

ГРУЗИЯ

Ключевые данные за 2008 г.

Статус по Договору о запрете мин	Не является страной-участницей
Заражение	Уложенные внаброс мины и значительное заражение неразорвавшимися боеприпасами после вооруженного конфликта с Россией в августе 2008 г.
Приблизительная площадь заражения	Неизвестна
Жертвы в 2008 г.	35 (за 2007 г. – неизвестно)
Приблизительное число выживших жертв мин/взрывоопасных остатков войны	Неизвестно, но не менее 591
Разминирование в 2008 г.	Обезвреживание зоны боевых действий: не менее 7,89 км ²
Число проинформированных о рисках в 2008 г.	44 тыс. чел.
Финансирование работ по разминированию в 2008 г.	8705885 долл.

Десятилетний обзор

Грузия не присоединилась к Договору о запрете мин, хотя она выражала свою поддержку Договору и голосовала за все ежегодные резолюции Генеральной ассамблеи ООН, призывающие к универсализации Договора. На использование противопехотных мин Грузия ввела официальный мораторий, который вступил в силу в сентябре 1996 г. Однако представляется, что вооруженные силы Грузии использовали противопехотные мины ежегодно в период с 2001 до 2004 г., а также в 2006 г. в верхнем Кодорском ущелье.

Грузия сильно заражена минами и взрывоопасными остатками войны, включая остатки кассетных боеприпасов. Это заражение в первую очередь связано с конфликтом в мятежных Абхазии и Южной Осетии (последнее обострение – в августе 2008 г.) и минными полями вокруг бывших советских военных баз, переданных Россией Грузии. По данным 2009 г., при международной поддержке была создана национальная программа разминирования.

Число жертв мин/взрывоопасных остатков войны снизилось с более чем 100 в 1999 г. до 35 в 2008 г. Однако ввиду отсутствия в Грузии системы сбора данных о жертвах, подсчет жертв ведется по данным СМИ, что вряд ли является надежным методом. После конфликта в августе 2008 г. проводилось экстренное информирование о рисках; ранее эта деятельность была ограниченной. Запланированной передаче МККК функций главного поставщика протезов местным органам власти препятствовали недостаточные доходы и задержки государственного финансирования. Существенных изменений в экстренной медицинской помощи, психологической поддержке, социально-экономической реинтеграции и законодательстве не произошло. Однако были приняты позитивные меры в области общественной политики решения проблем по правам инвалидов, включая тех, кто пострадал от мин. Большая часть медицинских и других услуг инвалидам предоставлялась государством, однако их качество было низким. Некоторые услуги по помощи жертвам предоставляли НПО.

Политика запрета мин

Грузия не присоединилась к Договору о запрете мин. Она не делала заметных публичных заявлений о своей политике в отношении мин с апреля 2007 г., хотя продолжает участвовать в заседаниях по Договору о запрете мин, включая Девятое совещание стран-

участниц в Женеве в ноябре 2008 г. и межсессионные заседания Постоянного комитета в мае 2009 г.

В течение многих лет Грузия неоднократно заявляла о своей общей поддержке запрета противопехотных мин. Начиная с 1997 г., она всегда голосовала за ежегодные резолюции Генеральной ассамблеи ООН, призывающие к универсализации Договора о запрете мин, в том числе за Резолюцию 63/42 2 декабря 2008 г. В апреле 2007 г. Грузия заявила следующее: «Грузия полностью осознает, что негативное воздействие мин намного превышает их военную ценность, и старается внести посильный вклад в ускорение процесса устранения и уничтожения этой угрозы. Грузия полностью разделяет принципы и цели Оттавской конвенции и озабоченность международного сообщества по проблеме противопехотных мин».¹

присоединения к Договору о запрете мин ввиду своей неспособности обеспечить выполнение обязательств Договора на спорных территориях, неконтролируемых правительством – в Абхазии и Южной Осетии.² На заседании с МКЗНМ в сентябре 2008 г. и в переписке с Landmine Monitor в марте 2009 г. грузинские чиновники подтвердили данную причину неприсоединения к Договору.³

Грузия является участницей Конвенции об обычных вооружениях, и она присоединилась к Исправленному протоколу II о минах от 8 июня 2009 г. и Протоколу V о взрывоопасных остатках войны от 22 декабря 2008 г.⁴ Ранее она заявляла, что не может соблюдать условия Исправленному протокола II по тем же причинам, что и Договор о запрете мин.⁵

Грузия не подписала Конвенцию о кассетных боеприпасах.⁶

Использование

Грузия ввела официальный мораторий на использование противопехотных мин в сентябре 1996 г.⁷ В апреле 2007 г. представитель МИД Грузии заявил странам-участницам: «С этого

¹ Заявление Георга Долидзе, Заместителя Директора Департамента по безопасности и евроатлантической интеграции, Министерство иностранных дел, Постоянный комитет по состоянию и реализации Конвенции, Женева, 23 апреля 2007 г.

² Например, в сентябре 2006 г. Грузия заявила Странам-участницам: «В течение многих лет одной из главных причин неприсоединения к Конвенции является существование ... территорий, не контролируемых центральными властями, а значит, неспособность исполнять обязательства, определенные в Конвенции. Однако, начались дискуссии о возможности пересмотра данной позиции». Заявление Грузии, Седьмое заседание стран-участниц, Женева, 21 сентября 2006 г.

³ Внутренний отчет по Заседанию МКЗНМ с Постоянной миссией Грузии в ООН в Женеве, 23 сентября 2008 г.; электронное письмо от Георга Долидзе, Министерство иностранных дел, 31 марта 2009 г.; и электронное письмо от Картлоса Коранашвили, Заместитель Главы администрации, Департамент международных отношений и евроатлантической интеграции, Министерство обороны, 23 марта 2009 г.

⁴ Каждый из протоколов вступает в силу для Грузии через 6 месяцев с даты выражения формального согласия исполнять условия протокола.

⁵ Заявление Георга Долидзе, Министерство иностранных дел, Постоянный комитет по общему состоянию и реализации Конвенции, Женева, 23 апреля 2007 г.

⁶ Информацию о политике и практике в отношении кассетных боеприпасов см. в Human Rights Watch и Landmine Action, *Banning Cluster Munitions: Government Policy and Practice (Запрет кассетных боеприпасов: государственная политика и практика)*, Mines Action Canada, май 2009 г., pp. 205-207.

времени [1996 г.] соответствующие официальные структуры Грузии строго воздерживаются от использования противопехотных мин. Пользуясь этой возможностью, я подтверждаю твердое решение моей страны соблюдать это обязательство в будущем».⁸

Несмотря на отрицание Грузией использования мин в прошлом, представляется, что вооруженные силы Грузии использовали противопехотные мины ежегодно с 2001 до 2004 г., а также в 2006 г. (см. ниже).⁹ Оппозиционные силы и российские миротворцы также обвиняли вооруженные силы Грузии в укладке мин в Южной Осетии в 2006-2007 г. Landmine Monitor не может подтвердить эти обвинения.¹⁰

Грузия и Россия обвиняли друг друга в использовании противопехотных мин во время тяжелых боев в ходе южноосетинского конфликта в августе 2008 г.¹¹ Каждая из сторон отвергает эти обвинения.¹² Организация Human Rights Watch провела комплексное полевое исследование в Грузии во время и после конфликта в 2008 г., однако она не смогла подтвердить использование противопехотных мин. Тем не менее, обе стороны использовали кассетные боеприпасы, что привело к многочисленным жертвам среди гражданского населения¹³

⁷ Мораторий был провозглашен Президентом Эдуардом Шеварнадзе в ООН в сентябре 1996 г. и многократно подтверждался с тех пор различными чиновниками. См. *Landmine Monitor Report 1999*, р. 792; и Вербальная нота странам OSCE, 17 января 2001 г.

⁸ Заявление Георга Долидзе, Министерство иностранных дел, Постоянный комитет по общему состоянию и реализации Конвенции, Женева, 23 апреля 2007 г. Ранее Грузия также делала аналогичные заявления. См. Заявление Грузии на Седьмой встрече стран-участниц, Женева, 21 сентября 2006 г.; и *Landmine Monitor Report 2006*, р. 890. В мае 2005 г. Министерство обороны заявило, что план действий Грузинских вооруженных сил не предполагает использование мин. Встреча МКЗНМ с Давидом Сихарулидзе, Заместителем министра обороны, Тбилиси, 25 мая 2005 г.

⁹ См. *Landmine Monitor Report 2005*, pp. 706-707; и *Landmine Monitor Report 2004*, pp. 968-969.

