шести провинциях Бирмы. ЮНИСЕФ и неправительственные организации Шри-Ланки значительно усилили свою образовательную активность, направленную на снижение минной опасности. Прекращение огня сильно сказалось на необходимости проведения подобного образовательного курса, поскольку множество семей возвращается на свои прежние места жительства, невзирая на сильную заминированность этих территорий. Правительство Вьетнама ведет образовательные программы о риске мин как часть государственной программы предотвращения ранений. Неправительственные организации и определенные средства массовой информации также проводят свои собственные образовательные программы о снижении риска от мин и неразорвавшихся боеприпасов в зонах, подвергшихся массивному минированию.

Несчастные случаи по вине мин и неразорвавшихся боеприпасов

В 2002 году в четырнадцати из 15 стран региона, пострадавших от мин и неразорвавшихся боеприпасов, имели место несчастные случаи: Афганистан, Бирма, Вьетнам, Индия, Камбоджа, Китай, Лаос, Непал, Пакистан, Северная Корея, Таиланд, Филиппины, Шри-Ланка, Южная Корея.

О несчастных случаях сообщалось и из Индонезии - в связи с подрывом на минах-ловушках и усовершенствованных взрывных устройствах. Не было никаких новых минных инцидентов в Бангладеш. Не поступало в прошлом отчетном периоде новых сведений о несчастных случаях из Индонезии, Китая и Северной Кореи. В 2002-2003 гг. граждане следующих стран, находившиеся за пределами своих государств и выполнявшие военные, миротворческие, саперные или иные функции, были ранены или убиты вследствие подрыва на минах: Австралии, Афганистана, Индии, Камбоджи, Новой Зеландии, Пакистана.

Ежемесячно в Афганистане происходит 150 новых несчастных случаев; за отчетный период их число составило 1286. В Бирме зарегистрировано по меньшей мере 114 новых несчастных случаев, в Камбодже – 834 (по сравнению с 829 в 2001 году). В Индии произошло как минимум 523 несчастных случая – это возросшее число по сравнению с 332 инцидентами 2001 года. В Лаосе зарегистрировано 99 случаев подрыва на минах и НБ в девяти провинциях, т.е. на 23 случая меньше, чем в 2001 году; однако это всего лишь результат ограниченной возможности сбора данных. В Непале сообщается о 177 несчастных случаях, произошедших с гражданским населением, в это число входит и 46 детей. В Пакистане произошло 111 новых несчастных случаев от мин и НБ – на девятнадцать меньше, чем в 2001 году. В Шри-Ланке зафиксировано 142 новых минных инцидента; однако, эта цифра, по всей видимости, неполная. В Таиланде произошло 36 минных инцидентов, в 2001 году их было 24. Южная Корея сообщает о 15 произошедших несчастных случаях, что на 4 больше, чем в 2001 году.

В 2002 – первом полугодии 2003 года имели место минные инциденты во время проведения операций разминирования или саперных учений с саперами и солдатами следующих стран: Афганистан, Вьетнам Индия, Индонезия, Камбоджа, Лаос, Таиланд, Филиппины, Шри-Ланка, Южная Корея.

Оказание помощи пострадавшим

Переходное исламское правительство Афганистана учредило Государственную комиссию по делам инвалидов, которая разработала первичный вариант комплексного закона о правах инвалидов. Внешняя оценка Информационной системы о жертвах мин и неразорвавшихся боеприпасов Камбоджи сообщила о том, что данная система является «уникальной в мире в плане охвата и деталей». Международный комитет Красного креста запустил программу реабилитации в новом переоборудованном протезном центре в г. Сонгрим в Северной Корее. В Индии, гражданские лица, пострадавшие от мин и живущие в удаленных деревнях, не имеют доступа к реабилитационным услугам; однако, правительство выказывает поддержку в деле реабилитации пострадавших, куда входит и социально-экономическая реинтеграция. Министерство труда и социального обеспечения Лаоса провело Второй национальный семинар по вопросам помощи жертвам мин, продолжая таким образом инициативу, предпринятую в 2001 году. Три из восьми больниц Непала оказывают профессиональную медицинскую помощь пострадавшим от мин и усовершенствованных взрывных устройств, однако, сообщают об угрожающих финансовых трудностях. В Шри-Ланке в округе Джаффна начал работу Проект помощи инвалидам, ведомый Программами развития ООН; этот проект поддерживает экономическую реинтеграцию пострадавших от мин и инвалидов. В Таиланде разработана комплексная модель оказания помощи

жертвам, но Национальный план действий, поданный на рассмотрение в ноябре 2001 года, до сих пор не одобрен. Вьетнамской иллюстрацией к обязательствам относительно пострадавших от мин, является то, что 60 процентов пострадавших от мин жителей провинции Канг Три имеют «карточки бедности» идентифицирующие их как людей, живущих за чертой бедности.

В Азиатско-Тихоокеанском регионе Форму J добровольного заполнения к Докладу по Статье 7, отправили Австралия, Камбоджа, Новая Зеландия, Таиланд, Филиппины, Япония. Данная форма сообщает о мерах, предпринятых в деле оказания помощи жертвам мин и прочих сопутствующих противоминных мероприятиях в течение 2002-2003 гг.

ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Политика запрета мин

Тридцать семь из 53 стран Европы и Центральной Азии являются государствами-участниками Оттавского договора. В отчетном периоде произошло две новых ратификации: Кипр (17 января 2003 года) и Литва (12 мая 2003 года). Подписанты Греция, Польша и Украина еще не ратифицировали Конвенцию.

Тринадцать стран региона остались вне рамок Конвенции; большинство из них являются правопреемницами бывшего Советского Союза, известного ныне как Содружество Независимых Государств (СНГ). Среди этих 13 стран находятся Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Россия, Сербия и Черногория, Турция, Узбекистан, Финляндия, Эстония.

Беларусь – страна с одним из самых крупных запасов мин в мире, завершила все внутренние национальные процедуры для последующего присоединения к Оттавскому договору 30 июля 2003 года. Парламент Сербии и Черногории 20 июня принял соответствующее законодательство относительно своего присоединения к Конвенции. Министры иностранных дел Турции и Греции пришли к согласию относительно одновременной подачи инструмента о соблюдении норм и положений Конвенции; обе страны уже завершили все государственные процедуры, предшествующие присоединению к Конвенции.

В июле 2003 года премьер-министр Эстонии заявил, что в правительстве идет серьезное всестороннее обсуждение относительно присоединения к Конвенции, а также начаты внутренние приготовления к присоединению. Посол Латвии в Женевской штаб-квартире ООН в апреле 2003 года сказал, что страна, по всей видимости, присоединится к Конвенции о запрещении мин уже в 2004 году. Официальные лица Таджикистана, намереваясь разрешить недавнее недоразумение о статусе Таджикистана согласно Конвенции о запрещении мин, подчеркнули, что страна предпринимает все необходимые шаги в направлении соблюдения положений Оттавского договора. В это же время позиция Польши остается неизменной: ратификация зависит от разработки альтернатив для противопехотных мин; Доклад о мерах прозрачности по Статье 7, отосланный в марте 2003 года, содержит детали о минном запасе страны.

В отчетном периоде ни одна страна не завершила законодательных процедур для выполнения положений Конвенции. Девятнадцать стран-участниц в прошлом уже внедрили такие

законодательные меры. Законодательные процедуры для выполнения условий Конвенции разрабатываются в Албании, Боснии и Герцеговине, Хорватии. Нидерланды прежде сообщали о том, что ожидается одобрение соответствующих законодательных мер, но теперь страна решила, что вполне достаточно и существующего законодательства. В число стран, одобряющих подобную позицию, но чье мнение относительно этого вопроса прежде было неизвестно, входят Голландские высоты, Сан-Марино и Таджикистан.

В отчетном периоде все страны-участницы подали свои начальные Доклады о мерах прозрачности, в том числе и Таджикистан. Тридцать из 34 государств-участников предоставили в 2003 году отчеты об обновлениях, крайним сроком для подачи которых было 30 апреля 2003 года. Согласно данным ООН, по состоянию на 31 июля 2003 года четыре страны не подали отчетов об обновлениях – это Андорра, Испания, Португалия и Сан-Марино. Три государства, не являющихся участниками Конвенции, подали свои Доклады о мерах прозрачности согласно Статье 7, как, например, Литва в 2002 году (еще будучи страной, подписавшей Конвенцию), Латвия и Польша в 2003 году.

Все участники Оттавского договора и страны, подписавшие его, голосовали за принятие резолюции Генеральной Ассамблеи ООН №57/74 22 ноября 2002 года, которая призывает к выполнению положений Конвенции о запрещении мин. Государство-участник Таджикистан объяснил свое отсутствие на голосовании «ошибкой». Восемь государств региона, не являющихся участниками Конвенции, голосовали за принятие резолюции (Армения, Беларусь, Финляндия, Грузия, Латвия, Сербия и Черногория (до сих пор называющая себя Югославией), Турция, Эстония). Пять из 23 стран воздержались от голосования – это Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Узбекистан.

В отчетном периоде 2002-2003 гг. европейские государства-участники насчитывали половину шестнадцати сопредседателей и содокладчиков межсессиональных Постоянных комитетов: Австрия, Бельгия, Италия, Нидерланды, Румыния, Франция, Хорватия, Швейцария. Все страны, не подписавшие Конвенцию, присутствовали на Четвертой встрече участников Конвенции в сентябре 2002 года, а некоторые принимали участие в рабочих встречах межсессиональных Постоянных комитетов, проходивших в 2003 году.

В ноябре 2002 года Международный комитет Красного креста являлся организатором региональной конференции «Мины и взрывоопасные напоминания о войне» в Москве. В конференции принимали участие все страны СНГ. В Армении и Хорватии также проводились рабочие встречи в октябре 2002 года, в Украине в феврале 2003 года. В ноябре 2002 года в Баку Азербайджанская кампания за запрещение противопехотных мин принимала у себя ежегодную встречу исследователей из СНГ Международной кампании за запрещение ППМ и *Landmine Monitor*

Члены МКЗППМ принимали участие в событиях в Осло (Норвегия) в сентябре 2002 года, служивших напоминанием о пятой годовщине одобрения Конвенции о запрещении мин. Итальянская кампания за запрещение противопехотных мин 7-9 апреля 2003 года в Риме принимала исследователей, готовивших *Доклад Landmine Monitor 2003*. Встреча была организована при поддержке правительства Италии. МКЗППМ впервые участвовала в событиях

встречи Организации безопасности и сотрудничества в Европе (ОБСЕ), в Варшаве (Польша) и Брюссельской штаб-квартиры НАТО.

Применение мин

Противопехотные мины продолжали применяться в Чечне – как российскими Вооруженными силами, таи и боевиками. Официальные лица из высшего командования Абхазии в середине 2002 года заявили, что и грузинские и абхазские подразделения минировали участки вокруг Марухского ущелья. Поступают и другие сообщения о том, что грузинские войска использовали противопехотные мины в Кодорском ущелье в июле 2002 года. Официальные лица Грузии отрицают какие бы то ни было обвинения в применении мин.

Поступали сообщения и о единичных случаях применения мин в Боснии и Герцеговине, Хорватии, Сербии и Черногории, но эти случаи не были длительными или сколь либо существенными.

Производство и передача мин

Все подписанты и страны, не подписавшие Конвенцию, ввели у себя в странах мораторий на экспорт противопехотных мин либо заявили, что более не позволят экспортировать мины. Россия остается единственным производителем противопехотных мин в регионе, несмотря на то, что в ноябре 2002 года официальные лица из верховного командования показали, что в последние восемь лет Россия не производила и не снабжала свои войска противопехотными минами типа ПФМ-1, ПМН, ПМН-2 или ПМН-4.

В мае 2003 года на выставке вооружений в Брно чешская компания Policske Strojirny продемонстрировала и предлагала к продаже противотранспортные мины «Горизонт PD-Mi-PK», функционирующих в режиме активации натяжной проволокой. По мнению МКЗППМ и согласно требованиям Конвенции о запрещении мин, подобные мины должны быть запрещены.

