

Таджикистан

Ключевые моменты развития ситуации с мая 2005 года: Органы государственной власти сообщили об уничтожении 80 противопехотных мин в декабре 2005 г., конфискованных во время специальных операций. Таджикистан оставил 30 мин для обучения саперов в 2005. Об этом было указано в отчете по статье 7, где были использованы новые форматы для отчета о сохранных минах. В 2005 г. саперы Швейцарского Фонда по Разминированию очистили 129,156 м², большой успех был достигнут благодаря усилению потенциала по разминированию. В апреле 2006 был открыт центр миннорозыскных собак. Нехватка в донорской поддержке негативно сказалась на продуктивности осуществления планов в 2006 г. В мае 2006 Таджикистан завершил составление плана помощи пострадавшим на 2005-2009 гг. Количество случаев подрывов увеличилось в третьем квартале текущего года до 20. С 18 по 30 июля состоялся первый летний лагерь для детей, пострадавших от мин, где были проведены семинары по осведомлению о минной опасности и помощи пострадавшим.

Политика в отношении запрета противопехотных мин

Республика Таджикистан присоединилась к Конвенции о запрете применения, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 12 октября 1999 года, и 1 апреля 2000 года конвенция вступила в силу. Правительство считало, что не обязательно принимать специальные законы по выполнению конвенции. Таджикистан полагается на свой уголовный кодекс для наказания за нарушения конвенции.¹ По просьбе Правительства таджикское НПО «Гармония мира» рассматривает существующее законодательство и предоставит рекомендации в Министерство юстиции для внесения поправок в национальное законодательство, чтобы оно согласовывалось с требованиями Оттавской Конвенции.²

Таджикистан представил свой четвертый отчет в соответствии со статьей №7 Конвенции о запрете применения, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 14 марта 2006 года, включая 2005 календарный год.³ Также отчет включает в себя добровольную форму J с отчетом о помощи жертвам и финансировании противопехотных действий.

Заместитель Министра труда и социальной защиты населения возглавил таджикскую делегацию на Шестой Встрече Стран Участниц, которая проходила в ноябре-декабре 2005 года в Загребе, Хорватия. Таджикистан также принял участие на межсессионных встречах Постоянного комитета стран-участниц Конвенции, проходивших в Женеве в июне 2005 и мае 2006 года, где представил детальную презентацию Постоянному Комитету по разминированию, по повышению информативности о минной опасности и технологий противоминных действий, а также постоянному комитету помощи пострадавшим и социально-экономической реинтеграции.

Таджикистан присоединился к Конвенции по обычным вооружениям и его Второму протоколу по противопехотным минам, но не принимал участия на Седьмой ежегодной конференции стран участниц Второго протокола в ноябре

¹ Отчет по статье 7, Форма А, 14 марта 2005; Письмо по электронной почте от Питера Айзекса, Старшего технического советника UNDP, ТМАС, 15 сентября 2004; Отчет по статье 7, Форма А, 3 февраля 2003 г.

² ООН, "Portfolio of Mine Action Projects 2006," Нью-Йорк, стр. 391-400, www.mineaction.org

³ 3 февраля 2003 г. Таджикистан предоставил первоначальный отчет по статье 7, охватывающий 2002 календарный год. Отчет не предоставлялся с 28 сентября 2000 г. Таджикистан предоставил свой второй отчет 4 февраля 2004 г. за 2003 календарный год и третий отчет 14 марта 2005 г. за 2004 календарный год. Все отчеты на русском языке.

2005 года и никогда не предоставлял ежегодного национального отчета, согласно требованиям статьи 13. Таджикистан присоединился к Конвенции по обычным вооружениям и его Пятому Протоколу о взрывоопасных пережитках войны 18 мая 2006 года.

Производство, передача, использование, хранение и уничтожение противопехотных мин

Официальные лица Таджикистана заявляют, что в республике никогда не производились и не экспортировались противопехотные мины.⁴ Самые последние факты применения противопехотных мин на таджикской территории были отмечены в 2000 и 2001 годах, когда российские и узбекские войска заминировали различные участки границы внутри Таджикистана.⁵

С 5 мая 2002 по 31 марта 2004 года Таджикистан уничтожил свои запасы в размере 3,084 противопехотных мин, унаследованных от Советского Союза, досрочно выполнив условия договора.⁶ Таджикистаном было оставлено до 2010 года (истечения срока годности противопехотных мин) 255 противопехотных мин для проведения боевых учений.⁷ В марте 2006 года Таджикистан сообщил об использовании 30 оставленных мин для повторных тренировок персонала по исследованию и разминированию минных полей.⁸ Таджикистан использовал новые форматы, принятые на Шестой Встрече Стран-Участниц для отчета о сохраненных минах. Это был первый случай, когда Таджикистан предоставил отчет об использовании сохраненных мин. В 2006 году запланировано проведение Тренингов для 150 членов групп по исследованию и разминированию с 12 собаками миноискателями, но нет информации о типах и количестве мин, которые должны быть использованы в ходе этих мероприятий.⁹

Оружие, включая мины, достаточно широко применялись во время гражданской войны в 1992-1997 годах. Время от времени, согласно отчетам средств массовой информации, таджикские вооруженные силы конфискуют или находят спрятанные хранилища огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и другого военного снаряжения.¹⁰ В декабре 2005 года таджикские инженерные войска уничтожили 80 противопехотных мин (60 POMZ-2, 16 OZM-72, 3 PMN, 1 PMN-2), конфискованные другими органами государственной власти в период операций по исполнению закона.¹¹

Таджикистан является первым государством-участником Конвенции, заявившим о наличии на своей территории противопехотных мин, принадлежащих стране, не подписавшей Конвенцию. Согласно отчетам примерно 18200 противопехотных мин различных типов хранятся войсками Российского

⁴ Отчет по статье 7, Формы Е и Н, 3 февраля 2003 г.

⁵ Отчет по статье 7, Форма С, 3 февраля 2003 г. См. Также Отчет *Landmine Monitor 2004*, стр. 790

⁶ Отчет по статье 7, Форма G, 14 марта 2005 г. Согласно отчетам форм А, D и F уничтожено в общем 3,029 мин, но детальный список, приведенный в форме G перечисляет 3,084 мины. Данный список включает в себя: 1,591 POMZ-2; 633 PMN; 436 OZM-72; 424 MON-100 мин

⁷ Количество и типы мин, первоначально оставленных для целей обучения: POMZ-2M (100); ПМН (50); OZM-72 (50); МОН-100 (50); и МОН-200 (5). Отчет по статье 7, форма С, 3 февраля 2003 г. и 14 марта 2005 г.

⁸ Во время тренинга всего было уничтожено по 10 ПМН, POMZ-2 и OZM-72. Отчет по статье 7, форма D1b, 14 марта 2006 г.

⁹ Отчет по статье 7, форма D1b, 14 марта 2006 г.

¹⁰ См. примеры в "Russian troops find large arms cache on Tajik-Afghan border," Азия-Плюс (Душанбе), 29 июля 2004 г.

¹¹ Отчет по статье 7, Формы F и G, 14 марта 2006 г. Интересно заметить, что противопехотные мины типа ПМН-2 не имелись в арсенале Таджикистана, однако отмечалось, что они использовались для минирования в Таджикистане.

Министерства Обороны для использования в Таджикистане.¹² Данные запасы не находятся под юрисдикцией или контролем Таджикистана.¹³ В каждом из своих отчетов, по статье 7, Таджикистан информирует о проводимых межгосударственных переговорах для выяснения и завершения сбора данных относительно вышеупомянутых российских мин.¹⁴

Проблема мин и неразорвавшихся боеприпасов

На таджикской земле осталось неизвестное количество мин и неразорвавшихся боеприпасов после минирования приграничных территорий российскими и узбекскими войсками и гражданской войны 1992-1997 года.¹⁵ С августа 2000 г ППМ стали результатом гибели 91 человека и ранений около 100 человек.¹⁶ ППМ приводят к потерям среди домашнего скота и затрудняют доступ и без того малому количеству пастбищ и пахотных земель, усугубляя экономические трудности, с которыми сталкивается население горной страны, где меньше чем 10 процентов земли пригодно для культивирования.¹⁷ Согласно отчету, в Таджикистане нет проблем с оставленными взрывчатыми веществами.¹⁸ Однако база данных включает небольшое количество НРБ.