¹⁰ См. *Landmine Monitor Report 2007*, pp. 826-827. В июне 2008 г. южноосетинские власти обвинили Грузию в несчастном случае, в результате которого близ Цхинвали на грузинской mine подорвался мальчик. Грузинские власти ответили, что мины российского типа, которая фигурировала в данном инциденте, в арсенале нет. "Separatists Accuse Georgia of Placing Mines in Conflict Zone" («Сепаратисты обвиняют Грузию в укладке мин в зоне конфликта»), *Georgian Mze TV*, 15 июня 2008 г., georgiandaily.com.

¹¹ О взаимных обвинениях см. politicalminefields.wordpress.com. Грузия предоставила МКЗНМ и другим сторонам документ под названием "Bombed and Mined Areas During Russian Occupation (from August 7, 2008)" («Зоны бомбардировок и минирования в период российской оккупации (начиная с 7 августа 2008 г.))» от 26 августа 2008 г., в котором Россия обвиняется в использовании противопехотных мин по крайней мере в 8 местах в период с 7 по 21 августа 2008 г. См. также МИД Грузии, "RF delays in the withdrawal of its military forces" («Россия откладывает вывод своих сил»), 18 августа 2008 г., georgiamfa.blogspot.com; "Russian Troops Remain, But with Lighter Presence" («Российские войска остаются, хотя и в меньшем количестве»), *Washington Post*, 21 августа 2008 г., www.washingtonpost.com; и интервью Human Rights Watch с Бату Кутелия, Первым заместителем Министра обороны, Тбилиси, 22 августа 2008 г.

¹² Чиновник Министерства обороны Грузии заявил, что во время конфликта вооруженные силы Грузии не использовали мин. Электронное письмо от Картлоса Коранашвили (Министерство обороны) от 23 марта 2009 г. Чиновник из МИД России написал, что «Несмотря на грузинскую агрессию в Южной Осетии, Российская Федерация не использовала кассетных бомб и противопехотных мин». Письмо от Андрея Келина, Директора 4-го департамента по странам СНГ, МИД РФ, 30 января 2009 г.

¹³ Human Rights Watch, "A Dying Practice: Use of Cluster Munitions by Russia and Georgia in August 2008" («Затухающая практика: использование кассетных боеприпасов Россией и Грузией в августе 2008 г.»), апрель 2009 г., www.hrw.org.

Верхнее Кодорское ущелье

Кодорское ущелье – это узкая речная долина в административном регионе Земо-Абхазия, которая примыкает к сепаратистскому региону Грузии – Абхазии. В середине 2006 г. прогрузинские военные формирования оккупировали северную часть ущелья. В середине июля 2006 г., после отказа лидера военных формирований разоружиться и провозглашения независимости от Грузии, разгорелся новый конфликт. Ответом грузинских сил безопасности стало вторжение в ущелье и установление контроля над его северной частью. Обвинения и сообщения об использовании мин исходили как от грузинских сил, так и от военных формирований.¹⁴

Не касаясь конкретно операции в Кодорском ущелье, Грузия, тем не менее, сообщала Сторонам-участницам Договора о запрете мин в заявлениях, сделанных в сентябре 2006 г. и повторно в апреле 2007 г., что она не использовала противопехотных мин с 1996 г.

Во время конфликта 2008 г. абхазские и российские силы переместились в верхнее Кодорское ущелье и захватили его у грузинских сил. Британская НПО HALO Trust подтвердила Landmine Monitor, что по завершении конфликта августа 2008 года и получения доступа к территории верхнего Кодорского ущелья она, в отдельных местах верхнего Кодорского ущелья наталкнулась на минные поля, которые предположительно были заминированы в 2006 г. или позднее и на которых были использованы противопехотные мины.¹⁵

Производство, передача хранение

Грузинские чиновники заявляют, что после завоевания независимости в 1991 г. Грузия никогда не занималась производством, экспортом и импортом противопехотных мин.¹⁶ Грузия унаследовала от бывшего Советского Союза предположительно небольшой запас противопехотных мин, однако точный размер и состав этого запаса остается неизвестным.¹⁷ Грузинские чиновники в прошлом заявляли, что мораторий на использование (см. выше) также касается производства и передачи мин.¹⁸

¹⁴ В это время российские миротворцы обвиняли грузинские силы в заминировании территории близ нового грузинского пропускного пункта на северной стороне Разрушенного моста – точке разделения между частями ущелья, контролируемые Абхазией и Грузией. Абхазские чиновники обвиняли грузинские войска в минировании дорог и мостов в верхней части ущелья.

¹⁵ Электронные письма от HALO, 7 августа 2009 г. и 9 июля 2009 г.

¹⁶ Заявление Георга Долидзе, Министерство иностранных дел, Постоянный комитет по общему состоянию и реализации Конвенции, Женева, 23 апреля 2007 г. Ранее Грузия также делала аналогичные заявления.

¹⁷ Встреча МКЗНМ с Давидом Сихарулидзе, Тбилиси, 25 мая 2005 г. В августе 2007 г. Грузия заявила, что она заполучила определенное число противопехотных и противотранспортных мин от бывшей базы российской армии в Ахалкалаки. Павел Белов, "Russians Leave Cesium and Landmines Behind in Georgia" («Российские военные оставили Грузии цезий и мины»), *Коммерсант*, 17 августа 2007 г., www.kommersant.com.

¹⁸ Заявление для Комитета МКЗНМ-Грузия Давида Нардая, Руководителя департамента международного сотрудничества Министерства обороны, Тбилиси, октябрь 2006 г. Аналогичное заявление было сделано во время международного семинара "Regional Cooperation and Confidence Building through Mine Action" («Региональное сотрудничество и укрепление доверия посредством деятельности, связанной с разминированием»), Тбилиси, 4-6 октября 2005 г.

Южная Осетия

Южная Осетия – сепаратистский регион Грузии, который имеет границу и очень тесные связи с Россией.¹⁹ Южноосетинские чиновники не делали публичных заявлений о запрете мин и не предпринимали односторонних шагов по запрету противопехотных мин. До конфликта 2008 г. считалось, что в Южной Осетии проблема мин не стоит так остро. Вооруженный конфликт между Россией и Грузией за Южную Осетию в августе 2008 г. продлился одну неделю. Как было указано выше, свидетельства применения противопехотных мин какой-либо из сторон во время конфликта отсутствуют. Однако обе стороны пользовались кассетными боеприпасами и широким спектром другого вооружения, что привело к масштабному заражению взрывоопасными остатками войны территории в Южной Осетии и других частей Грузии.

Грузия и Россия являются странами-участницами Протокола V Конвенции об обычных вооружениях по взрывоопасным остаткам войны.²⁰ Согласно этому документу, обязательства стран-участниц включают в себя «разумное предоставление» содействия по обезвреживанию взрывоопасных остатков войны. Страны-участницы также должны принимать «все разумные меры предосторожности» для защиты гражданского населения, включая информирование о рисках, и все страны-участницы «по мере возможности» должны предоставлять помощь по обезвреживанию и информированию о рисках.

Масштаб проблемы

Заражение

Грузия заражена минами и взрывоопасными остатками войны, хотя полный масштаб этой проблемы до сих пор недоступен общественности, что откладывает завершение Общей оценки объема работ по разминированию (см. ниже). Большая часть продуктов заражения – это следы вооруженного конфликта в сепаратистских регионах Абхазии и Южной Осетии. В результате конфликта в августе 2008 г. объем заражения взрывоопасными остатками войны, в том числе и остатками кассетных боеприпасов, увеличился.²¹

¹⁹ В советское время Южная Осетия была автономным регионом Грузинской ССР. Осенью 1990 г. она провозгласила полную независимость в составе СССР. В ответ на это грузинское правительство в декабре 1990 г. отменило автономный статус Южной Осетии, что привело к вооруженному конфликту в 1991-1992 г. Конфликт привел к фактическому отделению Южной Осетии от Грузии в 1992 г. В июне 1992 г. после прекращения огня, которое было достигнуто при посредничестве России, были созданы Совместная контрольная комиссия и Совместные миротворческие силы с российскими, грузинскими и осетинскими подразделениями. Напряжение усилилось в 2004 г. после решения Грузии восстановить свою территориальную целостность, которое повлекло за собой рост нестабильности и стало причиной ряда столкновений. Кроме того, росла напряженность в отношениях между Грузией и Россией. См. Human Rights Watch, "Up in Flames: Humanitarian Law Violations and Civilian Victims in the Conflict over South Ossetia" («В огне конфликта: нарушения прав человека и гражданские жертвы в конфликте по Южной Осетии»), январь 2009 г., pp. 16-20.

²⁰ Россия формально дала свое согласие на выполнение обязательств по Протоколу 21 июля 2008 г., и документ вступил в силу для нее 21 января 2009 г. Грузия дала свое согласие на выполнение обязательств 22 декабря 2008 г., и Протокол вступил в силу для нее 21 июня 2009 г. После предоставления согласия на выполнение обязательств страны не должны «препятствовать реализации целям и задачам» Протокола еще до вступления его в силу.