Хранение и ликвидация минных запасов

Со времени выхода *Доклада Landmine Monitor 2002* восемь государств региона заявили о полном завершении уничтожения своих минных запасов – это Италия, Македония, Молдова, Нидерланды, Португалия, Словения, Туркменистан, Хорватия. В общей сложности странами ликвидировано приблизительно 8,5 миллионов мин.

Эти государства присоединились к семнадцати другим государствам региона, что уже провели ликвидацию минных запасов: Албания, Австрия, Бельгия, Босния и Герцеговина, Болгария, Великобритания, Венгрия, Германия, Дания, Испания, Люксембург, Норвегия, Словакия, Франция, Чешская Республика, Швеция, Швейцария.

Норвегия сообщила, что противопехотные мины США, хранящиеся на ее территории, были оттуда удалены в течение 2002 года. Ведутся двусторонние переговоры относительно продолжающегося хранения почти 18200 мин, находящихся под юрисдикцией России, на территории Таджикистана.

Трем государствам-участникам Конвенции в Европе и Центральной Азии осталось уничтожить свои минные запасы. Таджикистан начал процесс ликвидации в отчетном периоде,

Румыния продолжила свою программу уничтожения. Кипр отчитался во владении 48615 противопехотными минами и исследовании вариантов ликвидации своего запаса мин.

Десять европейских стран-участниц Конвенции заявили о том, что не владеют минными запасами; однако, в нескольких случаях определенное количество мин было оставлено для целей обучения в Андорре, Гренаде, на Голландских высотах, Исландии, Ирландии, Лихтенштейне, Литве, на Мальте, Монако, Сан-Марино. Литва в июле 2002 года заявила о величине своего минного запаса – 8091 противопехотная мина.

События, касающиеся хранения мин, происходили в отчетном периоде в трех странах, подписавших Конвенцию: Украина из общего запаса в 6,35 миллиона мин в 2002 году ликвидировала 404903 мины; Греция заявила, что 1078557 мин уничтожено; а Польша добровольно заявила о минном запасе в 1055971 мину.

В отчетном периоде имели место и значимые события, произошедшие в странах, оставшихся вне рамок Конвенции. Россия впервые показала данные о том, что в 1996-2002 гг. ею уничтожено более 16,8 миллиона противопехотных мин, в том числе 638427 мин – только в 2002 году. В знак своей поддержки Конвенции о запрещении мин Беларусь – страна, не подписавшая Оттавский договор, в 2002 году уничтожила 22963 противопехотные мины типа ПМН-2, а также планирует ликвидировать следующие 100 тысяч мин в течение 2003 года. В общей сложности минный запас Беларуси составляет 4,5 миллиона противопехотных мин. Сербия и Черногория открыли данные о величине своего минного запаса - он составляет 1320621 противопехотных мин.

Двадцать пять государств-участников Конвенции из Европы и Центральной Азии использовали или же намерены использовать право оставить определенное количество противопехотных мин для целей обучения или дальнейшей разработок, как это дозволено Статьей 3 Конвенции о запрещении мин. Одиннадцать участниц Оттавского договора решили не оставлять ни одной мины, в эту группу входят четыре страны, у которых когда-то имелись минные арсеналы: Албания, Австрия, Норвегия, Швейцария.

Остальные государства-участники, ранее владевшие противопехотными минами, использовали право оставить их в учебных целях (обычно это количество составляет 1-5 тысяч мин). Исключение составляют лишь некоторые страны. Решение Туркменистана оставить 69200 мин подверглось всесторонней критике как нарушающее обязательства, взятые на себя согласно Конвенции о запрещении мин. Это в четыре раза больше, чем общее количество мин, оставленных странами с самыми крупными минными запасами в мире. МКЗППМ твердо уверена в том, что 69200 мин – количество неприемлемое и, похоже, незаконное, и а также не составляет «минимально необходимого количества» как того требует Конвенция.

Литва намерена оставить весь свой минный запас – 8091 противопехотную мину, невзирая на тот факт, что при проведении совместных саперных учений со странами Балтики используется крайне малое число мин. У Литвы находится седьмой по величине оставляемый минный запас среди государств-участников Оттавского договора. Латвия, похоже, последовала примеру Литвы, оставив все свои 2980 мин, - об этом страна заявила в своем Докладе по Статье 7, отправленном 1 мая 2003 года.

В отчетном периоде Италия сократила количество оставляемых мин с 8 тысяч до 811 мин; Великобритания оставила всего 1783 вместо планировавшихся 4949 мин. Болгария, Дания, Испания, Португалия, Словакия, Словения и Хорватия предприняли подобные шаги в прошлом.

Вопреки тенденции сокращения количества оставляемых мин, горстка стран, наоборот, укрепляет свои минные арсеналы. Македония теперь оставляет 4 тысячи противопехотных мин – значительно больше, чем 50 мин, предполагаемых раньше. Швеция увеличила оставляемый минный запас с 11120 мин, планировавшихся оставить в 2002 году до 16015 мин (следуя данным исследования этих больших дополнительных запасов, проводимого компанией Bofors Defence). Босния и Герцеговина теперь держит на складах 2525 противопехотных мин - на 120 мин больше, чем в прошлом отчетном периоде.

Растет число стран-участниц, подающих информацию о ежегодно используемом количестве мин, и детали о том сколько мин пошло на цели разработок, а сколько – на учебные цели. Десять из пятнадцати государств-участников, сообщивших об использовании мин в дозволенных Конвенцией целях, были из Европы: Швеция (1002 мины), Нидерланды (314 мин), Бельгия (293 мины), Хорватия (200 мин), Дания (33 мины), Германия (19 мин), Франция (17 мин), Словакия (14 мин), Люксембург (10 мин), Ирландия (9 мин).

Минная проблема

Двадцать одна из 82 стран мира, подверженных минной опасности, расположены в Европе и Центральной Азии. Девять из них – это участницы Конвенции о запрещении мин (Албания, Босния и Герцеговина, Хорватия, Кипр, Чешская Республика, Дания, Македония, Молдова, Таджикистан), а двенадцать не являются участниками (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Греция, Кыргызстан, Польша, Россия, Сербия и Черногория, Турция, Украина, Узбекистан). Абхазия, Чечня, Косово и Нагорный Карабах также пострадали от мин.

Landmine Monitor удалил из списка пострадавших от минной опасности стран Венгрию, Латвию, Литву и Эстонию, поскольку проблема в этих странах хоть и имеет место, но в ограниченном формате, а невзорвавшиеся боеприпасы не оказывают сильного влияния на жизнь гражданского населения, кроме того, в 2000-2003 гг. количество несчастных случаев по вине мин было крайне низким, а то и вовсе не было.

Пять европейских участников Конвенции находятся в группе 14 стран-участниц, пострадавших от мин, для которых крайним сроком окончания разминирования станет март 2009 года (как это требуется Оттавским договором). Среди этих стран находится Босния и Герцеговина, Великобритания (из-за Фолклендских островов), Дания, Македония, Хорватия.

Кабинет министров Боснии и Герцеговины в апреле 2003 года одобрил стратегию разминирования, главной целью которой является избавить страну от минной угрозы уже к 2010 году. В мае 2003 года Хорватия изъявила намерение стать страной без мин к 2009 году. Некоторые операции разминирования велись в Македонии, где минная проблема сравнительно ограничена. Однако, в недавнем Докладе страны по Статье 7 о мерах прозрачности данных о заминированных зонах и разминировании нет. В октябре 2001 года между Аргентиной и Великобританией достигнуто соглашение о проведении исследования относительно разминирования Фолклендских (Мальвинских) островов. Однако, в 2002 – первом полугодии

2003 года не наблюдалось особого прогресса в старте такого исследования. Полуостров Скаллинген (Дания) был очень заминированной зоной еще со времен Второй мировой войны. Сейчас - это охраняемый природный ресурс, где не проводится никаких операций разминирования.

Финансирование противоминной деятельности

Основным спонсором противоминных мероприятий в 2002 году была Европейская Комиссия (40 миллионов долларов), а также Норвегия (25,5 миллиона долларов), Германия (19,4 миллиона долларов), Нидерланды (16 миллионов долларов), Великобритания (16 миллионов долларов), Дания (10,6 миллиона долларов), Швейцария (9 миллионов долларов), Италия (8,7 миллиона долларов), Швеция (7,3 миллиона долларов), Бельгия (4,5 миллиона долларов), Франция (3,5 миллиона долларов), Австрия (2 миллиона долларов), Ирландия (1,6 миллиона долларов), Греция (1,5 миллиона долларов), Люксембург (1,1 миллиона долларов). В эти цифры входит и финансирование проектов разработок и исследований. Итоговые суммы свидетельствуют об увеличении пожертвований со стороны Европейской Комиссии, Норвегии, Италии и Нидерландов. Также замечено усиление финансирования Грецией, Бельгией, Австрией, Францией и Швейцарией. Спонсорская поддержка противоминной деятельности значительно усилилась со стороны Великобритании, Дании и Швеции. Для Великобритании и Швеции третий год подряд наблюдается спад в темпах финансирования противоминной деятельности. Ирландия и Финляндия в 2002 году также снизили объемы предоставляемой финансовой помощи.

Основными получателями финансовой помощи в Европе остаются Босния и Герцеговина, а также Хорватия. Двенадцать спонсоров сообщили о предоставленном ими в 2002 году финансировании в размере почти что 15,8 миллиона долларов для ведения противоминной деятельности в Боснии и Герцеговине. Правительство сообщает о выделении финансирования для государственной программы разминирования в 5,06 миллиона долларов в 2002 году. В Хорватии противоминная деятельность большей частью ведется за государственный счет (выделено 24,3 миллиона долларов) плюс пожертвования общественных компаний (9,5 миллионов долларов), а также финансовые пожертвования прочих отечественных и международных организаций (10,5 миллионов долларов).

Македония в 2002 году получила значительно возросшую сумму на ведение противоминной деятельности – 3 миллиона долларов. Албания – страна с минной проблемой значительной тяжести, получила небольшое финансирование (всего 2,8 миллиона долларов). Со времени сделанного в декабре 2001 года ООН заявления о завершении разминирования Косово получил также значительно сократившуюся финансовую помощь – 1,4 миллиона долларов. Сербия и Черногория получили в 2002 году для противоминных мероприятий 300 тысяч долларов от Международного добровольного фонда.

Пятеро доноров сообщили о предоставлении 4,5 миллионов долларов на оказание помощи в ведении в 2002 году противоминной деятельности в Азербайджане; кроме того, правительство страны выделило 259 тысяч долларов на те же цели. США пожертвовали Армении сумму в 4,5 миллиона долларов, в том числе и единовременное пожертвование в размере 1,8 миллиона долларов от Посольства Соединенных Штатов. В Грузии четырьмя спонсорами выделено в общей

сложности 2,1 миллиона долларов, средства большей частью предназначены для организации HALO Trust, которая проводит разминирование Абхазии.

Инспектирование и оценка зон минной опасности

Гуманитарные противоминные мероприятия, проводившиеся международными, национальными и неправительственными агентствами, имели место в шести странах региона в продолжение 2002-2003 гг. В эту группу входят как государства-участники (Албания, Босния и Герцеговина, Хорватия, Македония), так и две страны, не являющихся участницами Конвенции (Азербайджан и Греция). В Абхазии, Косово и Нагорном Карабахе также велись программы гуманитарного разминирования.

Большинство международных, национальных и неправительственных агентств, занятых противоминной деятельностью, базируются в Европе. Многие из них принимают активное участие в разминировании по всему миру – это DanChurchAid (DCA), Датская Группа разминирования (DDG), HALO Trust (HALO), Группа Mines Advisory (MAG), Norwegian People's Aid (NPA), Швейцарский фонд противоминной деятельности (FSD).