ТЦМВ сообщает о более 25 км² заминированной земли, но эти данные обновляются новыми исследованиями, в которых указывается что, более 50 км² могут быть загрязненными. ТЦМВ ожидает, что дальнейшие исследования могут увеличить эти данные.¹⁹

Минные поля, оставшиеся от гражданской войны, сконцентрированы в центральной части (Тавильдара и Раштская долина) страны и западной части Горного Бадахшана. Российскими пограничными войсками установлены минные поля вдоль границы с Афганистаном для предотвращения незаконного проникновения вооруженных групп и наркоторговцев.²⁰ Государственный Комитет по Охране Государственной Границы Республики Таджикистан имеет карты некоторых минных полей, где мины были установлены правительственными войсками, а также мин, установленных российскими войсками на границе с Афганистаном, но Таджикские власти заявляют, что во многих приграничных участках мины были брошены с вертолетов, что затрудняет установление их местоположения.²¹ Сильные снегопады, лавины, камнепады и сели усложняют определение местоположения мин в этих районах.²²

¹² Отчет по статье 7, Форма В, 3 февраля 2003.

¹³ Интервью с Джонмахмадом Раджабовым, Заместителем главы комитета конституционных гарантий и защиты прав человека, Исполнительный аппарат Президента, Женева, 5 февраля 2003.

¹⁴ Отчет по статье 7, Форма В, 3 февраля 2003, 4 февраля 2004 и 14 марта 2005.

¹⁵ Письмо по эл. почте от Вильяма Лоренса, ПРООН/ТЦМВ, Душанбе, 16 мая 2006.

¹⁶ ТЦМВ, "Consolidating Capacity Building for the Tajikistan National Mine Action Programme," версия 2, Душанбе, декабрь 2005 г., стр. 4.

¹⁷ Комиссия по имплементации международного гуманитарного права (СПНЛ), "Five-Year Strategic Mine Action Plan 2004-2008 (пересмотренный)", Душанбе, апрель 2006 г., стр. 3; Отчет Landmine Monitor 2005 г., стр. 555; ТЦМВ, "Consolidating Capacity Building for the Tajikistan National Mine Action Programme," версия 2, Душанбе, декабрь 2005 г., стр.5.

¹⁸ Письмо по эл. почте от Вильяма Лоренса, ПРООН/ТЦМВ, Душанбе, 16 мая 2006.

¹⁹ ООН, "Portfolio of Mine Action Projects 2006," Нью-Йорк, стр. 391-394; письмо по эл. почте от Вильяма Лоренса, ПРООН/ТЦМВ, Душанбе, 7 мая 2006 г., и телефонное интервью, 20 апреля 2006 г.

²⁰ СПНЛ, "Five-Year Strategic Mine Action Plan 2004-2008 (пересмотренный)," Душанбе, апрель 2006 г., стр. 3.

²¹ "Uzbekistan had no right to mine Tajik border – official," Мониторинг *BBC*, 23 апреля 2006 г.

²² Письмо по электронной почте от Питера Айзекса, Старшего технического советника ПРООН, ТЦМВ, 15 сентября 2004; "Тревожная минная проблема на таджикско-узбекской границе – специалист по разминированию," Мониторинг *BBC Центральная Азия* (Душанбе), 11 сентября 2003 г.; "Мины угрожают свободному времяпровождению детей Таджикистана," Агентство *France-Presse* (Душанбе), 24 апреля 2004 г.

Вместе с тем, население Таджикистана наиболее подвержено минной опасности вдоль границы с Узбекистаном. С 1999 по 2001 гг. служба безопасности Узбекистана заминировала эти участки для предотвращения проникновения Исламского Движения Узбекистана, которое намеревалось создать Исламское государство.²³ В 2005 г от взрывов в Таджикистане 19 из жертв мин 10 приходится на жителей в Согдийской области, граничащей с Узбекистаном.²⁴ Очистке этой территории препятствовали неуверенность по месторасположению мин и обсуждений с Узбекистаном делимитации границы.²⁵

Мины также могут присутствовать и на Таджикско-Кыргызской границе. В июле 2003 года официальное лицо Министерства Обороны Республики Кыргызстан заявило, что мины, установленные Кыргызскими войсками на границах были разминированы.²⁶ Но к апрелю 2004 года по данным средств массовых информационных на таджикской стороне границы до сих пор существуют мины, установленные Кыргызскими войсками.²⁷ В том же месяце таджикские наблюдатели доложили о найденных противопехотных минах около границы, хотя не совсем ясно, какая из стран установила мины.²⁸

Программа по противоминным действиям

Постоянным органом, наблюдающим за противоминными действиями в Таджикистане, является правительственная комиссия по исполнению международного гуманитарного права, под председательством заместителя премьер-министра, отвечающего за безопасность. Также к работе данной комиссии привлекаются представители министерств во всех секторах, имеющих отношение к ППМ. Комиссия, которая должна собираться по крайней мере каждый квартал, является ответственной за установление политики, аккредитацию, регулирование операторов, координацию противоминной деятельности и утверждение планов действий.²⁹

Таджикский Центр по Минным Вопросам (ТЦМВ), созданный в июне 2003 при содействии Программы Развития ООН, является исполнительным агентством правительственной комиссии по исполнению международного гуманитарного права (СННЛ). Организации даны полномочия СННЛ планировать в согласовании с операторами и инспекторами всю деятельность, относящуюся к противоминным действиям, включая оценку, техническое исследование, маркировку и разминирование заминированных территорий совместно с проведением просветительской работы об опасности мин, а также частичное предоставление помощи пострадавшим.³⁰ Он также отвечает за управление базой данных по противоминным действиям и координацию с донорами. ПРООН продолжает

²³ СННЛ, "Five-Year Strategic Mine Action Plan 2004-2008," Душанбе, 2004, стр. 3.

²⁴ ТЦМВ, "Отчет о процессе исполнения программы по противоминным действиям в Таджикистане в 2005 г.," Душанбе, февраль 2006 г.

²⁵ Только 85 % Таджикско-Узбекской границы были определены согласно отчету по Статье 7, март 2006 г.

²⁶ Интервью с полковником Данияром Избасаровым, Директором инженерного департамента, Министерство обороны Кыргызстана, Бишкек, 3 июля 2003 г. Министерство Обороны заявило, что в 2001 году осталась одна отдаленная заминированная зона, которая будет разминирована в будущем. См. Отчет *Landmine Monitor 2002*, стр. 689.

²⁷ "Мины угрожают свободному времяпровождению детей Таджикистана," *Агентство France-Presse* (Душанбе), 24 апреля 2004 г.

²⁸ "Королева Иордании присутствует на разминировании на юге Таджикистана," Таджикское радио, 16 апреля 2004 г.

²⁹ Письмо по эл. почте от Вильяма Лоренса, ПРООН/ТЦМВ, Душанбе, 16 мая 2006 г.

³⁰ Письмо по электронной почте от Питера Айзекса, ПРООН/ТЦМВ, 15 сентября 2004; Интервью с Джонмахмадом Раджабовым, начальником ТЦМВ, Душанбе, 28 апреля 2005 г.; и СННЛ, "Five-Year Strategic Mine Action Plan 2004-2008," Душанбе, 2004 г.

предоставлять техническую консультацию и финансирование по обучению персонала и приобретению оборудования ТЦМВ.³¹

Таджикистан стремится установить к 2007-2008 гг. национальный контроль над операциями по разминированию, которые на данный момент управляются ШФР и признает необходимость “соответственно принять на себя финансовую ответственность за свою собственную программу по противоминным действиям.”³² Идут обсуждения с ШФР о процедурах передачи контроля национальным властям.