²¹ См. *Landmine Monitor Report 2007*, p. 839 и "UN warns Georgia returnees of uncleared land mines" («ООН предупреждает грузинских репатриантов о необезвреженных минах»), AP (Женева), 26 августа 2008 г., www.iht.com.

Значительная часть проблемы в Грузии связана с минами, установленными вокруг бывших российских военных баз. В 2004 г. HALO провело исследование по Грузии, насколько позволяли военные ограничения. HALO обнаружила «срочную необходимость в обезвреживании» вокруг территории военной базы в Сагареджо, которая находится примерно в 45 км к востоку от Тбилиси. В лесах, расположенных вокруг базы, и которыми пользуются местные жители были обнаружены мины ПФМ-1 и ПФМ-2.²² Однако по состоянию на июль 2008 г., финансирование проекта по обезвреживанию не было обеспечено.²³ Все бывшие российские военные базы на территории, подконтрольной Грузии, были закрыты и переданы Грузии – последняя из них была передана в ноябре 2007 г.²⁴ По данным Министерства обороны Грузии, предположительно заминированные области находятся в Ахалкалаки, на Гонийском хребте, в Копитнари, Мцхета, Осиаури, Сагареджо, Телави и Вазиани.²⁵ Кроме того, существует заражение в районах вокруг «Красного моста» на границе между Азербайджаном и Грузией.²⁶

По оценкам, сделанным до начала конфликта, проблема мин в Южной Осетии не стояла остро, и ее влияние было незначительным. После вооруженного конфликта в августе 2008 г. значительность потенциальной проблемы взрывоопасных боеприпасов в Южной Осетии, а также и в других регионах Грузии, становится очевидной, хотя ее полный масштаб еще неизвестен. Особенно пострадал коридор шириной 20 км между Гори и Цхинвали, в котором во время конфликта проходили основные военные действия. По данным HALO, эта область заражена остатками кассетных боеприпасов, ракет С-8 и БМ-21 и брошенным военным снаряжением.²⁷ HALO обнаружил три типа неразорвавшихся суббоеприпасов: АО-2.5 РТМ, 9Н210 и М095.²⁸ Согласно оценке HALO, по состоянию на июнь 2009 г. необходимо проведение обезвреживания участка площадью до 9 км², который изначально являлся сельхозугодьями.²⁹ С целью проведения комплексной оценки HALO в 2009 г. хотела направить миссию в Южную Осетию.³⁰ Однако, по состоянию середины августа ей не был предоставлен доступ на территорию.³¹

²² Электронное письмо Мэтью Ховелла (Matthew Novell), HALO, 6 сентября 2009 г.

²³ См. *Landmine Monitor Report 2008*, р. 839; и электронное письмо Мэтью Ховелла (Matthew Novell), HALO, 2 июля 2008 г.

²⁴ См. *Landmine Monitor Report 2008*, р. 840; и телефонное интервью с Карлосом Коранашвили, Министерство обороны, 23 июня 2008 г.

²⁵ Электронное письмо Ираклия Кочашвили, заместителя Руководителя Департамента международных отношений и евроатлантической интеграции Министерства обороны, 6 сентября 2009 г.

²⁶ Интервью с Георгом Долидзе, Министерство иностранных дел, в Женеве 28 мая 2009 г. Согласно обзору местности, проведенному HALO, длина барьерного минного поля составляет примерно 7 км.

²⁷ HALO, "Caucasus & Balkans, Georgia, The Problem" («Кавказ и Балканы, Грузия, проблема»), www.halotrust.org; и электронное письмо Мэтью Ховелла (Matthew Novell), HALO, 6 сентября 2009 г.

²⁸ HALO, "An Introduction to the Ammunition Threat in the Gori-Tskhinvali Corridor" («Создание угрозы взрыва боеприпасов в коридоре Гори-Цхинвали»), www.halogeorgia.org. На боеприпасах стоит печать М095. однако они считаются идентичными суббоеприпасам М85.

²⁹ HALO, "Caucasus & Balkans, Georgia, The Problem" («Кавказ и Балканы, Грузия, проблема»), www.halotrust.org.

³⁰ HALO, "Caucasus & Balkans, Georgia, Requirement for Continued Clearance" («Кавказ и Балканы, Грузия, необходимость дальнейшего обезвреживания»), www.halotrust.org.

³¹ Электронное письмо Мэтью Ховелла (Matthew Novell), HALO, 11 августа 2009 г.

Помимо заражения территории Южной Осетии и близлежащих земель бомбардировке также подверглись другие зоны, в том числе верхнее Кодорское ущелье.³² Угроза взрыва неразорвавшихся боеприпасов, в том числе и касетных боеприпасов, существует также и в бухте Поти, которая используется береговой охраной и которая подверглась бомбардировке во время конфликта.³³

Жертвы

В 2008 г. Landmine Monitor зафиксировал 13 случаев и 26 новых жертв (9 убитых и 17 раненых) мин, суббоеприпасов и других взрывоопасных остатков войны. Большинство жертв – мужчины (17), 1 – женщина, пол одной взрослой жертвы неизвестен. Остальные 8 жертв – дети (6 – мальчиков, 1 – девочка, пол одного ребенка неизвестен). 8 жертв – полицейские, остальные 18 – гражданские лица. О жертвах разминирования не сообщалось. 5 жертв пострадали от противопехотных мин, 2 – от противотранспортной мины, 2 – от неизвестного типа мин, 7 – от суббоеприпасов и 5 – от неизвестных устройств. Самые распространенные виды деятельности жертв во время несчастных случаев – сбор металлолома (7), сбор дров (5) и обращение со взрывоопасными устройствами (5). Из общего числа данных 4 несчастных случая, повлекших за собой 8 жертв, были зафиксированы в Южной Осетии. Шестеро из жертв были полицейские (в том числе 5 в результате одного несчастного случая), остальные двое – дети.³⁴

Это больше, чем в 2007 г., когда число раненых от мин в Южной Осетии было только 3 человека. Однако, ввиду отсутствия комплексной системы сбора данных, общее число жертв 2008 г. не установлено.

В 2008 г. сообщалось об еще 4 случаях, в результате которых 11 гражданских лиц получили ранения при пересечении пограничной зоны из Гальского района Абхазии в сторону Грузии. Жертвам по крайней мере 3-х из этих случаев была оказана медицинская помощь в Грузии.³⁵

Кроме того, один грузинский солдат был убит предположительно миной в Ираке в июне 2008 г. (неизвестно, было ли устройство дистанционно-управляемым).³⁶

По данным Human Rights Watch, по крайней мере 16 гражданских лиц было убито и 54 ранено в результате разрывов касетных боеприпасов во время конфликта 2008 г.³⁷ Эти

³² HALO, "Caucasus & Balkans, Georgia, The Problem" («Кавказ и Балканы, Грузия, проблема»), www.halotrust.org.

³³ "NPA Georgia Operations Overview" («Обзор деятельности НРА в Грузии»), доклад Джонатана Гутри (Jonathon Guthrie), Менеджера программы Обезвреживания зоны боевых действий в Грузии, НРА, 31 марта 2009 г.

³⁴ Информация на основе мониторинга СМИ Landmine Monitor, 1 января – 31 декабря 2008 г.

³⁵ Эти жертвы включены в общие данные по Абхазии за 2008 г. См. отчет по Абхазии в этом издании Landmine Monitor.

³⁶ См. *Landmine Monitor Report 2008*, p. 841.

³⁷ Human Rights Watch, "A Dying Practice: Use of Cluster Munitions by Russia and Georgia in August 2008" («Затухающая практика: использование касетных боеприпасов Россией и Грузией в августе 2008 г.»), Нью-Йорк, апрель 2009 г., pp. 1, 40, 54.

жертвы прямого использования кассетных боеприпасов не включены в общую статистику по жертвам мин/взрывоопасных остатков войны за 2008 г.³⁸

Число жертв продолжало увеличиваться в 2009 г., к середине июня число жертв возросло до 6 (3 убитых и 3 раненых). Из числа жертв 3 – мужчины и 3 – женщины. Четверо из них стали жертвами мин и двое – взрывоопасными остатками войны.³⁹

Полного отчета о жертвах за период с 1999 г. не существует. В период между 2001 и 2008 гг., когда Комитетом МКЗНМ-Грузия был начат сбор данных, Landmine Monitor определил 387 жертв (104 убитых, 267 раненых и 16 неизвестных). Комитет МКЗНМ-Грузия зафиксировал 383 жертвы на основе прежде всего сообщений СМИ с 2001 г. до мая 2007 г., когда он прекратил выпускать отчеты. Однако надежность собранной информации вызывает сомнения, и впоследствии проверка данных не выполнялась. HALO зафиксировал 27 жертв мин в Грузии (не включая Абхазию) в период с 2001 по 2005 гг.⁴⁰ Число жертв сократилось со 111 в 2001 г. до 16 в 2005 г. Представляется, что начиная с этого периода число жертв имеет тенденцию к росту, однако надежная система отчетности отсутствует.⁴¹

В 2009 г. Грузинский фонд протезно-ортопедической реабилитации (GEFPOR) сообщил, что, включая выживших после предыдущих конфликтов, начиная со Второй мировой войны, им было зафиксировано не менее 591 жертв разрывов мин, ставших ампутантами.⁴² В 2007 г. GEFPOR предоставил данные о 357 ампутированных выживших жертвах мин/взрывоопасных остатков войны во время предыдущих конфликтов.