- В Абхазии организацией HALO в 2002 году разминировано 858688 квадратных метров земель
- В Албании при помощи организаций DanChurchAid и Швейцарского фонда противоминной деятельности проведено инспектирование минных зон. Релиз этого инспектирования в 2002 году показал, что почти шесть миллионов квадратных метров территорий предположительно заминированы, а техническая оценка отминусовала из этой цифры 675 тысяч квадратных метров. Разминировано 450 тысяч квадратных метров заминированных территорий.
- Две национальные неправительственные организации, проводившие операции разминирования в Азербайджане, в 2002 году очистили от мин в общей сложности 1118000 квадратных метров земель.
- Противоминный центр Боснии и Герцеговины в феврале 2003 года доложил о приблизительно шести миллионах квадратных метров земель, разминированных в 2002 году. Для сравнения укажем, что в 2001 году было разминировано 5,5 миллиона квадратных метров. Но общая площадь, разминированная в 2002 году, по-прежнему значительно меньше запланированной.
- Противоминный центр Хорватии (CROMAC) доложил, что в 2002 году очищено от мин предположительно 60 миллионов квадратных метров земель, в том числе приблизительно 31 миллион квадратных метров – в ходе операций разминирования. В 2001 году разминировано 13,6 миллиона квадратных метров территорий, для большей эффективности применялись механические средства.
- В 2002 году Вооруженными силами Греции было разминировано 66 тысяч квадратных метров северных территорий. Операции разминирования проходили как часть непрекращающейся общей стратегии разминирования.

- Саперы Корпуса защиты Косово в 2002 году разминировали 203360 квадратных метров земель. Было обнаружено четырнадцать новых зон, являющих собою минную угрозу.
- В Македонии около 3,9 миллиона квадратных метров земель было разминировано в 2002 году. Операции проводили подразделения НАТО, силы государственной безопасности, Handicap International и компания MineTech.
- В Нагорном Карабахе организацией HALO в 2002 году разминировано 380386 квадратных метров территории. В 2003 году противоминная деятельность значительно активизировалась, результатом ее стало разминирование 810743 квадратных метров земель в период с 1 января по 1 июня 2003 года.

Разминирование в ограниченном формате в 2002-2003 гг. было предпринято в 13 странах, в том числе в четырех государствах-участниках Конвенции (Кипр, Сербия и Черногория, Таджикистан и Чешская Республика) и девяти странах, не имеющих статуса участника Конвенции (Армения, Беларусь, Грузия, Кыргызстан, Молдова, Польша, Россия, Турция, Узбекистан), а также в Чечне.

Иногда имеет место разминирование в ограниченном формате, которое проводится военными и прочими подразделениями; например, обезвреживание взрывоопасных предметов силами национальной полиции, ответственными за подобные чрезвычайные ситуации и неотложное разминирование. Подобная деятельность в 2002 году зафиксирована в Беларуси, Чешской Республике, Грузии, Молдове, Польше, России и Украине. Ограниченное разминирование в тактических целях замечено в России (Чечня) и Узбекистане. Разминирование в ограниченном формате для определения минных полей велось на Кипре.

В 2002 году Вооруженные силы Кыргызстана начали операции разминирования некоторых зон, но в соответствии с требованиями пограничной службы Кыргызстана, разминирование прекратилось ввиду обсуждений вопроса о границе. В Южной Сербии в период с мая 2001 по декабрь 2002 года силами армии и Министерства внутренних дел деактивировано и уничтожено 6654 мины и 223058 неразорвавшихся боеприпасов, в том числе и кластерных бомб. В середине 2002 года завершилось разминирование границы Болгарии и Турции, проводимое армией Турции.

Никакой активности по разминированию не наблюдалось в 2002 году в Дании и на Фолклендских (Мальвинских) островах, принадлежащих Великобритании.

Координация и планирование усилий в противоминной деятельности

Landmine Monitor зафиксировал наличие на местах некоторых форм координирующих и планирующих органов в семи странах региона, пострадавших от мин, находящихся в Европе и 21 стране Центральной Азии, имеющей минную проблему (Албания, Азербайджан, Босния и Герцеговина, Хорватия, Македония, Сербия и Черногория, Таджикистан), а также в Абхазии, Косово и Нагорном Карабахе.

В отчетном периоде Landmine Monitor зафиксировал наличие государственных планов противоминной деятельности в четырех странах региона, столкнувшихся с минной проблемой (Албания, Азербайджан, Босния и Герцеговина, Хорватия), но многие страны находятся в процессе разработки такого плана или его одобрения.

Образовательные программы о снижении минного риска

В 2002 году Образовательные программы о снижении минного риска проводились в девяти странах (Албания, Азербайджан, Босния и Герцеговина, Хорватия, Македония, Кыргызстан, Россия, Сербия и Черногория, Таджикистан), а также четырех проблемных минных зонах (Абхазии, Косово, Нагорном Карабахе, Чечне). Основа знаний о снижении риска мин или ограниченные формы образования имели место в четырех странах: Беларуси, Грузии, Польше, Украине. Никакой образовательной активности не наблюдалось в девяти странах, пострадавших от минной опасности: Армении, Дании, Греции, Грузии, Кипре, Молдове, Турции, Узбекистане, Чешской Республике.

ЮНИСЕФ и Международный Комитет Красного креста и полумесяца стали ключевыми организациями, ведущими образовательную деятельность в этих странах. Противоминный центр Хорватии также проводит образовательные программы о снижении риска минной опасности. Организация HALO Trust ведет образовательную активность в Абхазии.

В Косово уполномоченные местные власти провалили план ведения образовательной деятельности для сокращения риска минной опасности. Эта полезная деятельность велась агентством ЮНИСЕФ, МККК, немецкой неправительственной организации Caritas и местной НПО ARKA.

В Албании в августе 2002 года проводилось оценка качества образовательной активности, результатом которой стал пересмотр самой стратегии образовательного процесса о снижении риска от мин. Образовательные программы о минном риске стали частью школьной программы в Боснии и Герцеговине, число прослушавших этот полезный курс составляет 541550 человек.

В Македонии МККК и Общество Красного Креста Македонии запустили кампанию в средствах массовой информации, целью которой является получение полезной информации как можно более широкой аудиторией. В Сербии и Черногории местными и государственными средствами массовой информации запущены образовательные программы о минной опасности и снижении риска от нее. В Кыргызстане в Баткенской области Обществом Красного полумесяца была запущена программа минного образования.

Никаких систематических программ образовательной активности, направленных на снижение минной опасности не зарегистрировано в Грузии, Молдове, Турции, Туркменистане, Узбекистане и Украине.

Несчастные случаи по вине мин и неразорвавшихся боеприпасов

В 2002-2003 гг. о несчастных случаях по вине мин сообщалось из пятнадцати стран (Албания, Азербайджан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Греция, Грузия, Кыргызстан, Македония, Россия, Сербия и Черногория, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Украина, Хорватия). Множество несчастных случаев произошло и в Абхазии, Косово, Нагорном Карабахе и Чечне. Кроме того, шесть стран сообщили о новых инцидентах, произошедших по вине неразорвавшихся боеприпасов и взрывоопасных напоминаний о военных конфликтах: Латвия, Литва, Польша, Словакия, Чешская Республика, Эстония.

Уровень числа несчастных случаев, произошедших в 2002 году, был таким же или в некоторых случаях значительно ниже уровня 2001 года. Об этом свидетельствуют следующие

цифры: в Албании зарегистрировано семь несчастных случаев (меньше, чем восемь, произошедших в 2001 году); Босния и Герцеговина – 72 случая и 87 – в 2001 году; Хорватия – 29 несчастных случаев и 30 - в 2001 году; Косово – пятнадцать несчастных случаев в 2002 году и 22 – в 2001 году; Македония - 4 несчастных случая в 2002 году и 38 – в 2001 году; Нагорный Карабах – 15 случаев зарегистрировано в 2002 году и 18 – в 2001 году; в Грузии сообщают о 70 инцидентах, 98 имели место в 2001 году; Сербия и Черногория – 5 несчастных случаев и 32 – в 2001 году; Таджикистан сообщил о 9 несчастных случаях, а в 2001 году зарегистрировано 29 инцидентов; Турция – 40 несчастных случаев и 58 – в 2001 году.

Министерство здравоохранения Чечни впервые заявило об общем количестве несчастных случаев в результате подрыва на минах и невзорвавшихся боеприпасах: 5695 случаев в 2002 году, что значительно выше, чем 2140 инцидентов, заявленных в 2001 году.

В 2002 – первом полугодии 2003 года имели место минные инциденты во время проведения операций разминирования или саперных учений с саперами и солдатами следующих стран: Албания, Босния и Герцеговина, Великобритания, Германия, Дания, Италия, Казахстан, Нидерланды, Норвегия, Польша, Румыния, Россия, Сербия и Черногория, Турция, Франция, Хорватия, Швейцария.

Помощь пострадавшим

Структура здравоохранения Албании в районах, подверженных минной опасности, не удовлетворяют потребностям в медицинском уходе и реабилитации пострадавших от мин; однако, Исполнительное агентство Албании по противоминной деятельности назначило чиновника, ответственного за ведение образовательного процесса в сфере снижения минного риска и помощи жертвам мин. Этот чиновник будет ответственным за координацию действий и разработку плана помощи в деле удовлетворения нужд пострадавших. В Армении Ереванское протезно-ортопедическое предприятие получило определенное финансирование и вновь начало свою работу в марте 2003 года, после того, как функционирование было приостановлено в 2002 году. Национальное Агентство по противоминной деятельности Азербайджана (ANAMA) назначило ответственного в Рабочей группе по вопросу оказания помощи жертвам и разработке долгосрочной программы. Противоминный центр Боснии и Герцеговины планирует создание Координационной группы по вопросам оказания помощи жертвам мин и разработке соответствующего плана действий; отдельной инициативой выступает «Стратегия развития Боснии и Герцеговины: политика сокращения бедности и социальная защита инвалидов», которая включает в себя предложения принятия законов по защите инвалидов. Начал свою деятельность протезно-ортопедический центр в г.Грозном (Чечня). Парламент Хорватии провел резолюцию, одобряющую новую государственную стратегию, направленную на улучшение качества жизни инвалидов, невзирая на причину инвалидности. В Грузии Тбилисский ортопедический центр в декабре 2002 года имел на руках список 428 пациентов, прошедших ампутацию, которым необходима соответствующая медицинская помощь. Министерство здравоохранения Косово назначило чиновника, ответственного за физиотерапию и реабилитацию, а также за укрепление сектора реабилитационных услуг. Международный добровольный фонд Словении для

разминирования и помощи жертвам мин провел изучение ситуации на Балканах, касающейся оказания помощи жертвам мин.

С сентября 2002 года Франция выступает сопредседателем Постоянного комитета по вопросам помощи жертвам и социально-экономической реинтеграции.

В Европе и Центральной Азии Форму J добровольного заполнения, выступающую как приложение к Докладу по Статье 7, отправили Албания, Австрия, Бельгия, Германия, Ирландия, Италия, Нидерланды, Норвегия, Словакия, Таджикистан, Франция, Швеция. Данная Форма содержит данные об оказании помощи жертвам и прочей противоминной деятельности в течение 2002-2003 гг. Болгария, Дания и Румыния использовали Форму J для отчета по другим вопросам.

БЛИЖНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА

Политика запрета мин

На Ближнем Востоке и в Северной Африке только пять стран имеют статус государства-участника Конвенции о запрещении мин: Алжир, Иордания, Йемен, Катар и Тунис. Все названные страны, кроме Катара, терпят лишения из-за минной угрозы.

Тринадцать государств региона еще не присоединились к Конвенции – это Бахрейн, Египет, Израиль, Ирак, Иран, Кувейт, Ливан, Ливия, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Саудовская Аравия, Сирия. В каждой из этих стран в отчетном периоде наблюдался небольшой, но прогресс, в направлении присоединения к Оттавскому договору. Впервые в Объединенных Арабских Эмиратах в январе 2003 года прошла встреча, рассматривавшая вопросы наземных мин. В финальное заявление встречи вошел и призыв к претворению положений Конвенции в жизнь. В феврале 2003 года в Дамаске (Сирия) Арабской сетью исследователей наземных мин и взрывоопасных напоминаний о войне проведен региональный симпозиум.