29 октября 2005 г. ТЦМВ завершил приготовление национальных стандартов разминирования, основанных на международных стандартах разминирования (IMAS). Правительство вскоре рассчитывает внедрить их в наше законодательство.³³ Черновой вариант английской версии, состоящий из 25 глав, должен был быть переведенным на Таджикский язык для использования в 2006 г.³⁴

Стратегическое планирование и прогресс

Пятилетняя стратегическая программа противоминных действий представляет собой видение как “обезопасить Таджикистан от негативного влияния ППМ в гуманитарной и экономической сфере”. Целью программы является исключение всех инцидентов, связанных с минами и обеспечение условий, при которых, противопехотные мины и другие боеприпасы не препятствовали бы экономической деятельности, а так же помощь соответствующим органам власти в проведении физической, психологической и социальной помощи пострадавшим от мин.³⁵

Целью плана является очистка всех территорий с высоким или низким приоритетом в центральном регионе страны к концу 2007 года, всех территорий с низким приоритетом к концу 2009 года, всех территорий с высоким или низким приоритетом на делимитированных участках Таджикско-Узбекской границы “как только это позволит политическая ситуация” и всех территорий с высоким или низким приоритетом вдоль Таджикско-Афганской границы к 2009 году.³⁶

В плане делается упор на необходимость проведения исследований для максимального определения степени загрязненности минами. Это дает приоритеты для исследований, маркировки и разминирования минных полей в Согдийской области, которая, как предполагается, наиболее подвержена минной опасности. Операции будут продолжены в экономически важных областях Афганской границы, как только появятся возможности для исследований и разминирования. Уход Российских войск с Таджикско-Афганской границы в 2005 году позволил начать там операции по разминированию.³⁷

В 2005 г. ТЦМВ планировал расширить свои операционные возможности шестью исследовательскими группами, четырьмя группами по разминированию и

³¹ Интервью с Джонмахмадом Раджабовым, начальником ТЦМВ, Душанбе, 28 апреля 2005; письмо по эл. почте от Вильяма Лоренса, ПРООН/ТЦМВ, Душанбе, 16 мая 2006 г.

³² Презентация Таджикистана, Наблюдательный комитет по разминированию, по повышению информативности о минной опасности и технологий минных действий, Женева, 10 мая 2006 г.

³³ Письмо по эл. почте от Вильяма Лоренса, ПРООН/ТЦМВ, Душанбе, 7 мая 2006 г.

³⁴ ТЦМВ, “Consolidating Capacity Building for the Tajikistan National Mine Action Programme,” версия 2, Душанбе, декабрь 2005 г., стр. 13.

³⁵ СИПН, “Amendments to the five-year strategy for the Tajikistan National Mine Action Programme,” Душанбе, апрель 2006 г, стр. 4.

³⁶ СИПН, “Amendments to the five-year strategy for the Tajikistan National Mine Action Programme,” Душанбе, апрель 2006 г, стр. 10.

³⁷ ООН, “Portfolio of Mine Action Projects 2006,” Нью-Йорк, стр. 391-394

четырьмя группами миннорозыскных собак.³⁸ Однако к концу 2005 года ТЦМВ не смог провести намеченные мероприятия из-за нехватки финансирования.³⁹

Стратегический план предусматривает расходы на противоминную деятельность на три года в размере в US\$10.3 миллионов до 2006 г. (\$4.3 миллиона на 2004 г, \$2.6 млн. на 2005 г и \$3.4 млн. на 2006 г).⁴⁰ Однако по отчету ТЦМВ в марте 2006 г, общее количество финансирования, полученного с начала программы в июле 2003 г. составляет всего лишь \$5.3 млн. Поддержка доноров снизилась, уменьшение приблизительно на \$1 млн. от запланированного в 2005г, что препятствует продолжению запланированного расширения операционного потенциала. Из \$3 млн., запрашиваемых ТЦМВ на 2006 год, к маю 2006 г. получено только \$100,000 из обещанных \$2 млн.⁴¹

В результате ТЦМВ смог профинансировать деятельность только одной из четырех команд ШФР по разминированию, что усилило сомнения в том, что любые донорские средства, которые, в конечном счете поступят в 2006 г. будут получены слишком поздно для поддержания операций по разминированию (ограничения, связанные с климатическими условиями, с мая по ноябрь).⁴² Шестой MRE проект, запланированный на 2006 год с общей стоимостью \$152,000 не смог привлечь донорской поддержки.⁴³

Краткое описание действий по статье 5

Согласно статье 5 Оттавской Конвенции, Таджикистан должен уничтожить все противопехотные мины, находящиеся под его юрисдикцией или контролем как можно скорее, не позднее 1 апреля 2010 г. Отчет Таджикистана о разминировании в 2005 г. признает эти обязательства, но добавляет, что существующие потенциалы недостаточны для завершения работ к 2010 г., необходимо продление срока.⁴⁴ Таджикистан отметил в своем отчете по статье 7 март 2006 г., что 4 года до 1 апреля 2010 г. “недостаточно для окончания предусмотренного объема работ (согласно первоначальной информации общего исследования в стране более чем 25 млн. м² считается зараженной минами)... необходимо увеличение потенциала программы по противоминным действиям, чтобы увеличить скорость разминирования.”⁴⁵

В мае 2006 г. Таджикистан информировал Наблюдательный комитет по разминированию, по повышению информативности о минной опасности и технологий минных действий об этой ситуации, добавляя что “нетрудно проверить эти статистические данные и прийти к выводу о возможности выполнения обязательств по разминированию в срок”.⁴⁶ Соответственно, Таджикистан предупредил, о необходимости международной помощи для усиления национального потенциала по противоминной деятельности “сейчас, если мы собираемся выполнить свои обязательства по Конвенции во время”.⁴⁷ По оценкам

³⁸ СИНЛ, “Five-Year Strategic Mine Action Plan 2004-2008 (пересмотренный),” Душанбе, апрель 2006 г, стр. 7-9.

³⁹ Интервью по телефону с Вильямом Лоренсом, ПРООН/ТЦМВ, Душанбе, 20 Апреля 2006

⁴⁰ СИНЛ, “Five-Year Strategic Mine Action Plan 2004-2008 (пересмотренный),” Душанбе, апрель 2006 г, стр. 8.

Эти суммы не включают расходы на MRE и помощь пострадавшим.

⁴¹ Интервью с Джонмахмадом Раджабовым, начальником ТЦМВ, Женева, 10 мая 2006.

⁴² Ibid.

⁴³ Интервью по телефону с Вильямом Лоренсом, ПРООН/ТЦМВ, Душанбе, 20 Апреля 2006

⁴⁴ ТЦМВ, “Отчет о процессе исполнения программы по противоминным действиям в Таджикистане в 2005 г.,” Душанбе, февраль 2006 г., стр. 4.

⁴⁵ Отчет по статье 7, Форма J, 14 марта 2005.

⁴⁶ Презентация Таджикистана, Наблюдательный комитет по разминированию, по повышению информативности о минной опасности и технологий минных действий, Женева, 10 мая 2006.

⁴⁷ ТЦМВ, “Consolidating Capacity Building for the Tajikistan National Mine Action Programme,” версия 2, Душанбе, декабрь 2005 г., стр. 3.