Характеристики рисков

Начиная с августа 2008 г., значительно возрос для населения риск разрыва взрывоопасных остатков войны, в частности, неразорвавшихся суббоеприпасов. Лица, занимающиеся «обезвреживанием боеприпасов», подвергаются риску, однако, согласно Human Rights Watch, «несмотря на риск, местное население говорит, что для защиты своих семей и проведения полевых работ, оно нуждается в обезвреживании».⁴³ Кроме того, население до сих пор подвержено определенному риску разрыва мин, особенно вблизи реки Ингури, отделяющей Абхазию от остальной части страны.⁴⁴

³⁸ Общая статистика Landmine Monitor по жертвам включает в себя только лиц, убитых или раненых в результате непреднамеренной детонации взрывных устройств вследствие присутствия человека вблизи них или контакта с ними. В общие показатели не включены жертвы другого боевого и приведенного к нормальному бою вооружения, включая кассетные боеприпасы во время ударов. Вступление в силу в будущем Конвенции о кассетных боеприпасах может привести к переоценке способа определения жертв кассетных суббоеприпасов.

³⁹ Информация на основе мониторинга СМИ Landmine Monitor, 1 января – 15 июня 2009 г.

⁴⁰ См. *Landmine Monitor Report 2007*, p. 829; и *Landmine Monitor Report 2004*, p. 973.

⁴¹ *Landmine Monitor Report 2004*, pp. 972-973; *Landmine Monitor Report 2005*, pp. 711-712; *Landmine Monitor Report 2007*, p. 829; и *Landmine Monitor Report 2008*, p. 842.

⁴² Электронное письмо от Марики Калмахелидзе, Менеджера по отношениям с общественностью GEFPOR, 24 апреля 2009 г.

⁴³ Human Rights Watch, "A Dying Practice: Use of cluster munitions by Russia and Georgia in August 2008" («Затухающая практика: использование кассетных боеприпасов Россией и Грузией в августе 2008 г.»), апрель 2009 г., p. 74.

⁴⁴ Информация на основе мониторинга СМИ Landmine Monitor, 1 января – 31 декабря 2008 г.

Руководство реализацией и координация программ

Разминирование

К середине 2009 г., в Грузии была создана официальная программа разминирования, координация которой была несколько смешанной, с сочетанием ряда национальных и международных ведомств, объединенных в двух, казалось бы параллельных, инициативах.

9 октября 2008 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании между Министерством обороны Грузии и американской организацией Information Management & Mine Action Programs (iMMAP).⁴⁵ Государственный департамент США поручил iMMAP поддержку правительства Грузии, в частности, путем создания Координационного центра по взрывоопасным остаткам войны (ERWCC).

Официальное открытие ERWCC состоялось в Тбилиси 25 февраля 2009 г.⁴⁶ По словам Гиорги Мучаидзе, Заместителя Министра обороны Грузии, выступавшего на торжественном обеде, «Очень важно превратить этот центр в общенациональный центр по разминированию, который стал бы шагом на пути к решению проблемы».⁴⁷ Предполагается, что ERWCC в конце концов станет государственным ведомством, которое, при поддержке международных технических консультантов, будет решать проблемы взрывоопасных остатков войны в Грузии. Будущее развитие ERWCC приведет к учреждению должности национального директора и других местных руководящих должностей.⁴⁸ По состоянию на середину 2009 г., ERWCC/iMMAP проводил еженедельные оперативные совещания с ведомствами, занимающимися разминированием в Грузии.⁴⁹

Вторая координационная инициатива по разминированию осуществляется в Министерстве обороны Грузии, которое работает над созданием Грузинского центра по разминированию (GMAC) как национального органа.⁵⁰ Первым ответом грузинского министерства обороны на необходимость разминирования стало создание отдела разминирования в Объединенном штабе вооруженных сил Грузии в Операционном департаменте J-3 в октябре 2008 г. Министерство обороны планировало расширить общенациональную координационную деятельность и преобразовать отдел по разминированию в орган не военного, а гражданского подчинения.

23 октября 2008 г. был подписан двухлетний Меморандум о взаимопонимании по «гуманитарному содействию разминированию» между Министерством обороны Грузии и словенским Международным фондом разминирования и помощи жертвам мин (ITF). ITF в

⁴⁵ «Американцы помогут разминировать территорию Грузии», *Newsru.com*, 10 октября 2008 г., www.newsru.com.

⁴⁶ iMMAP, "Establishing the New Georgian Explosive Remnants of War Coordination Centre (ERWCC)" («Создание нового грузинского координационного центра по взрывоопасным остаткам войны (ERWCC)»), пресс-релиз, 25 февраля 2009 г.

⁴⁷ Министерство обороны, "Presentation of the New Office at the Hotel Tbilisi – Marriott" («Презентация нового офиса в гостинице Tbilisi – Marriott»), 25 февраля 2009 г., www.mod.gov.ge.

⁴⁸ Электронное письмо от Дейва Армита (Dave Armit), Менеджера программ, iMMAP, 26 июня 2009 г.

⁴⁹ Электронное письмо от Рэнди Керел (Randy Kerel), Операционного менеджера, iMMAP, 26 июня 2009 г.

⁵⁰ Электронное письмо от Ираклия Кочашвили, Министерство обороны, 30 июня 2009 г.

январе 2009 г. начал национальную программу институциональной помощи. Спонсоры ITF (Чехия, Венгрия и Словения) финансируют программу обучения персонала и создания национального центра разминирования в сотрудничестве с Министерством обороны и ERWCC/iMMAP.

Информирование о рисках и помощь жертвам

В 2008 г. координационный центр информирования о рисках и помощи жертвам не существовало. ERWCC имеет мандат координации информирования о рисках.⁵¹ В начале 2009 г. организация iMMAP со своей стороны также приняла подготовительные меры по координации помощи жертвам.⁵² Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты (MoLHSA) Грузии отвечает за координацию проблем инвалидов.⁵³

Сбор и обработка данных

По запросу Министерства обороны Грузии Женевский международный центр гуманитарного разминирования (GICHD) предоставил министерству Информационную систему по проблемам разминирования (IMSMA). Установка системы и адекватное обучение национального персонала выполнялось iMMAP.⁵⁴ GICHD обучил двух сотрудников ERWCC последней версии базы данных. Эти два сотрудника (1 – местный и 1 – международный), в свою очередь проводят обучение грузинских сотрудников в Тбилиси, включая министерства обороны, внутренних дел и здравоохранения, а также ряд международных организаций, участвующих в программе разминирования.⁵⁵

В 2008 г. в Грузии не было системы сбора данных по минам/взрывоопасным остаткам войны. В начале 2009 г. iMMAP собрала информацию о выживших в GEFPOR и государственном протезном центре и планировала стандартизировать данные для использования в IMSMA.⁵⁶

Участники программы разминирования

Национальные участники и мероприятия	Разминирование	Информирование о рисках	Сбор данных о жертвах	Помощь жертвам
Министерство обороны (Инженерный батальон)	x			
GEFPOR				x
ADW				x
Комитет МКЗНМ-Грузия				x
МВД	x			
Международные участники и мероприятия	Разминирование	Информирование о рисках	Сбор данных о жертвах	Помощь жертвам

⁵¹ iMMAP, "Establishing the New Georgian Explosive Remnants of War Coordination Centre (ERWCC)" («Создание нового грузинского координационного центра по взрывоопасным остаткам войны (ERWCC)»), пресс-релиз, 25 февраля 2009 г.

⁵² Интервью с Лелой Рехвиашвили, Помощником по операциям, ERWCC/iMMAP, Тбилиси, 3 мая 2009 г.

⁵³ Интервью с Лойлитой Шенгелия, Старшим специалистом, Департамент социальной защиты, MoLHSA, Тбилиси, 2 мая 2009 г.

⁵⁴ Электронное письмо от Ираклия Кочашвили, Министерство обороны, 6 сентября 2009 г.

⁵⁵ Электронное письмо от Рэнди Керел (Randy Kerel), iMMAP, 26 июня 2009 г.