В Йемене противоминное законодательство, похоже, находится в стадии обсуждения. Тунис сообщил, что законодательство было одобрено в прошлом году, однако в нынешнем решили, что существующего законодательства вполне достаточно. Иордания и Алжир также поддерживают подобную точку зрения. У Катара не видит насущной необходимости в принятии нового противоминного законодательства, поскольку он не является страной, пострадавшей от мин и не применяет противопехотные мины.

Все государства-участники региона отправили свои начальные Доклады по Статье 7, а также предоставили обновленную информацию за 2002-2003 гг. к этим докладам.

Три государства региона, не являющиеся участниками Конвенции (Бахрейн, Объединенные Арабские Эмираты, Оман), 22 ноября 2002 года голосовали за принятие резолюции Генеральной Ассамблеи ООН №57/72, призывающей к претворению в жизнь положений Конвенции о запрещении мин. Все пять стран-участников региона также поддержали принятие резолюции. Восемь правительств из 23 присутствовавших воздержались от голосования – это Египет, Израиль, Ирак, Иран, Кувейт, Ливан, Ливия, Марокко, Сирия. Саудовская Аравия отсутствовала на голосовании.

Восемь государств, не имеющих статуса участника Конвенции, присутствовали на Четвертой встрече государств-участников Оттавского договора, проходившей в сентябре 2002 года в Женеве, в качестве наблюдателей. Это были Израиль, Кувейт, Ливан, Ливия, Марокко, Оман, Сирия, Саудовская Аравия. Присутствовали делегации всех пяти стран-участниц.

Все страны-участницы присутствовали на межсессиональных встречах Постоянных экспертных комитетов, проходивших в феврале и мае 2003 года. В работе принимали участие и делегации семи государств, не имеющих статуса участника Оттавского договора: Израиля, Ливана, Ливии, Марокко, Омана, Саудовской Аравии и Сирии.

Применение мин

Войска Саддама Хуссейна применяли противопехотные мины во время военного конфликта в Ираке в начале 2003 года. Во многих частях страны иракские войска вели интенсивное минирование, применяя и прочие виды оружия, в том числе и наземные мины. Не поступало сообщений об использовании мин силами антииракской коалиции.

В отчетном периоде сообщалось о применении мин, усовершенствованных взрывных устройств и мин-ловушек силами неправительственных вооруженных группировок Алжира и Палестины.

Производство и перемещение мин

Три из пятнадцати стран-производителей мин, оставшихся в мире, находятся на Ближнем Востоке и в Северной Африке – это Египет, Ирак, Иран. Египет неофициально заявил, что прекратил производство мин в 1988 году, однако Landmine Monitor будет относить Египет к государствам-производителям до тех пор, пока не поступит официальной прокламации.

В сентябре 2002 года Иран заявил, что не выпускает противопехотные мины со времени окончания войны с Ираком в 1998 году. Однако, в прошлом году Landmine Monitor сообщал о сотнях противопехотных мин производства Ирана с клеймом производителя 1999-2000 гг., которые были извлечены в ходе операций разминирования в Афганистане.

Со времени оккупации Ирака силами коалиции промышленное производство противопехотных мин (даже если оно и имело место) по всей вероятности прекратилось. Однако, Landmine Monitor будет держать Ирак в списке стран-производителей до тех пор, пока новое правительство официально не откажется от производства противопехотных мин.

В августе 2002 года Израиль продлил срок запрета на экспорт противопехотных мин до июля 2005 года.

Хранение и уничтожение минных запасов

Иордания завершила уничтожение минного запаса 23 апреля 2003 года, в то время как Йемен завершил ликвидацию своих минных арсеналов в апреле 2002 года. Тунис уничтожил следующие 13684 противопехотных мин, хранившихся на складах, и планирует завершить уничтожение запаса уже к сентябрю 2003 года. Алжир в мае 2003 года заявил о владении 165080 противопехотными минами, которые планирует ликвидировать до 2006 года. Катар доложил, что не имеет минных запасов.

Алжир планирует оставить для учебных и исследовательских целей 15030 противопехотных мин (напомним, что подобные действия дозволены Статьей 3 Конвенции о запрещении мин). Это четвертый по величине оставляемый запас мин среди государств-участников. Остальные участники Оттавского договора из этого региона, кроме Катара, также намерены оставить определенное количество мин для вышеуказанных целей. Тунис намерен сохранить 5 тысяч мин, Йемен – 4 тысячи мин, Иордания – 1 тысячу мин.

Похоже, что страны, не являющиеся участниками Конвенции – Египет, Израиль, Ирак, Иран – владеют внушительными минными запасами. Ирак, по-видимому, хранил на складах существенное количество мин до начала оккупации силами антииракской коалиции. Израиль обнародовал данные об ежегодной военной программе, задачей которой является уничтожение устаревших мин; в 2002 году ликвидировано 12 тонн мин. Бахрейн и Объединенные Арабские Эмираты остаются странами, о которых Landmine Monitor точно неизвестно: хранят ли они вообще противопехотные мины?

Перед началом военной операции в Ираке в марте 2003 года Соединенные Штаты хранили в общей сложности 90 тысяч своих противопехотных мин на территории государства-участника Катара и государств, не являющихся участниками - Бахрейна, Кувейта, Омана и Саудовской Аравии. Неизвестно – были ли эти минные арсеналы удалены?

В мае 2003 года Катар заявил, что не станет оказывать никакой поддержки гражданам Катара в обслуживании, транспортировке или хранении какого бы то ни было типа противопехотных мин США. Государство также заявило, что на территории Катара, под юрисдикцией или контролем Катара нет никаких складов противопехотных мин США. Официальные лица из Саудовской Аравии официально заявили инициативе Landmine Monitor, что на территории страны Соединенным Штатам не позволено применять противопехотные мины.

Проблема, вызванная противопехотными минами

Четырнадцать из восемнадцати стран Ближнего Востока и Северной Африки подвержены минной опасности, которую представляют собою неизвлеченные мины и невзорвавшиеся боеприпасы (Алжир, Иордания, Йемен, Тунис). Только Бахрейн, Саудовская Аравия и Объединенный Арабские Эмираты избавлены от минной проблемы. Мины и невзорвавшиеся боеприпасы также оказывают влияние на оккупированные палестинские территории и Западную Сахару.

Во многих странах, пострадавших от минной проблемы, ощущается недостаток сведений о расширении опасности, в том числе не хватает заслуживающей доверия детальной информации о точном расположении заминированных участков.

В Тунисе в декабре 2002 года - январе 2003 года проведены оценочные миссии. Их проводила организация Mines Advisory Group (MAG) и Противоминная служба ООН соответственно. Несколько инспектирований и оценок зон минной опасности планировалось или проводилось в Ираке в июне 2003 года. Первое национальное инспектирование и оценка зон минной опасности проведены в Ливане с сентября 2002 года по апрель 2003 года. Предварительные результаты свидетельствуют о том, что 22 из 24 округов подвержены минной угрозе.

Финансирование противоминных мероприятий

В 2001 году Объединенные Арабские Эмираты повысили свои финансовые обязательства по отношению к Южному Ливану до 50 миллионов долларов. Неизвестной остается сумма, пожертвованная ОАЭ на противоминную деятельность в 2002 году, но в рамках программы «Operation Emirates Solidarity», осуществляется финансирование разминирования, оценки минных зон и образовательного процесса о снижении минного риска. В 2002 году ОАЭ выделили Шри-Ланке 10 тысяч долларов для ведения противоминной деятельности.

Отдельно от ОАЭ семью донорами в 2002 году выделено в общей сложности 5,1 миллиона долларов на противоминные мероприятия в Ливане.

Саудовская Аравия предоставила Йемену 1 миллион долларов как вторую часть транша в 3 миллиона долларов на ведение противоминной деятельности. Кроме того, в 2002 году двенадцать спонсоров сообщили о выделении около 5,6 миллиона долларов (по сравнению с 4 миллионами долларов, выделенными в 2001 году). Правительство Йемена в 2002 году предоставило приблизительно 3 миллиона йеменских риалов для ведения Государственной программы противоминной деятельности.

До начала оккупации Ирака в марте 2003 года Временными коалиционными властями, противоминные мероприятия велись только в Северном Ираке (Иракском Курдистане). Программа противоминной деятельности Ирака, находящаяся под юрисдикцией ООН, финансировалась в рамках программы «Нефть в обмен на продовольствие». В 2002 году эта программа получила 27,3 миллиона долларов и более 28 миллионов долларов получено в 2001 году. Организации Mines Advisory Group и Norwegian People's Aid получили финансирование от программы ООН: 3,3 миллиона долларов в 2002 году и 2,4 миллиона долларов в 2001 году. В 2003 году противоминные мероприятия охватили и оставшиеся регионы страны. Ожидается предоставление в 2003 году 35 миллионов долларов программой «Нефть в обмен на продовольствие». Кроме того, к июлю 2003 года спонсоры предоставили или взяли на себя обязательства предоставить более 20 миллионов долларов на цели противоминной деятельности в Ираке.

Операции разминирования

В 2002-2003 гг. гуманитарное противоминное разминирование проводилось в государствах-участниках Йемене и Иордании, а также в странах, оставшихся вне рамок Конвенции -Ираке, Иране и Ливане.

Королевскими инженерными войсками Иордании в 2002 году разминировано 20 минных полей, что позволило возобновить многие государственные ирригационные проекты. Тринадцать саперов Вооруженных сил Иордании работали в Афганистане с декабря 2002 года по 2003 год. Государственный комитет по вопросам ведения противоминных мероприятий Йемена доложил о 1,18 миллионах квадратных метров территорий, разминированных в 2002 году командами саперов в 18 округах страны, пострадавших от мин.

В Южном Ираке впервые со времени прекращения огня в апреле 2003 года начаты программы противоминной деятельности. В 2002 году в Северном Ираке созданы местные курдские неправительственные организации по разминированию, которые при поддержке ООН будут вести

саперные мероприятия. Кроме того, организации Mines Advisory Group и NPA в 2002 году разминировали 455 тысяч квадратных метров территории Северного Ирака.

Вооруженные силы Ливана доложили о разминировании 1,7 миллиона квадратных метров территории в 2002 году. В Южном Ливане как часть программы “Operation Emirates Solidarity” двумя коммерческими компаниями в 2002 году разминировано около 3,9 миллиона квадратных метров. Сирийские Вооруженные силы, работающие в Южном Ливане, сообщают о разминированных в 2002 году 842 тысячах квадратных метров.

Инициатива Landmine Monitor не имеет никаких сведений относительно результатов саперных операций, проводившихся Иранской армией в 2002-2003 г., даже, несмотря на то, что эти мероприятия значительно расширились в последние годы. NPA проводит инструктаж Иранских саперных подразделений и оказывает помощь в проведении инспектирования и оценки зон минной опасности площадью около 600 квадратных километров. Агентство Программ развития ООН в июле 2002 года подписало с Ираном Соглашение об оказании помощи в разработке противоминной стратегии и проведении курса обучения в различных аспектах противоминной деятельности

В 2002 – 2003 гг. разминирование в ограниченном формате проводилось в пяти других странах региона – все они не являются участниками Конвенции: Египет, Израиль, Кувейт, Марокко, Оман, а также Западная Сахара

Разминирование ограниченного формата, проводившееся военными, зафиксировано в Кувейте и Омане. Подобная деятельность для определения минных полей имела место в Израиле. Коммерческие компании в Египте проводили некоторые операции разминирования ограниченного уровня в целях экономического развития.

ООН докладывает о том, что в Западной Сахаре Королевскими Вооруженными силами Марокко проведено 36 операций извлечения мин, а организация «Фронт Полисарио» провел девять таких операций в период с апреля 2002 по январь 2003 года. В мае 2003 года ООН сообщала, что Марокко провели еще 16 таких операций разминирования в регионе Западной Сахары.