ТЦМВ необходимо около \$12 миллионов для следующих пяти лет, “Это могло бы почти полностью решить проблему мин, если средства будут получены вовремя”.⁴⁸

Разминирование

Швейцарский Фонд по Разминированию (ШФР) является единственным оператором в Таджикистане по разминированию. Национальная программа по разминированию включает в себя 136 работников, включая четыре исследовательские группы и четыре группы по разминированию. Основной рабочий штат был набран из Инженерного Батальона Таджикской Армии, на основе двухлетнего контракта.⁴⁹ Другие были привлечены из ГКОГГ и МЧС.⁵⁰ Приоритетными участками для разминирования являются заселенные районы с высоким или потенциально высоким уровнем жертв, участки, используемые для сельского хозяйства, земли, необходимые для инфраструктуры и доступа к общественным коммуникациям, таким как вода и топливо, а также земли, предназначенные для реконструкции.⁵¹

В Августе 2005 г. ШФР добавило еще одну исследовательскую группу и две группы по разминированию, но группа по исследованию не была развернута из-за нехватки финансов.⁵² В апреле 2006 года ОБСЕ был создан центр миннорозыскных собак и должен был завести в мае или июне 12 собак, купленных ПРООН и обученных вместе с 13 таджикскими инструкторами в Афганском Центре Миннорозыскных Собак. Собаки будут использованы исследовательскими группами для сужения подозрительных территорий.⁵³ Что касается необходимости усиления потенциала по разминированию для выполнения обязательств по Статье 5 в срок, то в своем отчете по статье 7 Таджикистан заявил о планах по покупке машин для разминирования.⁵⁴

Определение минных полей: исследование и оценка

Исследовательская группа завершила основное исследование минных полей в 2005 г, после завершения оценки западной границы Таджикистана с Узбекистаном и южной границы с Афганистаном. Было исследовано более чем 300 сообществ и обнаружено 25 минных полей.⁵⁵ Некоторая информация нуждается в проверке, но ТЦМВ предполагает, что проверка качества и проверка данных будет завершена в 2006 г.⁵⁶

В 2006 г. ТЦМВ рассматривал вопрос необходимости проведения полного исследования влияния ППМ. Первоначальным выводом из визита в феврале Исследовательского Центра было то, что требования национальных программ должны “соответствовать требованиям аудита существующих баз данных и

⁴⁸ “Tajikistan: deminers call for more funds,” IRIN, 2 марта 2006 г.

⁴⁹ Интервью по телефону с Вильямом Лоренсом, ПРООН/ТЦМВ, Душанбе, 20 Апреля 2006.

⁵⁰ ТЦМВ «Отчет о деятельности ТЦМВ за 2005 г.», Душанбе 2006.

⁵¹ Письмо по эл. почте от Вильяма Лоренса, ПРООН/ТЦМВ, Душанбе, 7 мая 2006, “Amendments to the Five-Year Strategy for the Tajikistan National Mine Action Programme,” Душанбе, 6 апреля 2006 г., стр. 6.

⁵² ТЦМВ, “Отчет о процессе исполнения программы по противоминным действиям в Таджикистане в 2005 г.,” Душанбе, февраль 2006 г., стр. 2.

⁵³ “New demining dog center launched,” IRIN, 4 апреля 2006 г.; Интервью по телефону с Вильямом Лоренсом, ПРООН/ТЦМВ, Душанбе, 20 Апреля 2006.; ТЦМВ, “Отчет о процессе исполнения программы по противоминным действиям в Таджикистане в 2005 г.,” Душанбе, февраль 2006 г., стр. 4.

⁵⁴ Отчет по статье 7, Форма J, 14 марта 2005

⁵⁵ Интервью с Парвизом Мавлонкуловым, проектный менеджер, ТЦМВ, Душанбе, 20 марта 2006; ТЦМВ, “Отчет о процессе исполнения программы по противоминным действиям в Таджикистане в 2005 г.,” Душанбе, февраль 2006 г., стр. 2.

⁵⁶ Письмо по эл. почте от Вильяма Лоренса, ПРООН/ТЦМВ, Душанбе, 7 мая 2006.

проведения заново исследования нескольких подозрительных обширных территорий”.⁵⁷

Маркировка и ограждение минных полей

В 2004 г. ТЦМВ начал проект по установке знаков, предупреждающих о минах, и к 2005 Таджикские приграничные войска установили более чем 2,200 больших знаков вдоль периметра предполагаемых участков Узбекской границы (Согдийская область). ШФР установил примерно 200 подобных знаков на Афганской границе. Две исследовательские группы продолжают устанавливать знаки, предупреждающие о минах на Узбекской и Афганской границах в 2006 г. При наличии финансирования ТЦМВ планирует завершить маркировку предполагаемых участков к 2008 году.⁵⁸

Очистка территории от мин и неразорвавшихся боеприпасов

В 2005 году ТЦМВ сообщил, что группы ШФР исследовали и очистили 129,156 м² в 2005 г., удалили 1,357 мин и 461 НРБ. С тех пор как начались операции по разминированию в 2004 году, общее число очищенной территории составило 183,611 м², уничтожено 1,361 мин и 710 НРБ. Технические исследования и операции по разминированию были проведены в Чорчароге, Шулле, Лулихарви (Раштская долина), Ёзганде (район Тавильдары), Хабурободском перевале (район Дарвоза) и в Дашти Язгулом (район Ванч).⁵⁹

На встрече Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Вене 11 июня 2004 года Министр Обороны Узбекистана Кодир Гуломов заявил, что его страна готова обсудить вопросы разминирования своих границ с Таджикистаном и Кыргызстаном. Согласно высказываниям официальных лиц Таджикистана на май 2005 года не было никаких свидетельств того, что Узбекистан начал процесс разминирования на границах. Заместитель начальника пограничных войск Узбекистана в октябре 2005 года объявил, что Узбекские силы безопасности начали разминирование на границе с Таджикистаном.⁶⁰ Таджикские чиновники приветствовали это объявление, но жаловались на то, что Узбекистан не сотрудничал с ними при разминировании границы и не предоставил ни карт минных полей, ни отчетов по проводимому разминированию, тем самым не давая возможности информировать местное население о безопасных участках.⁶¹

ТЦМВ планировал увеличение очистки минных полей по крайней мере до 200,000 м² в 2006 году и разделив эту сумму с учетом предыдущих расходов на \$25 на квадратный метр.⁶² Однако, из-за недостаточного донорского финансирования, ТЦМВ смогло развернуть только одну из четырех команд ШФР по разминированию.⁶³

⁵⁷ Письмо по эл. почте от Майка Кенделлена, руководитель исследований, Центр Исследований, 11 мая 2006 г.

⁵⁸ Письмо по эл. почте от Вильяма Лоренса, ПРООН/ТЦМВ, Душанбе, 7 мая 2006 ; ТЦМВ, “Отчет о процессе исполнения программы по противоминным действиям в Таджикистане в 2005 г.”, Душанбе, февраль 2006 г., стр. 2; Отчет по статье 7, Форма I, 14 марта 2006 г.

⁵⁹ “Kyrgyzstan-Tajikistan: landmine threat along Uzbek border removed,” *IRIN* (Ош), 31 октября 2006 г.

⁶⁰ Отчет по статье 7, “General State of Affairs,” 14 марта 2006 г.; см. также “Tajikistan has no proof Uzbekistan is clearing border mines,” *Itar-Tass* (Душанбе) 21 апреля 2006 г.

⁶¹ Отчет по статье 7, “General State of Affairs,” 14 март 2006; см. также “Tajikistan has no proof Uzbekistan is clearing border mines,” *Itar-Tass* (Душанбе) 21 апреля 2006.

⁶² Презентация Таджикистана, Наблюдательный комитет по разминированию, по повышению информативности о минной опасности и технологий минных действий, Женева, 10 мая 2006.

⁶³ Интервью с Джонмахмадом Раджабовым, начальником ТЦМВ, Женева, 10 мая 2006.