⁵⁶ Интервью с Лелой Рехвиашвили, ERWCC/iMMAP, Тбилиси, 3 мая 2009 г.

iMMAF	x		x	x
ITF				x
HALO	x	x		
NPA	x	x		
МККК			x	x

Планы

Стратегические планы по разминированию

Организация Помощь норвежского народа (NPA) выполнила 4-месячную Общую оценку действий по разминированию, которая должна быть закончена к концу 2009 г. Эта информация поможет ERWCC в разработке стратегического плана разминирования и определении национальных приоритетов.⁵⁷ Оценка должна быть дополнена подводным исследованием в бухте Поти.⁵⁸

Краткосрочным приоритетом для Министерства обороны Грузии было разминирование всех областей, зараженных во время конфликта в августе 2008 г. Затем оно планировало создать национальное ведомство по разминированию для реализации мер по разминированию по всей стране, а также управления качеством работ по разминированию и выдачи соответствующих сертификатов.⁵⁹

Долгосрочная цель – создание мощностей по разминированию в соответствии с Международными стандартами разминирования (IMAS) для обезвреживания территории всей Грузии и расширения мощностей по помощи жертвам.⁶⁰ В ответ на просьбу Грузии о содействии в решении проблемы взрывоопасных остатков войны после конфликта в августе 2008 г., по данным на март 2009 г., Агентство по снабжению и поставкам НАТО намеревалось реализовать проект под руководством Эстонии и Литвы по развитию навыков Военно-инженерной бригады грузинской армии для гуманитарного разминирования и обезвреживания взрывоопасных остатков войны. Проект, реализацию которого предполагается начать до конца 2009 г., будет включать в себя предоставление современного обучения и оборудования для уничтожения неразорвавшихся боеприпасов.⁶¹

В декабре 2008 г. грузинский парламент рассмотрел Концепцию социальной интеграции инвалидов в качестве первого шага к подписанию Конвенции ООН по правам инвалидов и созданию национального плана решения проблем инвалидов в Грузии. Правительство должно разработать национальный план действий по проблемам инвалидов на основе положений концепции и представить ее парламенту до сентября 2009 г. Кроме того, ему требуются внести изменения в соответствующем законодательстве и в предложениях по

⁵⁷ Электронное письмо Джонатана Гутри (Jonathon Guthrie), NPA, 8 сентября 2009 г.

⁵⁸ "NPA Georgia Operations Overview" («Обзор деятельности NPA в Грузии»), доклад Джонатана Гутри (Jonathon Guthrie), NPA, 31 марта 2009 г.

⁵⁹ Электронное письмо от Ираклия Кочашвили, Министерство обороны, 30 июня 2009 г.

⁶⁰ Там же

⁶¹ Электронное письмо от Гванца Квиникадзе, Менеджера проектов, Фонд Партнерство ради мира НАТО, проект Грузия, 23 марта 2009 г.

реализации плана к ноябрю 2009 г.⁶² Концепция была разработана Коалицией за независимую жизнь – национальной коалиции организаций инвалидов в сотрудничестве с MoLHSA.⁶³

Государственное управление

Обязательства по разминированию и помощи жертвам

Грузия заявляет о своей приверженности обязательствам по устранению минной угрозы в стране и сотрудничает с международными организациями по устранению угроз взрывоопасных остатков войны.⁶⁴ 10 октября 2008 г. Объединенный штаб вооруженных сил Грузии (J-3) создал отдел по решению проблем, связанными с минами.⁶⁵ Однако, к середине 2009 г. в Грузии не существовало полноценной программы разминирования и ответственного за это государственного ведомства. Ранее Министерство обороны объявило о планах по разработке стратегии разминирования и созданию центра разминирования, управление которым будет осуществляться согласно «соответствующим принципам Договора о запрете мин и Исправленного протокола II Конвенции об обычных вооружениях».⁶⁶

Национальное законодательство и нормы/действующие операционные процедуры по разминированию

По состоянию на июнь 2009 г., в Грузии не существовало национального законодательства о разминировании.⁶⁷ Методика операции, установленная в советский период и сейчас используется для разминирования грузинским военным персоналом, который использует методы военного разграничения, несмотря на то, что говорят, что персонал подготовлен по стандартам НАТО. По словам сотрудника Министерства обороны Грузии, в будущем Грузия хотела бы использовать процедуры разминирования, отвечающую требованиям IMAS.⁶⁸ На июнь 2009 г. национальные стандарты приняты не были, не смотря на то, что iMMAP сообщил о принятии мер по их разработке.⁶⁹

Разминирование и обезвреживание зон боевых действий

В 2008 г. грузинскими военными специалистами по разминированию и двумя международными НПО – HALO и NPA, проводилось разминирование и обезвреживание районов боевых действий. За обезвреживание населенных районов и автомобильных и железных дорог ответственно Министерство внутренних дел, а специальное инженерное подразделение Министерства обороны отвечает за обезвреживание военных зон. Оба

⁶² Парламент Грузии, "Concept Paper on Social Integration of the People with Disabilities" («Концепция социальной интеграции инвалидов»), р. 3, www.parliament.ge; Коализация за независимую жизнь (CIL), "Concept Paper on Social Integration Unanimously Passed by Parliament" («Концепция социальной интеграции, единогласно принятая Парламентом»), disability.ge.

⁶³ Интервью с Лойлитой Шенгелия, MoLHSA, и Рати Ионатамишвили, Менеджером по связям с общественностью, CIL, Тбилиси, 2 мая 2009 г.

⁶⁴ Электронное письмо от Ираклия Кочашвили, Министерство обороны, 30 июня 2009 г.

⁶⁵ Телефонное интервью с полковником Зурабом Габуния, Министерство обороны, 25 июня 2009 г.

⁶⁶ См. *Landmine Monitor Report 2008*, р. 840; и электронное письмо от Картлоса Коранашвили, Министерство обороны, 16 мая 2008 г.

⁶⁷ Электронное письмо от Ираклия Кочашвили, Министерство обороны, 30 июня 2009 г.

⁶⁸ См. *Landmine Monitor Report 2008*, р. 840; и электронное письмо от Картлоса Коранашвили, Министерство обороны, 16 мая 2008 г.

⁶⁹ Телефонное интервью с Рэнди Керел (Randy Kerel), iMMAP, 25 июня 2009 г.

министерства участвовали в обезвреживании остатков кассетных боеприпасов и других неразорвавшихся боеприпасов после конфликта августа 2008 г.⁷⁰ После того, как российские силы покинули районы Гори и Карели, грузинские войска вступили на территорию вместе с инженерным подразделением, состоящим из 80 специалистов по разминированию.⁷¹ По имеющимся данным, грузинский персонал по обезвреживанию сконцентрировал свои силы на на поверхностном обезвреживании территорий, предоставив задачу подземного обезвреживания международным специалистам по разминированию.⁷²

Однако по данным на февраль 2009 г., грузинский персонал по обезвреживанию прекратил проведение операций, при этом организация НРА провела обучение 26 местных специалистов по разминированию, которые должны были начать работу в марте 2009 г.⁷³ НРА подписал Меморандум о взаимопонимании с Министерством обороны в сентябре 2008 г.⁷⁴, а 20 февраля 2009 г. обе стороны подписали соглашение о реализации.⁷⁵ Для ускорения процесса организация НРА прислала опытных специалистов по разминированию, которые ранее работали в Боснии и Герцеговине и Ливане. Срок действия Меморандума истекает в сентябре 2010 г., а соглашение о реализации для проведения обезвреживания зон боевых действий действует до 12 декабря 2009 г. НРА не осуществляет в Грузии обезвреживание мин, а выполняет только обезвреживание районов боевых действий (ВАС).⁷⁶ НРА обезвреживает суббоеприпасы на глубине до 30 см.⁷⁷ Организация предполагает продолжать обезвреживание в Грузии по крайней мере до сентября 2009 г.⁷⁸

HALO начала проведение операций по обезвреживанию сразу после конфликта, поскольку она уже приняла программу разминирования в Абхазии.⁷⁹ Новый Меморандум о взаимопонимании между Министерством обороны и HALO был подписан 5 сентября

⁷⁰ Human Rights Watch, "A Dying Practice, Use of Cluster Munitions by Russia and Georgia in August 2008" («Затухающая практика: использование кассетных боеприпасов Россией и Грузией в августе 2008 г.»), апрель 2009 г., р. 71.

⁷¹ Там же, р. 70.

⁷² Там же, р. 71.

⁷³ Там же, р. 71.

⁷⁴ "Memorandum of Understanding "On Humanitarian Mine Action Assistance"" («Меморандум о взаимопонимании «О содействии в гуманитарном разминировании»»), 17 сентября 2008 г., www.mod.gov.ge; и "Norway will help Georgia with works on mine clearing" («Норвегия поможет Грузии с работами по обезвреживанию мин»), 19 сентября 2008 г., www.norge.ru.