Никакого вида разминирования в 2002 году не было замечено в Алжире, Ливии, Сирии, Тунисе, а также в Палестине. Однако, усилия по планированию гуманитарных операций разминирования прикладывались в государствах-участниках Алжире и Тунисе. В августе 2002 года в Палестине создан Государственный комитет по вопросам противоминной деятельности, в обязанности которого входит координация и планирование противоминных мероприятий правительственных агентств, агентств ООН и неправительственных организаций.

Образовательные программы о снижении минного риска

В 2002 году образовательные программы о снижении минного риска проводились в четырех странах: Ирак, Йемен, Ливия, Сирия, а также в Палестине. Образовательные программы об основах снижения минного риска велись в трех странах: Израиле, Иордании, Тунисе. Никакой образовательной активности не было замечено в 2002 году в семи остальных странах: Алжире, Египте, Иране, Кувейте, Ливии, Марокко, Омане, а также в Западной Сахаре.

Множество агентств, включая ЮНИСЕФ и Handicap International, проводили широкомасштабную образовательную деятельность в послеоккупационном Ираке, в то время как в северных губерниях страны местные неправительственные организации при поддержке ООН и MAG проводят образовательные программы о снижении минного риска. MAG до начала ведения боевых действий и во время их ведения в 2003 году предпринимал энергичные усилия в деле распространения материалов образовательной направленности для перемещенных лиц северных губерний.

В период с 1 мая 2002 по 1 июня 2003 года в Ливане образовательный курс о снижении минного риска прослушали 95 тысяч из 180 тысяч студентов Южного Ливана; в общей сложности число людей, получивших такую полезную информацию, составило полмиллиона. В 2002 году Противоминная ассоциация Йемена и департамент образования регионального Противоминного центра в г.Адене провел совместные обучения в Адене, Эббе и Алдхалле; преподаватели посетили 84 деревень и школ, охватив таким образом аудиторию в 95044 человека. Организации нанесли также 49 визитов на минные поля и распространили 19582 образовательных плаката и игр.

Неправительственная организация «Защита детям» в Палестине продолжила в 2002 году свою образовательную активность, направленную на снижение минного риска в областях, подверженных миной угрозе, в зонах проведения военных учений и зонах военных столкновений. ЮНИСЕФ и Общество Красного полумесяца Палестины также вели образовательный процесс, в то время как МККК занимался аналогичной деятельностью в секторе Газа. Агентства ООН проводили образовательную активность, направленную на снижение минной опасности, на Голландских высотах в Сирии; правительство Сирии также запустило несколько образовательных программ. Двадцать инструкторов-преподавателей из четырех стран в октябре 2002 года прошли трехнедельное обучение, проводившееся в Иордании.

Несчастные случаи по вине мин

В 2002 году о несчастных случаях по вине мин и невзорвавшихся боеприпасов сообщалось из десяти стран региона: Алжира, Египта, Ирака, Ирана, Иордании, Йемена, Кувейта, Ливана, Сирии, Туниса. Несчастные случаи происходили также и в Палестине и Западной Сахаре. Вполне возможно, что минные инциденты имели место и в Ливии; однако нет существенных доказательств для подтверждения факта новых несчастных случаев.

В Северном Ираке в 2002 году зафиксировано 457 несчастных случаев по вине мин и неразорвавшихся боеприпасов (для сравнения укажем, что в 2001 году их было 360). Уровень несчастных случаев значительно подскочил в результате ведения боевых действий в Ираке: в течение марта-апреля 2003 года число несчастных случаев составило 90 процентов всех минных инцидентов прошлого отчетного периода 2002 года. В 2003 году в продолжение мая в северном регионе зарегистрировано 493 несчастных случая в результате подрыва на минах и невзорвавшихся боеприпасах.

В Ливане продолжает снижаться количество несчастных случаев: в 2002 году их зафиксировано 42 по сравнению с 85 инцидентами, произошедшими в 2001 году и 113, произошедшими в 2000 году.

В отчетном периоде несчастные случаи по вине мин и невзорвавшихся боеприпасов произошли с гражданами следующих стран, в то время когда они находились за пределами своих государств и выполняли военные, саперные, миротворческие или прочие функции: Алжир, Ирак, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Сирия.

В 2002 – первой половине 2003 года поступали подтвержденные сообщения о несчастных случаях, произошедших в ходе саперных учений с гражданами Ирака, Иордании, Йемена, Кувейта и Ливана.

Помощь пострадавшим

Доступ к медицинским услугам для пострадавших от мин весьма различается по всему региону. В Алжире в г.Бен Анун начал производство протезно-ортопедический центр, который уже успел помочь 61 пострадавшему в течение года; большинство из них – это пострадавшие от мин из Западной Сахары. В Ираке немногие доступные медицинские пункты испытывают недостаток в водоснабжении и электричестве, оборудование не поддерживается на должном уровне, а также ощущается недостаток квалифицированных опытных медицинских работников. В Иордании Министерством здравоохранения в Медицинском центре Хуссейна проведен семинар для хирургов, занимающихся ампутациями. В Ливане большое внимание уделяется деятельности по трудоустройству и экономической реинтеграции инвалидов. В Йемене 132 пострадавших от мин получили различные формы помощи от программ, проводимых правительством.

18 сентября 1997 года

**КОНВЕНЦИЯ
О ЗАПРЕЩЕНИИ ПРИМЕНЕНИЯ, НАКОПЛЕНИЯ ЗАПАСОВ,
ПРОИЗВОДСТВА И ПЕРЕДАЧИ ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН
И ОБ ИХ УНИЧТОЖЕНИИ**

Преамбула

Государства-участники,

будучи преисполнены решимости положить конец страданиям и несчастьям, вызываемым противопехотными минами, которые каждую неделю убивают и калечат сотни людей, главным образом невинных и незащищенных гражданских лиц, и в первую очередь детей, препятствуют экономическому развитию и восстановлению, затрудняют репатриацию беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, и порождают другие тяжелые последствия в течение многих лет после их установки,

считая необходимым сделать все, чтобы эффективным и скоординированным образом способствовать решению сложной задачи удаления противопехотных мин, установленных по всему миру, и обеспечить их уничтожение,

желая в максимальной степени содействовать усилиям по уходу и реабилитации, включая социальную и экономическую реинтеграцию лиц, пострадавших от мин,

признавая, что полное запрещение противопехотных мин стало бы также важной мерой укрепления доверия,

приветствуя принятие исправленного 3 мая 1996 года Протокола о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств, прилагаемого к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, и призывая к скорейшей ратификации этого протокола всеми государствами, которые еще не сделали этого,

приветствуя также резолюцию 51/45 S Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 10 декабря 1996 года, в которой ко всем государствам обращен настоятельный призыв активно работать над эффективным, имеющим обязательную

юридическую силу международным соглашением о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных наземных мин,

приветствуя далее меры, принятые в последние годы - как на односторонней, так и на многосторонней основе - в целях запрещения, ограничения или временного прекращения применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин,

подчеркивая роль общественного сознания в упрочении принципов гуманности, показателем которой стал призыв к полному запрещению противопехотных мин, и отмечая усилия, предпринимаемые с этой целью Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца, Международной кампанией по запрещению наземных мин и многими другими неправительственными организациями по всему миру,

ссылаясь на Оттавскую декларацию от 5 октября 1996 года и Брюссельскую декларацию от 27 июня 1997 года, в которых содержится настоятельный призыв к международному сообществу заключить имеющее обязательную юридическую силу международное соглашение о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин,

подчеркивая желательность обеспечения присоединения всех государств к настоящей Конвенции и будучи преисполнены решимости активно содействовать приданию ей универсального характера во всех соответствующих форумах, включая, в частности, Организацию Объединенных Наций, Конференцию по разоружению, региональные организации и объединения и конференции по рассмотрению действия Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие,

исходя из принципа международного гуманитарного права, согласно которому право сторон в вооруженном конфликте выбирать методы и средства ведения войны не является неограниченным, принципа, запрещающего применение в вооруженных конфликтах оружия, снарядов и средств и методов ведения войны, которые могут нанести чрезмерные повреждения или причинить излишние страдания, а также принципа, согласно которому необходимо проводить различие между гражданскими лицами и комбатантами,

договорились о нижеследующем:

Статья 1

Общие обязательства

1. Каждое государство-участник обязуется никогда и ни при каких обстоятельствах:

- a) не применять противопехотные мины;
 - b) не разрабатывать, не производить, не приобретать иным образом, не накапливать, не сохранять и не передавать никому, прямо или опосредованно, противопехотные мины;
 - c) не помогать, не поощрять и не побуждать никоим образом кого бы то ни было к осуществлению деятельности, запрещенной для государства-участника согласно настоящей Конвенции.
2. Каждое государство-участник обязуется уничтожить все противопехотные мины или обеспечить их уничтожение в соответствии с положениями настоящей Конвенции.

Статья 2

Определения

1. "Противопехотная мина" означает мину, которая предназначена для взрыва от присутствия, близости или непосредственного воздействия человека и при этом выводит из строя, калечит или убивает одного или нескольких человек. Мины, предназначенные для детонации от присутствия, близости или непосредственного воздействия движущегося средства, а не человека и оснащенные при этом элементом неизвлекаемости, не могут быть отнесены к категории противопехотных мин лишь на том основании, что они так оснащены.
2. "Мина" означает боеприпас, предназначенный для установки под землей, на земле или вблизи поверхности земли или другой поверхности и для взрыва от присутствия, близости или непосредственного воздействия человека или движущегося средства.
3. "Элемент неизвлекаемости" означает устройство, призванное защитить мину; оно является частью мины, связано с ней, присоединено к ней или помещено под ней и приводится в действие при попытке тронуть мину или иным образом преднамеренно потревожить ее.
4. "Передача" означает не только физическое перемещение противопехотных мин на национальную территорию или с нее, но и передачу права собственности на мины и контроля над ними, однако не предполагает передачи территории, на которой установлены противопехотные мины.
5. "Заминированный район" означает участок, являющийся опасным в силу присутствия или предполагаемого присутствия мин.

Статья 3

Исключения

1. Несмотря на существование общих обязательств, изложенных в статье 1, сохранение или передача некоторого количества противопехотных мин для целей разработки методов

обнаружения мин, разминирования или уничтожения мин и обучения этим методам разрешены. Количество таких мин не должно превышать минимальный объем, абсолютно необходимый для достижения вышеупомянутых целей.

2. Передача противопехотных мин для целей уничтожения разрешена.

Статья 4

Уничтожение запасов противопехотных мин

С учетом исключений, предусмотренных в статье 3, каждое государство-участник обязуется уничтожить или обеспечить уничтожение всех запасов противопехотных мин, которые ему принадлежат, или которыми оно владеет, или которые находятся под его юрисдикцией или контролем, в кратчайшие возможные сроки, но не позднее чем по истечении четырех лет после вступления настоящей Конвенции в силу для этого государства-участника.

Статья 5

Уничтожение противопехотных мин в заминированных районах

1. Каждое государство-участник обязуется уничтожить или обеспечить уничтожение всех противопехотных мин в заминированных районах, находящихся под его юрисдикцией или контролем, в кратчайшие возможные сроки, но не позднее чем по истечении десяти лет после вступления настоящей Конвенции в силу для этого государства-участника.
2. Каждое государство-участник приложит все усилия к тому, чтобы выявить все находящиеся под его юрисдикцией или контролем районы, в которых, как известно или как предполагается, установлены противопехотные мины, и примет меры к тому, чтобы в кратчайшие возможные сроки все места установки противопехотных мин в заминированных районах, находящихся под его юрисдикцией или контролем, были обозначены по периметру, взяты под наблюдение и изолированы с помощью ограждений или других средств, с тем чтобы эффективно исключить доступ туда гражданских лиц до тех пор, пока все установленные там противопехотные мины не будут уничтожены.
Обозначение должно соответствовать по крайней мере стандартам, установленным в исправленном 3 мая 1996 года Протоколе о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств, прилагаемом к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие.
3. Если то или иное государство-участник считает, что не сможет уничтожить или обеспечить уничтожение всех противопехотных мин, указанных в пункте 1, в эти сроки, оно может обратиться к совещанию государств-участников или конференции по рассмотрению действия Конвенции с просьбой увеличить промежуток времени, установленный для полного уничтожения таких противопехотных мин, на срок до десяти лет.