В апреле 2006, саперы ШФР начали очистку минных участков близких к дамбе на реке Пяндж, около границы с Афганистаном. ТЦМВ ожидал завершить очистку этого участка в течении двух месяцев.⁶⁴ С января по 11 июня 2006 года 13,345 м² были очищены в Пянджском и Ванчском районах.⁶⁵

Безопасность саперов: Французский технический советник, нанятый ШФР погиб около границы с Афганистаном 19 апреля 2006 года во время операции по очистке территорий, которой он руководил на территории, заминированной ПМН с устройством предотвращения извлечения ML-7. Таджикский сапер, работавший на расстоянии одного метра от взрыва, получил ранения рук и плеч.⁶⁶ Расследование показало, что инцидент произошел не из-за неаккуратности, неосторожности или неправильных действий. А данная территория была определена как “территория с очень высоким риском”.⁶⁷

Просвещение населения по вопросам минной безопасности

В 2005 году Программы по повышению информативности населения по вопросам минной опасности (MRE) осуществлялись Обществом Красного полумесяца Таджикистана (ОКПТ) и UNICEF. Все программы MRE координируются ТЦМВ. Таджикистан отчитался об MRE в своем отчете по Статье 14 марта 2006 г.

ОКПТ при поддержке Международного Комитета Красного Креста (МККК) и программы развития ООН проводят MRE в 45 подверженных минной опасности общинах в 14 наиболее опасных территориях Согдийской области, Раштской долины, Горно-Бадахшанской автономной области и районе Турсунзаде. Эта программа проводится с 2001 года.⁶⁸ Было проведено 10 семинаров и построено 9 безопасных площадок для игр детей в школах. Дети из общин Согдийской области помогли подготовить стенды, предназначенные для игровых площадок, которые объясняют, как определить опасные и безопасные участки. Волонтеры MRE организовали конкурс на тему “Остерегайся мин”.⁶⁹ В марте и июле были организованы повторные тренинги для 50 MRE волонтеров.⁷⁰ Финансовая поддержка удвоилась в 2005 г. до \$53,000 (\$23,000 от МККК и \$30,000 от ПРООН).⁷¹

В июне 2005г UNICEF в сотрудничестве с Министерством образования инициировали MRE в четырех наиболее опасных районах Раштской долины, Горно-Бадахшанской автономной области.⁷² 15-20 августа был организован шестидневный семинар для тренеров в Раштской долине. В сентябре UNICEF провел исследования для определения уровня знаний, отношения и практики безопасного поведения детей. Исследования показали, что дети в четырех

⁶⁴ “Разминирование Таджикско-Афганской границы началось с помощью Швейцарии”, *Asia-Plus News Agency* (Душанбе), процитированный Мониторингом *BBC Центральная Азия* (Душанбе), 11 апреля 2006 г.

⁶⁵ Письмо по эл. почте от Вильяма Лоренса, ПРООН/ТЦМВ, 19 июня 2006.

⁶⁶ “Французский солдат подорвался на mine в Таджикистане”, *Agence France-Presse, Душанбе*, 19 апреля 2006.

⁶⁷ ТЦМВ, “Board of Inquiry Report into Mine Accident on 19 April 2006,” получено по эл. почте от Вильяма Лоренса, ПРООН/ТЦМВ, Душанбе, 7 мая 2006.

⁶⁸ ТЦМВ, “Preparing for the First Review Conference, Communicating elements of plans to implement Article 5,” стр. 4; Письмо по эл. Почте от Азизы Катаевой, UNICEF, 24 апреля 2006 г.; МККК, “Специальный отчет по минным акциям 2005,” Женева, стр. 15. 14 районов были Ашт, Исфара, Канибадам, Пенджагент, Табошар, Шахристон, Нурабад, Рашт, Джиргитал, Таджикобод, Тавильдара, Дарвоз, Ванч и Турсунзода.

⁶⁹ Отчет по статье 7, Форма I, 14 марта 2006г.; ОКПТ, “Ежегодный отчет о деятельности MRE за 2005г.,” 27 февраля 2006 г.; МККК, “Специальный отчет по минным акциям 2005,” Женева, стр. 15.

⁷⁰ ОКПТ, “Ежегодный отчет о деятельности MRE за 2005г.,” 27 февраля 2006 г.

⁷¹ Отчет по статье 7, Форма I, 14 марта 2006 г.

⁷² Четырьмя районами были Рашт, Тавильдара, Ванч и Дарвоз (ГБАО)

районах имеют относительно хорошие знания по безопасному поведению, но они нуждаются в напоминаниях и повторениях для соблюдения правил безопасности⁷³. Были определены 22 школы в наиболее опасных участках четырех районов; 24 учителя (включая 2 женщин) стали целевыми группами MRE. Около 6,000 школьников получили уроки MRE.⁷⁴ Руководство по MRE было разработано и переведено на Таджикский язык, для использования как рекомендательный документ школьными учителями и другими педагогами.⁷⁵

Пять рекламных роликов об MRE были транслированы по телевидению в регионах, подверженных минной опасности; они так же используются в тренингах MRE.⁷⁶ Буклеты ООН, Руководства по мерам безопасности в отношении наземных мин/неразорвавшихся боеприпасов, были переведены и распространены (6,000 копий на Таджикском, 3,000 копий на Узбекском).⁷⁷

С 18 по 30 июля в санатории-профилактории Калтуч был проведен летний лагерь для детей, пострадавших от мин. Он был организован НПО «Гармония мира» при финансовой поддержке Mines Action Canada. В лагере приняли участие 32 пострадавших (25 мальчиков и 9 девочек) из 15 районов республики. Они получили психологическую поддержку, физическое восстановление, а также 7 волонтеров провели MRE тренинги.⁷⁸ Двенадцать пострадавших от мин приняли участие в программе MRE в качестве тренеров.⁷⁹

Финансирование и помощь

Согласно отчету, Таджикистан получил финансирование в сумме \$1,960,094 за 2005 год, включая €1,060,000 (\$1,319,594)⁸⁰ и \$640,500 от трех стран, Европейской Комиссии (ЕК), ПРООН, ОБСЕ, UNICEF, ICRC and Mines Action Canada. В 2004 г, Таджикистан сообщал о получении \$2.3 миллионов долларов США от семи стран, ЕК, ПРООН и ОБСЕ.⁸¹

По данным Landmine Monitor Таджикистан получил финансирование в сумме \$924,168 долларов США от трех доноров для программ по противопехотным минам в 2005 году, что значительно меньше, чем в 2004 году (2.5 миллионов долларов США, полученных от шести стран и ЕК)⁸². Донорское финансирование в 2005 году было следующим:

- Канада: С\$800,000 канадских долларов (\$660,339), включающих С\$680,000 (\$561,288) ПРООН для ТЦМВ, и С\$120,000 (\$99,051) через ОБСЕ для совместных противоминных действий;⁸³
- Япония: ¥3,399,000 (\$30,869) FSD для маркировки опасных участков вдоль Таджикско-Узбекской границы;⁸⁴

⁷³ Письмо по эл. Почте от Азизы Катаевой, UNICEF, 24 апреля 2006 г.

⁷⁴ В Дарвозе 1,553 школьника, в Вандже 1,261, в Раште 2,361 и в Тавильдаре 304. Письмо по эл. почте от Азизы Катаевой, UNICEF, 24 апреля 2006 г.

⁷⁵ Письмо по эл. Почте от Азизы Катаевой, UNICEF, 24 апреля 2006 г.

⁷⁶ Ibid.

⁷⁷ Отчет по статье 7, Форма I, 14 марта 2006 г

⁷⁸ Ibid. ТЦМВ, “Отчет о процессе исполнения программы по противоминным действиям в Таджикистане в 2005 г.”, Душанбе, февраль 2006 г., стр. 5; ПРООН, “Открытие летнего лагеря для детей пострадавших от мин,” Пресс релиз, 25 июля 2005

⁷⁹ Письмо по эл. почте от Бахтиера Бегмурадова, Координатор, ICBL Таджикистан, Душанбе, 25 апреля 2006 г.

⁸⁰ Средний курс обмена на 2005 г.: €1 = US\$1.2449, использованный в этом отчете. Федеральная резервная система США, “Список обменных курсов (ежегодная),” 3 января 2006 г.

⁸¹ Отчет по статье 7, Форма J, 14 марта 2006 г; отчет *Landmine Monitor 2005*, стр. 558-559.

⁸² См. отчет *Landmine Monitor 2005*, стр. 558-559.