⁷⁵ Электронное письмо Василия Рубашвили, Первого секретаря Департамента политики безопасности и евроатлантической интеграции Министерства иностранных дел, 31 марта 2009 г.

⁷⁶ Электронное письмо Джонатана Гутри (Jonathon Guthrie), НРА, 23 марта 2009 г.

⁷⁷ Human Rights Watch, "A Dying Practice, Use of Cluster Munitions by Russia and Georgia in August 2008" («Затухающая практика: использование кассетных боеприпасов Россией и Грузией в августе 2008 г.»), апрель 2009 г., р. 73.

⁷⁸ Телефонное интервью с Джонатаном Гутри (Jonathon Guthrie), НРА, 2 июля 2009 г.

⁷⁹ HALO, "HALO Emergency Response in Georgia" («Экстренное реагирование HALO в Грузии»), www.halotrust.org.

2008 г.⁸⁰ По состоянию на февраль 2009 г., от HALO в Грузии работало 40 групп по 6 специалистов по разминированию.⁸¹

Обезвреживание районов боевых действий в 2008 г.⁸²

Участники разминирования	Обезвреживаемые зоны боевых действий (км ²)	Уничтоженные неразорвавшиеся суббоеприпасы	Другие уничтоженные неразорвавшиеся боеприпасы
NPA	1.11	35	2
Фонд HALO	6.78	631	94
Министерство обороны	N/R	687	более 2200

N/R = нет данных

Для обезвреживания районов боевых действий после конфликта августа 2008 г был также привлечен другой иностранный персонал по разминированию. По данным Министерства обороны Грузии, перед тем, как покинуть территорию, российские войска провели разминирование заминированных зон вокруг своих пропускных пунктов. О работах по разминированию российскими войсками в Дитси, Квемо-Хвити, Меурнеоба, Тирдзиси, Вариани, Варианис и Земо-Хвити сообщало гражданское население.⁸³ Российские войска не заявляли подробно о своих работах по разминированию по состоянию на 1 июля 2009 г., хотя в заявлениях для Конвенции об обычных вооружениях сообщается о том, что с 3 августа по 16 сентября 2008 г сотрудниками МЧС России было разминировано 3 тыс. взрывоопасных остатков войны.⁸⁴

6 сентября 2008 г. 5 эстонских специалистов по уничтожению взрывоопасных боеприпасов начали работу на востоке и юге Грузии для помощи в обнаружении и обезвреживании неразорвавшихся боеприпасов, оставшихся после конфликта. Перед

⁸⁰ Электронное письмо от Василия Рубашвили, Министерство иностранных дел, 31 марта 2009 г.

⁸¹ Human Rights Watch, "A Dying Practice, Use of Cluster Munitions by Russia and Georgia in August 2008" («Затухающая практика: использование кассетных боеприпасов Россией и Грузией в августе 2008 г.»), апрель 2009 г., р. 72; и электронное письмо Мэтью Ховелла (Matthew Novell), HALO, 6 сентября 2009 г.

⁸² "NPA Georgia Operations Overview" («Обзор деятельности NPA в Грузии»), доклад Джонатана Гутри (Jonathon Guthrie), NPA, 31 марта 2009 г. и электронное письмо от Джонатана Гутри (Jonathon Guthrie), 8 сентября 2009 г.; и электронное письмо от Эндрю Мура (Andrew Moore), Менеджера программ, HALO, 14 августа 2009 г. HALO также сообщил об обезвреживании примерно 67889 м² площади боевых действий, а также уничтожении 694 случайных снарядов и 300 элементов боеприпасов стрелкового оружия. Министерство обороны Грузии сообщило, что Инженерный батальон вооруженных сил Грузии уничтожил 687 неразорвавшихся суббоеприпасов и более 2200 различных неразорвавшихся боеприпасов (без указания периода, в течение которого проводилось обезвреживание). Электронное письмо от Ираклия Кочашвили, Министерство обороны, 6 сентября 2009 г.

⁸³ Human Rights Watch, "A Dying Practice, Use of Cluster Munitions by Russia and Georgia in August 2008" («Затухающая практика: использование кассетных боеприпасов Россией и Грузией в августе 2008 г.»), апрель 2009 г., р. 62.

⁸⁴ Заявления Российской Федерации, Группа правительственных экспертов Конвенции об обычных вооружениях по кассетным боеприпасам, Женева, 1 сентября 2008 г.; и Группа правительственных экспертов Конвенции об обычных вооружениях по Протоколу V, 23 апреля 2009 г. Замечания Landmine Action; см. также Посольство России в Камбодже, «Изменения в операциях РФ по оказанию гуманитарной помощи, направленные на предоставление помощи гражданскому населению Южной Осетии, пострадавшему от конфликта в регионе», без даты, www.embrusscambodia.mid.ru; и Отдел ООН по координации гуманитарной деятельности, "Situation Report No. 7 on the Situation in Georgia" («Отчет №7 о ситуации в Грузии»), 25 августа 2008 г., www.reliefweb.int.

своим отъездом в том же месяце эстонские специалисты обезвредили некоторое количество неразорвавшихся боеприпасов.⁸⁵ Помимо разминирования, специалисты помогли Грузии в создании системы обезвреживания мин и провели соответствующие учебные занятия.⁸⁶

Местные жители также пытаются обезвреживать неразорвавшиеся боеприпасы. Несмотря на существующий риск, местные жители считают, что обезвреживание необходимо для защиты своих семей и проведения полевых работ.⁸⁷

Управление качеством

Одной из самых сложных проблем, с которой специалисты по разминированию столкнулись изначально, была проблема отсутствия координации между участниками разминирования, которые использовали разные методы обезвреживания. Как было отмечено выше, грузинские военные стремились к (максимально быстрому) обезвреживанию территории, а международные организации использовали более медленный и планомерный подход, включающий в себя соответствующее документирование.⁸⁸

И HALO, и NPA имеют внутренние процедуры обеспечения качества (QA) и контроля качества (QC). Организация NPA обратилась с просьбой к ERWCC провести процедуры QA/QC перед передачей земель.⁸⁹ По состоянию на июнь 2009 г., ERWCC проводил внешние действия по QA и QC и занимался подготовкой к созданию и развитию национального органа по управлению качеством.⁹⁰

Информирование о рисках

В ответ на конфликт августа 2008 г. и новое заражение взрывоопасными остатками войны МККК и HALO, совместно с ЮНИСЕФ и Министерством образования, начали реализацию двух экстренных программ информирования о рисках. Деятельность включала в себя специальные программы в СМИ, информирование о рисках на локальном уровне, в центрах внутренне перемещенных лиц и в школах, а также распространение соответствующих материалов. До 10 октября 2008 г. МККК была единственной организацией, способной реализовать задачи информирования о рисках в «буферной зоне» (зоне между северной частью Гори и Южной Осетией, до 10 октября 2008 г. находившейся под контролем России). После открытия буферной зоны организация HALO также начала там свою деятельность.⁹¹ Эта деятельность каснулась более 44 тыс.

⁸⁵ Электронное письмо от Картлоса Коранашвили, Министерство обороны, 23 марта 2009 г.; и телефонное интервью с Лелой Поцхверашвили, Министерство обороны, 2 июля 2009 г.

⁸⁶ "Estonian mine-clearance team receives medals for their mission in Georgia" («Эстонская группа специалистов по разминированию получили медали за свою миссию в Грузии»), 10 октября 2008 г., www.baltic-course.com.

⁸⁷ Human Rights Watch, "A Dying Practice, Use of Cluster Munitions by Russia and Georgia in August 2008" («Затухающая практика: использование кассетных боеприпасов Россией и Грузией в августе 2008 г.»), апрель 2009 г., р. 74.

⁸⁸ Там же, р. 75.

⁸⁹ "NPA Georgia Operations Overview" («Обзор деятельности NPA в Грузии»), доклад Джонатана Гутри (Jonathon Guthrie), NPA, 31 марта 2009 г.

⁹⁰ Электронное письмо от Рэнди Керел (Randy Kerel), iMMAP, 26 июня 2009 г.

⁹¹ Электронное письмо от Нарины Берикашвили, исследователя Landmine Monitor, 26 июня 2009 г.