4. В каждой просьбе следует:
 - a) указать срок предлагаемого продления;
 - b) подробно изложить основания для предлагаемого продления, включая:
 - i. информацию о подготовке и проведении работ в соответствии с национальными программами разминирования;
 - ii. информацию о финансовых и технических средствах, которые государство-участник может задействовать в целях полного уничтожения противопехотных мин;
 - iii. изложение обстоятельств, которые мешают государству-участнику уничтожить все противопехотные мины в заминированных районах;
 - c) описать гуманитарные, социальные, экономические и экологические последствия этого продления;
 - d) привести всю другую информацию, имеющую отношение к просьбе о предлагаемом продлении.
5. Совещание государств-участников или конференция по рассмотрению действия, приняв во внимание факторы, указанные в пункте 4, анализирует просьбу и большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании государств-участников выносит решение о том, следует ли удовлетворить просьбу о продлении срока.
6. Срок может быть продлен еще раз при условии подачи новой просьбы в соответствии с пунктами 3, 4 и 5 настоящей статьи. Обращаясь с просьбой о новом продлении, государство-участник должно представить соответствующую дополнительную информацию о том, что было сделано в ходе предыдущего продления, санкционированного в соответствии с настоящей статьёй.

Статья 6

Международное сотрудничество и содействие

1. При выполнении своих обязательств по настоящей Конвенции каждое государство-участник имеет право запрашивать и получать помощь, где это возможно, со стороны других государств-участников в той мере, в какой это возможно.
2. Каждое государство-участник обязуется содействовать как можно более широкому обмену оборудованием, материалами и научно-технической информацией, имеющими отношение к осуществлению настоящей Конвенции, и имеет право участвовать в таком обмене. Государства-участники не могут вводить необоснованных ограничений в отношении предоставления средств разминирования и соответствующей технической информации в гуманитарных целях.

3. Каждое государство-участник, обладающее соответствующими возможностями, будет оказывать содействие усилиям по уходу и реабилитации, социальной и экономической реинтеграции лиц, пострадавших от мин, и осуществлению программ информирования о минной опасности. Такое содействие может осуществляться, в частности, через систему Организации Объединенных Наций, международные, региональные или национальные организации и учреждения, Международный комитет Красного Креста, национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца и их международную федерацию, неправительственные организации или на двусторонней основе.
4. Каждое государство-участник, обладающее соответствующими возможностями, будет оказывать содействие в разминировании и осуществлении связанных с этим мероприятий. Такое содействие осуществляется, в частности, через систему Организации Объединенных Наций, международные или региональные организации и учреждения, неправительственные организации и учреждения или на двусторонней основе, а также путем перечисления средств в Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций на оказание помощи в разминировании или в региональные фонды, занимающиеся вопросами разминирования.
5. Каждое государство-участник, обладающее соответствующими возможностями, будет оказывать содействие в уничтожении запасов противопехотных мин.
6. Каждое государство-участник обязуется предоставлять информацию для базы данных о разминировании, созданной в системе Организации Объединенных Наций, в особенности информацию, касающуюся различных средств и методов разминирования, а также списки экспертов, учреждений, специализирующихся в этой области, или национальных координационных центров, занимающихся вопросами разминирования.
7. Государства-участники могут обращаться к Организации Объединенных Наций, региональным организациям, другим государствам-участникам или другим компетентным межправительственным или неправительственным структурам с просьбой оказать их руководящим органам помощь в разработке национальной программы разминирования, с тем чтобы решить вопросы, касающиеся, в частности:
 - а) масштабов и сферы охвата проблемы противопехотных мин;
 - б) финансовых, технических и людских ресурсов, необходимых для осуществления этой программы;
 - в) определения срока, необходимого для уничтожения всех противопехотных мин в заминированных районах, находящихся под юрисдикцией или контролем соответствующего государства-участника;

- d) мероприятий по информированию о минной опасности, направленных на уменьшение числа инцидентов, связанных с ранением или гибелью людей в результате подрыва на минах;
 - e) оказания помощи лицам, пострадавшим от мин;
 - f) взаимоотношений между правительством заинтересованного государства- участника и соответствующими правительственными, межправительственными и неправительственными структурами, которые будут участвовать в осуществлении этой программы.
8. Каждое государство-участник, предоставляющее и получающее помощь в соответствии с положениями настоящей статьи, будет содействовать обеспечению полного и своевременного осуществления согласованных программ оказания помощи.

Статья 7

Меры транспарентности

1. Каждое государство-участник представит Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций как можно раньше, но в любом случае не позднее чем по истечении 180 дней после вступления настоящей Конвенции в силу для этого государства-участника, информацию о:
- a) национальных мерах по осуществлению, упоминаемых в статье 9;
 - b) всех запасах противопехотных мин, которые ему принадлежат, или которыми оно владеет, или которые находятся под его юрисдикцией или контролем, с разбивкой по типам, количеству и, если это возможно, с указанием номеров партий складированных противопехотных мин каждого типа;
 - c) насколько это возможно, координатах всех заминированных районов, в которых установлены или предположительно установлены противопехотные мины, находящиеся под их юрисдикцией или контролем, с указанием как можно более подробных данных о типах и количествах противопехотных мин каждого типа, установленных в каждом заминированном районе, и датах их установки;
 - d) типах, количествах и, если это возможно, номерах партий всех противопехотных мин, сохраненных или переданных для целей разработки методов обнаружения мин, разминирования или уничтожения мин и обучения этим методам, либо переданных в целях уничтожения, а также об учреждениях, которым государство-участник разрешило сохранить или передать противопехотные мины в соответствии со статьей 3;
 - e) о состоянии программ, связанных с конверсией или прекращением эксплуатации объектов по производству противопехотных мин;
 - f) о состоянии программ, связанных с уничтожением противопехотных мин в соответствии со статьями 4 и 5, включая подробные данные о методах, которые будут использованы в целях осуществления процесса уничтожения, местоположении всех

объектов, где будет осуществляться уничтожение, и применимых нормах безопасности и экологических нормах, которые необходимо будет соблюдать;

g) типах и количествах всех противопехотных мин, уничтоженных после вступления настоящей Конвенции в силу для этого государства-участника, включая количественную разбивку по каждому типу противопехотных мин, уничтоженных в соответствии со статьями 4 и 5, а также, если это возможно, указание номеров партий противопехотных мин каждого типа - в случае их уничтожения в соответствии со статьей 4;

h) технических характеристиках каждого типа произведенных противопехотных мин, в той мере, в какой это известно, и мин, которые в данный момент принадлежат государству-участнику или находятся в его владении, с указанием, где это реально возможно, такой информации, которая может способствовать обнаружению и обезвреживанию противопехотных мин; эта информация должна, по меньшей мере, включать в себя данные о размерах, взрывателе, боевом заряде, содержании металла, а также цветные фотографии и другие данные, которые могут способствовать обезвреживанию мин; и

i) мерах, принятых в целях незамедлительного и эффективного оповещения населения о всех районах, о которых говорится в пункте 2 статьи 5.

2. Информация, предоставляемая в соответствии с настоящей статьей, должна обновляться государствами-участниками ежегодно, охватывая предыдущий календарный год, и предоставляться Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций не позднее 30 апреля каждого года.
3. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций препровождает все такие полученные доклады государствам-участникам.

Статья 8

Содействие соблюдению и разъяснение по поводу соблюдения

1. Государства-участники договариваются консультироваться и сотрудничать друг с другом в вопросах, касающихся осуществления положений настоящей Конвенции, и объединять усилия, действуя в духе сотрудничества, с целью способствовать соблюдению государствами-участниками своих обязательств по настоящей Конвенции.
2. Если одно или несколько государств-участников желают выяснить и стремятся решить вопросы, касающиеся соблюдения положений настоящей Конвенции другим государством-участником, они могут направить этому государству-участнику, через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, запрос о разъяснении в отношении волнующей их проблемы. К такому запросу прилагается вся относящаяся к делу информация. Каждое государство-участник, заботясь о том, чтобы не было злоупотреблений, должно воздерживаться от направления необоснованных запросов.

Государство-участник, получившее запрос о разъяснении, предоставляет, через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, запрашивающему государству-участнику в течение 28 дней всю информацию, которая может способствовать выяснению проблемы.

3. Если запрашивающее государство-участник не получит через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций ответа в течение этого периода или сочтет ответ на запрос о разъяснении неудовлетворительным, оно может вынести эту проблему через посредство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций на рассмотрение очередного совещания государств-участников. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций рассылает это представление, приложив к нему всю соответствующую информацию, имеющую отношение к запросу о разъяснении, всем государствам-участникам. Вся такая информация должна быть предоставлена запрашиваемому государству-участнику, которое будет иметь право на ответ.
4. До созыва любого совещания государств-участников любое из заинтересованных государств-участников может обратиться к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций с просьбой оказать свои добрые услуги с целью способствовать получению запрашиваемого разъяснения.
5. Запрашивающее государство-участник может обратиться через посредство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций с предложением о созыве специального совещания государств-участников для рассмотрения данной проблемы. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций вслед за тем направляет это предложение и всю информацию, представленную заинтересованными государствами-участниками, всем государствам-участникам с просьбой сообщить, поддерживают ли они идею о созыве специального совещания государств-участников для рассмотрения этой проблемы. Если в течение 14 дней с момента направления таких материалов по крайней мере одна треть государств-участников выступит в поддержку созыва такого специального совещания, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций созывает это специальное совещание государств-участников в течение последующих 14 дней. Кворум на этом совещании составляют большинство государств-участников.
6. Совещание государств-участников или, в зависимости от обстоятельств, специальное совещание государств-участников в первую очередь определяет, следует ли заниматься дальнейшим рассмотрением проблемы, приняв во внимание всю информацию, представленную заинтересованными государствами-участниками. Совещание государств-участников или специальное совещание государств-участников прилагает все усилия к тому, чтобы решение было принято консенсусом. Если, несмотря на все усилия в этом направлении, согласия достичь не удалось, решение принимается большинством государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании.

7. Все государства-участники должны в полной мере сотрудничать с совещанием государств-участников или специальным совещанием государств-участников в рассмотрении им этой проблемы, включая работу миссий по установлению фактов, создаваемых в соответствии с пунктом 8.
8. Если требуется дополнительное разъяснение, совещание государств-участников или специальное совещание государств-участников санкционирует создание миссии по установлению фактов и утверждает ее мандат большинством голосов государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании. Запрашиваемое государство-участник может в любой момент предложить направить миссию по установлению фактов на ее территорию. Такая миссия направляется без принятия совещанием государств-участников или специальным совещанием государств-участников решения о создании такой миссии. Эта миссия, в состав которой могут входить до девяти экспертов, назначаемых и утверждаемых в соответствии с пунктами 9 и 10, может собирать дополнительную информацию в соответствующем месте или в других местах, имеющих непосредственное отношение к предполагаемой проблеме соблюдения и находящихся под юрисдикцией или контролем запрашиваемого государства-участника.
9. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций подготовит и будет обновлять список выделяемых государствами-участниками квалифицированных экспертов с указанием их имени, национальности и других соответствующих данных, а также будет рассылать его всем государствам-участникам. Любой эксперт, включенный в этот список, будет рассматриваться как назначенный в состав всех миссий по установлению фактов, если только то или иное государство-участник не заявит в письменном виде о своем несогласии. В случае несогласия этот эксперт не будет участвовать в работе миссий по установлению фактов ни на территории возражающего против этого государства-участника, ни в любом другом месте, находящемся под юрисдикцией или контролем этого государства, если о несогласии было заявлено до назначения этого эксперта в состав таких миссий.
10. Получив запрос от совещания государств-участников или специального совещания государств-участников, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, проведя консультации с запрашиваемым государством-участником, назначает членов миссии, включая ее руководителя. Граждане государств-участников, обратившихся с просьбой о создании миссии по установлению фактов, или государств-участников, непосредственно затрагиваемых ее деятельностью, не могут быть назначены в состав миссии. Члены миссии по установлению фактов пользуются привилегиями и иммунитетами, предусмотренными в статье VI Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, принятой 13 февраля 1946 года.