⁸³ База данных инвестиций в противоминную деятельность; письмо по эл. почте от Карлай Волкес, DFAIT, 7 июня 2006. Средний курс обмена на 2005 г.: US\$1 = C\$1.2115. Федеральная резервная система США, “Список обменных курсов (ежегодная),” 3 января 2006 г.

- Великобритания: £128,000 (\$232,960) через ПРООН для комплексного разминирования.⁸⁵

Кроме того, в 2005 г., Правительство Франции продолжило вносить свой вклад в программу ШФР, предоставив 2-х военных технических инструкторов.⁸⁶ Правительство Таджикистана сообщило о вкладе \$40,000 Министерством обороны для обеспечения ШФР оборудованием, помещениями и местом для тренингов.⁸⁷

В соответствии с UNMAS Таджикистан получил \$1,979,895 из Портфолио 2005 противоминных проектов, что составляет более половины из запрашиваемых \$3,786,554. Финальный отчет Портфолио указывает, что к декабрю 2005 года ТЦМВ не имел возможности финансировать текущие расходы или выплачивать заработную плату местному персоналу.⁸⁸

ШФР израсходовал в 2005 г. CHF2,123,767 (\$1,645,438), по сравнению с 2004 г. CHF1,533,834 (\$1,348,900). ОБСЕ координирует финансирование и помощь нескольких стран и организаций для проекта ШФР. Вклады в деятельность ШФР составили CHF1,435,958 (\$1,112,542) на 2005 год, большинство из которых прошли через ОБСЕ; это свидетельствует об уменьшении более чем на одну треть от CHF2,265,270 (\$1,992,147) в 2004 г.⁸⁹

Пострадавшие от противопехотных мин и неразорвавшихся боеприпасов

В 2005 году произошло около 20 новых случаев ППМ/НРБ подрывов. ТЦМВ зафиксировал 19 новых случаев подрыва, в результате которых 7 человек было убито и 12 ранено. Минный Монитор зафиксировал еще один случай подрыва. Человек был ранен около Таджикско-Афганской границы.⁹⁰ Это существенно больше по сравнению с 14 жертвами (семи убитых и семи раненых) зарегистрированными ТЦМВ в 2004.⁹¹

Жертвы среди гражданского населения Согдийской области на Таджикско-Узбекской границе составляют 53 процента от общего числа жертв, включая 4 погибших и 6 раненых. В Раштском районе трое детей во время игр получили ранения от подрыва на НРБ.⁹² В апреле 2005 года, таджикский чабан согласно отчетам, потерял свою руку при взрыве мины в Бадахшанском районе на границе

⁸⁴ Письмо по эл. почте от Китагавы Ясу, ICBL Япония, март-май 2006, с переведенной информацией, полученной ICBL Япония от Отдела Гуманитарной помощи, Департамента Многосторонней кооперации, 11 мая 2005 г. и Отдела Конвенционального вооружения, Департамент Науки и не пролиферация, 11 апреля 2006 г. Средний курс обмена на 2005 г: US\$1= ¥110.11, Федеральная резервная система США, "Список обменных курсов (ежегодная)," 3 января 2006 г.

⁸⁵ Письмо по эл. почте от Эндрю Вилсона, Департамент по Конфликтам и Гуманитарных дел, Департамента по международному развитию, 20 марта 2006 г. Средний курс обмена на 2005 г: £1 = US\$1.820, US Федеральная резервная система США, "Список обменных курсов (ежегодная)," 3 января 2006 г.

⁸⁶ Отчет по статье 7, Форма J, 14 марта 2006 г; отчет *Landmine Monitor 2004*, стр. 792.

⁸⁷ Отчет по статье 7, Форма J, 14 марта 2006 г.

⁸⁸ "2005 Portfolio End-Year Review," ООН, Нью-Йорк, стр. 5.

⁸⁹ ШФР, "Ежегодный отчет 2005," стр. 31, 34; "Ежегодный отчет 2004," стр. 10. Обменный курс ШФР на 2005: US\$1 = CHF1.2907; на 2004: US\$ = CHF1.1371

⁹⁰ "Разминирование задержалось из-за нехватки денег," *IRIN*, 26 апреля 2005; Отчет *Landmine Monitor 2005*, стр. 559.

⁹¹ Отчет по статье 7, Форма I, 14 марта 2006 г.; ТЦМВ, "Отчет о процессе исполнения программы по противоминным действиям в Таджикистане в 2005 г.," Душанбе, февраль 2006 г., стр. 1.

⁹² *Ibid*, стр. 60; *Ibid*; "Tajikistan: Year in Brief 2005 - Chronology of key events," *IRIN*, 12 января 2006 г.

с Афганистаном.⁹³ ТЦМВ сообщил еще о четырех случаях подрывов в этом районе, где один человек погиб и трое ранены (включая двух детей).⁹⁴

В ноябре 2 человека, которые служили в воинской части № 2711 Государственного комитета по охране госграницы, погибли в результате подрыва НРБ.⁹⁵

Продолжает поступать информация о новых жертвах в 2006 году. К 5 мая один человек погиб и один ранен.⁹⁶

Общее количество пострадавших от мин в Таджикистане не известно. ТЦМВ собирает данные по пострадавшим от взрывов мин в Таджикистане, в сотрудничестве с Международным Комитетом Красного Креста (МККК) и Обществом Красного Полумесяца Таджикистан (ОКПТ), запрашивая информацию из официальных источников и путем опроса населения на заминированных территориях. База данных ТЦМВ содержит информацию о 482 случаях ППМ/НРБ подрывов (31 женщин и 67 детей), включая 237 погибших и 245 раненых с 1992 года; из которых 20 процентов были детьми. Общенациональная база данных еще собрана не полностью.⁹⁷ По обновленным данным июля 2006 г., во всех случаях подрывов погибли 259 и ранены 276.⁹⁸ К маю 2006 г. действия по интеграции всех доступных данных по случаям подрывов в базу данных Информационной управленческой системы для противоминных действий (IMSMA) находились в стадии реализации.⁹⁹

Произошли 124 случая подрывов на минах на Узбекско-Таджикской границе с 2000 года, включая 69 погибших,¹⁰⁰ и по крайней мере 2,000 убитого домашнего скота.¹⁰¹ Согласно ТЦМВ большинство пострадавших были гражданским населением. Местное население находится под риском во время выпаса скота, сбора дров и другой хозяйственной деятельности, являющейся основным источником дохода в этих общинах.¹⁰²

Помощь пострадавшим

На первой обзорной конференции в Найроби, Таджикистан был признан одной из 24 стран участниц Конвенции, со значительным количеством пострадавших от мин, страной с огромными обязательствами, и более всех нуждающейся в помощи, в обеспечении соответствующих услуг по реабилитации и реинтерграции пострадавших от мин.¹⁰³ Таджикистан предоставил некоторые из направлений на период с 2005 по 2009 год на Шестой встрече Стран-Участниц в ноябре-декабре 2005 года. В мае 2006 года Таджикистан завершил составление наиболее срочных планов для достижения целей по оказанию помощи

⁹³ “Разминирование задержалось из-за нехватки денег,” *IRIN*, 26 апреля 2005; Отчет *Landmine Monitor* 2005, стр. 559.

⁹⁴ Отчет по статье 7, Форма I, 14 марта 2006 г.; ТЦМВ, “Отчет о процессе исполнения программы по противоминным действиям в Таджикистане в 2005 г.,” Душанбе, февраль 2006 г., стр. 1.

⁹⁵ Ibid, стр. 60; Ibid; “Tajikistan: Year in Brief 2005 - Chronology of key events,” *IRIN*, 12 января 2006 г.

⁹⁶ Письмо по эл. почте от Вильяма Лоренса, ПРООН/ТЦМВ, Душанбе, 7 мая 2006. Включает информацию об убитом Французском сапере и раненом Таджикском сапере 19 апреля.