чел., включая учащихся 180 школ.⁹² Human Rights Watch отметила, что «По свидетельству очевидцев и судя по ограниченному числу жертв среди гражданского населения, эти программы, по крайней мере в некоторых случаях, были успешными».⁹³

По телевидению и на листовках был объявлен номер горячей линии для информирования полиции об обнаружении мин.⁹⁴ По запросу нескольких организаций, занимающихся обезвреживанием мин, МККК предоставил специальные знаки, предупреждающие о зараженных местах.⁹⁵

Между 1999 и 2006 г.г. ограниченный объем действий по информированию о рисках был выполнен Комитетом МКЗНМ-Грузия, Министерством образования и HALO при поддержке от ЮНИСЕФ и МККК. В 1999 г. Комитет МКЗНМ-Грузия начал кампанию по работе с местными властями в западном регионе Зугдиди. В 2001 г. Грузия сообщила, что информирование о рисках проводилось в школах, однако по данным Комитета МКЗНМ-Грузия, проводился лишь ограниченный объем информирования о рисках (без финансирования). В 2003 г. организация HALO начала программу информирования о рисках, особо нацеленную на лиц, нелегально пересекающих границу с Абхазией, с последующим расширением зоны действия на области вокруг бывших военных баз. Информация, собранная HALO в 2004 г., показывает, что многие люди не прошли обучение по рискам, оставаясь неинформированными и часто неосторожными. В начале 2006 г. HALO прекратила свою деятельность из-за отсутствия финансирования.

Помощь жертвам

Общее число выживших жертв мин/взрывоопасных остатков войны неизвестно, однако, по имеющимся данным, оно составляет не менее 591 чел.⁹⁶ Медицинские и

⁹² Human Rights Watch, "A Dying Practice: Use of cluster munitions by Russia and Georgia in August 2008" («Затухающая практика: использование кассетных боеприпасов Россией и Грузией в августе 2008 г.»), апрель 2009 г., p. 77; Памела Реннер, "Educating children about unexploded ordnance through art and drama in Georgia" («Информирование детей о неразорвавшихся боеприпасах с помощью средств изобразительного искусства и театра в Грузии»), ЮНИСЕФ, 3 апреля 2009 г., www.unicef.org; МККК, "Georgia/South Ossetia: Remote areas lack food, proper access to health care" («Грузия/Южная Осетия: в отдаленных районах не хватает пищи и нормальной медицинской помощи»), *Relief Web*, 22 октября 2008 г., www.reliefweb.int; Женский информационный центр, "Current activities: Visit to Nikozi Public School" («Текущая деятельность: визит в государственную школу в Никози»), без даты, www.wicge.org; МККК, "Facts and Figures – Explosive Remnants of War" («Факты и цифры – взрывоопасные остатки войны»), январь-декабрь 2008 г.; Грузинский Красный крест, "ICRC session on mine risk education" («Сессия МККК об информировании о рисках»), redcross.ge; и Представительство местного/гуманитарного координатора ООН в Грузии, "Situation Report No. 36 on the Situation in Georgia" («Отчет №36 о ситуации в Грузии»), 13-20 ноября 2008 г., pp.1, 4.

⁹³ Human Rights Watch, "A Dying Practice: Use of cluster munitions by Russia and Georgia in August 2008" («Затухающая практика: использование кассетных боеприпасов Россией и Грузией в августе 2008 г.»), апрель 2009 г., p. 78.

⁹⁴ Представительство местного/гуманитарного координатора ООН в Грузии, "Situation Report No. 36 on the Situation in Georgia" («Отчет №36 о ситуации в Грузии»), 13-20 ноября 2008 г., p. 4.

⁹⁵ МККК, "Georgia/South Ossetia: Remote areas lack food, proper access to health care" («Грузия/Южная Осетия: в отдаленных районах не хватает пищи и нормальной медицинской помощи»), *Relief Web*, 22 октября 2008 г., www.reliefweb.int

⁹⁶ Электронное письмо от Марики Калмахелидзе, GEFPOR, 24 апреля 2009 г. Однако эта цифра отражает число зарегистрированных выживших жертв мин, которым нужны ортопедические устройства. Жертвы, которым, например, не требуется ампутация, могут никогда не посещать центр GEFPOR – при этом они вообще не регистрируются.

реабилитационные секторы в Грузии продолжают страдать от нехватки финансирования, слаборазвитой инфраструктуры и низкокачественного оборудования, неадекватных услуг и их низкого качества, а также дополнительных расходов на услуги. Отсутствовали возможности психологической поддержки и экономической реинтеграции. Мало было сделано для реализации законодательства и реализации планов по улучшению жизни инвалидов, включая выживших жертв мин. При этом определенные шаги были сделаны для координации деятельности правительства и НПО и разработки политики.⁹⁷

Инвалидам, в том числе и выжившим жертвам мин, недоступно адекватное качество медицинского обслуживания или другие общественные альтернативы.⁹⁸ Начиная с 2006 г., за счет кредитов Мирового банка (продленных до конца 2010 г.) развивались мощности системы здравоохранения. Однако проведенная правительством приватизация медицинского сектора создала значительный риск равноправной доступности медицинского обслуживания.⁹⁹ В ответ на конфликт 2008 г. МККК оказал поддержку двум больницам в центральной и западной Грузии, в которых находились раненые пациенты. МККК также выполнил небольшой ремонт больницы в городе Цхинвали, который расположен в зоне конфликта 2008 г.¹⁰⁰

Доступность услуг по реабилитации и протезированию и других необходимых средств в целом является недостаточным.¹⁰¹ GEFPOR предоставляет выжившим жертвам мин свои услуги, включая протезы, бесплатно. Население изолированных районов вынуждено платить за транспорт, а возможность расселения их в центре ограничена. У GEFPOR в Грузии есть технические специалисты, обученные по категории II Международного общества протезирования и ортопедии, один из них является выжившей жертвой мин. Ввиду существования продолжительных финансовых проблем, а также задержек государственного финансирования, в мае 2009 г. в очереди на получение устройств было около 130 чел. Увеличение числа лиц, нуждающихся в протезах в результате недавнего конфликта, не отмечено. В соответствии с практикой устойчивого планирования, GEFPOR производит устройства используя технологию МККК. Помимо этого, в рамках системы частичного покрытия расходов протезы марки Otto Bock подлежат продаже. В 2008 г. технические специалисты прошли обучение в МККК и в компании Otto Bock.¹⁰² МККК продолжает покрывать примерно треть (или более) расходов GEFPOR, а также расходы на

⁹⁷ Интервью с Лойлитой Шенгелия, MoLHSA, и Рати Ионатамишвили, Менеджером по связям с общественностью, СІЛ, Тбилиси, 2 мая 2009 г.

⁹⁸ Парламент Грузии, "Concept Paper on Social Integration of the People with Disabilities" («Концепция социальной интеграции инвалидов»), р. 3, www.parliament.ge.

⁹⁹ Мировой банк, "Project Paper Georgia-Primary Health Care Development Project: Restructuring" («Документ по проекту Грузия: проект развития первоочередной медицинской помощи: реструктуризация»), 5 марта 2009 г., www-wds.worldbank.org; и Мировой банк, "Data Sheet Template for Project Paper Georgia: Primary Health Care Development Project (Credit No.3702)" («Формуляр для Документа по проекту Грузия: проект развития первоочередной медицинской помощи (кредит №3702)»), 5 марта 2009 г., www-wds.worldbank.org.

¹⁰⁰ МККК, "Annual Report 2008" («Ежегодный отчет за 2008 г.»), Женева, 27 мая 2009 г., р. 256.

¹⁰¹ Парламент Грузии, "Concept Paper on Social Integration of the People with Disabilities" («Концепция социальной интеграции инвалидов»), р. 3, www.parliament.ge.

¹⁰² Интервью с Марикой Калмахелидзе, GEFPOR, Тбилиси, 30 апреля 2009 г.

протезирование в Ортопедическом центре во Владикавказе (Россия). МККК также провел обучение физиотерапевтов по психологической поддержке.¹⁰³

Признана нехватка специализированного персонала в области психологической поддержки и социальной реинтеграции, включая социальных работников, эрготерапевтов и психологических помощников. Недостаточен доступ к инклюзивному образованию, дополнительному образованию и профессиональному обучению. Грузии не хватает преподавателей, имеющих опыт работы с инвалидами, также недоступно специальное обучение.¹⁰⁴

Закон о социальной защите инвалидов не был реализован полностью, и инвалиды сталкивались с дискриминацией при найме на работу, в сфере образования и при доступе к услугам.¹⁰⁵ Мобильность и социальное участие инвалидов были недостаточными.¹⁰⁶ Многие инвалиды, включая ампутантов и выживших жертв мин, редко покидают свои дома.¹⁰⁷

В мае 2009 г. MoLHSA провела трехдневный региональный семинар, организованный МККК и ITF, по комплексным подходам к услугам по реабилитации и реинтеграции для жертв мин и других инвалидов. В семинаре участвовали Армения, Азербайджан, Грузия и Таджикистан, а также Албания, Боснии и Герцеговины и Словении. Одной из целей семинара было начало дискуссий о разработке в Грузии комплексной национальной программы помощи жертвам. ITF планировала начать проект социально-экономической реинтеграции выживших жертв мин в конце 2009 г.¹⁰⁸

Помощь жертвам

НПО «Ассоциация женщин-инвалидов и матерей детей-инвалидов» (ADW) в 2008 г. продолжила оказание помощи инвалидам и их семьям, включая выживших жертв мин/взрывоопасных остатков войны в районе Зугдиди. В 2008 г. организация ADW предоставила школьные учебники шестерым школьникам, из которых двое были выживших, а вдвое – члены их семей, а также инвалидные кресла 2 выжившим жертвам мин и помогла ребенку-инвалиду выжившей жертвы мин получить доступ к дошкольному образованию. В сотрудничестве со швейцарским НПО Geneva Call организация ADW выполнила анализ социально-экономических потребностей выживших жертв мин в грузинских регионах Зугдиди и Цхинвали в июне 2008 г. В сотрудничестве с

¹⁰³ МККК, "Physical Rehabilitation Programme: Annual Report 2008" («Программа физической реабилитации: ежегодный отчет за 2008 г.»), Женева, 7 мая 2009 г., р. 53

¹⁰⁴ Парламент Грузии, "Concept Paper on Social Integration of the People with Disabilities" («Концепция социальной интеграции инвалидов»), р. 3, www.parliament.ge.