11. Члены миссии по установлению фактов прибывают на территорию запрашиваемого государства-участника в кратчайшие возможные сроки, уведомив это государство по крайней мере за 72 часа. Запрашиваемое государство-участник принимает необходимые административные меры, связанные с приемом, транспортным обеспечением и размещением членов миссии, и несет ответственность за обеспечение, в максимально возможной степени, безопасности членов миссии в период их пребывания на территории, находящейся под его контролем.
12. Без ущерба для суверенитета запрашиваемого государства-участника миссия по установлению фактов может ввезти на территорию запрашиваемого государства-участника необходимое ей оборудование, которое будет использоваться исключительно в целях сбора информации, касающейся предполагаемой проблемы соблюдения. До момента прибытия миссия сообщает запрашиваемому государству-участнику, какое оборудование она намерена использовать в рамках своей работы по установлению фактов.
13. Запрашиваемое государство-участник должно приложить все усилия к обеспечению того, чтобы миссии по установлению фактов была предоставлена возможность поговорить со всеми имеющими отношение к делу лицами, которые могут предоставить информацию, касающуюся предполагаемой проблемы соблюдения.
14. Запрашиваемое государство-участник предоставляет миссии по установлению фактов доступ ко всем находящимся под его контролем районам и объектам, где, как предполагается, могут быть собраны факты, имеющие отношение к проблеме соблюдения. При этом должны быть учтены все меры, которые запрашиваемое государство-участник считает необходимым принять в целях:
 - а) защиты секретного оборудования, засекреченной информации и режимных районов;
 - б) обеспечения соблюдения конституционных обязанностей, которые запрашиваемое государство-участник может иметь в отношении прав собственности, обыска и конфискации и других конституционных прав; или
 - в) физической защиты и обеспечения безопасности членов миссии по установлению фактов. В случае принятия запрашиваемым государством-участником таких мер оно приложит все разумные усилия с целью продемонстрировать с помощью альтернативных средств, что оно соблюдает настоящую Конвенцию.
15. Миссия по установлению фактов может оставаться на территории соответствующего государства-участника не более 14 дней, а в любом конкретном местоположении - не более 7 дней, если не было достигнуто договоренности об ином.
16. Со всей информацией, предоставленной на доверительной основе и не имеющей отношения к проблеме, которой занимается миссия по установлению фактов, следует обращаться как с конфиденциальной.

17. Миссия по установлению фактов представляет, через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, доклад о результатах своих исследований совещанию государств-участников или специальному совещанию государств-участников. 1
18. Совещание государств-участников или специальное совещание государств-участников рассмотрит всю соответствующую информацию, включая доклад, представленный миссией по установлению фактов, и может предложить запрашиваемому государству-участнику принять меры к устранению в оговоренный срок проблемы соблюдения. Запрашиваемое государство-участник представит отчет о всех мерах, принятых в ответ на это предложение.
19. Совещание государств-участников или специальное совещание государств-участников может предложить заинтересованным государствам-участникам пути и средства, позволяющие еще более прояснить или решить рассматриваемую проблему, включая задействование соответствующих процедур, предусмотренных международным правом. Если будет установлено, что рассматриваемая проблема порождена обстоятельствами, не зависящими от запрашиваемого государства-участника, совещание государств-участников или специальное совещание государств-участников может рекомендовать надлежащие меры, включая коллективные меры, о которых говорится в статье 6.
20. Совещание государств-участников или специальное совещание государств-участников должно приложить все усилия к тому, чтобы решения, о которых говорится в пунктах 18 и 19, были приняты консенсусом или же двумя третями голосов государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании.

Статья 9

Национальные меры по осуществлению

Каждое государство-участник принимает все надлежащие правовые, административные и иные меры, включая применение уголовных санкций, чтобы предотвратить и пресечь осуществление любой деятельности, запрещенной для государств-участников по настоящей Конвенции, лицами, находящимися на территории под его юрисдикцией или контролем.

Статья 10

Урегулирование споров

1. Государства-участники консультируются и сотрудничают друг с другом в целях урегулирования любых споров, которые могут возникать по поводу применения или толкования настоящей Конвенции. Каждое государство-участник может довести о любом таком споре до сведения совещания государств-участников.

2. Совещание государств-участников может внести вклад в урегулирование спора, используя любые средства, какие оно сочтет уместными, в том числе предложить свои добрые услуги, призвать государства, являющиеся сторонами в споре, начать выбранную ими по своему усмотрению процедуру урегулирования и рекомендовать предельный срок для осуществления любой согласованной процедуры.
3. Настоящая статья не наносит ущерба положениям настоящей Конвенции, касающимся содействия соблюдению и разъяснения по поводу соблюдения.

Статья 11

Совещания государств-участников

1. Государства-участники регулярно собираются для рассмотрения вопросов, связанных с применением или осуществлением настоящей Конвенции, включая:
 - a) вопросы, касающиеся действия и состояния настоящей Конвенции;
 - b) вопросы, обусловленные докладами, представляемыми в соответствии с положениями настоящей Конвенции;
 - c) вопросы международного сотрудничества и содействия в соответствии со статьей 6;
 - d) вопросы совершенствования методов обезвреживания противопехотных мин;
 - e) вопросы, касающиеся представлений государств-участников согласно статье 8;
 - f) вопросы, связанные с решениями, касающимися представлений государств-участников, предусмотренных в статье 5.
2. Первое совещание государств-участников будет создано Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в течение года после вступления настоящей Конвенции в силу. Последующие совещания будут созываться Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций ежегодно до проведения первой конференции по рассмотрению действия Конвенции.
3. При возникновении обстоятельств, о которых говорится в статье 8, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций созывает специальное совещание государств-участников.
4. Государства, не являющиеся участниками настоящей Конвенции, а также Организация Объединенных Наций, другие соответствующие международные организации и учреждения, региональные организации, Международный комитет Красного Креста и соответствующие неправительственные организации могут приглашаться на эти совещания в качестве наблюдателей в соответствии с согласованными правилами процедуры.

Статья 12

Конференции по рассмотрению действия

1. Конференция по рассмотрению действия будет созвана Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций через пять лет после вступления настоящей Конвенции в силу. Последующие конференции по рассмотрению действия будут созываться Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций по просьбе одного или нескольких государств-участников, при условии что промежуток между конференциями по рассмотрению действия ни в коем случае не будет менее пяти лет. Все государства-участники настоящей Конвенции будут приглашаться на каждую конференцию по рассмотрению действия.
2. Конференция по рассмотрению действия созывается с целью:
 - а) провести обзор действия и состояния настоящей Конвенции;
 - б) рассмотреть необходимость проведения последующих совещаний государств-участников и установить промежутки между ними, о чем говорится в пункте 2 статьи 11;
 - с) принять решения в отношении представлений государств-участников, предусмотренных в статье 5;
 - д) утвердить, в случае необходимости, в своем заключительном докладе выводы, касающиеся осуществления настоящей Конвенции.
3. Государства, не являющиеся участниками настоящей Конвенции, а также Организация Объединенных Наций, другие соответствующие международные организации и учреждения, региональные организации, Международный комитет Красного Креста и соответствующие неправительственные организации могут приглашаться на каждую конференцию по рассмотрению действия в качестве наблюдателей в соответствии с согласованными правилами процедуры.

Статья 13

Поправки

1. В любое время после вступления настоящей Конвенции в силу любое государство-участник может предложить поправки к настоящей Конвенции. Каждое предложение о внесении поправки направляется Депозитарию, который рассылает его всем государствам-участникам и запрашивает их мнения о том, следует ли созвать конференцию по рассмотрению поправки для рассмотрения этого предложения. Если большинство государств-участников не позднее чем через 30 дней после рассылки предложения уведомят Депозитария о том, что они выступают за дальнейшее рассмотрение этого предложения, Депозитарий созывает конференцию по рассмотрению поправки, на которую приглашаются все государства-участники.
2. Государства, не являющиеся участниками настоящей Конвенции, а также Организация Объединенных Наций, другие соответствующие международные организации и учреждения,

региональные организации, Международный комитет Красного Креста и соответствующие неправительственные организации могут приглашаться на каждую конференцию по рассмотрению поправки в качестве наблюдателей в соответствии с согласованными правилами процедуры.

3. Конференция по рассмотрению поправки проводится сразу же после проведения совещания государств-участников или конференции по рассмотрению действия, если только большинство государств-участников не обратятся с просьбой провести ее раньше.
4. Любая поправка к настоящей Конвенции принимается большинством в две трети голосов государств-участников, присутствующих на конференции по рассмотрению поправки и участвующих в голосовании. Депозитарий сообщает о любой принятой таким образом поправке государствам-участникам.
5. Поправка к настоящей Конвенции вступает в силу для всех государств-участников настоящей Конвенции, которые приняли ее, после сдачи Депозитарию документов о принятии большинством государств-участников. В последующем она будет вступать в силу для любого оставшегося государства-участника в день сдачи им Депозитарию своего документа о принятии.

Статья 14

Расходы

1. Расходы, связанные с проведением совещаний государств-участников, специальных совещаний государств-участников, конференций по рассмотрению действия и конференций по рассмотрению поправок, покрываются государствами-участниками и участвующими в них государствами, не являющимися участниками настоящей Конвенции, в соответствии со шкалой взносов Организации Объединенных Наций, скорректированной надлежащим образом.
2. Расходы, понесенные Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций согласно статьям 7 и 8, и расходы, связанные с деятельностью любой миссии по установлению фактов, покрываются государствами-участниками в соответствии со шкалой взносов Организации Объединенных Наций, скорректированной надлежащим образом.

Статья 15

Подписание

Настоящая Конвенция, совершенная в Осло, Норвегия, 18 сентября 1997 года, открыта для подписания всеми государствами в Оттаве, Канада, 3 и 4 декабря 1997 года и в

Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 5 декабря 1997 года до ее вступления в силу.

Статья 16

Ратификация, принятие, утверждение или присоединение

1. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или утверждению подписавшими ее сторонами.
2. Она будет открыта для присоединения любого государства, которое не подписало Конвенцию.
3. Документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении сдаются на хранение Депозитарию.

Статья 17

Вступление в силу

1. Настоящая Конвенция вступает в силу в первый день шестого месяца считая с месяца, в течение которого был сдан на хранение сороковой документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.
2. Для любого государства, которое сдает на хранение свой документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении после даты сдачи на хранение сорокового документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении, настоящая Конвенция вступает в силу в первый день шестого месяца считая с даты сдачи этим государством на хранение своего документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

Статья 18

Временное применение

Любое государство может в момент ратификации, принятия, утверждения или присоединения заявить, что оно будет применять на временной основе положения пункта 1 статьи 1 настоящей Конвенции до вступления ее в силу.

Статья 19

Оговорки

Оговорки в отношении статей настоящей Конвенции не допускаются.

Статья 20

Срок действия и выход

1. Настоящая Конвенция является бессрочной.
2. Каждое государство-участник в порядке осуществления своего государственного суверенитета имеет право, выйти из настоящей Конвенции. Оно уведомляет о таком выходе все другие государства-участники, Депозитария и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. В таком уведомлении о выходе должно содержаться полное объяснение причин, мотивирующих такой выход.
3. Такой выход вступает в силу только по истечении шести месяцев со дня получения Депозитарием уведомления о выходе. Однако если на момент истечения этого шестимесячного срока государство-участник, заявившее о выходе, вовлечено в вооруженный конфликт, выход вступает в силу лишь после окончания этого вооруженного конфликта.
4. Выход государства-участника из настоящей Конвенции никоим образом не затрагивает обязанности государств продолжать выполнение обязательств, взятых в связи с какими-либо соответствующими нормами международного права.