⁹⁷ ТЦМВ, “Fulfilling the Aims of the Ottawa Convention’s Nairobi Action Plan in Relation to Landmine Victim Assistance, The Government of Tajikistan’s victim assistance objectives and plan of action for the period 2005-2009,” (далее: “Tajikistan’s victim assistance objectives and plan 2005-2009”), Душанбе, май 2006, стр. 1

⁹⁸ Письмо по эл. почте от Вильяма Лоренса, ПРООН/ТЦМВ, Душанбе, 19 июня 2006 г.

⁹⁹ Письмо по эл. почте от А.Каримова, управляющего базой данных IMSMA, ПРООН, 4 мая 2006 г.

¹⁰⁰ “Узбекистан не имеет права минировать Таджикскую границу,” *BBC* (Душанбе), 23 апреля 2006 г.

¹⁰¹ ПРООН, “Tajikistan: A country on the Move, Mine Action Profile,” Dushanbe, не датирован, стр. 2.

¹⁰² ТЦМВ, “Отчет о процессе исполнения программы по противоминным действиям в Таджикистане в 2005 г.,” Душанбе, февраль 2006 г., стр. 1.

¹⁰³ ООН, Финальный отчет, Первая обзорная конференция, для стран, подписавших Конвенцию по предотвращению использования, хранения, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, Найроби, 29 ноября-3 декабря 2004, APLC/CONF/2004/5, 9 февраля 2005, стр. 64–65.

пострадавшим в 2005-2009 гг., которые включают: создание точной базы данных по случаям подрывов и развитие национальной программы по отслеживанию пострадавших, включая информацию о здоровье и социально экономическом статусе оставшихся в живых (к 2006 г); обновленной базы данных служб для людей с ограниченными возможностями (2006); координация механизма помощи пострадавшим, основанная на выявленных нуждах (2006); предоставление и расширение услуг медицинского обслуживания, реабилитации, образования и социально-экономической реинтеграции, и увеличение кампаний по минной осведомленности (середина 2007); улучшения предоставления экстренной помощи путем обучения медицинского персонала (2007); передача контроля над Национальным Ортопедическим Центром для обеспечения долгосрочных качественных услуг (2007); и предоставление консультаций психологов хотя бы для 50 процентов зарегистрированных пострадавших и их семьям (к 2008).¹⁰⁴

В мае 2006 года на заседании Наблюдательного Комитета по помощи пострадавшим и социально-экономической реинтеграции Таджикистан заявил, что все соответственные государственные органы и НПО были вовлечены в разработку нового плана ТЦМВ по помощи пострадавшим, и что план будет вскоре представлен для принятия правительством. Была создана рабочая группа, которая собирается на регулярной основе; министерства готовят бюджетные документы; в 2006-2007 гг. ожидаются изменения в законодательстве по гражданам с ограниченными возможностями.¹⁰⁵ В 2005 г. ТЦМВ ввел должность офицера по помощи пострадавшим.¹⁰⁶

Таджикистан предоставил информацию о помощи пострадавшим в формах I и J в своем ежегодном отчете согласно статье 7.¹⁰⁷

Пятилетняя стратегическая программа по противопехотным мерам 2004 – 2008 признает роль ТЦМВ в помощи пострадавшим от мин, которая обеспечивает передачу информации в Министерство труда и социальной защиты (МТиСЗ) для того, чтобы пострадавшие получали соответствующую помощь и реабилитацию, и инициирует создание Наблюдательного Совета для помощи МТиСЗ для улучшения обеспечения реабилитации и психологической помощи пострадавшим. Приоритетом программы также является обеспечение равного доступа к трудоустройству и образованию.¹⁰⁸

МТиСЗ отвечает за реабилитационные учреждения. Пострадавшие от мин имеют одинаковые права в доступе к бесплатной медицинской помощи, как и остальное население Таджикистана. Существуют медицинские пункты также в заминированных районах, но некоторые из них по сообщениям разрушены или не действуют. Пострадавших переправляют в ближайший госпиталь или клинику на машине скорой помощи, если она доступна. Министерство здравоохранения не располагает медицинским персоналом, готовым оказать неотложную помощь в заминированных районах. Ближайшие пункты специализированной помощи находятся в госпиталях центральных районов; однако, подверженные минной опасности районы Тавильдары, Шахринава и Варзоба не имеют

¹⁰⁴ ТЦМВ, “Tajikistan’s victim assistance objectives and plan of action for the period 2005-2009,” Душанбе, май 2006 г., стр.1-8; ООН, Финальный отчет, Шестой Встрече Стран Участниц/ Загребский отчет о прогрессе, часть II, приложение V, Загреб, 28 ноября-2 декабря 2005 г., стр. 196-201.

¹⁰⁵ Презентация Таджикистана, Наблюдательный Комитет по помощи пострадавшим и социально-экономической реинтеграции, Женева, 8 мая 2006 г.

¹⁰⁶ ТЦМВ, “Tajikistan’s victim assistance objectives and plan of action for 2005-2009,” Душанбе, май 2006 г, стр. 1.

¹⁰⁷ Отчет по статье 7, Форма I и J, 14 марта 2006 г

¹⁰⁸ СПНЛ, “Пятилетний стратегический план: 2004–2008.”

специализированных травматологов, а остальные недостаточно обучены последним достижениям в травматологии.¹⁰⁹

Министерство Здравоохранения собирает сведения о визах услуг, оказываемых всеми учреждениями здравоохранения на регулярной основе, но нет централизованной базы данных для записи и анализе информации из-за нехватки ресурсов.¹¹⁰

Продолжительное медицинское обслуживание является доступным, также имеется доступ к травматологам в 40 процентах районов; однако, из-за трудностей в доступе к услугам, нехватки оборудования и квалифицированного медицинского персонала, пострадавшие от мин не могут получить своевременно квалифицированную медицинскую помощь. Все граждане имеют права в доступе к бесплатной экстренной медицинской помощи, но они должны платить за дальнейшее лечение сами. Некоторые пострадавшие сталкиваются с административными, бюрократическими и другими проблемами в доступе к медицинским услугам, такими как получение загранпаспорта и транзитной визы.¹¹¹

Пострадавшим доступны простейшие вспомогательные устройства и большинство пострадавших имеют доступ к услугам физической реабилитации в Национальном ОртоЦентре в Душанбе, координируемым МТиСЗ в сотрудничестве с ОКПТ при финансовой и технической поддержке МККК. Открыты три филиала ортопедического центра, но они находятся в плачевном состоянии. Однако нет никакой очереди на приобретение протезов или ортопедических устройств.¹¹²

Правительство Таджикистана берет на себя большую часть затрат центра в соответствии со стратегией МККК; передача должна быть завершена к 1 января 2007. ОКПТ координирует программу помощи пострадавшим по транспортировке в центр, проживанию во время лечения, предоставляет последующую помощь инвалидам из отдаленных районов.¹¹³ В Таджикистане более 1,500 зарегистрированных инвалидов.¹¹⁴

В 2004 году Национальный Ортопедический центр предоставил помощь 435 пострадавшим, изготовил 313 протезов, 122 ортопедических устройства и 178 пары костылей, и 78 инвалидных кресел; 34 пострадавших от мин были обеспечены протезами.¹¹⁵ Согласно отчетам пострадавшие от мин и другие инвалиды из Согдийской области испытывают трудности в доступе к центру в Душанбе в связи с высокой стоимостью получения загранпаспорта, необходимого для пересечения границы с Узбекистаном по пути в столицу.¹¹⁶

¹⁰⁹ ООН, Финальный отчет, Шестой Встрече Стран Участниц/ Загребский отчет о прогрессе, часть II, приложение V, Загреб, 28 ноября-2 декабря 2005 г., стр. 196-201; ТЦМВ, "Tajikistan's victim assistance objectives and plan of action for 2005-2009," Душанбе, май 2006 г, стр.2. Шахринав и Варзоб не были ранее отмечены как mine-affected areas.