¹⁰⁵ Государственный департамент США, "2008 Country Reports on Human Rights Practices: Georgia" («Отчеты по соблюдению прав человека в странах мира: Грузия»), Вашингтон, 25 февраля 2009 г.

¹⁰⁶ Парламент Грузии, "Concept Paper on Social Integration of the People with Disabilities" («Концепция социальной интеграции инвалидов»), р. 3, www.parliament.ge.

¹⁰⁷ Интервью с Марикой Калмахелидзе, GEFPOR, Тбилиси, 30 апреля 2009 г.

¹⁰⁸ Электронное письмо от Луки Бухина (Luka Buhin), Менеджера проектов, ITF, 4 сентября 2009 г.

Министерством образования и науки ADW профинансировала продолжение обучения в высшем учебном заведении одной выжившей жертвы мин.¹⁰⁹

Организация GEFPOR сообщила о предоставлении услуг 23 ампутированным выжившим жертвам мин/взрывоопасных остатков войны в 2008 г.; по меньшей мере 16 выживших получили протезы.¹¹⁰

В 2008 г. Комитет МКЗНМ-Грузия продолжил свой проект профессионального обучения, предоставив возможности ведения малого бизнеса около 20 выжившим жертвам мин/взрывоопасных остатков войны и другим инвалидам; часть финансирования проекта была перенесена на 2009 г. для создания возможностей для новых нуждающихся.¹¹¹

Поддержка работ по разминированию

Landmine Monitor неизвестно о комплексных оценках затрат на полное обезвреживание, информирование о рисках и содействие жертвам в Грузии. О комплексной оценке затрат на разминирование в Южной Осетии не сообщается.

В результате заражения взрывоопасными остатками войны и остатками кассетных боеприпасов, оставшимися после конфликта август а 2008 г., управление ООН по координации гуманитарных вопросов (ОСНА) в августе 2008 г. включило оказание гуманитарной помощи Грузии в процессе разминирования в свой краткий призыв. Запрос на финансирование разминирования включал в себя 125 тыс. долл. для Службы разминирования ООН за координацию экстренного разминирования и 350 тыс. долл. для ЮНИСЕФ за информирование о рисках. После изучения гуманитарной ситуации ОСНА выпустила скорректированный призыв к оказанию помощи в октябре 2008 г., в котором остался только призыв к оказанию помощи в отношении информирования о рисках в размере 350 тыс. долл., который уже был превышен пожертвованиями и обязательствами в общем объеме 394926 долл.¹¹² ОСНА сообщил, что для сектора разминирования дополнительного или отдельного финансирования не требовалось, поскольку деятельность HALO в Грузии полностью покрывалась в течение периода, охваченного скорректированным призывом.¹¹³

Государственная поддержка работ по разминированию

Грузия не сообщала о финансировании работ по разминированию в 2008 г. О государственном финансировании не сообщалось и в 2007 г.

¹⁰⁹ Электронное письмо от Мадоны Харебавы, Руководителя ADW, 18 марта 2009 г.; и электронное письмо от Николая Флоркина (Nicholas Florquin), Руководителя программ Geneva Call, 4 сентября 2009 г.

¹¹⁰ Электронное письмо от Марики Калмахелидзе, GEFPOR, 23 марта 2009 г.; и данные, предоставленные Дидье Реком (Didier Reck), Региональным руководителем программ физической реабилитации, МККК, 28 апреля 2009 г.

¹¹¹ Интервью с Майей Бучукури, Координатором МКЗНМ-Грузия, Тбилиси, 3 мая 2009 г.

¹¹² ОСНА ООН, "Georgia Crisis Flash Appeal: Revised" («Краткий призыв в связи с кризисом в Грузии: исправление»), октябрь 2008 г., р. 52.

¹¹³ Там же, р. 18.

Международное сотрудничество и помощь

8 европейских стран и Европейская комиссия (ЕС) сообщили о выделении 8705885 долл. (5911914 евро) на разминирование в Грузии. О международном финансировании в 2007 г. не сообщается.

В октябре 2008 г. ITF и Министерство обороны Грузии подписали двухлетний Меморандум о взаимопонимании с целью финансирования расширения возможностей Грузии по разминированию, начиная с января 2009 г. Соглашение охватывает вопросы управления, обеспечение качества, оценку, постоянные операционные процедуры и помощь жертвам и может быть распространено на другую деятельность, связанную с разминированием. Организация ITF сообщила, что участниками проекта стали Чехия, Венгрия и Словакия. В 2008 г. она финансировала обучение грузинских специалистов по реабилитации. (Словения заявлялась как единственный донор).¹¹⁴

Международное финансирование мероприятий по разминированию в Грузии, в 2008 г. (в денежной форме)¹¹⁵

Донор	Агентства/организации, занимающиеся реализацией	Информация о проекте	Сумма
США	HALO, правительство Грузии	Экстренные исследования и реагирование, координация разминирования	5200000 долл.
Канада	iMMAP	Институциональное развитие, обезвреживание кассетных боеприпасов/взрывоопасных остатков войны	906842 долл. (966679 канад. долл.)
Европейская комиссия	HALO	Обезвреживание кассетных боеприпасов/взрывоопасных остатков войны	736300 долл. (500000 евро)
Австрия	ЮНИСЕФ	Психологическая поддержка и информирование о рисках	515410 долл. (350000 евро)
Норвегия	NPA	Обезвреживание кассетных боеприпасов/взрывоопасных остатков войны	443249 долл. (2498587 норв. крон)
Великобритания	HALO	Обезвреживание кассетных боеприпасов/взрывоопасных остатков	370900 долл. (200000 фунтов)

¹¹⁴ ITF, "Annual Report 2008" («Ежегодный отчет за 2008 г.»), p. 63.

¹¹⁵ Электронные письма от следующих лиц: Уильям Шлоссенберг (Willian Schlossberg), Центр уничтожения и утилизации вооружений, Государственный департамент США, 29 июня 2009 г.; Ким Анри-Лафонтена (Kim Henrie-Lafontaine), Второй секретарь Министерства иностранных дел и международной торговли, Канада, 6 июня 2009 г. и 19 июня 2009 г.; Мари Круз Кристоаль (Mari Stuz Cristóbal), Помощник по политике, Генеральный директорат по внешним отношениям, 28 мая 2009 г.; Даниэла Крейдль (Daniela Krejdl), Гуманитарная помощь, Министерство иностранных дел, 3 марта 2009 г.; Ингунн Ватне (Ingunn Vatne), Старший консультант, Министерство иностранных дел, 4 июня 2009 г.; Эми Уайт (Amy White), Заместитель Менеджера программ, DfID, 17 марта 2009 г.; Грегор Каплан (Gregor Kaplan), Отдел политики безопасности, Министерство иностранных дел, 19 июня 2009 г.; и Мэтью Ховелл (Matthew Novell), HALO, 6 сентября 2009 г. Германия Статья 7 Отчет, Форма J, подана 27 апреля 2009 г.; и Чехия Статья 7 Отчет (за 2008 календарный год), Форма J. Общая сумма 1,17 млн. долл. из американского участия в размере 5,2 млн. долл. была направлена на деятельность, связанную с разминированием в Абхазии.

		войны	стерлингов)
Германия	HALO	Не определено	294520 долл. (200000 евро)
Чехия	ITF	Не определено	227272 долл.
Словения	ITF	Реабилитационное обучение	11392 долл. (7736 евро)
Всего			8705885 долл. (5911914 евро)

Помимо финансовой поддержки в 2008 г. национальных инициатив разминирования, Европейская комиссия сообщила в мае 2009 г. о совокупных обязательствах в размере 39 млн. евро (57431,4 тыс. долл.) за 2008 г. по разминированию в ряде стран. Грузия была в числе стран-получателей по этим обязательствам.