Статья 21

Депозитарий

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций настоящим назначается Депозитарием настоящей Конвенции.

Статья 22

Аутентичные тексты

Подлинник настоящей Конвенции, тексты которой на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

СТРАНЫ, ПОДПИСАВШИЕ ОТТАВСКУЮ КОНВЕНЦИЮ
И ГОСУДАРСТВА-УЧАСТНИКИ

**КОНВЕНЦИЯ О ЗАПРЕЩЕНИИ ПРИМЕНЕНИЯ, ХРАНЕНИЯ,
ПРОИЗВОДСТВА И ПЕРЕДАЧИ ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН И
ИХ УНИЧТОЖЕНИИ 1997 ГОДА
(КОНВЕНЦИЯ О ЗАПРЕЩЕНИИ МИН 1997 ГОДА)**

Согласно Статье 15 Конвенция открыта для подписания с 3 декабря 1997 года до вступления её в силу 1 марта 1999 года. В списке, поданном ниже первая дата - это дата подписания страной Конвенции, вторая дата - ратификация. Теперь, когда Конвенция уже вступила в силу, государства могут больше не подписывать её, а стать участником, выполнив такую процедуру как присоединение к Договору. Согласно Статье 16(2) к Конвенции может присоединиться любая страна, которая до сих пор не подписала Договор. Присоединение к Конвенции помечено в нижеследующем списке как (а).

По состоянию на 6 августа 2003 года:

**147 государств подписали/присоединились и
135 стран ратифицировали или присоединились (а).**

Австралия 3 декабря 1997 года; 14 января 1999 года
Австрия 3 декабря 1997 года; 29 июня 1998 года
Албания 8 сентября 1998 года; 29 февраля 2000 года
Алжир 3 декабря 1997 года; 9 октября 2001 года
Андорра 3 декабря 1997 года; 29 июня 1998 года
Ангола 4 декабря 1997 года; 5 июля 2002 года
Антига и Барбуда 3 декабря 1997 года; 3 мая 1999 года
Аргентина 4 декабря 1997 года; 14 сентября 1999 года
Афганистан 11 сентября 2002 года (а)
Багамские острова 3 декабря 1997 года; 31 июля 1998 года
Бангладеш 7 мая 1998 года; 6 сентября 2000 года
Барбадос 3 декабря 1997 года; 26 января 1999 года
Бельгия 3 декабря 1997 года; 4 сентября 1998 года
Белиз 27 февраля 1998 года; 23 апреля 1998 года
Бенин 3 декабря 1997 года; 25 сентября 1998 года
Болгария 3 декабря 1997 года; 4 сентября 1998 года
Боливия 3 декабря 1997 года; 9 июня 1998 года
Босния и Герцеговина 3 декабря 1997; 8 сентября 1998
Ботсвана 3 декабря 1997 года; 1 марта 2000 года
Бразилия 3 декабря 1997 года; 30 апреля 1999 года
Бруней Дар-эс-Салам 4 декабря 1997 года
Буркина-Фасо 3 декабря 1997 года; 16 сентября 1998 года
Бурунди 3 декабря 1997 года
Вануату 4 декабря 1997 года
Великобритания 3 декабря 1997 года; 31 июля 1998 года
Венгрия 3 декабря 1997 года; 6 апреля 1998 года
Венесуэла 3 декабря 1997 года; 14 апреля 1999 года
Габон 3 декабря 1997 года; 8 сентября 2000 года
Гайана 4 декабря 1997 года
Гаити 3 декабря 1997 года

Гамбия	4 декабря 1997 года; 23 сентября 2002 года
Гана	4 декабря 1997 года; 30 июня 2000 года
Германия	3 декабря 1997 года; 23 июля 1998 года
Греция	3 декабря 1997 года
Гранада	3 декабря 1997 года; 19 августа 1998 года
Гватемала	3 декабря 1997 года; 26 марта 1999 года
Гвинея	4 декабря 1997 года; 8 октября 1998 года
Гвинея-Бисау	3 декабря 1997 года; 22 мая 2001 года
Голанские высоты	4 декабря 1997 года; 17 февраля 1998 года
Гондурас	3 декабря 1997 года; 24 сентября 1998 года
Дания	4 декабря 1997 года; 8 июня 1998 года
Демократическая Республика Конго	2 мая 2002 года (а)
Джамайка	3 декабря 1997 года; 17 июля 1998 года
Джибути	3 декабря 1997 года; 18 мая 1998 года
Доминика	3 декабря 1997 года; 26 марта 1999 года
Доминиканская республика	3 декабря 1997 года; 30 июня 2000 года
Замбия	12 декабря 1997 года; 23 февраля 2001 года
Зимбабве	3 декабря 1997 года; 18 июня 1998 года
Исландия	4 декабря 1997 года; 5 мая 1999 года
Индонезия	4 декабря 1997 года
Иордания	11 августа 1998 года; 13 ноября 1998 года
Ирландия	3 декабря 1997 года; 3 декабря 1997 года
Испания	3 декабря 1997 года; 19 января 1999 года
Италия	3 декабря 1997 года; 23 апреля 1999 года
Йемен	4 декабря 1997 года; 1 сентября 1998 года
Кабо-Верде	4 декабря 1997 года; 14 мая 2001 года
Камбоджа	3 декабря 1997 года; 28 июля 1999 года
Камерун	3 декабря 1997 года; 19 сентября 2002 года
Канада	3 декабря 1997 года; 3 декабря 1997 года
Катар	4 декабря 1997 года; 13 октября 1998 года
Кения	5 декабря 1997 года; 23 января 2001 года
Кипр	4 декабря 1997 года; 17 января 2003 года
Кирибати	7 сентября 2000 года (а)
Колумбия	3 декабря 1997 года ; 6 сентября 2000 года
Коморские острова	19 сентября 2002 года (а)
Коста-Рика	3 декабря 1997 года; 17 марта 1999 года
Кот д'Ивуар	3 декабря 1997 года; 30 июня 2000 года
Лесото	4 декабря 1997 года; 2 декабря 1998 года
Либерия	23 декабря 1999 года (а)
Лихтенштейн	3 декабря 1997 года; 5 октября 1999 года
Литва	26 февраля 1999 года; 12 мая 2003 года
Люксембург	4 декабря 1997 года; 14 июня 1999 года
Мавритания	3 декабря 1997 года; 21 июля 2000 года
Маврикий	3 декабря 1997 года; 3 декабря 1997 года
Мадагаскар	4 декабря 1997; 16 сентября 1999
Македония	9 сентября 1998 года (а)
Мальдивские острова	1 октября 1998 года; 7 сентября 2000 года
Малайзия	3 декабря 1997 года; 22 апреля 1999 года
Малави	4 декабря 1997 года; 13 августа 1998 года
Мали	3 декабря 1997 года; 2 июня 1998 года
Мальта	4 декабря 1997 года; 7 мая 2001 года

Маршалловы острова 4 декабря 1997 года

Мексика	3 декабря 1997 года; 9 июня 1998 года
Монако	4 декабря 1997 года; 17 ноября 1998 года
Мозамбик	3 декабря 1997 года; 25 августа 1998 года
Науру, острова	7 августа 2000 года (а)
Намибия	3 декабря 1997 года; 21 сентября 1998 года
Нидерланды	3 декабря 1997 года; 12 апреля 1999 года
Новая Зеландия	3 декабря 1997 года; 27 января 1999 года
Никарагуа	4 декабря 1997 года; 30 ноября 1998 года
Нигер	4 декабря 1997 года; 23 марта 1999 года
Нигерия	27 сентября 2001 года (а)
Ниуи	3 декабря 1997 года; 15 апреля 1998 года
Норвегия	3 декабря 1997 года; 9 июля 1998 года

Острова Кука 3 декабря 1997 года

Панама	4 декабря 1997 года; 7 октября 1998 года
Парагвай	3 декабря 1997 года; 13 ноября 1998 года
Перу	3 декабря 1997 года; 17 июня 1998 года

Польша 4 декабря 1997

Португалия	3 декабря 1997 года; 19 февраля 1999 года
Республика Конго	4 мая 2001 года (а)
Республика Молдова	3 декабря 1997 года; 8 сентября 2000 года
Румыния	3 декабря 1997 года; 30 ноября 2000 года
Руанда	3 декабря 1997 года; 8 июня 2000 года
Сан Китс и Невис	3 декабря 1997 года; 2 декабря 1998 года
Санта-Лючия	3 декабря 1997 года; 13 апреля 1999 года
Сен-Венсан и Гренадины	3 декабря 1997 года; 1 августа 2001 года
Самоа, острова	3 декабря 1997 года; 23 июля 1998 года
Сан-Марино	3 декабря 1997 года; 18 марта 1998 года
Сан-Томе и Принсипе	30 апреля 1998 года; 31 марта 2003 года
Сенегал	3 декабря 1997 года; 24 сентября 1998 года
Сейшельские острова	4 декабря 1997 года; 2 июня 2000 года
Сьерра-Леоне	29 июля 1998 года; 25 апреля 2001 года
Словакия	3 декабря 1997 года; 25 февраля 1999 года АА
Словения	3 декабря 1997 года; 27 октября 1998 года
Соломоновы острова	4 декабря 1997 года; 26 января 1999 года

Судан 4 декабря 1997 года

Суринам	4 декабря 1997 года; 23 мая 2002 года
Свазиленд	4 декабря 1997 года; 22 декабря 1998 года
Таджикистан	12 октября 1999 года (а)
Танзания	3 декабря 1997 года; 13 ноября 2000 года
Тимор Лесте (Восточный Тимор)	7 мая 2003 года (а)
Таиланд	3 декабря 1997 года; 27 ноября 1998 года
Того	4 декабря 1997 года; 9 марта 2000 года
Тринидад и Тобаго	4 декабря 1997 года; 27 апреля 1998 года
Тунис	4 декабря 1997 года; 9 июля 1999 года
Туркменистан	3 декабря 1997 года; 19 января 1998 года
Уганда	3 декабря 1997 года; 25 февраля 1999 года

Украина 24 февраля 1999 года

Фиджи	3 декабря 1997 года; 10 июня 1998 года
Филиппины	3 декабря 1997 года; 15 февраля 2000 года
Франция	3 декабря 1997 года; 23 июля 1998 года

Хорватия	4 декабря 1997 года; 20 мая 1998 года
Центральноафриканская республика	8 ноября 2002 года (а)
Чад	6 июля 1998 года; 6 мая 1999 года
Чешская Республика	3 декабря 1997 года; 26 октября 1999 года
Чили	3 декабря 1997 года; 10 сентября 2001 года
Швеция	4 декабря 1997 года; 30 ноября 1998 года
Швейцария	3 декабря 1997 года; 24 марта 1998 года
Уругвай	3 декабря 1997 года; 7 июня 2001 года
Эквадор	4 декабря 1997 года; 29 апреля 1999 года
Эль-Сальвадор	4 декабря 1997 года; 27 января 1999 года
Экваториальная Гвинея	16 сентября 1998 года (а)
Эритрея	27 августа 2001 года (а)
Эфиопия	3 декабря 1997 года
ЮАР	3 декабря 1997 года; 26 июня 1998 года
Япония	3 декабря 1997 года; 30 сентября 1998 года

Государства, не подписавшие Конвенцию (47)

Азербайджан
Армения
Бахрейн
Беларусь
Бутан
Вьетнам
Грузия
Египет
Индия
Иран
Ирак
Израиль
Казахстан
Китай
Куба
Кувейт
Кыргызстан
Лаос
Латвия
Ливан
Ливия
Микронезия
Монголия
Марокко
Мьянмар (Бирма)
Непал
Объединенные Арабские Эмираты
Оман
Пакистан
Палау
Папуа Новая Гвинея
Россия
Саудовская Аравия
Северная Корея
Сингапур

Сомали
Сирия
Тонга
Турция
Тувалу
Соединенные Штаты Америки
Узбекистан
Финляндия
Шри-Ланка
Эстония
Югославия
Южная Корея