¹¹⁰ ТЦМВ, "Tajikistan's victim assistance objectives and plan of action for 2005-2009," Душанбе, май 2006 г, стр. 1.

¹¹¹ Ibid, стр. 2-3.

¹¹² ООН, Финальный отчет, Шестой Встрече Стран Участниц/ Загребский отчет о прогрессе, часть II, приложение V, Загреб, 28 ноября-2 декабря 2005 г., стр. 198-199; ТЦМВ, "Tajikistan's victim assistance objectives and plan of action for 2005-2009," Душанбе, май 2006 г, стр. 4.

¹¹³ Отчет по статье 7, Форма J, 14 марта 2006 г; ТЦМВ, "Tajikistan's victim assistance objectives and plan of action for 2005-2009," Душанбе, май 2006 г, стр. 5; отчет *Landmine Monitor 2005*, стр. 560-561.

¹¹⁴ UNMAS, "Country Profile: Tajikistan," 4 января 2006 г.

¹¹⁵ Письмо по эл. почте от Варка Охониёзова, Вице Президент ОКПТ, 8 и 10 мая 2006 г.; МККК, "Специальный отчет по минным акциям 2005," Женева, май 2006, стр. 23.

¹¹⁶ ТЦМВ, "Tajikistan's victim assistance objectives and plan of action for 2005-2009," Душанбе, май 2006 г, стр. 3; отчет *Landmine Monitor 2005*, стр. 560.

МТиСЗ обучили шесть специалистов по протезам в г. Ереване, Армения. После окончания обучения они были ознакомлены с технологиями МККК в Душанбинском центре.¹¹⁷

В Таджикистане существует школа физиотерапии, ортопеды и физиотерапевты проходят тренинги МККК без отрыва от производства. МТиСЗ также открыл филиалы ортопедического центра в г. Худжанде (Согдийская область), г. Кулябе (Хатлонская область) и в г. Хороге (Горно-Бадахшанская автономная область); но эти центры слишком малы. Местные инвалидные кресла произведены в г. Канибадаме (300 км к северо-западу от Душанбе.)¹¹⁸

МТиСЗ выделило 70 кроватей Национальному Исследовательскому Институту реабилитации людей с ограниченными возможностями, который проводит исследования по проблемам людей с ограниченными возможностями и предоставляет им услуги по физической реабилитации.¹¹⁹

Проект по помощи пострадавшим от мин был реализован министерством, ОКПТ, МККК и ПРООН. В 2005 году ПРООН и Правительство Италии предоставили \$34,000 Национальному Ортопедическому Центру для покрытия транспортных расходов пациентов и людей сопровождающих их, а также расходов на проживание и питание. 25 пациентов из тех, кому была оказана помощь по проекту, были пострадавшими от мин.¹²⁰

Таджикистан не имеет равноправных групп поддержки или совместных программ помощи. Ограниченное количество тренингов для социальных работников было доступно через Школу Социальной Работы в Стокгольме, Швеция. Также доступна некоторая психологическая поддержка в центральных районных больницах у обученных психологов; тем не менее имеется недостаток обучения по проблемам пост-травматического стресса. Дети, пострадавшие от мин имеют доступ к системе образования, однако преподаватели не обучены работать с детьми с ограниченными возможностями. Некоторые преподаватели участвовали в краткосрочных семинарах по этим вопросам.¹²¹

Трудоустройство пострадавших от мин ухудшается высоким уровнем безработицы в Таджикистане. В 2005 году, в рамках соглашения между ПРООН и ОКПТ была начата новая программа содействия в получении возможностей для прибыли пострадавшим от мин в шести районах, в том числе три из Согдийской области и три из долины Рашт. По проекту 458 человек из 72 семей пострадавших от мин получили по 2 овцы или козы для их последующего разведения и для получения выгоды. В рамках проекта была также предоставлена помощь в виде продовольствия, корма для скота и семян. ОКПТ составил пятилетний план по рефинансированию путем возврата молодых ягнят/козлят в целях расширения помощи 18 семьям в 2007 г. и следующим 18 семьям в 2008 г. Бюджет программы составил \$20,000 (\$15,000 от ПРООН и \$5,000 от Правительства Италии).¹²²

Центр тренинга и реинтеграции бывших военных обеспечивает экономическую реинтеграцию участников военных действий, включая

¹¹⁷ Письмо по эл. почте от Вильяма Лоренса, ПРООН/ТЦМВ, Душанбе, 19 июня 2006 г.

¹¹⁸ МККК, “Специальный отчет по минным акциям 2005,” Женева, май 2006, стр. 23; ТЦМВ, “Tajikistan’s victim assistance objectives and plan of action for 2005-2009,” Душанбе, май 2006 г, стр. 4-5.

¹¹⁹ ТЦМВ, “Tajikistan’s victim assistance objectives and plan of action for 2005-2009,” Душанбе, май 2006 г, стр. 4.

¹²⁰ Отчет по статье 7, Форма I, 14 марта 2006 г, стр. 62; ТЦМВ, “Tajikistan’s victim assistance objectives and plan of action for 2005-2009,” Душанбе, май 2006 г, стр. 5; ТЦМВ, “Отчет о процессе исполнения программы по противоминным действиям в Таджикистане в 2005 г.,” Душанбе, февраль 2006 г., стр. 3.

¹²¹ ТЦМВ, “Tajikistan’s victim assistance objectives and plan of action for 2005-2009,” Душанбе, май 2006 г, стр. 5; отчет *Landmine Monitor Report 2005*, стр. 561

¹²² Отчет по статье 7, Форма I, 14 марта 2006 г; ТЦМВ, “Tajikistan’s victim assistance objectives and plan of action for 2005-2009,” Душанбе, май 2006 г, стр. 6; Письмо по эл. почте от Варка Охониёзова, ОКПТ, 8 и 10 мая 2006 г

пострадавших от мин. Профессиональная реабилитация других инвалидов также обеспечивается в специальной школе в Душанбе, молодые люди обучаются бухгалтерии, информационным технологиям, кройки и шитью, изготовления обуви, починки телевизоров.¹²³

Политика и практика в отношении инвалидов

В Таджикистане существуют законы, защищающие интересы инвалидов, включая выживших после инцидентов с минами, по предоставлению медицинского обслуживания, социально-экономической реинтеграции и пенсий.¹²⁴

В 2005 году правительство выделило более \$30,000 для предоставления пенсий для выживших после инцидентов с минами или для тех семей, члены которых погибли от взрыва мин.¹²⁵ Предоставляются также другие льготы, включая обеспечение муниципальными услугами и электричеством.¹²⁶

Стратегический план по сокращению бедности Таджикистана (ДССБ) содержит условия, которые должны улучшить положение инвалидов, включая: улучшение качества медицинского обслуживания; улучшение пенсионной системы; разработка единой реабилитационной структуры, включающей в себя медицинский, образовательный и профессиональный аспекты; улучшение качества протезов и ортопедических устройств, обучение специалистов по протезированию и профессиональное обучение для инвалидов.¹²⁷

¹²³ ТЦМВ, “Tajikistan’s victim assistance objectives and plan of action for 2005-2009,” Душанбе, май 2006 г, стр. 6; отчет *Landmine Monitor 2004*, стр. 796.

¹²⁴ Детали законодательства, защищающего права людей с ограниченными возможностями, включая пострадавших от мин, были представлены в отчете Таджикистана по статье 7, форма А, 14 марта 2005 г.; отчет *Landmine Monitor 2004*, стр. 796; Госдепартамент США, “Country Reports on Human Rights Practices-2005: Tajikistan,” Вашингтон, 8 марта 2006

¹²⁵ Отчет по статье 7, Форма I, 14 марта 2006 г.

¹²⁶ ТЦМВ, “Tajikistan’s victim assistance objectives and plan of action for 2005-2009,” Душанбе, май 2006 г, стр. 7.

¹²⁷ Ibid, стр. 8-9; “Poverty Reduction Strategy Paper,” Душанбе, июнь 2002, стр. 14, 38